

環經研究報告

美國貿易法 實務與對策



環球經濟社
中華行銷研究顧問公司
智貽印書館

PDG

自序

台灣地區之經濟發展型態，係屬以對外貿易帶動國家經濟發展之小國型態，在這種情況下，對外貿易乃成為國家經濟發展的主要原動力。我國目前於國際貿易上位居世界第十三大出口國，在年達二百五十億美元之出口貿易額中（一九八三），對美出口貿易佔了百分之四十五，故在繼續推動我國經濟發展之前題下，如何維持並進一步擴展中美貿易，乃是我國貿易業者當前最重要之課題。

美國自一九七九年 GATT 東京回合多邊貿易談判結束後，大幅降低了進口關稅，並開放進口。惟由於近年來全球性之經濟不景氣，美國為保護其國內工業，又逐漸採取各種保護措施，而這些保護措施所依據之基本法令，即為一九七四年貿易法，也就是通稱之美國貿易法。本書鑒於一般貿易業者對美國貿易法令認識之欠缺，並為推動各界今後對美國貿易法令研究之重視，乃針對美國貿易法中與我國經貿發展有重大關聯之條文，擇要加以檢討整理，並分析其對我貿易發展之重要影響，藉以提供我貿易界因應處理之參考，並期以拋磚引玉，引發各界繼續研究之興趣。

本書之完成，首先須感謝經濟部國際貿易局蕭局長萬長給我機會在職務上實際研究美國貿易法並參與各項貿易法案件之處理，其次國際貿易局內各位長官同仁平日之指導協助，也使我獲益良多。本書之完稿承蒙政大司徒達賢博士、黃俊英博士、張金仲教授及輔大林邦充教授、文化大學廖大林博士之指導斧正，使本書內容益增完善，在此特別答謝。本書於撰稿期間，多蒙內人琍崙及各位親友不斷的支持與協助，

使我能排除諸般雜務，專心研撰，終能克竟全功，在此謹誌感激之衷。

筆者以在貿易主管單位多日之案件處理經驗，深感我國貿易業者對國外貿易法令認識之欠缺，並因而造成許多不必要之損失，本書於各章之末節，特別針對此點提出筆者對我涉案業者因應處理之建議，並於最後一章綜合提出一處理各種設限案件之一貫程序，以供業者參考。期以於未來貿易拓展任務上，亦能為我國貿易尖兵略盡薄力。筆者以年輕學淺，本書疏漏之處在所難免，還望各界於評閱之餘，不吝賜正。

最後，謹以此書獻給我最敬愛的母親，並以紀念先父。

石 紹 京 謹誌

74. 2. 13.

美國貿易法實務與對策

——美商貿易設限指控之因應策略——

目錄

第一章 經濟發展類型與貿易障礙問題·····	1
第一節 貿易設限之歷史背景·····	12
第二節 研究方法與程序·····	15
第三節 內容撮要·····	17
第二章 美國貿易法之觀念與實際·····	19
第一節 美國貿易法之基本架構·····	29
第二節 美國貿易法之執行機構及影響因素·····	25
第三節 美國貿易法之淵源及其發展趨勢·····	29
第三章 201條進口救濟法案對我國之潛在影響·····	35
第一節 進口救濟法案之本質與重要規定·····	37
第二節 我國產品牽涉進口救濟案件之統計分析·····	41
第三節 進口救濟法案之立法淵源及未來立法趨勢·····	45
第四節 201條進口救濟法對我國經貿發展之潛在影響·····	52
第四章 反傾銷法對我國之潛在影響·····	59
第一節 反傾銷法之本質與重要規定·····	62
第二節 我國被控傾銷案件之統計與分析·····	67
第三節 反傾銷法之發展趨勢·····	73
第四節 反傾銷法對我國貿易發展之潛在影響·····	75
第五章 平衡稅法對我國之潛在影響·····	81
第一節 平衡稅法之本質與重要規定·····	83
第二節 我國產品歷年被控出口補貼案件統計與分析·····	86
第三節 美國平衡稅法之立法淵源及未來趨勢·····	92
第四節 平衡稅法對我國貿易發展之潛在影響·····	96

第六章 關稅法 337 條不公平競爭行為對我國之潛在影響···	103
第一節 關稅法 337 條概述·····	105
第二節 我國歷年被控不公平競爭行為之案件分析·····	110
第三節 關稅法 337 條之立法淵源及其發展趨勢·····	118
第四節 關稅法 337 條不公平競爭法對我國貿易發展潛在 影響·····	122
第七章 其他美國貿易法之重要規定對我國之潛在影響·····	129
第一節 一九七四年貿易法 301 條總統報復權規定對我國 之影響·····	131
第二節 一九三〇年關稅法 332 條一般性調查對我國之影 響·····	137
第三節 GSP 優惠關稅制度·····	141
第八章 未來展望與國應對策·····	153
第一節 美國貿易立法趨勢綜論·····	155
第二節 美國貿易法對我國廠台的衝擊·····	158
第三節 面對美國貿易設限之因應策略·····	162

附錄

附錄一：美國貿易政策的轉變·····	169
附錄二：美國「GSP」制度之新貌·····	172
附錄三：我國對美國應有的認識與因應·····	175
附錄四：美國經濟和世界貿易的前景·····	182
附錄五：美國貿易法規摘要（美國國際貿易委員會輯）···	189
參考書目·····	206

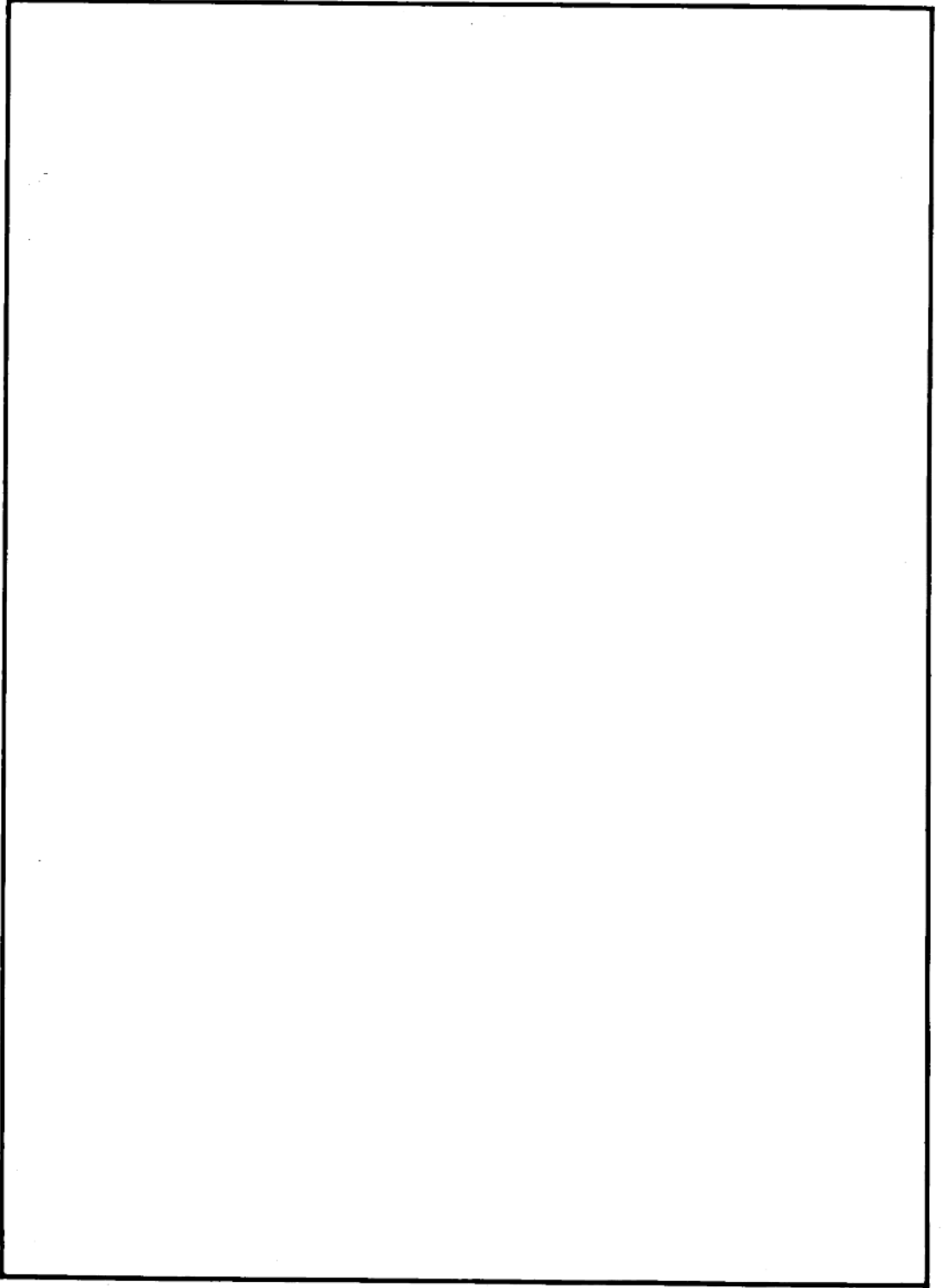
圖表目錄

表 1 — 1	歷年中美雙邊貿易概況.....	6
表 1 — 2	近兩年美國與主要貿易對象國家貿易概況.....	7
表 1 — 3	近兩年美國對主要貿易對象國家進出口總額與 名次.....	8
表 1 — 4	近兩年美國對主要貿易對象國家出口額與名次	9
表 1 — 5	近兩年美國自主主要貿易對象國家進出口額與名 次.....	10
表 1 — 6	近兩年美國自五個最大入超來源國家入超情況	11
表 3 — 1	我國產品歷年牽涉進口救濟案件統計表.....	41
表 3 — 2	世界主要貿易國家設限情形一覽表.....	48
表 3 — 3	一九六三至一九七五年間三〇一案件裁定情形 統計表.....	50
表 3 — 4	中華民國七十一年外銷廠商家數及出口金額統 計表.....	56
圖 4 — 1	美國國際貿易委員會對反傾銷案件調查流程圖	69
表 4 — 1	我國產品被控傾銷案件一覽表.....	70
表 4 — 2	世界各國遭美課徵反傾銷稅產品一覽表.....	71
圖 5 — 1	平衡稅案件調查程序及時間表.....	88
表 5 — 1	我國產品被控平衡稅案件一覽表.....	89
表 5 — 2	一九八三年 ITC 完成最終裁定之平衡稅案件一 覽表.....	90
表 5 — 3	世界各國遭美裁定「禁止進口」產品項目一覽 表.....	91
圖 6 — 1	美國一九三〇年關稅法第 337 條不公平競爭案 調查及判定程序流程圖.....	109
表 6 — 1	我國產品被控不公平競爭案件一覽表.....	113
表 6 — 2	世界各國遭美裁定「禁止進口」產品項目一覽 表.....	116

表 7 — 1	301 條總統報復權歷年案件一覽表.....	134
表 7 — 2	332 條一般性調查案件牽涉我國產品一覽表...	138
表 7 — 3	實施普遍化優惠關稅制度國家一覽表.....	142
表 7 — 4	1982、1983 年我國產品輸美情形一覽表.....	144
表 7 — 5	美國 GSP 制度十大受益國一覽表.....	145
表 7 — 6	中華民國、韓國、香港自一九八四年三月卅日 起不能享受 GSP 免稅待遇產品一九八三年輸美 情形一覽表.....	146

第一章

經濟發展類型與 貿易障礙問題



第一章 經濟發展類型與貿易障礙問題

依據現代經濟發展理論，目前全世界所有國家之經濟發展過程，大約可分為三種型態：（註1）

一、大國型態：

此種國家之土地面積廣闊，人口衆多，天然資源豐富，因此國內市場廣大，由國內即可籌得所需的投資資本。這種國家經濟發展之動力，不需倚賴國外市場與資金，國際貿易對此類國家之經濟發展作用不大，僅透過本國需求之成長與資金之累積，即可推動經濟發展。

二、以出口工業產品為導向之小國型態：

此種國家國土面積狹小人口有限，天然資源貧乏。因此不但國內市場狹小，亦無法由國內累積足夠之投資資金，故無法僅由國內需求之增加與資金之累積帶動國內之經濟發展。但此類國家如能藉國外市場之開拓以帶動產品需求，透過輸出之擴張以累積資本，則經濟發展亦可由之推動。亦即，對外貿易是此類國家促進成長之發動機。

三、以輸出初級產品為導向之小國類型：

此類國家一般人口稀少，土地面積雖廣，但自然環境惡劣，無法利用。如沙漠、山地、沼澤等。惟這類國家却往往擁有大量之天然資源，如石油、鈾礦、黃金等。這些國家為促進經濟發展，不需發展工業，僅需輸出此種基本資源，即可獲得大量資金，以交換各種財貨，現下若干石油輸出國家即屬這一類型。

就我國近三十多年來在台灣地區經濟發展之過程，以及土地、人口、市場之情形，顯然屬於上述理論之第二種類型，即以出口工業產品為導向之小國型態。

在第二類型之經濟發展型態國家中，如前所述，對外

貿易是國家經濟成長的主要原動力。而我國之對外貿易總額，自一九五七年起，即呈快速之成長，尤其自一九七一年以後，更保持持續的貿易順差。其中除一九七四、一九七五兩年因石油危機造成全面景氣衰退而出現逆差外，至七十三年上半年我國貿易順差累計已達四十八億美元之鉅。而最值得重視的是近二十年來，我國對外貿易成長之速度遠超過經濟成長之速度，亦即貿易依存度大幅提高。就出口依存度來看（註2），我國自一九六二年的13.5%，至一九七二年上升至41.8%，到一九八二年高達52.2%。進口依存度亦分別自18.8%至35.5%再升為46.3%。合計進出口之貿易依存度乃自一九六二年之32.3%，七二年77.3%升至一九八二年之98.5%，使我國成為世界上貿易依存度最高國家之一。在此種情況下，我國之出口總值在一九八二年佔全世界出口總值之1.3%，於亞洲僅次於日本，為世界第十三大出口國（註3）。

在前述我國二十年來快速的貿易成長中，中美貿易更扮演者主要成長原動力的角色。中美貿易在一九五〇年代結束時，還不到1億美元，一九七〇年增至約10億美元，一九八〇年突破100億美元，至去年（一九八三）達到159.8億美元，佔我國進出口貿易總值之35.2%，較之一九五三年之中美雙邊貿易值增加了199倍，而同時期的我國對外貿易總值僅增加了142倍。顯然中美雙邊貿易成長乃是我經濟成長之最主要的原動力。而此種中美雙邊貿易的成長，又完全可歸因為我國對美出口的增加。在一九五三至一九八三之三十年中，我國對美出口增加了2,121倍，而同時期自美進口則僅增加了62倍。我國對美國出口總值佔我國總出口之百分比自一九五三年之4.2%經一九六三之16.3%，一九七三之37.4%至一九八三年高達45.1%

，換算成對美出口依存度幾達25%，亦即我國民生產毛額之四分之一。可見對美出口貿易在我國經濟發展中實佔有關鍵性之地位。表1—1為自一九五三至一九八三年中美雙邊貿易概況，表1—2為中美貿易與我國其他主要貿易國家之比較情形。

至於中美貿易在美國對外貿易中所居地位為何呢？依據美國商務部之統計，一九八一年我國為美國之第八大貿易伙伴，一九八二年晉升至第七位，一九八三年再超過沙烏地阿拉伯，成為美國第六大貿易伙伴。表1—3為一九八二、一九八三年之美國主要貿易國雙邊進出口貿易總額與名次。表1—4，1—5分別為美國之主要進口及出口國名次，表1—6為美國一九八二、一九八三之五大入超國及入超額，我國不論於美國之進口，入超亦或出口均佔極重要地位，尤其是進口。在這情況下，美國國內之貿易政策及有關之貿易法令，無疑的對我國之經貿發展存在著極大之潛在影響。本文之目的乃在藉對美國貿易法之一有系統的分析與瞭解，探討其對我國貿易業者可能發生之影響，進而尋求預防因應之策略。在不斷變化動盪之貿易環境中有關貿易法這一項，其動盪之層級仍不算高。故藉對過去事件之經驗累積以尋求未來之經營策略，在「策略管理」中仍不失為可行之道。（註4）以下本章首先對美國貿易法之立法背景作一簡介。

表 1—1 歷年中美雙邊貿易概況

年 別	我國對美出口 (FOB)			我國自美進口 (CIF)			我國對美貿易總值			進 口	
	金 (億美元)	額 佔我國出口總值百分比 (%)	較上年變動率 (%)	金 (億美元)	額 佔我國進口總值百分比 (%)	較上年變動率 (%)	金 (億美元)	額 佔我國貿易總值百分比 (%)	較上年變動率 (%)	出超 (+) 或入超 (-) (億美元)	佔出口 (%)
1953	0.05	4.2	—	0.7	38.7	—	0.8	24.9	—	- 0.7	1,389.7
1963	0.5	16.3	1.4	1.5	41.6	+ 30.4	2.0	29.5	+ 21.0	- 1.0	279.3
1973	16.8	37.4	+ 34.0	9.5	25.1	+ 75.3	26.3	31.8	+ 46.5	+ 7.2	56.8
1974	20.4	36.1	+ 21.4	16.0	24.1	+ 76.4	37.2	29.5	+ 41.3	+ 3.6	82.5
1975	18.2	34.3	- 10.5	16.5	27.8	- 1.7	34.7	30.9	- 6.5	+ 1.7	90.6
1976	30.4	37.2	+ 66.7	18.0	23.7	+ 8.8	48.4	30.7	+ 39.2	+ 12.4	59.1
1977	36.4	38.0	+ 19.7	19.6	23.1	+ 9.3	56.0	31.3	+ 15.8	+ 16.7	54.0
1978	50.1	39.5	+ 37.8	23.8	21.5	+ 21.0	73.9	31.1	+ 31.9	+ 26.3	47.4
1979	56.5	35.1	+ 12.8	33.8	22.9	+ 42.3	90.3	29.3	+ 22.3	+ 22.7	59.8
1980	67.6	34.1	+ 19.6	46.7	23.7	+ 38.2	114.3	28.9	+ 26.6	+ 20.9	69.1
1981	81.6	36.1	+ 20.8	47.7	22.5	+ 2.0	129.3	29.5	+ 13.1	+ 34.0	58.4
1982	87.6	39.4	+ 13.1	45.6	24.2	- 4.2	133.2	32.4	+ 3.0	+ 42.0	52.1
1983	113.3	45.1	+ 29.4	46.5	22.9	+ 1.8	159.8	35.2	+ 20.0	+ 66.9	41.0

資料來源：(1)財政部統計處，「中華民國進出口貿易統計快報」

(2)經建會 Taiwan Statistical Data Book 1983

表 1—2 近兩年我國與主要貿易對象國家貿易概況

金額單位：百萬美元

	1983						1982						增減				比較	
	出			進			出			進			出		進			
	金額		%	金額		%	金額		%	金額		%	金額		金額		金額	
	金額	金額		金額	金額		金額	金額		金額	金額		金額	金額	金額	金額	金額	金額
計	25,117.4	100.0	100.0	20,284.5	100.0	100.0	4,832.9	22,204.2	100.0	18,888.3	100.0	3,315.9	2,913.2	13.1	1,396.2	7.4		
美國	11,332.6	45.1	4,646.4	22.9	6,586.2	32.5	8,757.8	39.4	4,563.3	24.2	4,194.5	22.2	2,574.8	29.4	83.1	1.8		
日本	2,478.1	9.9	5,586.6	27.5	3,108.5	15.3	2,369.1	10.7	4,780.3	25.3	-2,411.2	-12.4	109.0	4.6	806.3	16.9		
香港	1,643.4	6.5	298.9	1.5	1,344.5	6.6	1,565.0	7.0	307.4	1.6	1,257.6	6.2	78.4	5.0	-8.5	-2.8		
西德	851.1	3.4	691.8	3.4	159.3	0.8	788.2	3.5	788.3	4.2	-0.1	-0.0	62.9	8.0	-96.5	-12.2		
沙烏地阿拉伯	760.2	3.0	1,925.5	9.5	-1,165.3	-5.7	719.3	3.2	1,968.5	9.7	-1,249.2	-6.1	40.9	5.7	-43.0	-2.2		
加拿大	728.4	2.9	361.5	1.8	366.9	1.8	509.6	2.3	316.4	1.7	193.2	1.0	218.0	42.9	45.1	14.3		
新加坡	710.5	2.8	167.2	0.8	543.3	2.7	561.8	2.5	152.1	0.8	409.7	2.0	140.7	26.5	15.1	9.9		
澳洲	634.5	2.5	682.4	3.4	-47.9	-0.2	643.6	2.9	643.5	3.4	0.1	0.0	-9.1	-1.4	38.9	6.0		
英國	619.8	2.5	307.6	1.5	312.2	1.5	528.8	2.4	270.5	1.4	162.9	0.8	6.3	1.5	84.9	32.7		
印尼	428.8	1.7	344.5	1.7	84.3	0.4	422.5	1.9	259.6	1.4	169.8	0.8	52.0	15.9	59.3	37.6		
荷蘭	379.6	1.5	217.1	1.1	162.5	0.8	327.6	1.5	157.8	0.8	169.8	0.8	49.6	23.2	-32.6	-30.4		
泰國	263.8	1.1	74.5	0.4	189.5	0.9	214.2	1.0	107.1	0.6	107.1	0.6	10.7	4.6	22.7	33.1		
菲律賓	245.7	1.0	91.2	0.4	154.5	0.8	235.0	1.1	60.5	0.4	166.5	0.8	13.0	5.9	1.1	0.5		
南非共和國	231.5	0.9	224.7	1.1	6.0	0.0	210.5	1.0	223.6	1.2	-5.1	-0.0	1.9	0.9	24.1	5.1		
馬來西亞	224.3	0.9	493.7	2.4	-269.4	-1.3	222.4	1.0	469.6	2.5	-247.2	-1.2	24.9	12.1	-67.7	-29.1		
韓國	222.6	0.9	165.1	0.8	57.5	0.3	198.6	0.9	232.8	1.2	-34.2	-0.2	-86.1	-28.7	-149.0	-11.6		
科威特	214.1	0.9	1,132.5	5.6	-918.4	-4.5	300.2	1.4	1,281.5	6.8	-981.3	-4.9	-38.3	-15.4	32.7	10.4		
法國	210.4	0.8	347.8	1.7	-137.4	-0.7	248.7	1.1	315.1	1.7	-66.4	-0.3	-24.0	-11.7	-7.7	-4.1		
義大利	180.6	0.7	179.8	0.9	0.8	0.0	204.6	0.9	107.5	1.0	17.1	0.1	3.6	2.7	30.6	54.4		
比利時	136.4	0.5	86.9	0.4	49.5	0.2	132.8	0.6	56.3	0.3	76.5	0.4	-414.9	-13.7	520.2	29.9		
其他	2,621.0	10.5	2,258.8	11.2	362.2	1.8	3,035.9	13.7	1,738.6	9.1	1,297.3	6.4						

資料來源：財政部統計處，中華民國進出口統計快報 7。

表 1-3 近兩年美國對主要貿易對象國家進出口總額與名次

1983年1-10月			1982年全 年		
名次	國 別	進出口總額 (億美元)	名次	國 別	進出口總額 (億美元)
1	加拿大	744.3	1	加拿大	805.1
2	日 本	530.0	2	日 本	609.3
3	墨西哥	217.6	3	墨西哥	275.9
4	英 國	198.4	4	英 國	241.9
5	西 德	180.8	5	西 德	217.9
6	中華民國	138.1	6	沙烏地阿拉伯	168.9
7	韓 國	112.6	7	中華民國	139.5
8	法 國	104.3	8	法 國	129.3
9	沙烏地阿拉伯	96.6	9	韓 國	115.4
10	荷 蘭	91.5	10	荷 蘭	112.6
11	義大利	81.4	11	義大利	102.7
12	香 港	77.3	12	委內瑞拉	101.6
13	委內瑞拉	65.7	13	奈及利亞	85.7
14	巴 西	65.6	14	香 港	83.5
15	比利時—盧森堡	62.8	15	巴 西	80.7
16	澳 洲	61.2	16	比利時—盧森堡	77.3
17	印 尼	59.3	17	澳 洲	70.9
18	新加坡	55.9	18	印 尼	65.3
19	瑞 士	45.3	19	新加坡	54.9
20	奈及利亞	41.0	20	中 共	54.1
21	阿爾及利亞	37.8	21	瑞 士	51.0
22	中 共	36.6	22	西班牙	50.9

資料來源：美國商務部，Highlights of U.S. Export and Import Trade.

表 1—4 近兩年美國對主要貿易對象國家出口額與名次

1983年1—10月			1982年全 年		
名次	國 別	出 口 額 (億美元)	名次	國 別	出 口 額 (億美元)
1	加拿大	315.0	1	加拿大	337.2
2	日 本	177.1	2	日 本	209.7
3	英 國	89.3	3	墨西哥	118.2
4	墨西哥	76.0	4	英 國	106.4
5	西 德	72.7	5	西 德	92.9
6	沙烏地阿拉伯	67.9	6	沙烏地阿拉伯	90.3
7	荷 蘭	65.3	7	荷 蘭	86.0
8	法 國	50.5	8	法 國	71.1
9	韓 國	48.9	9	韓 國	55.3
10	比利時—盧森堡	41.4	10	比利時—盧森堡	52.3
11	中華民國	38.6	11	委內瑞拉	52.1
12	澳 洲	33.2	12	義大利	46.2
13	義大利	32.8	13	澳 洲	45.3
14	新加坡	31.7	14	中華民國	43.7
15	埃 及	24.2	15	西班牙	34.6
16	瑞 士	23.8	16	巴 西	34.2
17	西班牙	22.3	17	新加坡	32.1
18	委內瑞拉	22.0	18	中 共	29.1
19	巴 西	21.2	19	埃 及	28.8
20	香 港	21.1	20	瑞 士	27.1
21	南 非	17.4	21	蘇 俄	25.9
22	中 共	15.8	22	香 港	24.5

資料來源：同附表 3

表1—5 近兩年美國自主主要貿易對象國家進口額與名次

1983年1—10月			1982年全 年		
名次	國 別	進 口 額 (億美元)	名次	國 別	進 口 額 (億美元)
1	加 拿 大	429.3	1	加 拿 大	467.9
2	日 本	352.8	2	日 本	399.3
3	墨 西 哥	141.6	3	墨 西 哥	157.7
4	英 國	109.1	4	英 國	135.4
5	西 德	108.1	5	西 德	125.0
6	中 華 民 國	99.5	6	中 華 民 國	95.9
7	韓 國	63.7	7	沙烏地阿拉伯	78.6
8	香 港	56.2	8	奈及利亞	72.7
9	法 國	53.7	9	韓 國	60.1
10	義大利	48.6	10	香 港	59.0
11	印 尼	46.3	11	法 國	58.2
12	巴 西	44.4	12	義大利	56.6
13	委內瑞拉	43.7	13	巴 西	46.4
14	奈及利亞	34.3	14	印 尼	45.1
15	澳 洲	33.2	15	阿爾及利亞	27.9
16	阿爾尼利亞	32.9	16	荷 蘭	26.5
17	沙烏地阿拉伯	28.6	17	澳 洲	25.5
18	荷 蘭	26.2	18	中 共	25.0
19	新加坡	24.2	19	比利時—盧森堡	25.0
20	瑞 士	21.5	20	瑞 士	23.9
21	比利時—盧森堡	21.1	21	新加坡	22.7
22	中 共	20.8	22	瑞 典	20.9

資料來源：同附表3