

中国种业

—— 新机遇 新挑战 新对策

全国农业技术推广服务中心
中国种子协会



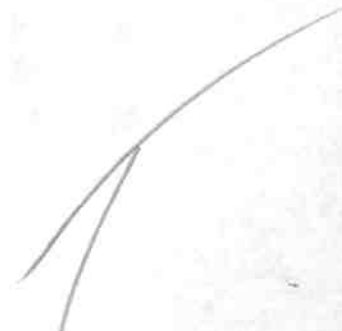
中国农业出版社

中国种业

——新机遇 新挑战 新对策

全国农业技术推广服务中心

中国种子协会



中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国种业：新机遇、新挑战、新对策/全国农业技术推广服务中心，中国种子协会编.—北京：中国农业出版社，2001.10

ISBN 7-109-07295-9

I. 中... II. ①全...②中... III. 种子—产业—研究—中国—文集 IV. F326-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 073828 号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)
(邮政编码 100026)
出版人：沈镇昭
责任编辑 杨天桥 徐建华

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2001 年 10 月第 1 版 2001 年 10 月北京第 1 次印刷

开本：787mm×1092mm 1/16 印张：48.5
字数：1 130 千字 印数：1—1 500 册
定价：160.00 元

(凡本厂

出版社发行部调换)

《中国种业——新机遇 新挑战 新对策》

编辑委员会

顾问 王连铮
主编 朴永范 陶汝汉
副主编 谷铁城 廖 琴 梁志杰
编委 (按姓氏笔画为序):
马志强 马继光 孔令传 支巨振 田全国 宁明宇
朴永范 孙世贤 李恩普 李龙凤 陈永权 吴庆峰
邹 奎 谷铁城 何艳琴 辛景树 张冬晓 张首都
柏长青 贾明进 赵建宗 陶汝汉 陶承光 黄华康
梁志杰 傅友兰 廖 琴
审稿人员 陶汝汉 吴景锋 娄希祉 高奇瑞 富乃新 董家涛

序

我国是农业大国，满足人民对农副产品的需求是农业生产的根本任务。在我国人多地少的基本国情下，发展我国农业生产的根本出路在于提高科技水平。种子是科技的载体，是农业增产的关键。有什么样的品种，就有什么样的产量和品质。我国农产品实现由长期短缺到总量基本平衡、丰年有余的历史性转变，品种的更换更新起了重要的作用。在新的世纪里，调整农业结构，提高农业效益，增加农民收入以及农产品参与国际竞争，同样首先需要多种多样科技含量高的优质、高产新品种。

我国的种子事业在党和政府的关怀和支持下，获得了长足的发展，有些领域的研究（如杂交水稻）居于世界领先地位。但是我国种业在不少方面如科研创新、法规制度、经营规模、产业体系等，还不适应世界农业科技革命和经济全球化的发展需要。我国将成为世界贸易组织成员。“入世”后，一方面我们进入了新的更加广阔的发展空间，蕴涵着发展的巨大潜力和难得的机遇；另一方面也面临着激烈的国际竞争。面对新形势、新机遇、新挑战，我们必须有新的发展战略和应对措施。全国农业技术推广服务中心和中国种子协会编辑的《中国种业——新机遇 新挑战 新对策》，对我国种业的发展方向、目标、战略、思路和重大政策措施进行了论述，将对我国种业的发展起着重要的指导作用。

我们热切希望大家继续关心我国的种子事业，继续同我们一道共谋我国种业发展大计，为把我国建成世界种业强国而奋斗。

农业部副部长



前 言

这次种业发展研讨会是在《中华人民共和国种子法》颁布实施，我国农业结构进行战略性调整和即将加入世贸组织新形势下召开的，面对种业发展新形势、新机遇、新挑战，请种业同仁共同研讨我国种业发展大计，确定新的发展思路、目标和对策，共同促进中国种业改革与发展，是这次研讨会的目的。

本次种业发展研讨会引起了社会共鸣，大家积极踊跃投稿，共收到论文 260 多篇，经各方面专家初审、复审，收录论文 202 篇，其中种业综合论述 81 篇，品种管理 34 篇，质量控制 31 篇，生产经营 36 篇，加工处理 20 篇。经过初审和专家复审共评选出优秀论文 40 篇，这些论文思路开阔、时代感强、观点新颖、目标明确、结合实际，值得一读。

此次种业发展研讨得到了农业部的高度重视，刘坚副部长在百忙中欣然作序。中国科协副主席、中国种子协会理事长、著名专家王连铮同志十分关心和支持本次研讨，提出了很多指导性意见。在审稿和编校过程中，全国农业技术推广服务中心种子行业指导处、种子质量检验处、良种区试繁育处的同志利用休息时间审阅了大量稿件，中国种子协会部分老专家加班加点进行复审和评优，对此一并表示感谢。由于时间仓促，编者水平有限，不当之处，恳请作者、读者批评指正。

全国农业技术推广服务中心
中 国 种 子 协 会
2001 年 10 月

目 录

序	李思普	(3)
前言	李思普	(7)
一、综合论述篇		
新形势下我国种子产业发展的几点思考	李思普	(3)
试论建立我国种业市场经济秩序	陈友权	(7)
玉米种子产业化和制度创新	李登海	(12)
种业发展 科技先行	孙杨保	(15)
推进我国种业发展的战略思考	孔令传	(21)
关于我国种子产业化发展问题的探讨	何艳琴	(25)
农作物种质资源、农业科技革命与农业可持续发展	刘 旭	(29)
我国加入 WTO 与四川种业发展的对策	柴 玮	(41)
新世纪甘肃种子产业发展对策	马思源	(46)
对建立种子管理新秩序的探讨	赵玉山	(50)
山西种业发展浅析	杨 军等	(53)
假冒种子侵权案例实证研究	陈会英等	(56)
地市级国有种子公司生存发展策略思考	周景飞	(60)
组建中原种业“航母”的新思考	张忠臣	(63)
对发展我国民族种业的思考	王秀荣等	(67)
加入 WTO 对我省种业的影响与对策分析	郭莉芳	(70)
关于加速组建我国种业集团的战略思考	叶永军	(77)
依托科技优势 实施资产重组 构建垦区种业的“航母”	孙殿君等	(81)
中国种业发展存在的问题及对策	谢建平	(85)
中国种子产业如何面对加入 WTO	白文君	(88)
《种子法》施行后出现的几个问题的商榷	林孝水等	(93)
我国种业新局面与新举措	董家涛	(97)
大力扶持我国中小型种业企业发展	李继军等	(101)
应加快中国种业整合进程	赵 斌	(108)
中国种业如何直面跨国并购	吴国平	(111)
中国种业未来发展和竞争的思考	方继友	(115)
改革与创新种子公司生存与发展的必由之路	河南省金国种业股份有限公司	(118)

关于国营良种场工作的思考	高增永等 (121)
浅谈“入世”后我市种子工作策略	刘文革 (124)
贯彻《种子法》 解决新问题	庄玉秀等 (128)
贯彻落实《种子法》 做好种子管理工作	熊元超等 (132)
贯彻实施《种子法》 抓好地方配套法规的制定 ——谈《湖北省实施〈种子法〉办法》的主要特点	向子钧 (135)
国有种子企业生存和发展的战略选择	郑 渝 (138)
加快改革创新步伐 推进现代种业进程	苏小元等 (141)
加快种业发展 迎接“入世”挑战	晋 宏等 (144)
加强体系建设 强化市场检查 切实履行好种子行政管理职能	苏绍元 (147)
加入 WTO 对我省种子产业的影响及对策	陈英胜等 (150)
我区种业发展的思考	唐忠平 (154)
我国种子政策法规建设的探讨	王家武等 (158)
加强档案建设与管理 为种子工作提供优质服务	黄 华 (161)
建设福建种业信息网 开创种业新局面	谢特立 (164)
酒泉地区种子产业存在的问题与对策	朱新明 (168)
决战——始于 2001 年	李小宁 (171)
论种业竞争特点与发展对策	苏英京等 (174)
面对 21 世纪谈如何加快甘肃种子产业化进程	郑维莉 (178)
面对市场经济发展和种植业调整对种子业冲击的几点思考	柴玉凤等 (182)
明确管理职能 确立执法尺度	何建永 (185)
从联营公司到股份有限公司	汪家灼 (189)
——赤峰德农·松州种业股份有限公司产生的历史渊源和发展	李学进 (193)
抓住国家西部开发机遇 加快实施我省种子产业化步伐	洪日意 (197)
体制、营销、科技三大创新是种子企业致胜的法宝	胡 智等 (202)
深化改革 强化管理 加快江西种业发展	刘元宝等 (205)
浅析中国种业现状及发展对策	刘江义等 (209)
浅析新形势下种子管理机制	杜学鸿等 (212)
市场经济条件下种子管理站的定位和职能	辛平安等 (214)
市场经济下农业行政部门在种子管理工作中的职能定位思考	张火炎 (217)
市、县种子企业的发展思考	李会群等 (220)
试论加强种子市场的微观管理	蔡 霞等 (223)
迎接新世纪新疆种业的机遇与挑战	叶曙光 (227)
温州市种子工程建设成效、存在问题及对策	甘信斗等 (230)
我国种业改革与调整对策	刘深茂 (232)
深化改革 迎接种业的第二次创业	韩 涛等 (235)
切实加强种子部门的思想作风建设	杨培珠 (237)
以高校和科研院所为技术依托的种子公司的优势及发展策略	

迎接“入世”挑战 加速棉种产业化	李爱青等 (239)
迎接新挑战 “丹玉”创辉煌	宁家林 (242)
优质化、产业化是长江流域油菜发展的必由之路	皇甫忠良 (245)
云南省种子产业发展中存在的问题与对策	赵杰平 (251)
中国种子产业发展的主要对策	郭奎英 (255)
实施依法治种 促进种业发展	
——对依法治种的几点思考	陶鸣翔等 (258)
地、县(市)级种子管理站如何做好种子执法与管理	范江明等 (260)
种子执法不力原因分析及其对策	杨驱虎 (263)
做好种子管理工作应正确处理几个关系	伊江山 (265)
转换机制 加快种子产业化进程	陈桂煌 (268)
对种子在农业结构调整中的作用及其发展环境的思考	武志兴等 (271)
组建种子集团 迎接“入世”挑战	
——谈科研院所如何企业化	陈 新等 (275)
试论新形势下国有种子公司的改革与发展	丘志勇 (278)
浅谈种子管理体系的现状与发展对策	赵玉巧等 (282)
认真贯彻种子法 规范种子市场管理	王莲娣等 (285)
种业转型期提高种子企业领导者综合素质浅探	刘 超等 (288)
论种业竞争特点与发展对策	苏英京等 (291)
棉花产业化之路	叶尧良 (295)

二、品种管理篇

从实际出发 分类指导农作物品种的管理工作	廖 琴 (301)
国家小麦品种区试审定制度的改革与发展	马志强 (307)
从审定制度的历史展望品种管理的未来	孙世贤 (313)
关于加强我国抗虫棉品种管理工作的建议	邹 奎 (318)
论在农业结构调优中品种管理必须正确处理好六大矛盾	吴庆峰 (321)
中国植物新品种权保护制度研究	周衍平等 (325)
浅谈新形势下的农作物品种管理	胡学应 (330)
浅析品种管理的难点与对策	吴和明 (333)
新世纪玉米育种目标初探	李景昕 (336)
搞好国家级新品种丰产示范 促进我省新品种推广	丰占良 (340)
浅析甘肃小杂粮生产优势及发展对策	陈源斌等 (343)
如何搞好玉米新品种展示	郭文定等 (348)
21 世纪初农作物新品种选育、引进的方向和方法	蔡 霞等 (351)
加强棉种管理 促进棉产业发展	黄 勇 (355)
发展优质专用小麦 促进农业结构调整	王麦玲等 (359)

对农作物新品种推广的思考	梁宗栋等 (362)
高产优质多抗玉米新杂交种济单七号选育及推广应用	刘法新等 (365)
关于农作物品种管理的思考	姚宏亮等 (368)
河南省夏玉米区域试验套种组承试点效应分析	赵保献等 (371)
河南省玉米区域试验中存在问题及对策	雷晓兵等 (374)
加速推广优质新品种 促进种植业结构调整	张功礼等 (377)
我国主要农作物新品种推广技术现状分析	丰占良等 (380)
出台品种登记管理办法 完善种业市场管理	谢特立 (383)
夏播早稻引种试验及主要农艺性状初步研究	王育红等 (388)
“超级优质稻”选育进展报告	胡宗荣等 (391)
依法规范 协力提高 ——管窥我省品种选育与审定工作	李 宇 (396)
《种子法》实施后品种管理问题探讨	周元超 (400)
转基因抗虫棉新品种推广方法的探讨	张存信等 (403)
植物 Bt 抗虫基因工程与抗虫棉品种选育	袁 琼 (406)
转基因作物及其检测技术与安全性评价问题	聂练兵 (411)
棉花品种丰产性与纤维品质综合决策	杨付新等 (417)
我省稻谷良种工作浅议	李全衡 (422)
农业科研单位新品种示范推广的实践	李保全等 (426)
发展优质专用小麦 促进农业产业结构调整	刘海军等 (429)

三、质量控制篇

对新形势下种子检验工作的几点思考	辛景树 (435)
推行种子认证制度 促进种子产业发展	支巨振 (439)
加强种子质量控制 全面推动种子质量提高	柏长青 (443)
我省杂交玉米种子质量现状与对策	李洪建 (446)
油菜种业标准实施现状	刘汉珍 (449)
对加强种子质量认证工作的几点思考	卜连生等 (455)
怎样做一名合格的种子检验员	辛景树 (461)
试论中国迈向 21 世纪的农作物种子生产程序和种子类别	张万松等 (464)
建立健全种子质量监督检验体系 迎接市场挑战	黄祖纹 (470)
浅谈基层种子监督检验部门如何更好地为农业生产服务	谢国强 (473)
浅谈电泳测纯法在玉米种子纯度检测中的作用	肖国峰 (475)
强化质量管理体系建设 促进检验事业发展	杨秀清 (478)
对我国种子纠纷的思考	袁国保等 (480)
回顾过去 立足当前 展望未来 ——21 世纪种子质量管理工作展望	聂练兵 (487)

加强农作物种子质量监督检验工作的思考	于建平 (493)
浅谈农作物种子质检机构发展方向	王桂娥 (496)
谈农作物种子质量监督工作的开展和实施	第红君 (499)
抓种子质量 树“鄂丰”品牌	许双全 (502)
强化检验手段 提高质量管理水平	马义荣 (505)
改革种子质量监督的一些想法	马玉光 (508)
山西省种子质量工作现状及发展对策	王圆荣等 (511)
浅析新时期如何加强种子行业财务管理	乔 薇等 (515)
调动一切积极因素 提高玉米种子质量	王麦玲等 (518)
发挥种子标准检验室功能 加强种子质量监控	俞英苗 (521)
加强监督检验工作 确保种子质量	古景梅 (524)
浅谈新形势下的种子质量管理	林丽萍 (527)
浅谈种子质量管理	程诗兆等 (530)
新形势下我省种子质量检验机构的发展思路	吕小瑞 (532)
新形势下种子质量管理工作的对策	刘素霞 (535)
种子检验工作之我见	袁淑荣等 (538)
鉴定玉米白菜甘蓝种子真实性及品种纯度的一种新方法—AFLP 技术	田 雷等 (541)

四、生产经营篇

未来种子行业财务管理模式、发展方向的思考	梁尼亚 (549)
加快种子企业财会工作“转型” 增强种子行业财会服务功能	胡宁霞 (552)
棉种生产技术与良繁体改革的探讨	王家武等 (555)
浅谈相对集中的企业集团财务管理	阎志杰 (559)
科学把握效益核算 巩固种子事业发展	王欣梅 (562)
发展云南省杂交玉米的思考	曹秉益 (566)
关于玉米延期种植对成熟期影响的探讨	柴玉凤 (570)
县级种子公司经营策略探讨	周立强 (574)
种子生产经营管理制度的改革与思考	林 琼 (576)
转换机制 加快种子产业化进程	陈桂煌 (580)
浅谈如何搞好我省种子行业会计电算化	康建奎 (583)
马铃薯板田稻草覆盖栽培试种初报	项顺尧等 (587)
县级种子公司经营网点建设探讨	赵忠钧 (589)
农作物四级种子生产程序及其应用模式	张万松等 (592)
阿克苏地区春播大白菜栽培技术	热汗古丽·阿皮孜 (598)
大白菜一代杂种制种技术	张国宇 (600)
种子行业财务管理之我见	黄爱伟等 (602)
阜新地区玉米种业生产和农业生产面临的潜在危机与对策	于 泉等 (605)

国有种子公司的主要问题与对策	李亦军等 (607)
加快我区种子行业会计电算化进程提高财务管理水平	杨新田 (611)
简析农作物种子市场需求特点及影响因素	刘文革 (614)
浅析甘肃小杂粮生产优势及发展对策	陈源娥等 (618)
加强种子行业财务管理的问题探析	乔 薇等 (623)
浅析浙南山区农作物种子经营现状与管理	程义华等 (627)
谈新形势下农业事业单位的财务管理	李 志 (629)
谈种子包装对种子营销的影响	李道亨等 (632)
新形势下对种业财会工作的几点建议	刘 宏 (634)
新形势下市(地)级种子公司的现状、问题与发展策略	夏维陆等 (637)
新形势下种子行业财务管理存在的问题及对策	赵小英等 (641)
新形势下我市县级种子公司面临的挑战与对策	高荣魁等 (644)
影响棉纤维马克隆值的相关因子分析	陈旭升等 (648)
越冬小型礼品西瓜栽培技术	孙景祥 (653)
早春大棚茄子栽培管理技术要点	秦际斌 (656)
种子产业链的成功典范	
——湖北省人民大垸农场实施种子工程的调查	万青山 (659)
抓住机遇 迎接挑战 促进大豆生产的优质高效	张思涛 (662)
试论提高种子市场占有率的策略选择	叶永军 (665)

五、加工处理篇

论种子处理及其种子丸衣化技术的涵义与历史	谷铁城等 (671)
当前我国种子加工技术创新发展的探索	马继光 (676)
我国种子包衣技术推广现状、问题、对策	宁明宇 (680)
“入世”对中国种衣剂生产和包衣的挑战及对策	李金玉 (683)
对种子包衣技术创新的思考	冷 阳 (689)
发展种子加工事业 提高种子商品性	王荣芬 (696)
关于种子加工与品牌塑造问题的探讨	张洲平等 (700)
提高种子加工成套设备性能途径的探讨	苏迎晨等 (703)
面对新形式,采取新措施,提高中国种子加工业的技术水平	陈海军 (708)
冀岱棉公司种子加工创名牌经验分析	张国治等 (711)
自动控制技术在种子精选加工成套设备中的应用	王广万等 (715)
缔造中国种衣剂名牌 提高良种包衣技术	张世和 (719)
论种子丸衣化的质量及技术问题	陈小央等 (725)
水稻种衣剂推广实践中遇到的技术问题与对策	沈觉康 (733)
提高紫云英种子加工质量试验研究	董小平等 (736)
5XC-50 型蔬菜花卉种子清选机工作原理与性能特点	贾生活等 (740)

如何正确使用比重式种子清选机	张保友 (746)
我省引进国外种子加工设备的性能与特点	董小平 (750)
浅谈种子包衣技术	孙淑珍等 (753)
发展种子包衣新技术实现种子工程“三率”指标	王克礼 (757)

一、综合论述篇

新形势下我国种子产业发展的几点思考

李恩普

(农业部种植业管理司种子与植物检疫处 北京市 100026)

目前,我国种子产业面临着农业和农村经济的战略性调整,《种子法》正在深入贯彻落实,西部大开发战略全面启动和我国即将加入 WTO 的新形势,这些给种子产业的发展提供了难得的机遇,也对我们如何全面推进现代种子产业发展提出了严峻的挑战。因此,我们必须正视现实、理清思路、抓住机遇、迎接挑战、破解难题、加快发展。

1 种子产业发展的新特点

我国是一个农业大国,种业发展空间十分广阔。“入世”使中国经济必然与世界经济融为一体,同样影响着种业经济,冲击和拉动着种子市场的发展。当今,国外跨国种子公司已早已瞄准了中国巨大的种子市场并逐步扩张,加快了重组兼并的步伐,通过资本和技术的注入,实行资本、技术和人才要素的整合,中国种业已成为世界种业市场一个新的发展热点。同时,随着《种子法》的贯彻实施和改革的不断深入,目前我国种子产业的发展出现一些新情况、新特点。

1.1 产业发展有了一定的基础

改革开放以来,尤其是“九五”实施种子工程以来,我国种子产业得到了飞速发展,产业体系逐步健全,种子“三率”显著提高,基础设施建设初具规模,新品种的选育推广速度加快,种子质量明显提高,市场秩序明显好转,体制改革进一步深入,人们的观念不断更新。目前,主要农作物生产用种已基本更换了一次,良种覆盖率达到 95%,良种在粮食增产中的科技贡献率由“八五”期间的 29% 提高到目前的 36%,是历史上种子产业发展的最好时期,为“十五”种子产业的发展奠定了坚实的基础。

1.2 种子经济多元化

《种子法》的颁布实施和加入 WTO 的临近,我国种子市场正在与国际市场接轨,种子经营格局走向多元化,多种所有制形式并存。以国有种子公司为主体的种子经营企业正在加快改革、改制,实力不断增强;个体种子经营活跃,民营种子企业异军突起,外资种子企业不断扩大发展;区域封锁、垄断经营的格局开始打破,优胜劣汰、适者生存,纵横兼并、资本走向集中大势所趋。种子经济正在由过去计划经济干预型转为市场经济调节型,由部门垄断转为行业竞争,由单一经营形式转为多种经营形式,由国内种子市场竞争转为国际种子市场竞争。目前我国已有外资企业(中外合资、合作企业和独资企业)60 多家,已与 50 多个国家和地区的种子企业建立了业务联系。目前农业部已批准的注册资

本在 3 000 万元以上的育繁销一体化大型企业 20 多家,其中民营企业 5 家。

1.3 种子经营集团化

对扑面而来的巨大挑战,我国种子行业长期以来“多法人、小规模、少网络、低效益”的状况已不能适应市场经济的需要,“小而全”的粗放经营正在激烈的竞争中被淘汰,种子市场的准入将一批不符合发证条件的种子企业挡在了门外,种子经营集团化已经成为一种必然趋势。大家已经开始携起手来,联合作战,纷纷组建强势种业集团,组成种业“航空母舰”,使种子科研、生产、经营由分散专一的状况逐步转向大联合、大集团格局,实现育繁销一体化。这是国际种业巨头们用已经发生的事实告诉我们的经验,也是我们种业界人士经过思考、调查和分析得出的答案。目前,中国种子集团公司已与国内外 17 家企业和科研单位联合;德农种业已与国内 14 家企业联合开发与营销;湖南亚华和合肥丰乐等上市公司也正在利用自身的优势加快改革和联合,不断前进,不断实践,不断创新,努力把产业做大、做强。

1.4 种子管理法制化

《种子法》及其配套规章的实施,揭开了我国种业发展新的一页,既给我国种子市场管理提供了法律依据,又积极与国际种业法规接轨。从国内来讲,有利于规范生产者、经营者和使用者的经营行为,维护其合法权益,创造公开、公平竞争的良好环境;从国际来讲,积极起到了完善我国种子产业管理体制的作用,促进了中国种业走向国际市场,加快了我国种业法制化管理的步伐。同时,农民自我保护意识增强,企业自律能力提高,农作物品种管理、种子质量管理和种子市场执法管理逐步走向科学化、规范化、制度化。

2 种子产业发展面临的主要问题

虽然我国种子产业已经有了 50 多年的发展历程,并且成效显著,但因发展较迟,起步较低,投入较少,与发达国家相比还有很大差距,主要表现在以下几个方面:

2.1 产业发展基础仍较薄弱

通过“九五”种子工程的实施,产业发展有了一定的基础,但与新形势发展的要求还有较大差距。科研基础薄弱,经费投入不足,科技创新能力差,突破性的品种少,尤其是优质、专用、高抗等特用型品种奇缺,成果转化效率低,转化速度慢。育、繁、销一体化的格局尚未形成,科研与企业联合,在现阶段虽说是一种较理想的过渡方式,但由于体制的原因,产权、人权、财权及其它多方面不易剥离开来,难以形成具有较强竞争力的育繁销一体化的大型种子企业,产业发展后劲不足,难以抵御自然风险和市场风险。

2.2 强有力的执法体系尚未形成

随着种子市场的逐步放开和不断发展,种子管理工作已暴露出一些不容忽视的问题:一是管理和经营未彻底分开。有的农业部门的领导对种子市场的管理没有从思想上引起足够的重视,职能转变不到位,执法队伍不健全,尽管各省种子管理站与种子公司之间基本实现了机构分设、业务分开,省公司已基本上转化为独立的法人,但一些县市级改革进展缓慢,目前全国仍有一部分县市级种子管理与经营没有彻底分开,既是管理者又是经营者,执法不公,监管不力,使得不规范和非法竞争行为得不到及时制止。二是执法人员素