

科学发展观与 广东全面建设小康社会

（干部读本）

中共广东省委宣传部 编



南方日报出版社

科学发展观与 广东全面建设小康社会

(干部读本)

中共广东省委宣传部 编

南方日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展观与广东全面建设小康社会 / 中共广东省委
宣传部 编. —广州: 南方日报出版社, 2004

ISBN 7-80652-373-1

I. 科... II. 中... III. ①社会发展—研究—中国
②小康—建设—研究—广东省 IV. ①D668②F127.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 089658 号

科学发展观与广东全面建设小康社会

中共广东省委宣传部 编

出版发行: 南方日报出版社

地 址: 广州市广州大道中 289 号

电 话: (020) 87373998-8502

经 销: 全国新华书店

印 刷: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

开 本: 889mm×1194mm 1/32

印 张: 10.75

字 数: 280 千字

版 次: 2004 年 9 月第 1 版第 1 次印刷

定 价: 20.00 元

投稿热线: (020) 87373998-8503 读者热线: (020) 87373998-8502

网址: <http://www.nanfangdaily.com.cn/press> <http://www.southcn.com/ebook>

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

编委会

主 编：朱小丹

副主编：蒋 斌 姜 斌

丘克军

编 委：朱新行 孙丽生

陈 志 赵焜森

王志云 刘江涛

方 政

编者的话

新世纪新阶段，党中央以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，科学总结了建国以来特别是改革开放 20 多年来我国现代化建设的成功经验，吸取了世界上其他国家在发展进程中的经验教训，根据当前国际形势发展的新趋势，并针对现阶段我国在发展过程中有待解决的突出问题，提出了树立和落实科学发展观的重大战略思想。科学发展观进一步指明了新世纪新阶段我国现代化建设的发展道路、发展模式和发展战略，进一步明确了我国要发展、为什么发展和怎样发展的重大问题，是新一届中央领导集体对发展内涵的新理解，对社会主义现代化建设规律的新认识，对邓小平理论和“三个代表”重要思想的新发展。

科学发展观的思想，最早是胡锦涛总书记在视察广东时提出来的。去年 4 月，胡锦涛总书记在视察广东重要讲话中提出了新的发展观问题，明确要求广东抓住机遇，加快发展、率先发展、协调发展，在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化进程中更好地发挥排头兵作用。这些要求完全符合广东实际，为广东进一步发展指明了前进的方向。

十一届三中全会以来，广东成为我国改革开放的一面旗帜。广东人民敢闯敢冒、敢为人先，在实践中“杀出一条血路”，为全国的发展探索新路，发挥了排头兵作用。进入新世纪新阶段，广东又肩负着更好地发挥排头兵作用的新使命。在去年 5 月全省贯彻胡锦涛总书记视察广东重要讲话精神大会上，省委就明确提

出，广东要更好地发挥排头兵作用，最重要的，就是要按照新的发展观即科学发展观的要求，破解新阶段的发展难题，努力实现加快发展、率先发展、协调发展。这些年来，伴随改革深化和进一步扩大对外开放，我省经济社会发展进程中的深层次矛盾和问题也显现出来，存在经济增长速度与质量、效益不同步，城乡、区域发展不平衡，内源型经济与外源型经济发展不协调，经济发展与社会发展“一条腿长、一条腿短”，以及经济与人口、资源、环境不协调等多方面的问题。省委要求，在树立和落实科学发展观方面广东必须先行一步，努力以经济持续快速协调健康发展和社会全面进步的优异成绩，来回答怎样做到以人为本，怎样实现全面、协调、可持续发展的问题。

一年多来，全省上下按照科学发展观的要求，采取了一系列措施，推动广东经济社会进入全面、协调、可持续发展的新阶段。如着眼于发展壮大内源型经济，作出关于加快民营经济发展的决定；着眼于调整优化产业结构和区域经济布局，实施十大工程，邀请国家有关部委和行业协会对我省九大支柱产业和高新技术产业、信息化建设进行调研规划；着眼于改善发展环境，邀请国家建设部和国家环保总局对珠三角城市群的协调发展和环境保护进行规划；着眼于大珠三角和泛珠三角区域合作，积极推动粤港澳合作，会同铁道部、交通部对铁路建设、高速公路建设和珠江航运进行调研规划；着眼于社会全面进步、增强发展后劲，作出了建设文化大省的重大决策；着眼于改善群众生产生活条件，部署实施十项民心工程等等，并已取得初步成效。现在，全省上下心齐实干，经济社会呈现全面快速发展的好势头。一年多的实践使我们更加坚信，树立和落实科学发展观，是贯彻“三个代表”重要思想，实现全面建设小康社会宏伟目标的必然要求；是妥善应付前进过程中的各种风险和挑战，及时解决现实矛盾和问题的迫切需要；是广东加快发展、率先发展、协调发展，更好地发挥排头兵作用的关键所在。

为了引导广大干部群众深入学习贯彻“三个代表”重要思想和科学发展观，省委宣传部组织编写了《科学发展观与广东全面建设小康社会（干部读本）》。本书立足广东实际，着眼广东的进一步发展，集中反映了党中央对广东今后发展的基本要求，反映了省委贯彻落实科学发展观的大思路、大决策，深入剖析了我省经济社会发展面临的矛盾和问题并提出了相应的对策建议。运用好这本教材，有助于干部群众尤其是各级领导干部全面准确把握科学发展观的精神实质和丰富内涵，进一步了解我省省情，拓宽破解各种发展难题的思路，不断开创经济社会发展的新局面。

目 录

编者的话.....	(I)
-----------	-----

上编 权威论点

- 胡锦涛要求广东抓住机遇,加快发展、率先发展、协调发展,努力在建设中国特色社会主义伟大事业的征程中继续走在全国前列..... (3)
- 在全面建设小康社会加快推进社会主义现代化进程中更好地发挥排头兵作用 张德江(11)
- 学习贯彻“三个代表”重要思想要注重实践 ... 张德江(31)
- 牢固树立和认真落实科学发展观 努力开创全面协调可持续发展新局面 张德江(51)
- 树立和落实科学发展观,是实现广东经济社会发展新飞跃的强大动力和根本保证 黄华华(64)

下编 深度分析

- 全面贯彻落实科学发展观 实现广东经济社会全面协调可持续发展 广东省政府发展研究中心(81)
- 广东经济社会发展形势分析 广东省统计局(95)
- 进一步转变经济增长方式 不断提高经济增长质量
..... 广东省发展和改革委员会(113)
- 走新型工业化之路 率先基本实现社会主义现代化
..... 广东省经济贸易委员会(126)
- 加快发展民营经济 增强经济发展后劲
..... 广东省中小企业局(142)
- 提升“大珠三角”整体实力和竞争力 努力促进区域协调发展
..... 广东省发展研究中心(156)
- 发展外源型经济 推动广东经济协调发展
..... 广东省对外贸易经济合作厅(172)
- 积极推进文化体制改革 开创广东文化大省建设新局面
.....
广东省文化体制改革和文化大省建设领导小组办公室(188)

- 努力建设现代国民教育体系和学习型社会
..... 广东省教育厅(200)
- 建设科技强省 实现全面、协调和可持续发展
..... 广东省科技厅(216)
- 关心人民群众健康 推动我省公共卫生体系建设
..... 广东省卫生厅(232)
- 坚持统筹兼顾 推进广东城镇化
..... 广东省建设厅(245)
- 统筹城乡发展 全面推进“三农”工作
..... 广东省农业厅(258)
- 统筹人与自然和谐发展 做好人口和计划生育工作
..... 广东省人口计生委(274)
- 创新广东环境保护工作 努力实现文明发展和可持续发展
..... 广东省环境保护局(285)
- 保护国土资源 促进可持续发展
..... 广东省国土资源厅(304)
- 坚持科学人才观指导 创新人才工作 为全面建设小康社会
提供有力人才保障..... 广东省人事厅(315)

附 录

- 中共十六大以来,广东省委、省政府围绕加快发展、协调发展,全面建设小康社会、率先基本实现社会主义现代化出台的部分政策性文件目录…………… (331)

上编

权威论点



卷一

蘇州府志

蘇州府志

胡锦涛要求广东抓住机遇， 加快发展、率先发展、协调发展， 努力在建设中国特色社会主义 伟大事业的征程中继续走在 全国前列

2 003年4月10日至15日，中共中央总书记、国家主席

胡锦涛在广东考察工作，就广东如何抓住机遇，加快发展，在全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化进程中更好地发挥排头兵作用的问题，发表了重要讲话。

首先，胡锦涛要求广东认清形势，进一步增强加快发展、率先发展、协调发展的历史责任感和使命感。胡锦涛说，十一届三中全会以来，广东广大干部群众认真贯彻党的理论路线和方针政策，抓住机遇，深化改革，扩大开放，加快发展，不仅迅速地改变了自身的面貌，而且为推进全国的改革开放和现代化建设积累了经验，为探索中国特色社会主义道路作出了重大贡献。在新世纪新阶段，包括广东在内的东部地区正处在一个新的发展起点上，面临着新机遇、新挑战、新任务。十六大提出，综观全局，21世纪头20年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。这是党中央在科学分析国内外形势的基础上作出的一个重大战略判断。能否抓住机遇，乘势而进，加快发展，是关系一个政党、一个国家、一个民族兴衰成败的重大问题。历史上我们曾经有过丧失机遇而落伍的深刻教训，也有抓住机遇实现快速发展的成功经验。现在，我们正面临又一个难得

的有利发展时机。机不可失，时不再来。我们一定要紧紧抓住和用好这个重要战略机遇期。不管国际风云如何变幻，不管发生什么事情，我们都要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻十六大精神，紧紧抓住经济建设这个中心不动摇，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，坚定不移地实现我们的发展目标。

胡锦涛指出，十六大确定的本世纪头 20 年我国的发展目标，是全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。十六大在阐述这一目标时明确提出，全面建设小康社会这个目标是就全国而言的，有条件的地方可以发展得快一些，在全面建设小康社会的基础上，率先基本实现现代化。这是党中央在全面分析我国地区发展不平衡状况的基础上，为促进各地区更好发展而作出的战略决策。这一战略决策，体现了邓小平同志“两个大局”的战略思想，体现了我们一贯坚持的分类指导原则，对实现全面建设小康社会的宏伟目标、进而到本世纪中叶基本实现现代化具有全局性意义。这一战略决策也对发达地区加快发展提出了更高要求。

胡锦涛说，由于历史、自然条件等方面的原因，我国中西部地区与东部发达地区存在较大的发展差距。为了加快中西部地区发展，中央制定并实施了西部大开发战略，并取得了显著成效。在促进中西部地区加快发展的同时，我们仍然要进一步推动东部发达地区加快发展。必须认识到，发达地区加快发展步伐，努力在全面建设小康社会的基础上率先基本实现现代化，不仅可以为壮大国家的整体实力作出更大贡献、为欠发达地区加快发展提供更多支持，而且还可以为全国实现全面建设小康社会的宏伟目标、进而基本实现现代化探索和积累经验。因此，推进发达地区率先基本实现现代化和推进西部大开发、加快中西部地区发展，都是关系全面建设小康社会和加快推进社会主义现代化全局的战略举措。无论是发达地区还是中西部地区，都要从国家发展的大局出发，进一步增强责任感和使命感，扎扎实实地做好工作。

胡锦涛强调，广东是我国改革开放的先行地区，发展得如何，事关全局。中央对广东的工作一直十分重视和关心。当前广东在发展中虽然面临着一些需要认真研究和解决的问题，但总的讲，广东完全有条件在全面建设小康社会的基础上率先基本实现现代化，也应该为全国的改革开放和现代化建设作出新的更大的贡献。希望广东的同志认清形势、抓住机遇，担负起历史赋予的光荣使命，充分发挥基础比较强、区位优势比较好、潜力比较大的优势，扎扎实实地做好改革发展稳定的各项工作，努力在建设中国特色社会主义伟大事业的征程中继续走在全国的前列。

胡锦涛还对广东提出了努力增创新优势，开拓新局面，实现新发展的新要求。胡锦涛强调，发展是我们党执政兴国的第一要务。改革开放以来，广东的面貌之所以能够发生翻天覆地的变化，靠的是发展。现在，广东要向更高的目标迈进，归根到底还是要靠发展。在发展问题上，我们始终要坚持两条。一是发展是硬道理，是解决中国所有问题的关键，必须抓住一切机遇加快发展，首先要将经济建设进一步搞上去。二是发展要有新思路，必须实施科教兴国和可持续发展战略，实现速度和结构、质量、效益相统一，经济发展和人口、资源、环境相协调，同时要促进中国特色社会主义经济、政治、文化的全面发展。江泽民同志曾经要求经济特区要“增创新优势，更上一层楼”。这个要求对广东全省也都是适用的。解决好不断增创新优势的问题，对广东实现加快发展的目标至关重要。经济特区创办以后，国家曾制定了一系列优惠政策和灵活措施，不仅有力地推动了经济特区的发展，也带动了广东的发展。现在，随着全国改革的深化和我国加入世贸组织，很难再通过制定新的优惠政策来形成特殊的发展优势。如何增创新优势，是广东的同志要在实践中认真探讨和着力解决的一个重大课题。

第一，要积极探索加快发展的新路子，通过完善发展思路不断增创新优势。能不能坚持一切从实际出发，找到一条正确的发

展路子，对一个国家的发展具有决定性意义，对一个地方的发展也具有决定性意义。应该说，广东在探索和确立发展路子的问题上做得比较早、比较好，成效也比较明显。但面对新形势新任务，广东需要进行探索，进一步完善自己的发展路子。一是要坚持走新型工业化道路，坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，在国际产业分工体系中找准位置，大力推进产业结构优化升级。尤其要充分发挥科技第一生产力的作用，推进关键技术创新和系统集成，加速科技成果向现实生产力的转化。要突出抓好电子信息、生物技术、新材料等高新技术产业的发展，着力用高新技术和先进适用技术改造机械、纺织、化工等传统产业，提升制造业水平。同时要加快发展物流、金融、旅游等现代服务业。逐步提高国际化经营水平，切实增强经济的整体素质和国际竞争力。二是要统筹城乡经济社会发展，把城市和农村作为一个有机的发展整体来考虑，积极推进农业和农村经济结构战略性调整，大力建设现代农业，发展农产品加工业和运销业，实现农业产业化经营，培育农村经济新的增长点，并充分发挥城市在信息、技术、资金等方面的优势，全力支持农业和农村，加强农业基础设施建设，健全农业社会化服务体系，加快城镇化建设，推动城乡经济社会共同发展。三是要促进区域协调发展，继续提高珠江三角洲地区的经济发展水平，搞好同香港、澳门的合作和交流，同时大力促进粤北山区和东西两翼加快发展。四是要积极实施可持续发展战略，正确处理眼前利益和长远利益、经济效益和生态效益的关系，合理开发和节约使用各种自然资源，切实加强环境保护和生态建设，严格控制各种污染源，加大珠江流域整治力度，保持好山区生态屏障和海洋生态系统，努力走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

第二，要着力深化改革，通过制度创新不断增创新优势。通过制度建设和创新，不断解放和发展社会生产力，不断激发各方面的生机和活力，是改革开放以来党和国家各项事业蓬勃发展的