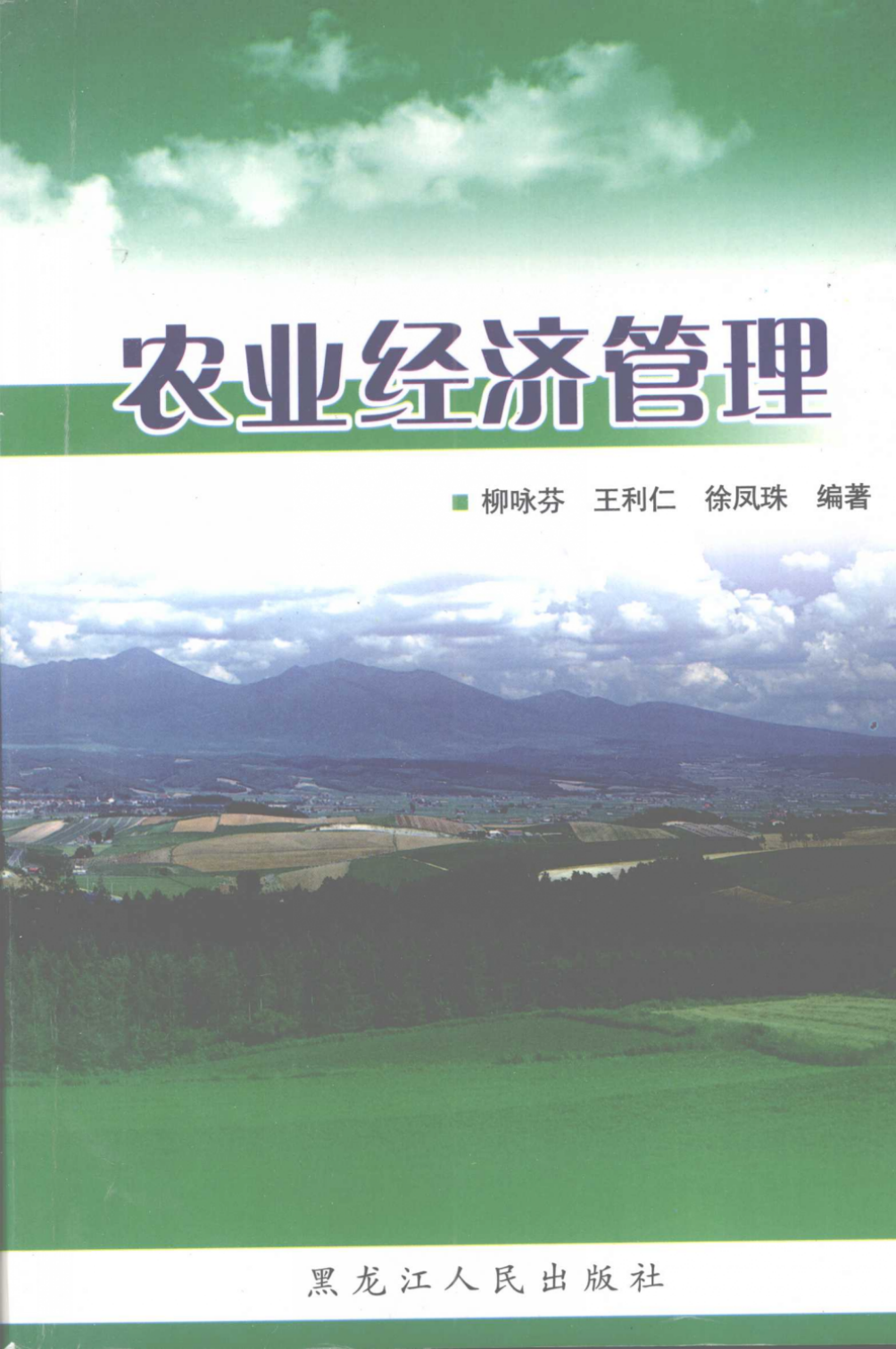


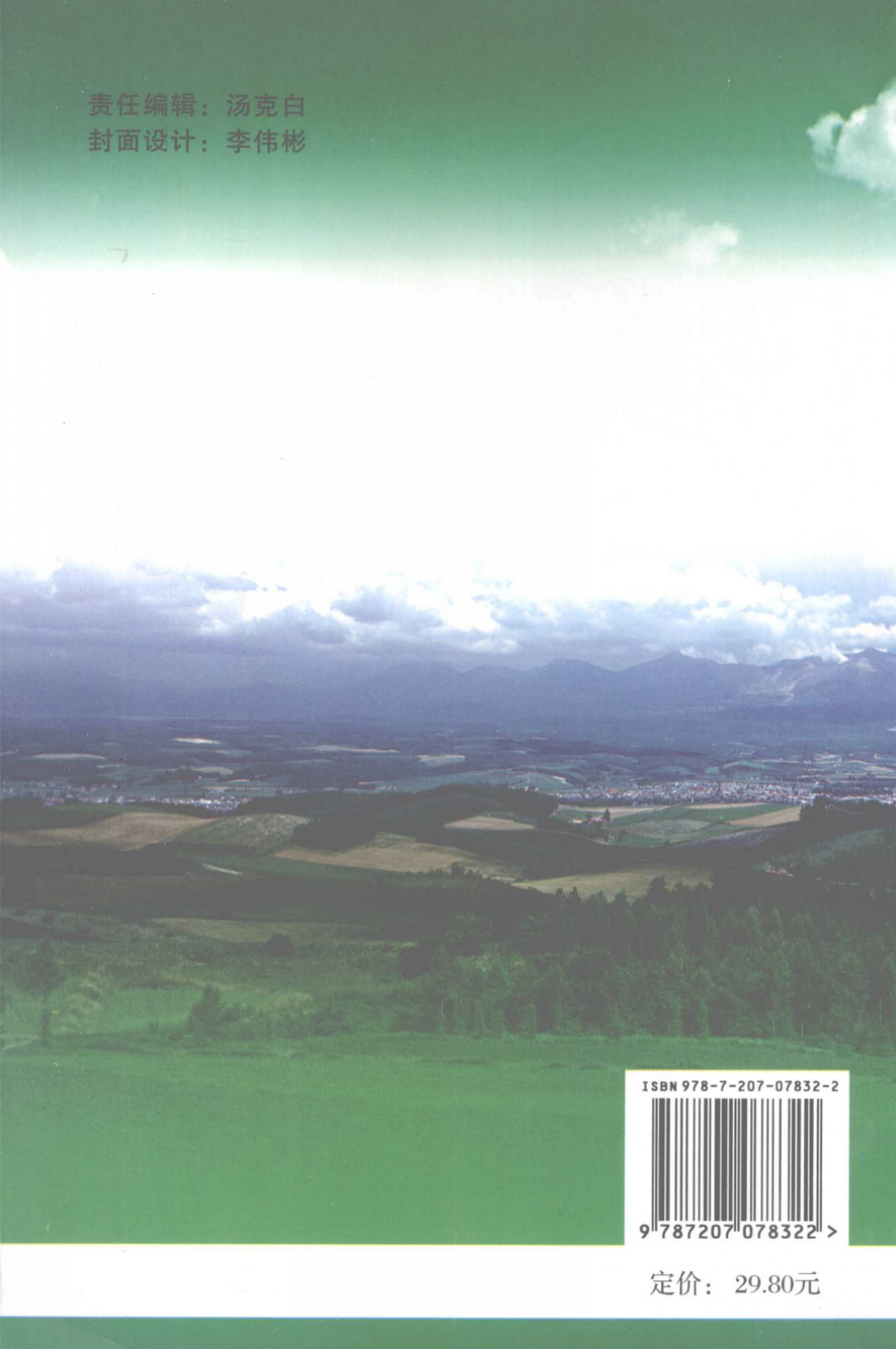


农业经济管理

■ 柳咏芬 王利仁 徐凤珠 编著

黑龙江人民出版社

责任编辑：汤克白
封面设计：李伟彬



ISBN 978-7-207-07832-2



9 787207 078322 >

定价：29.80元

农业经济管理

柳咏芬 王利仁 徐凤珠 编著

黑龙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

农业经济管理/柳咏芬,王利仁,徐凤珠编著. —哈尔滨:黑龙江人民出版社,2008.6
ISBN 978-7-207-07832-2

I. 农… II. ①柳… ②王… ③徐… III. 农业经济—经济管理—高等学校—教材 IV. F302

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 086268 号

责任编辑:汤克白

封面设计:李伟彬

农业经济管理

NONGYE JINGJI GUANLI

柳咏芬 王利仁 徐凤珠 编著

出版发行	黑龙江人民出版社
通讯地址	哈尔滨市南岗区直庆小区 1 号楼(150008)
网 址	www.longpress.com
电子邮箱	E-mail hljrmcbs@yeah.net
印 刷	黑龙江神龙联合制版印务有限责任公司
开 本	850 × 1168 毫米
印 张	13.25
字 数	300 千字
版 次	2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-207-07832-2/F·1313
定 价	29.80 元

(如发现本书有印刷质量问题,印刷厂负责调换)

本社常年法律顾问:北京市大成律师事务所哈尔滨分所律师赵学利、赵景波

前 言

《农业经济管理》是适合高职高专农业经济管理专业教学的教材,也适用于经济管理专业、农业技术专业教学。同时也可作为农业生产一线管理人员培训教材。本教材依据高职高专人才培养要求,体现高职高专人才培养的特点,突出实用性和可操作性。

农业经济管理是一门应用性较强的学科,是研究经济规律在农业中的具体表现形式和管理学原理在农业中具体应用的学科,也就是研究农业生产部门和企业中的生产以及与此相联系的交换、分配和消费等经济活动和经济关系的学科,主要研究农业生产关系发展运动和农业生产诸要素的合理组织与开发利用的经济规律及其应用。

本教材以实用性、可操作性为前提,介绍了农业经济管理体制与经营方式、农产品市场体系与农产品流通、农业自然资源管理、农业劳动力资源管理、农业资金运动与管理、农业科技管理、农业宏观调控、农业产业结构与布局、农业产业化经营、农业投资项目管理、农业经济核算与效益分析、农业可持续发展、“三农”问题与农业现代化等内容。本教材在内容上增加了对“三农”问题的分析,增加了对近几年来“中央一号文件”的解读。

本教材由柳咏芬、王利仁主编,徐凤珠、毛凤芹任副主编,最后由柳咏芬统稿。具体章节编写分工是:第一章、第十三章由柳咏芬编写;第二章、第八章由王利仁编写;第三章由褚建国编写;第四章、第十四章由徐凤珠编写;第五章、第六章、第七章由毛凤芹编写;第九章、第十章由杨捷编写;第十一章、第十二章由孙国徽编写。本教材编写过程中,参阅了一些近年来出版的经济及管理方面书籍,在此向这些作者表示感谢。

限于作者水平,本教材中难免存在一些不足之处,恳请读者提出宝贵意见。

编 委 会

主 编 柳咏芬 王利仁

副主编 徐凤珠 毛凤芹

编写人员 (按姓氏笔划排序)

王利仁(黑龙江农垦北安分局)

毛凤芹(黑龙江农垦农业职业技术学院)

孙国辉(黑龙江农垦农业职业技术学院)

杨 捷(黑龙江农垦农业职业技术学院)

柳咏芬(黑龙江农垦农业职业技术学院)

徐凤珠(黑龙江农垦农业职业技术学院)

褚建国(黑龙江垦丰种业有限公司)

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 农业的概念与特征	(1)
第二节 农业在国民经济中的地位和作用	(13)
第三节 农业经济管理的概念和性质	(18)
第四节 农业经济管理的内容体系与学习方法	(21)
第二章 农业经济管理体制与经营方式	(24)
第一节 农业经济形式与经营方式	(24)
第二节 农业经济组织	(31)
第三节 农业经济管理体制	(41)
第四节 农村双层经营体制	(46)
第三章 农业市场体系和农产品流通	(48)
第一节 农产品市场供求	(48)
第二节 农产品的流通	(58)
第三节 农产品市场体系	(67)
第四节 农业生产资料市场	(99)
第四章 农业自然资源管理	(105)
第一节 农业中的自然资源	(105)
第二节 农业土地资源管理	(108)
第三节 农业水资源的利用与管理	(120)
第四节 农业集约经营	(130)

第五章 农业劳动力资源管理	(135)
第一节 农业劳动力资源概述	(135)
第二节 农业劳动力的供给与需求	(137)
第三节 农业劳动力资源的合理利用	(142)
第四节 农村剩余劳动力转移	(152)
第六章 农业资金管理	(157)
第一节 农业资金概述	(157)
第二节 农业资金的合理使用	(160)
第三节 农业资金管理	(164)
第四节 农业金融和农业保险	(177)
第七章 农业科学技术管理	(193)
第一节 农业科学技术管理概述	(193)
第二节 农业技术推广	(198)
第三节 农业技术经济效果的评价	(206)
第四节 农业科技创新	(211)
第八章 农业宏观调控	(217)
第一节 农业宏观调控的地位与作用	(217)
第二节 农业宏观调控的对象和任务	(224)
第三节 农业宏观调控的手段	(234)
第九章 农业产业结构与布局	(240)
第一节 农村产业结构与农业产业结构	(240)
第二节 农业生产布局	(251)
第三节 中国农业产业结构的优化和调整	(257)
第十章 农业产业化经营	(264)
第一节 农业产业化经营的内涵	(264)
第二节 农业产业化经营的组织形式	(274)
第三节 农业产业化经营的运行机制和实施	(281)
第十一章 农业投资项目管理	(293)

第一节	农业投资项目概述	(293)
第二节	农业投资项目的可行性论证	(299)
第三节	农业投资项目的评价	(303)
第十二章	农业经济核算和效益分析	(325)
第一节	农业中的成本与效益	(325)
第二节	农业经济核算	(332)
第三节	农业经济效益评价	(347)
第十三章	“三农”问题与农业现代化	(354)
第一节	我国“三农”问题的形成与发展	(354)
第二节	解决三农问题的基本思路与措施	(362)
第三节	农业现代化	(374)
第十四章	农业可持续发展	(386)
第一节	农业可持续发展的内涵和特征	(386)
第二节	农业可持续发展的目标、原则和内容	(393)
第三节	农业可持续发展的模式与途径	(403)

第一章 绪论

第一节 农业的概念与特征

一、农业的概念

农业是人类利用自然环境条件,依靠植物、动物、微生物的生理机能,通过劳动强化和控制生物的生命活动过程,以获得社会需要的物质产品的社会生产部门。

农业是人类社会最古老的生产部门,它是人类为了自身的生存和发展,在与自然界的长期交往中,逐渐形成和发展起来的产业。农业生产过程是三类因素共同作用的过程:①生物有机体,包括植物、动物和微生物;②自然环境,如土、水、光、热等;③人类借助劳动手段进行的社会生产劳动。通过三类因素的共同作用,农业为社会提供所需要的农产品,并为人类创造良好的生态环境。

以生物作为劳动对象和手段是农业概念的基本内涵。关于农业概念的外延,学者界有不同的解释。有的把农业只理解为植物栽培业和动物饲养业;有的学者则以农业所包括的内容和范围为依据,将农业做出狭义农业和广义农业两种解释。狭义农业是指作物栽培业,即我们通常所说的种植业。广义农业则包括种植业、林业、养殖业、渔业以及副业,即通常所说的农、林、牧、副、渔五业。

在现代物质生产部门中,林业已经单独划分为一个独立的生产部门。从林业生产的内容来看,包括造林、营林、采伐、加工等部分,其中的造林、营林是以土地为基本生产资料的植物栽培活动,具有农业的性质,而采伐和加工则表现为工业生产劳动的性质。在林业生产中,造林育林是最基本的生产活动,是林业再生产的关键环节,而且也是农业生产活动中的一项重要内容,因而从广义的角度也把林业视作农业的一个组成部分。就渔业生产而言,包括采集、捕捞和养殖等内容,其中采集和捕捞具有工业生产的性质,养殖具有农业生产的性质。从渔业再生产过程来看,养殖是基础,决定着采集和捕捞的规模与程度,这在现代渔业生产中表现得尤为明显,所以将渔业划为农业的范围。至于农业中的副业,包括采集、捕捞、农副产品加工、运输等活动,并不表现为农业生产的性质,但这些活动在现阶段仍作为农民生产活动的一项内容附属于农业内部,所以仍然把副业作为农业的一个组成部分来看待。当然,从未来发展趋势看,随着农业分工和农业生产专业化的发展,副业将逐步从农业中分离出来,成为独立的部门或分属于其他部门。我国目前对农业一般都从广义的角度做出解释,在本书中,我们采用广义农业概念。

二、农业的特征

(一)农业的本质特征

农业再生产过程包括两类再生产,即自然再生产和经济再生产。自然再生产与经济再生产相交织是农业的本质特征。

所谓自然再生产,是指生物依靠自然环境和自身的生活机能而进行的自然生长发育过程,即生物有机体同自然环境之间不断进行物质能量交换和转化的过程。植物吸收土壤中的水、肥和空气中的二氧化碳,利用太阳能进行光合作用,制造出含有碳水化合物、蛋白质、脂肪等物质的植物产品。动物利用植物产品进行自身的生命活动,并为植物的生长提供肥料等条件,再加上微生物的活

动,就形成自然界的物质循环和万物繁衍过程。自然再生产过程是生物通过自身的代谢活动而实现的,它是农业再生产的自然基础。农业再生产过程还需要有人类劳动的加入,这就决定了它同时又是一个经济再生产过程。所谓经济再生产,是指在一定的生产方式中,人们通过有目的的活动,利用动植物的生理机能和改造环境条件所反复进行的社会生产过程。经济再生产是人类遵循自然规律和经济规律,根据自身的需要,通过劳动对自然再生产进行引导和强化的过程。在农业再生产过程中,自然再生产与经济再生产是相互融合、交织进行的。

(二) 农业的一般特征

从经济再生产与自然再生产交织在一起这一基本特征出发,我们可以归纳出农业生产有别于其他生产部门的几个主要特征:

1. 土地是农业生产中不可替代的最重要、最基本的生产资料。在其他部门的生产过程中,土地仅仅是劳动场所或空间载体。在农业生产中,土地是提供植物生长发育所必需的水分和养料的主要来源,是动植物生长发育的重要环境条件。因此,土地的数量和质量都是农业生产的重要制约因素。

自然界中的土地数量是有限的,土地中能够被作为农业用的数量更是有限的。农业用地包括耕地、林地、牧草地和水产养殖用地。全球农用土地的面积占土地总面积约 $2/3$,而可耕地面积仅占土地总面积的 10% ,特别是中国由于人口众多,人均耕地仅 0.1hm^2 ,相当于世界人均耕地资源的 40% ,农业生产不仅受土地面积的制约,也与土地质量密切相关。农用土地的质量一方面取决于其所在的位置,另一方面取决于土壤每期演化过程中形成的理化性状以及人类劳动形成的土地肥力。虽然人们可以通过适当的工程措施和生物技术措施在一定程度上改变土地质量,并在土地位置不可改变情况下局部改变其温、光、水、热、气等条件,但这是极为有限的,而且所有这些措施都要付出代价的。

正是因为土地在农业生产中的特殊重要性,很多国家都注意保护农用地,特别是保护耕地。中国更是将“合理利用土地,切实保护耕地”作为一项基本国策。

2. 农业生产要受到自然环境的强烈影响。现有动植物的生长发育特点主要是自然选择的结果,成功的人工选择也必须适应自然环境。自然环境对农业生产的影响首先表现为各地区不同的气候、地形、土壤和植被等条件下,形成各地独特的农业生产类型、品种、耕作制度和栽培技术。农业生产具有明显的区域化趋势。正确认识这种影响的客观存在,因地制宜进行农业生产布局,建立合理的农业生产区域结构,就可以充分地利用各地区自然资源,加快农业发展速度,增加农产品有效供给。

自然环境对农业生产的影响还表现在农业生产的波动性。由于气候变化,尤其是灾害性天气,如旱、涝、风、冰雹、寡照、低温等,可能导致农产品产量年度间的剧烈变化。病虫害的暴发往往也与气候的变化有关,由此可能导致农业严重减产。气候变化对农业造成的波动往往是不以人们意志为转移的。这就必须建立合理的农产品储备体系,同时应积极采取减灾措施,包括建设水利工程、培育抗逆性强的动植物品种、生产类型多样化、综合防治病虫害。认识、掌握各地区自然气候变化规律,适应自然、保护自然,趋利避害、扬长避短,是我们组织农业生产时的一条重要原则。

3. 农业生产具有周期性和季节性。农业生产周期长,生产时间和劳动时间不一致。农业生产的周期取决于动植物的生长发育周期,通常达数月。动植物的生长发育过程贯穿于整个生产过程,但农民劳动并不需要持续整个生产过程,即农民的劳动时间仅仅占动植物生长周期的一小部分。

农业生产同时具有比较强的季节性。由于动植物生长发育的周期受自然环境条件的影响,各种农业生产的适宜时间通常固定在一定月份,劳动时间也集中在某些日期。

农业生产的周期性和季节性决定了农业劳动力和其他生产资料的季节性、资金支出的不均衡性和产品收获的间断性。这就要求安排农业生产一定要不违农时,同时为了充分利用农业剩余劳动时间,增加农民收入,农户实行多种经营和兼业经营是十分必要的,尤其是中国这样小规模经营农户更是如此。解决农业生产的季节性和农产品消费的连续性的矛盾,需要发展农产品的储藏保鲜和加工业。

对于农业生产周期长带来的决策风险,政府应该健全农产品市场体系,建立市场信息发布和预测制度、农业保险制度以及农产品保护价收购制度等。

4. 农业生产中的动植物生产是生态循环系统中紧密联系的重要环节。对于农业生产来说,植物生产属于第一性生产,它吸收土壤中的养分、水分和空气中的二氧化碳,通过光合作用,形成植物能。它的生产实质是最大限度地提高作物对太阳能的利用率。养殖业生产主要是以植物产品为养料,通过动物的生理机能,再将植物能转化为各种动物性产品,提高动物对植物能的利用率和能量转化率,是畜牧和水产养殖业生产的实质;同时再将一部分动物不能吸收利用的物质,加工成有机肥,返还给土地。植物生产和动物生产是整个生态循环中的两个重要环节。发展养殖业首先要建立巩固的饲料基地,不断扩大饲料来源,并根据各种动物生产和生活的需要,经济合理地配置饲料,保证动物在维持营养的基础上,合理利用和保护各种饲料资源。要坚决防止和克服掠夺式地利用各种自然资源。如果没有第一性植物生产的充分发展为基础,发展第二性的养殖业生产就是一句空话。

5. 农业生产适合于家庭经营。农业是农民熟悉的产业。家庭经营农业,灵活性强,节省监督成本,既适合于采用传统技术和经验,实行小规模家庭经营,精耕细作,较少资本投入,从而生产成本很低;也适合于较大规模的家庭经营,即采用先进科学技术,实行

规模经营,取得规模效益。家庭经营,可以集农牧结合之利,充分利用剩余劳动力和各种农副产品资源以及农牧民积累的各种传统经验,增加收入。从长远来讲,随着农业生产力水平的提高,农业劳动者可管理的土地面积逐渐扩大,能够获得与其他产业基本相等的收入。要逐渐减少农户的数量,推进适度规模经营。

三、农业的发展阶段

农业作为人类物质生产活动最古老的部门,迄今为止经历了上万年的发展,先后经历了原始农业、传统农业、现代农业三个发展阶段。这是一个生产力不断由低级向高级发展的过程,是人类征服自然和改造自然的过程。原始农业、传统农业、现代农业之间由于生产力水平不同而具有质的区别。这种区别是由生产工具、劳动者的生产技能和生产力的结合方式不同而表现出来的。当今,发达国家已进入了现代农业阶段,一些发展中国家正处于从近代农业向现代农业转化的过程中,另一些发展中国家还停滞在传统农业阶段。

(一)原始农业

原始农业是主要使用石器工具从事简单农事活动的农业,是在采集和狩猎的基础上产生和发展起来的,始于史前文化后期的新石器时代,历时约 7000 年,是农业发展的最早阶段。在新石器时代以前,采集和狩猎是人类获得生活资料的主要方式。随着生产经验的积累和生产工具的改进,人类逐渐了解一些动植物的生活习性和生长发育过程,开始懂得栽培植物和驯养动物以及制造和使用从事这些生产活动所需要的工具,原始农业遂告产生。

原始农业的基本标志是使用简单的石制农具,采用刀耕火种的耕作方法,单纯依赖物质循环来恢复地力。在这一阶段,由于生产工具和生产方法极为原始、生产力极端落后、生产效率极其低下,人们只能获取有限的生活资料来维持低水平的共同生活的需要,随着铁器的出现和发展,农业生产力水平日益提高,生产经验

日益丰富,原始农业便逐渐过渡到古代农业。

(二) 传统农业

传统农业是一个很长的历史阶段,为了研究的方便,通常把传统农业分为古代农业和近代农业。

1. 古代农业。古代农业是使用铁木农具,凭借或主要凭借直接经验从事生产活动的农业。它处于原始农业和近代农业之间,属于农业的早期阶段,大体上指从石器时代和铁器时代交替时期到 19 世纪中后期的农业。

古代农业生产力的基本标志是:以手工制造的铁木农具代替了原始的石器农具;畜力逐渐成为生产的主要动力;虽然逐步形成了一整套农业技术措施,但仍主要依靠农民世代积累的传统经验;农业生产社会化程度很低,基本上处于自给自足的自然经济状态;农业生产效率低下,进步缓慢。随着近代自然科学的发展,半机械化农具的使用和多种农业机械的相继出现,生产力水平提高,古代农业便进一步发展为近代农业。

2. 近代农业。近代农业是由手工工具和畜力农具向机械化农具、由直接经验向近代科学技术、由自给自足生产向商品化生产转变的农业。近代农业属于农业发展的近期阶段,大体上指从 19 世纪中叶至 20 世纪 40 年代经济发达国家的农业发展阶段,也有人把古代农业和近代农业合称为传统农业。

近代农业的基本标志是:大工业生产的半机械化和机械化农具成为农业生产的主要生产工具;大工业生产的其他生产资料在农业中的应用日趋广泛;农业技术开始采用近代自然科学和农业科学的成果;农业生产的社会分工发展起来,农业生产由自然经济为主向商品化、社会化的生产转化,从事商品生产的农业企业逐步成为主要的农业经营形式。近代农业的出现是农业中的一次新的革命的开始。随着社会经济的发展和科学技术的进步,近代农业便逐步转变为现代农业。近代农业也被称为现代农业的萌芽和初

级阶段。

(三)现代农业

现代农业是广泛应用现代科学技术、现代工业提供的生产资料和科学管理方法的社会化农业,大体上指第二次世界大战以后经济发达国家的农业,属于农业发展的最新阶段。

1. 现代农业的基本标志

(1)现代农业机器体系的形成和农业机器的广泛应用,使机械化、电气化的农业生产工具和设备,代替了人畜力工具和设备。如技术经济性能优良的拖拉机、联合收割机、农用汽车、农用飞机以及林业、牧业中的各种机器已成为农业的主要生产工具,投入农业的能源显著增加。到20世纪70年代,发达国家的农业几乎完全实现了机械化。在畜牧业、蔬菜等生产中,已出现了高度自动化、工厂化生产。

(2)有一整套建立在现代自然科学基础上的农业科学技术体系,农业生产已越来越依靠深入揭示客观规律的科学。由于农业科学技术的形成和推广,使农业生产技术由经验转向科学,形成了日新月异的农业生产技术体系。如不断更新的良种、化肥、农药、除草剂和塑料薄膜的使用,不断更新的栽培、饲养、土壤改良、水利方面的各种新技术的运用;以及电子技术、原子能技术、激光技术、遥感技术、航天技术在农业中的运用等。

(3)把经济数学方法、电子计算机等现代科学技术广泛应用于农业企业的经营管理活动中,对农业的各项经济活动进行科学的组织与管理。

(4)农业生产的社会化、专业化、商品化程度大大提高,形成了社会化的大农业。如农业企业规模的扩大,农业生产的地区分工、企业分工日益发达,“小而全”的自给自足的生产被高度专业化、商品化的生产所代替。

现代农业的产生和发展,使农业生产力水平达到了空前的高度,大幅度地提高了农业劳动生产率和农产品商品率,使农业生产