

高校统战工作理论与实践

GAO XIAO TONG ZHAN GONG ZUO LI LUN YU SHI JIAN



云南民族大学党委统战部 编
云南民族大学统战理论研究会



云南出版集团公司 云南人民出版社

高校统战工作理论与实践

GAO XIAO TONG ZHANG GONG ZUO LI LUN YU SHI JIAN

云南民族大学党委统战部 编
云南民族大学统战理论研究会



云南出版集团公司 云南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

高校统战工作理论与实践 / 云南民族大学党委统战部, 云南民族大学统战理论研究会编. —昆明: 云南人民出版社, 2008
ISBN 978-7-222-05246-3

I. 高 … II. ①云 … ②云 … III. 高等学校—统一战线工作—中国—文集 IV. D613-53 G647-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第211887号

责任编辑: 项万和 董继梅

装帧设计: 陶澍·書装

责任印制: 洪中丽

shitou816@hotmail.com

书 名	高校统战工作理论与实践
编 著	云南民族大学党委统战部 编 云南民族大学统战理论研究会
出 版	云南出版集团公司 云南人民出版社
发 行	云南人民出版社
地 址	昆明市环城西路609号
网 址	www.ynpph.com.cn
E-mail	rmszbs@public.km.yn.cn
邮 编	650034
开 本	787x1092 1/16
印 张	16.75
字 数	330千字
版 次	2008年12月第1版第1次印刷
印 刷	昆明美林彩印包装有限公司
书 号	ISBN 978-7-222-05246-3
定 价	32.00元

编委会



主 编：	冯建昆		
副主编：	解召全	苏丽杰	
编 委：	卢培义	王四代	马介军
	段云学	字如祥	李若青
	黄立群	刘月英	和金光

序

黄 毅*

在我们隆重的纪念改革开放30周年之际，云南民族大学党委统战部编著的《高校统战工作理论与实践》一书与读者见面了。这是云南民族大学党委重视统战工作的体现，也是校党委统战部加强统战理论研究的成果。我对本书的问世表示祝贺。

统一战线是中国共产党领导全国人民夺取革命、建设和改革开放事业胜利的重要法宝，也是中国共产党执政兴国的重要法宝。今年，是我国实行改革开放30周年。30年来，统一战线在建设中国特色社会主义伟大事业中发挥了极其重要的作用，为改革开放事业的蓬勃发展提供了巨大的动力，做出了巨大的贡献。

高校是智力库、思想库和人才库，是统一战线工作的重要领域和阵地。高校统战工作是高校党建工作不可缺少的重要组成部分，具有人才聚集、综合性强、辐射面广、影响力大的特点。近几年来，云南民族大学在统战工作理论与实践的结合上，有诸多创新与发展。2006年6月中共中央召开了第20次全国统战工作会议，会上，胡锦涛同志发表了重要讲话，会后中央下发了《中共中央关于巩固和壮大新世纪新阶段统一战线的意见》。这次会议立足党和国家事业发展的新形势新任务，提出了一系列事关统一战线长远发展的新思想、新观点和新要求，是对党的三代中央领导集体统一战线理论的丰富发展，是指导新世纪新阶段统一战线工作的纲领性文件。2007年7月中央统战部、国家教育部联合召开全国高校统战工作会议，对高校统战工作进一步做出了部署和安排。胡锦涛同志在党的十七大报告中，对坚定不移发展社会主义民主政治，推动社会主义文化大发展大繁荣、推进“一国两制”实践、实现祖国和平统一大业等事关国家民族根本利益的重大问题做出了科学而深刻的论述。高校聚集着多方面的统一战线的工作对象，理应在中央一系列精神的指引下，在进一步强化统战实践的基础上加强理论研究和理论创新。

云南民族大学党委长期以来高度重视做好学校的统战工作，历届党政领导把加强统战理论研究作为推动统战工作发展的基础性工作来抓。在1989年1月成立了学校统战理论研究会，校党委书记亲任研究会会长，广泛、深入地开展党的统战理论

*中共云南省委常委、省委统战部部长

尤其是民族、宗教理论的研究，发挥了民族大学的学科优势，实现了科研和教学、科研与学校工作、科研与社会服务相互促进、共同发展。注重充分发挥广大教师及科研人员在统战理论研究中的积极性和创造性，自1996年12月至今已先后公开出版了《统战工作理论与实践》、《邓小平理论与新时期统战工作》、《西部开发与统一战线》、《当代中国政党制度研究》等四部著作和文集。为了进一步加强对新世纪新阶段高校统战工作的研究，以理论创新推进工作创新，校党委统战部、校统战理论研究会积极组织教师围绕高校各方面各领域的统战工作，特别是对高校统战工作在推动科学发展、促进社会和谐以及构建和谐校园、建设高水平民族大学中的独特作用进行了较深入的研究。经过几年的努力，写出了40多篇学术论文和调研报告。这些文章从不同的视角和层面对高校统战工作的理论与实践进行了探讨，其中不少论文内容有所创新，对于进一步加强对高校统战工作重要性的认识，把握高校统战工作的特点和规律，创造性的将党的统战理论和政策落实到工作当中，从而提高工作水平，开创高校统战工作新局面都有积极作用。希望云南民族大学在今后的统战工作中继承传统，发挥优势，创新思路，求真务实，推动新世纪新阶段本校统战工作实现新跨越。

目 录

序	黄 毅	1
贯彻落实全国高校统战工作会议精神 努力开创我校统战工作新局面	冯建昆	1
落实科学发展观 促进学校和谐发展	甄朝党	6
理 论 篇		
统战工作与以人为本	杨佑钧	13
在探索中开拓民族高校统战工作新局面	解召全	18
正确认识高等院校统战工作的地位和作用	李光明	26
充分发挥高校统战工作在增进团结 凝聚力量中的优势和作用	苏丽杰	30
以科学发展观为指导 做好社会矛盾凸显期统一战线工作	陈友康	36
和谐校园构建中的高校统战	李若青	42
发挥统战优势 建设和谐高校	马介军	47
大学和谐校园建设探析	寸金甲	54
构建和谐的高校统一战线	和金光	59
新时期高校统战工作面临的问题及建议	黄立群	68
构建社会主义和谐社会与统一战线	刘月英	73
论高校统战工作与和谐校园建设	田月秋	81
和谐社会建构背景下的高校统战工作思考	武承睿	85
新世纪新阶段下的高校统一战线工作	桂 皎	91
论高校统战工作在构建和谐校园中的作用	李忠华	96
在建设和谐校园中加强高校统战工作的思考	李 欣	100
高校统战工作在学校的改革 发展和稳定中的作用	贾云飞	104
充分发挥高校民主党派在和谐校园文化建设中的作用	马丽萍	107
高校党外知识分子工作的新思考	邹丽娟	112
高校统一战线参与社会主义新农村建设途径探析	李月露	117
对充分发挥高校统战工作作用的几点认识	李永根	121
民族院校统战工作对策研究	王江屏	126
社区视角下民族地区高校的民族宗教工作	康文姣	131
凝聚力量 共同提高教学质量	黎贵优	137
新阶段高校统战工作研究成果略述	解鲁云	142

讨 论 篇

论当代中国政党制度的特有魅力	周 域	151
中共领导的多党合作与社会主义和谐社会	彭有祥 杜 玮	158
比较政党制度视野中的中国特色政党制度	徐 岚	163
加强参政党自身建设 推进和谐参政	刘惠琼	169
民主党派组织发展现状及分析	荆 娴	175
浅析高校党外知识分子工作	包云燕 刘 彦 杜明彦	179
以科学发展观为指导 保护和开发云南民族文化资源	林 庆	186
正确处理效率与公平的关系 努力建设社会主义和谐社会	辛爱洪	192
促进民族地区法制建设的思考	纳 瑛	197
云南少数民族大学生思想政治教育新探	字如祥 聂丽君	202
借鉴老子和谐思想 构建社会主义和谐社会	周 琼	215
以科学人才观为指导 深化西部民族高等学校人事制度改革	张亚雄	220
高校青年统战工作探析	张 磊 周 舒	224
浅论新社会阶层的特征及其统战工作	刘月英	229

实 践 篇

充分发挥高校民主党派的参政议政作用	民革云南民族大学支部	239
围绕中心 立足本职 充分发挥党派成员在推进学校发展中的作用	民盟云南民族大学支部	243
关于我校实施人才强校战略的建议	民建云南民族大学支部	245
关于进一步加强和改进我校学生思想政治教育的建议	民进云南民族大学支部	248
关于我校履行教书育人 科学研究 服务社会三大职能的建议	农工党云南民族大学支部	253
关于制定学校“十一五”规划和到2020年发展展望的建议	致公党云南民族大学支部	256
关于加强我校学科建设的建议	九三学社民族大学支部	259
后记		262

以改革创新精神开创学校统一战线 工作新局面

冯建昆*

深入学习贯彻全国第20次统战工作会议、全国高校统战工作会议和我省高校统战工作会议精神，必须紧密结合本校实际，以改革创新精神推进学校统一战线工作迈上新台阶。

云南民族大学是全省统战工作任务较重的高校之一。现有7个民主党派和侨联基层组织，共有民主党派成员149人（其中在职民主党派占在职教职工11%）；无党派代表人士14人；县级以上人大代表、政协委员15人（其中民主党派人士和无党派人士12人）；归侨侨眷137人；党外知识分子占教职工总数40%以上，少数民族教职工占教职工总数40%以上，少数民族学生占学生总数60%以上。

统一战线工作历来是学校党委的一项重要工作。2002年学校党委制订出台了《云南民族学院关于进一步加强学校统一战线工作的若干意见》，此后为贯彻落实《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》和《中央统战部、教育部关于加强高校统一战线工作的意见》，在总结实践经验的基础上，2006年又修订下发了《关于进一步加强和改进统一战线工作的若干意见》。党委每学期认真听取统战部的工作汇报，研究部署和检查总结全校统战工作，并为统战部开展工作提供必要的人力、物力和财力保障。2007年校党委根据省委统战部、省委高校工委的有关规定，单设党委统战部，统一战线工作由学校党委书记主管。

在实际工作中我们逐步形成了一些适合自身实际和特点的做法。

一是建立完善情况通报制度，围绕学校中心工作，充分发挥统战人士建言献策的重要作用

开好情况通报会、座谈会是体现民主、扩大知情权、发挥民主党派作用的重要方式。校党委每年都要专门召开由各级人大代表、政协委员、各民主党派、侨联负责人以及无党派人士参加的座谈会和情况通报会，及时通报学校重大工作情况，听取意见，交换看法，沟通思想，增强共识。学校党委、行政部门召开院处级干部会议，部署安排学校工作或通报重大事件时，也邀请各级人大代表、政协委员，各民主党派负责人参加，

*云南民族大学党委书记、校统战理论研究会会长、研究员

为他们知情出力创造条件,充分发挥他们在推进学校改革发展中的重要作用。

二是积极创造条件,支持和协助民主党派支部搞好自身建设

支持各民主党派更好地发挥参政党作用,不断推动各民主党派加强自身建设,更好地发挥参政党作用,并使各党派基层组织在办学兴校中更好地发挥积极作用,必须支持和推动他们不断加强自身建设。学校党委统战部各相关部门在平时注意了解掌握民主党派人士的思想和工作情况的基础上,主动协助各民主党派省委做好党派换届工作,积极协助推荐优秀人才,做好各党派省委委员、常委人选的考察工作,我校7个党派组织中现有党派省委委员9人、常委4人、省委副主委2人。

我校除台盟外,7个党派都建立了基层组织。民革、民进、民盟、农工和侨联小组还适时地进行换届,领导班子得到充实和加强。为不断提高民主党派成员的思想政治素质,积极协助和选派党派成员参加理论培训,先后有18人次到中央党校、国家行政学院、省社会主义学院参加各种理论和专业培训。积极为各民主党派支部参观考察、开展联谊联欢等活动创造条件,提供适当的经费保障。

三是发挥独特优势,做好涉侨、涉台工作,积极开展海外统战工作

我们积极支持校侨联小组开展工作,充分发挥他们在学校发展和促进祖国统一工作中的重要作用。特别是陈继延教授作为侨界代表性人物,连续两届当选为全国人大代表,在更广阔的舞台上做出了积极贡献。近年来,我们积极配合有关部门做好对台工作,学校共接待来自台湾的各种参观团、考察团等近300人次访问,增进了各民族大学生与台湾同胞的相互理解。2006年7月,在中央统战部的统一部署下,第二届“海峡两岸暨港澳地区大学校长联谊活动”在昆明、丽江共同举办,我校承担了民族歌舞表演任务,校党委、行政高度重视,精心组织师生共同演出了一场高质量的民族歌舞,并受到主办方的高度评价。通过交往,到访的台港澳同胞加深了对祖国大陆的了解,增加了爱国主义情感、民族荣誉感和文化认同感。

四是重视发挥我校各级人大代表、政协委员及党外代表人士在各方面、各领域的特殊重要作用

多年来,学校十分重视对少数民族干部和党外干部的培养选拔工作。全校处级干部114人,其中有少数民族干部65人,约占总数的55.6%;有民主党派及无党派人士24人,约占总数的20.5%,其中,有7人党派成员及无党派人士担任正处级实职,有1名党外干部担任副校长。他们为学校的改革发展发挥了应有的作用,做出了积极的贡献。学校党委积极支持鼓励各级人大代表、政协委员参政议政,建言献策。每年的全国、全省“两会”召开前,书记、校长亲自召开代表、委员座谈会,提要求,出题目,鼓励代表、委员依法履职。“两会”结束后及时召开教职工、学生代表大会,邀请全国、全省代表、

委员传达“两会”精神，让教职工了解“两会”的基本概况、特点和主要内容。学校各级人大代表、政协委员在立足本职和做好工作的同时，自觉肩负重任，认真调研，大胆反映社情民意，代表、委员所提议案、建议和提案涉及国家及云南经济社会发展、基础设施建设、民族教育、少数民族文化保护、“三农”问题、法律、贫困职工医疗保险及生活保障、环境保护等问题，在众多的议案、提案中，有的已得到实施，有的正在落实，有的正在调研中。此外，省人大代表、政协委员还多次应邀参加省委、省政府的高层次重要会议，为云南省经济、社会科学全面发展建言献策。

五是积极开展统战理论研究，促进理论创新

面对统战工作的新形势、新任务，围绕着“如何开拓学校统一战线工作的新局面”这一主题，结合民族高校的实际，积极开展统战理论研究，取得了可喜成果。近年来，出版了《西部开发与统一战线》、《当代政党制度研究》等两本统战理论研究文集。这些研究成果，既推进了统战工作的实践，也促进了教师科研水平的提高，在省内高校都产生了很好的影响。为进一步加强统战理论研究工作，2005年进行了第四届理事会的换届，2007年又适时增补了研究会理事会成员。为促进高校统战工作常做常新，学校将继续保持和发挥统战理论研究优势，组织广大会员深入研究，大胆探索，不断推动统战工作向前发展。

通过深入学习党的十七大精神和中央、省委关于加强高校统战工作的一系列指示，我们的基本工作思路是：

第一，加强学习，提高做好新世纪新阶段高校统战工作的责任感。党的十七大报告和刘延东同志在全国高校统战工作会议上的重要讲话，全面、系统、深刻地论述了统一战线带有根本性、全局性、战略性的重大理论和实践问题，是加强新世纪新阶段统一战线工作的行动纲领，具有很强的理论指导性和现实操作性，为高校做好统战工作明确了目标，指明了方向，有助于我们准确把握统一战线的发展趋势，结合高校实际，找准位置、明确方向、锁定目标、占领制高点。

学校各级党组织，要把学习十七大精神与贯彻全国高校统战工作会议精神结合起来，把学习会议精神与研究解决我校统一战线工作面临的新情况、新问题结合起来。通过学习，进一步统一思想，以科学发展观为指导，准确把握党在新时期统一战线的方针政策，充分认识高校统战工作的特点、任务和作用，牢牢把握大团结、大联合的主题，着眼于促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系和海内外同胞关系和谐，进一步增强提高做好统战工作的主动性、自觉性和政治责任感。各学院、各部门都要结合本部门实际，大胆探索，勇于实践，努力拓展统战工作，围绕中心，服务大局，以创新统战工作促进学校的科学发展。

第二，进一步加强党委对统一战线工作的领导。统战工作是学校党委工作的重要组成部分，是加强学校党建的重要环节，学校党政领导要从提高党的执政能力、提高

办学兴校能力的战略高度，把统战工作纳入学校党建工作范围，把统战工作政策和理论纳入党委中心组学习内容，把统战工作纳入各级领导班子工实绩的考核内容。

建立党委统一领导、统战部牵头协调、各学院、部门和人民团体各负其责体制。在党委统一领导下，统战部要切实担负起牵头协调和监督检查职责，创造性开展工作；各学院、部门和人民团体要增强统一战线意识，关心和支持统一战线工作。

统战任务重的学院党委、党总支要设统战委员，加强与学校统战部门的沟通和配合，积极认真做好本单位的统战工作。

加强统战干部队伍建设。选拔热心统战工作，具有较强理论、政策水平和实际工作能力的同志充实统战干部队伍。统战干部要加强理论学习和统一战线方针政策的学习，不断提高分析问题、解决问题的能力和开拓创新的能力。不断提高分析问题、解决问题的能力和开拓创新的能力。要不断增强政治意识、大局意识、责任意识和忧患意识，努力做到“素质好、形象好、人缘好”。

第三，充分发挥民主党派和无党派人士的民主监督、参政议政作用。加大学校政务公开的透明度和重大事项决策的科学性、民主性，有赖于坚持情况通报和征询意见制度，充分发挥党派和无党派人士群众联系广、了解情况多、敢于“诤言”的优势。学校和各学院、各部门在涉及办学兴校的重大问题、教职工普遍关心或涉及切身利益的事项时，都应注意适时向民主党派和无党派代表人士通报情况，听取意见。完善民主监督机制，提高参政议政实效，各级党政领导干部，要真诚接受民主党派的监督，不断提高依法决策、民主决策、科学决策的水平。要支持各级人大代表依法履职，支持政协委员围绕团结和民主两大主题履行职能，为他们提供工作条件，给予时间保障和相关待遇。

第四，加强对党外干部和高层次人才的培养、选拔和任用。我校党外知识分子、少数民族知识分子比较集中，各方面的代表人士较多，是我省培养、选拔少数民族党外代表人士的重要源头和基地。党外干部的培养、选拔和任用，既是多党合作的内在要求，也是学校发展的需要，它关系到党的统战政策在高校的贯彻落实，关系到学校人才培养和建立。我们要进一步研究和把握新一代党外代表人士成长规律，把培养、选拔党外干部纳入学校干部队伍建设和人才工作的总体规划，挖掘出一条有针对性、系统性和科学性的选人渠道，建设一支素质优良、结构合理、数量充足的党外知识分子人才队伍。

各级党组织要认真做好党外干部培养和推荐工作，并为党外干部的健康成长、发挥作用创造条件、搭建平台，反映他们的呼声、关心他们的进步、调动和发挥好他们的积极性和创造性，凝心聚力，为办好学校、培育好人才做贡献，为建设富裕、民主、文明、开放、和谐的云南提供人力支持和智力保障。

第五，支持民主党派基层组织加强自身建设，是学校党组织的政治责任。面对新世纪新阶段多党合作事业的发展，对民主党派进一步加强自身建设、提高成员素质提

出了更高要求。各民主党派要认真学习 and 领会十七大精神，增强对建设中国特色社会主义的共识，坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路，深化对参政党地位、性质和历史使命的认识，为多党合作夯实思想政治基础。在加强组织建设中，要切实加强班子建设和后备干部建设，积极稳妥地做好组织发展工作。要振奋党派成员的光荣感、责任感，强化党员意识，自觉发挥民主政治建设的积极作用。要认真总结经验，探索规律，逐步建立和完善适合民主党派自身特点，促进民主党派工作规范化和科学化。

支持各民主党派加强自身建设也是中国共产党的一项重要政治责任，各级党组织要支持民主党派根据党派章程的参政党建设目标和原则，结合学校实际，不断加强自身建设。

第六，进一步做好民族、宗教工作，维护学校稳定。民族院校是各民族师生共同工作、学习、生活的地方。学校各级党组织和各民主党派都要充分认识做好学校民族、宗教工作的重要性，认真贯彻执行党的民族、宗教政策，尊重少数民族不同的风俗习惯和宗教信仰，正确认识和处理各民族特别是汉族与少数民族的关系，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题与做好学校各族师生共同团结进步的实践紧密结合起来，以学校的团结和谐，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。

要对广大师生坚持不懈地开展党的民族理论、宗教政策的教育，引导师生正确认识和处理信教群众和不信教群众、信仰不同宗教群众之间的关系，引导宗教与社会主义社会相适应。要全面贯彻党的民族、宗教政策，做好少数民族人士工作，尊重少数民族的风俗习惯。禁止在校内进行宣传和其他宗教活动，坚决抵御境外利用民族、宗教问题进行渗透、破坏、分裂活动。充分认识境外宗教渗透的严重危害性和抵制宗教对高校学生影响的紧迫性，大力加强学生的理想信念教育，引导学生正确认识和对待宗教问题，着力解决学生在学习、生活中存在的实际困难和心理健康问题。

第七，坚持落实侨务政策和海外联谊制度。要加强与学校的归侨、侨眷、港澳台同胞及眷属中代表人物的联系，通过他们加强学术交流、合作研究、资金和人才引进等工作。关心关注学校出国留学人员在海外的学习、生活、工作情况，鼓励和引导他们通过各种形式报效祖国，为学校建设出力。认真做好归国留学人员工作，培养和推荐留学人员中的党外人士，为他们发挥所长、展示才干创造良好条件。

第八，发挥统战理论研究会作用，探索新世纪新阶段高校统战工作思路和方法。加强理论研究，要着眼时代发展，面对当今世界日新月异的变化和国内改革发展的繁重任务，面对统一战线工作领域的不断拓展统战理论研究只有走在时代前列，体现时代特征，才能站得高，看得远，才能实现理论为实践服务。我们要进一步发挥学校在统一战线理论研究中的优势，加大党的统一战线理论、方针政策的宣传力度，扩大统一战线的社会影响，建立健全以统战部门为主体、以研究课题为纽带、以组织推动为手段、以社会力量为依托的开放式、多层次、社会化的理论研究工作机制，做到资源共享、优势互补、形成合力，不断拓展统战理论研究的广度、深度，以统战理论创新推动统战工作实践创新。

落实科学发展观 促进学校和谐发展

甄朝党*

促进高校的和谐发展是建设和谐社会的重要内容。当前,要实现高校的和谐发展,必须以科学发展观为指导,着力在树立大学理念、进行科学定位和深化办学体制改革上下工夫,促进学校健康有序发展。高校是培养人才的教学机构,落实科学发展观是非常重要的。高校的主要任务是教书育人、科学研究、社会服务。这三个方面是相辅相成的,在知识和能力方面是互相连接的。毕竟学校是以培养人才为中心的,教育人首先教育者要提高水平、提高能力、发挥潜能、培养好人。要以人为本,教学不只是注重教学,还有平时的一些德育教育。教学、科研和德育的水平的不不断提高才能适应培养人才的需要,才能适应社会发展的需要,才能适应科技进步发展的需要。对学生来说,有以分数判断的人才,也有以能力判断的人才,不断培养有能力、有水平的人才,这就是学校的可持续发展。考试成绩好的人才,当然也有能力是否强的问题。能力是潜在的,是综合性的,是在社会活动中的表现。学生能力的培养不能局限于书本知识,学生不仅要有一般的基础知识,还要有专业知识,还要有综合素质。

一、落实科学发展观,首先要树立大学理念,进一步增强大学的历史使命感促进高校的和谐发展,首先必须解决高校在社会中的功能定位问题,而高校的功能定位,则主要是通过大学理念来体现的

当前,大学面临的一个最大的挑战,就是究竟应该确定什么样的大学理念。由于大学理念涉及到大学的使命、大学的社会功能定位等重大问题,因而人们把大学理念视为大学的灵魂、生命和指针。树立正确的大学理念,最核心的问题是如何处理大学与社会的关系。一般来说,大学的历史使命就是满足社会需要。社会需要可分为维持需要和进步需要两种,后者以前者为基础而又超越前者。如果说,培养人才、创新知识、服务社会是大学的功能定位的话,那么,服务社会就应是满足社会维持需要和进步需要的统一。这就要求大学既要为现实社会的正常运行培养人才、创新知识,又要通过人才的培养和知识的创造来引领社会进步。要发挥前一种功

*云南民族大学校长、教授、博士、博士生导师

能，大学必须立足于社会现实，密切关注社会经济、政治和文化发展的动态，按照社会对人才和知识的需求调整专业设置、科研方向和人才培养模式；而后一种功能的发挥，则必须以大学和社会之间保持必要的距离和张力为条件。因为，要发挥引领社会进步的功能，大学必须以社会理想为参照，找出社会现实与社会理想之间存在的差异，从而为社会的进一步发展和完善提供坐标和启迪。

应该具有什么样的办学理念实际上一直都存在争议，国外的大学也在不断的改革和完善。而且就高校的改革来说，英国、美国、德国的大学都在改革，其中英国的改革目标是强化特色教育。我认为大学理念至少要包含三个方面：

一是首先要培养高、精、尖的人才。高、精、尖中所讲的精英教学就是大学生在校四年所树立和拥有的信念、理念和科学精神的能力，因为经过大学教育，大学生发展的机会也就更大。很多知识是源于大学的，也就是当代大学具有传承知识、传播知识的重要作用。

二是满足科技文化的需要。科技文化直接影响着大学的发展。大学的科研是非常重要的，大学的学术水平主要依靠科研。根据统计，中国大学的科技成果占了全社会的主要部分，社会上很多科技研究项目都是在大学里面完成的。教育教学也有研究的成果。在西方国家，尤其是西方发达国家，对科研非常注重，对科研非常注重的大学，特别注重基础研究。我们早些时候是就地取材，但真正起跳时需要各大企业财力的支持。做产业化的企业研究越来越广泛，另外，要致力于组织创新，现在是产业化时代，所做的基础研究成果，必须服务于科技文化发展。大学文化的影响有以下两个方面：一方面要让学生认识社会、进入社会和影响社会。另一方面是大学对城市发展动力源的作用。有的人认为，大学是城市发展的核心，是城市发展的智慧，是城市发展的动力源。

三是人才的引进。现在高校之间的竞争是激烈的，高校之间的竞争是专业、水平、公关的竞争，但是只有水平没有宣传也不行。但高校之间竞争关键是人才竞争。挑战现状，不断创新，靠可持续的创新，挑战自我，不断革命。大学理念中增加挑战意识就是要不断创新。就是要坚持改革开放，坚持创新。现在当领导比以前责任大、风险大，但是不能喘息，还是要靠发展。只有不断发展，才能充分体现科学发展观以人为本的目标。要不断探索，总结出高校的办学理念，云南民族大学的校训“格致明德，弘道至善”，是学校党委经多次研究在集思广益的基础上提出的。这个校训就是在总结学校办学的理念和办好云南民族大学的一个基本前提下提出来的。

二、必须进一步深化学校管理体制，着力构建现代大学体制

促进高校和谐发展，需要建立一种能反映高等教育发展规律的教育体制做保障，以实现政府、社会和学校之间的良性互动。随着高校体制改革的日益深入，构建现代大学

体制已成为越来越多人的共识。一般说来,现代高校管理体制主要由两个方面构成:一是学校组织发育的外部环境,二是学校内部的运行机制。就前者而言,主要任务是建立和理顺政府、社会 and 学校的互动关系,就后者而言,主要是解决学校实现自主发展的条件和权利问题。

就政府而言,主要责任是构建教育服务体系,为教育发展提供必要的资金支持,其主要权力表现为对教育事业发展的宏观调控和监督,不直接管理学校的事务。社会主要承担参与高校办学、为高校提供服务,并获得相应的权利。高校则主要承担提高办学水平和教学质量的责任,拥有对学校事务的充分自主权。这种政府服务、社会参与、高校自主的办校体制具有权责清晰,管理成本低,运转灵活等特点。

建立现代学校体制,首先必须加速政府职能的转变、实行简政放权。政府部门既应将部分权力如监管、认证、评价等交给社会组织,又应将学校具体事物的管理权下放给学校。其次,要进一步大力培育和发展教育中介组织,建立以市场为主体的社会参与机制。建立教育中介组织主要是为了加强政府和社会与学校之间的联系,确保学校的运行和发展满足为社会服务的公共目的。

对于高校来说,首要任务是要进一步深化高校内部体制改革。在充分尊重教师职业活动特点和充分保证学术民主的基础上,依靠教授办学,实现学术自由、民主管理和决策科学的有机统一,努力构建管理民主、运转高效,竞争有序的高校内部机制。由于我国高校长期以来一直都是在政府大包大揽的传统体制下成长和发展起来的,管理方式行政化、分配方式平均化、人事管理凝固化、后勤服务封闭化。一个学校有没有生命力的关键在于:一是是否形成了学术自由和学术民主的传统;二是学校内部竞争机制的激励作用是否得到了充分发挥。高校内部体制的改革,一定要在充分尊重教师职业活动特点、充分保证学术民主的基础上进行。

云南民族大学的体制机制跟其他高校相差不大,在改进校内机制方面,从校外看,我们的体制机制改革方面是很有影响的,在师资队伍建设上进行全员聘任制的改革,体现出“以人为本”的思想,促进教学第一线的老师做贡献、出成果。这几年,在教学科研方面投入的专项经费相当重。另外,搬新校区以后,在莲华校区和雨花校区两个地方办学,师资规模的扩大,面临的挑战更大:我们实行项目管理,校内机制的改变,还有人才引进的高精尖化,还有大力支持教师进修。机会很多,平台很多,资源也很多,但教学资源还要进一步的完善。2007年3月云南民族大学第三次党代会召开以后,学校实行了新一轮的聘任制改革,各方面改革应慎之又慎。《劳动合同法》颁布后,除了我们正式职工之外还有不同期限合同用工,还规定了最低收入的标准。后勤产业公司,还有继续教育学院也在人才分流当中进行了改革。学校发布了调研员管理办法,目的是促进处级干部工作积极性、主动性的发挥,潜能性的发挥,可持续发展能力的发挥。学校贯彻科学发展观,今后的重点方向是学科建设。

三、必须坚持“以学生为本”，增强为学生服务的意识和责任感

促进高等教育和谐发展，必须正确处理教育者和被教育者之间的关系，努力建设和谐校园。高等教育的根本任务是育人，即使所有学生健康成长、增长才智、成为成熟的社会公民，其职责就是为青年人进入社会做好充分准备。这样的目的和使命，决定了高校办学必须坚持“以学生为本”的方针。因此，在教师队伍建设上，要本着为学生提供优质教学服务的原则，努力提升教师的专业技术水平和职业道德水平；在课程开发和设置上，应坚持把对学生成长是否有用作为基本原则，所有课程都必须围绕学生成长的国标来开发和设置，坚决制止因人设课，因无人不设课的现象；在教学评估上，应充分尊重学生的意见或建议，使教学各个环节都能体现学生的意志和选择；在科研上，应坚持科研为教学服务的原则，大力促进科研成果向教学实力的转化，使学生成为学校科研的直接受益者；在硬环境方面，学校的教室设备、图书资料、体育场馆、餐厅宿舍和交通条件的布局都应以方便学生为准则。只有这样，才能真正贯彻“以学生为本”的原则，实现高校内部的和谐发展。

四、全面落实科学发展观，推进学校各项事业和谐发展

第一，从体系上讲应是“123456”。一是指一个目标和定位。一个目标就是要建设国内一流、国际知名的高水平民族大学，定位则是教学研究型大学。二是两个校区，即雨花校区、莲华校区，新老校区建设是摆在我们面前的重大任务，必须要用最大的决心和努力抓好新校区建设，做好老校区的置换工作。三是指三个支撑，即教书育人、科学研究、社会服务。教学工作是学校的中心工作。科学研究方面，我校文科方面的科研发展较快，理工科的科研有潜力再开发，有能力再发挥，有成果再认可。社会服务方面，理工科要发展产业化，文科与理工科的科研成果，应为教育服务与产业服务，要树立教学品牌。四是四大基地，即人才培养基地、民族文化传承基地、民族艺术研习基地、民族理论和政策研究咨询基地。五是五大特色，即民族学、少数民族语言文学、东南亚南亚语言文化、民族药资源化学、民族艺术等，有的学科应做强，有的学科应做强做大，如后三者即可做强做大。六是六个办学层次，即博士、硕士、本科、专科、国际教育、预科。国际教育要做大，不能停留在老师、学生互访和语言化的层面上，要做成产业化，实行收费制。

第二，要致力于提高教育质量，各部门要致力于做好各个层次教学质量提高工作。要认真贯彻教育部《关于进一步深化本科教学改革，全面提高教学质量的若干意见》，进一步加强对教学工作的领导和管理；适应国家经济社会发展需要，加强专业结构调整，深化教育教学改革，全面加强大学生素质和能力培养，加大教师队