

— 干部培训读本 —

G a n b u P e i x u n D u b e n

创业富民 创新强省

Chuangye Fumin

Chuangxin Qiangsheng

斯鑫良 主编

浙江人民出版社

干部培训读本
Ganbu Peixun Duben

创业富民 创新强省

Chuangye Fumin
Chuangxin Qiangsheng

斯鑫良 主编

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

创业富民 创新强省/斯鑫良主编. —杭州: 浙江人民出版社, 2009. 4

ISBN 978 - 7 - 213 - 04020 - 7

I. ①创… II. 斯… III. 地区经济—经济发展战略—研究—浙江省 IV. F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 035575 号

书 名	创业富民 创新强省
作 者	斯鑫良 主编
出版发行	浙江人民出版社 杭州市体育场路 347 号 市场部电话: (0571)85061682 85176516
责任编辑	叶国斌
责任校对	张谷年
封面设计	罗信文
电脑制版	杭州大漠照排印刷有限公司
印 刷	浙江新华印刷技术有限公司
开 本	710×1000 毫米 1/16
印 张	19.5
字 数	30.8 万
插 页	2
版 次	2009 年 4 月第 1 版·第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 213 - 04020 - 7
定 价	25.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

本书编委会

- 主 编 斯鑫良
- 副主编 陈一新 姚志文 沈建明
- 编 委 (按姓氏笔画排序)
- 干武东 王 乐 王 强
- 方元龙 帅燮琅 朱卫江
- 朱鑫杰 来颖杰 张国强
- 夏利阳 徐大可

扎实推进创业富民创新强省战略*

(代 序)

中共浙江省委书记 赵洪祝
省人大常委会主任

党的十七大报告鲜明地向世人昭示了“高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗”这一大会的主题，深刻阐释了事关党和国家事业全局的重大理论观点、重大战略思想和重大工作部署。报告通篇贯穿着发展、改革、创新的理念，强调中国特色社会主义事业是改革创新的事业，要坚持解放思想、实事求是、与时俱进，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞。这是一篇体现马克思主义中国化最新成果的光辉文献，是坚定不移地继续发展中国特色社会主义的政治宣言，是我们党在新的历史起点上团结带领全国各族人民努力实现全面建设小康社会奋斗目标的行动纲领。认真学习贯彻党的十七大精神，就必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。联系浙江实际，就是要扎实推进创业富民、创新强省，不断深化中国特色社会主义在浙江的生动实践，更加自觉坚定地走科学发展、和谐发展之路，全面建设惠及全省人民的小康社会。

一、牢牢把握高举中国特色社会主义伟大旗帜的鲜明主题，进一步增强推进创业富民、创新强省的紧迫感和责任感

党的十七大报告强调，中国特色社会主义伟大旗帜，是当代中国发展进步

* 原载《求是》杂志 2007 年第 23 期。

的旗帜,是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜;改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因,就是开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系;高举中国特色社会主义伟大旗帜,最根本的就是要坚持中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系。我们必须倍加珍惜、长期坚持和不断发展这条道路和这个理论体系,使中国特色社会主义道路越走越宽广。

改革开放以来特别是党的十六大以来,浙江人民坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,艰苦创业,开拓创新,积极探索和实践中国特色社会主义,走出了一条具有浙江特色的富民强省之路,经济社会和人民生活发生了巨大变化,实现了由资源小省向经济大省的历史性跨越,经济总量从全国第12位跃升到第4位,城乡居民人均收入连续多年位居全国各省区第1位。生态环境质量位居全国先进行列。今年以来,浙江继续保持经济较快增长、结构优化、质量提高、效益明显的良好发展态势。浙江的实践充分证明,中国特色社会主义道路是引领当代中国发展进步唯一正确的道路,中国特色社会主义理论体系是引领当代中国改革开放和社会主义现代化建设的行动指南。

中国特色社会主义事业是改革创新的事业。展望未来,我们要在新的历史起点上继续发展中国特色社会主义,就必须把改革创新精神贯彻到经济、政治、文化、社会建设和党的建设各个环节,不断深化中国特色社会主义在浙江的实践。浙江省委在认真学习和深刻领会党的十七大精神、系统总结浙江发展经验、全面分析当前及今后一个时期形势和任务的基础上,召开了省委十二届二次全会。会议认真贯彻落实党的十七大精神,作出了扎实推进创业富民、创新强省的战略决策。创业富民、创新强省,就是要高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,全面推进个人、企业和其他各类组织的创业再创业,全面推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新、社会管理创新、党建工作创新和其他各方面的创新,以全民创业、全面创新推进经济社会又好又快发展,使全省人民收入水平持续提高,家庭财产普遍增加,生活品质明显改善,全省综合实力、国际竞争力、可持续发展能力不断增强,加快建设富强民主文明和谐的新浙江。

这一战略决策,是邓小平理论和“三个代表”重要思想以及科学发展观在浙江的深入实践,体现了坚持中国特色社会主义理论体系的根本要求;这一战略

决策,是“一个中心、两个基本点”的基本路线、中国特色社会主义事业“四位一体”总体布局在浙江的深入实践,体现了坚定不移走中国特色社会主义道路的根本要求。总起来说,制定和实施这一战略决策,就是不断深入推进中国特色社会主义在浙江的生动实践。

二、牢牢把握深入贯彻落实科学发展观的根本要求,进一步明确推进创业富民、创新强省总战略的工作思路

党的十七大报告指出,科学发展观是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

党的十六大以来,浙江认真贯彻落实科学发展观,深入实施“八八战略”,加快建设“平安浙江”、“法治浙江”和文化大省,全面推进党的建设各项工作,经济社会发展跃上一个新的台阶,进入了一个新的发展阶段。同时我们也清醒地认识到,在新世纪新阶段,浙江发展面临着一些新情况新问题,贯彻落实科学发展观任重道远而又十分紧迫:经济综合实力大幅提升,但资源环境等要素的制约日益突出,自主创新能力还不强;改革开放深入推进,但也面临新的形势和要求;发展总体比较协调,但一些地方城乡和区域发展差距还比较大,统筹经济社会发展任务依然十分艰巨;城乡居民收入水平位居全国前列,但高平均数下仍然存在着相当数量的低收入群众,在民生方面事关群众切身利益的问题还不少;民主法制建设与文化发展取得重大进展,但与经济社会发展的新要求 and 人民群众的新期盼还有不少差距。我们要全面把握科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求,切实增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念,着力解决影响和制约科学发展的突出问题,进一步创新发展理念、创新发展模式、创新发展举措,切实把全省人民的发展积极性引导到科学发展上来,把科学发展观贯彻落实到经济社会发展的各个方面。

创业富民、创新强省是浙江深入贯彻落实科学发展观的重大举措,其实质是为了争创新优势、推进新发展、实现新跨越。它坚持发展这个第一要义,强调以创新提升创业,以创业促进创新,不断拓展创业创新领域,提高创业创新层次

和水平,推动浙江经济社会又好又快发展;坚持以人为本这个核心,切实做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,使全省人民家业更加殷实,全省企业更加兴旺,全省各项事业更加有成,走共同富裕道路;坚持全面协调可持续这个基本要求,以改革创新精神全面推进经济、政治、文化、社会建设和党的建设,以创业创新推进全面发展、协调发展和可持续发展;坚持统筹兼顾这个根本方法,加大统筹城乡和区域发展力度,加大统筹经济社会发展力度,加大统筹人与自然和谐发展力度,加大统筹对内对外开放力度,使各方面利益得到统筹兼顾,促进社会更加和谐,切实把经济社会发展全面转入科学发展的轨道。

三、牢牢把握全面建设惠及全省人民的小康社会的奋斗目标,切实把创业富民、创新强省的战略举措落到实处

全面建设小康社会,是党和国家到2020年的奋斗目标,是全国各族人民的根本利益所在。党的十七大在十六大确立的目标基础上,从增强发展协调性、扩大社会主义民主、加强文化建设、加快发展社会事业、建设生态文明等五个方面,对全面建设小康社会的奋斗目标提出了新的更高要求,并对推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设新的伟大工程等作出了重大部署。

全面建设小康社会是我们必须紧紧扭住不放的目标。党的十七大围绕全面建设小康社会作出的经济、政治、文化、社会建设和党的建设等方面的重大部署,是我们必须认真贯彻落实的战略举措和紧迫任务。根据胡锦涛总书记提出的浙江要在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的进程中继续走在前列的要求,中国共产党浙江省第十二次代表大会从浙江经济社会发展的实际出发,提出今后五年浙江要全面建设惠及全省人民的小康社会,使经济更加发展,政治更加文明,文化更加繁荣,社会更加和谐,环境更加优美,人民生活更加宽裕。这是一个宏伟的奋斗目标,也是一个需要经过不懈努力才能实现的奋斗目标。这一奋斗目标,完全符合党的十七大提出的全面建设小康社会奋斗目标的新要求。为了实现这一奋斗目标,浙江省委决定,把创业富民、创新强省作为今后一个时期浙江发展的总战略,落实到经济、政治、文化、社会建设各领域,体现在加强和改进党的建设的各方面,贯穿于全面建设小康社会全过程,并提出了七个方面的重大举措:

——坚持把支持人民群众干事业、干成事业作为创业富民、创新强省的根

本之举,大力推进全民创业和全面创新。坚持人民群众主体地位,充分发挥人民群众首创精神。高起点、宽领域、全方位推进创业创新,不断提高创业创新的层次和水平。全面营造维护公平竞争、平等保护物权的环境,切实尊重和保护人民群众创业创新的权益。

——坚持把解放思想、改革开放作为创业富民、创新强省的动力源泉,进一步解放和发展社会生产力。继续解放思想,勇于变革、勇于创新。毫不动摇地巩固和发展公有制经济,毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展,不断完善社会主义基本经济制度。深化要素配置市场化改革,形成资源节约集约利用的体制机制。深化行政管理体制改革,切实转变政府职能。进一步扩大对内对外开放,加快构筑开放新格局。

——坚持把转变经济发展方式作为创业富民、创新强省的主攻方向,促进经济又好又快发展。联动推进技术跨越战略、知识产权战略、标准化战略和品牌战略,全面加强自主创新。坚持走中国特色新型工业化道路,促进产业结构优化升级。以政策创新为先导,技术创新为支撑,制度创新为保障,全面加强资源节约和环境保护。整体推进社会主义新农村建设和新型城市化,优化人口和生产力布局,促进城乡和区域协调发展。

——坚持把实现好维护好发展好人民群众的根本利益作为创业富民、创新强省的出发点和落脚点,加快构建和谐社会。着力改善民生,切实解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。大力发展民主,更好地保障人民权益和社会公平正义。切实保障民安,维护社会和谐稳定。

——坚持把人力资源建设作为创业富民、创新强省的关键环节,开创人才辈出、人尽其才的新局面。大力培养和引进创业创新人才,统筹抓好以高层次人才和高技能人才为重点的各类人才队伍建设。加快形成人尽其才的体制机制,充分激发各类人才的创造活力和创业热情。积极营造尊重人才的社会氛围,让各类创业创新人才政治上有荣誉、经济上得实惠、社会上受尊重。

——坚持把建设先进文化作为创业富民、创新强省的重要内容,推动文化大发展大繁荣。巩固全省人民创业创新的共同思想基础,不断凝聚全省人民推进创业创新的智慧和力量。全面推进文化创新,兴起社会主义文化建设新高潮,解放和发展文化生产力,提高文化软实力。大力弘扬以创业创新为核心的浙江精神,形成人人参与创业创新的良好局面。

——坚持把加强党的领导作为创业富民、创新强省的坚强保证,以改革创

新精神全面推进党的建设新的伟大工程。坚持以党的创新理论引领创业创新实践,使各级领导班子成为推进创业创新的坚强领导集体,使党的基层组织成为推进创业创新的坚强堡垒,使广大党员成为创业创新的先锋模范。

认真学习宣传和全面贯彻落实党的十七大精神,是当前和今后一个时期的首要政治任务。我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻落实科学发展观,扎实推进创业富民、创新强省总战略,全面建设惠及全省人民的小康社会,努力在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的进程中继续走在前列,以创业富民、创新强省的实际行动把党的十七大精神学习领会好、贯彻落实好。

Contents

扎实推进创业富民创新强省战略(代序) 赵洪祝 (001)

第一章 “创业富民、创新强省”是今后一个时期推动浙江发展的总战略 (001)

第一节 “创业富民、创新强省”是改革开放以来浙江发展经验的深刻总结 (001)

一、改革开放以来浙江经济社会发展取得了巨大成就 (001)

二、浙江经验的核心内容就是创业创新、富民强省 (006)

三、浙江未来发展仍要依靠创业创新、富民强省 (012)

第二节 “创业富民、创新强省”是贯彻落实党的十七大精神的实际行动 (016)

一、深化中国特色社会主义在浙江的具体实践 (016)

二、推进解放思想、改革开放的必然要求 (019)

三、推动科学发展、促进社会和谐的战略抉择 (021)

四、全面建设惠及全省人民的小康社会的必由之路 (023)

第二章 深刻认识和全面把握“两创”总战略的丰富内涵 (025)

第一节 创业创新是富民之本、强省之源 (025)

一、广大人民积极创业是富民的根本途径 (026)

二、不断推进创新是强省的重要源泉 (027)

第二节 新时期的创业是全民创业 (034)

一、创业与全民创业 (034)

二、全民创业的重要意义 (036)

三、加快建设全民创业型社会	(038)
第三节 新时期的创新是全面创新	(040)
一、创新与全面创新	(040)
二、全面创新的重要意义	(041)
三、努力打造全面创新型省份	(044)
第四节 不断提高创业创新的层次和水平	(046)
一、更加注重创业与创新两者的紧密融合	(047)
二、更加注重内外结合推进创业创新	(048)
三、更加注重以创新为基础的再次创业	(050)
四、更加注重在创业创新中实现自我价值	(051)

第三章 支持人民群众干事业干成事业是推进“两创”总战略 的根本之举

第一节 鼓励百姓创家业	(053)
一、鼓励农村劳动者创业	(053)
二、鼓励高校毕业生创业	(056)
三、鼓励城镇未就业人员及下岗失业人员创业	(057)
四、鼓励军队转业干部和退伍军人创业	(060)
第二节 支持企业再创业	(061)
一、支持国有企业再创业	(061)
二、支持民营企业再创业	(063)
三、支持个体工商户再创业	(066)
第三节 激励干部创事业	(067)
一、鼓励机关干部创事业	(068)
二、激励事业单位干部和社会工作者创事业	(070)
第四节 营造良好的创业环境	(072)
一、营造良好的公共服务环境	(072)
二、营造良好的政策制度环境	(073)
三、营造良好的创业文化环境	(074)

第四章 解放思想、改革开放是推进“两创”总战略的动力源泉

第一节 坚持解放思想	(076)
------------------	-------

一、坚持解放思想是党的思想路线的本质要求	(076)
二、坚持解放思想是准确把握时代发展趋势的客观需要	(078)
三、坚持解放思想是新时期推进创业创新的内在要求	(079)
四、以思想大解放推进各项事业大发展	(080)
第二节 坚持和完善社会主义基本经济制度	(082)
一、多种所有制经济共同发展是推进创业创新的重要基础	(082)
二、毫不动摇地巩固和发展公有制经济	(083)
三、毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展	(085)
四、积极发展混合所有制经济	(087)
第三节 深化要素市场化改革	(088)
一、深化要素市场化改革的现实意义	(088)
二、要素市场化改革在浙江的探索实践	(089)
三、进一步深化要素市场化改革	(092)
第四节 深化行政管理体制改革	(094)
一、行政管理体制改革是新时期深化改革的重要环节	(094)
二、浙江行政管理体制改革的基本情况	(095)
三、深化行政管理体制改革的指导思想、基本原则和总体目标	(097)
四、深化行政管理体制改革的主要任务	(098)
五、义乌等经济强县(市)行政管理体制改革的创新与实践	(100)
第五节 加快构筑开放新格局	(101)
一、浙江对外开放已进入一个新阶段	(102)
二、浙江对外开放面临新的挑战	(103)
三、加快构筑开放新格局的对策措施	(104)
第五章 转变经济发展方式是推进“两创”总战略的主攻方向	(108)
第一节 全面加强自主创新	(108)
一、加强自主创新是转变经济发展方式的中心环节	(108)
二、加强自主创新的基础和条件	(110)
三、全面加强自主创新的任务和举措	(111)
第二节 全面推进产业结构优化升级	(116)
一、产业结构优化升级的重要作用和发展方向	(117)
二、大力发展高效生态农业	(120)

三、大力发展先进制造业	(123)
四、大力发展现代服务业	(125)
五、积极推动产业融合	(127)
第三节 全面加强资源节约和环境保护	(129)
一、加强资源节约和环境保护的重要意义	(130)
二、浙江资源节约利用和环境保护情况	(131)
三、加强资源节约和环境保护的任务和举措	(133)
第四节 全面推进城乡统筹发展	(136)
一、统筹城乡发展是转变经济发展方式的重要内容	(136)
二、浙江统筹城乡发展的探索和实践	(137)
三、全面推进统筹城乡发展面临的挑战	(139)
四、全面推进统筹城乡发展的思路、任务和举措	(141)
第五节 全面推进区域协调发展	(144)
一、全面推进区域协调发展是转变经济发展方式的重要方面	(145)
二、浙江推进区域协调发展的探索和实践	(145)
三、全面推进区域协调发展的思路和举措	(151)
第六章 全面改善民生是推进“两创”总战略的出发点和落脚点	(156)
第一节 优先发展教育	(156)
一、教育是民生之基	(156)
二、浙江教育发展的成效	(157)
三、坚持教育优先发展	(159)
第二节 积极扩大就业	(161)
一、就业是民生之本	(162)
二、浙江就业再就业形势总体良好	(163)
三、进一步加强就业和再就业工作	(164)
第三节 全面提高城乡居民收入	(167)
一、浙江城乡居民收入及收入差距变化的基本情况	(167)
二、正确认识居民收入差距扩大问题	(168)
三、全面提高居民收入水平的思路和举措	(169)
第四节 加快建立覆盖城乡的社会保障体系	(171)
一、社会保障是民生之安全网	(171)

二、浙江在社保体系建设方面走在全国前列	(172)
三、率先建立覆盖城乡的社会保障体系	(175)
第五节 提高全民健康水平	(176)
一、提高全民健康水平是创业创新的重要基石	(177)
二、浙江人口健康状况总体较好	(178)
三、加快发展医疗卫生事业	(179)
四、深入推进全民健身与小康健身工程建设	(180)
第六节 切实保障人民生命财产安全	(181)
一、充分认识保障人民生命财产安全的重要意义	(181)
二、浙江是全国最具安全感的省份之一	(182)
三、浙江正处在社会矛盾多发高发期	(184)
四、切实保障人民群众的生命财产安全	(185)
第七章 加强民主政治建设是推进“两创”总战略的内在要求	(187)
第一节 扩大人民民主	(187)
一、坚持和完善人民代表大会制度	(188)
二、坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度	(190)
三、支持工青妇等人民团体参与社会管理和公共服务	(191)
第二节 发展基层民主	(192)
一、基层民主建设的探索实践和主要成效	(192)
二、推进基层民主建设的基本经验及启示	(195)
三、发展基层民主的主要任务	(196)
第三节 加强法治建设	(198)
一、发挥法治建设在实施“两创”总战略中的基础性作用	(199)
二、加强法治建设的主要任务	(200)
三、加强法治建设需要把握的几个问题	(204)
第八章 加强人力资源建设是推进“两创”总战略的关键环节	(206)
第一节 大力培养和引进创业创新人才	(207)
一、大力培养和引进高层次创新型专业技术人才	(207)
二、着力造就高素质的企业家队伍	(210)
三、积极推进各类急需适用人才培养	(212)

第二节 加快形成人尽其才的体制机制	(216)
一、创新和完善以能力建设为核心的人才培养机制	(216)
二、创新和完善科学的社会化的人才评价机制	(218)
三、创新和完善以市场配置为基础的人才配置机制	(220)
四、创新和完善公开、平等、竞争、择优的人才使用机制	(221)
五、创新和完善全面激发活力的人才激励保障机制	(222)
第三节 积极营造尊重人才的社会氛围	(223)
一、加强对人才工作的组织领导	(223)
二、营造人才工作的良好氛围	(225)
三、优化人才创业创新环境	(227)
第九章 建设先进文化是推进“两创”总战略的重要支撑	(229)
第一节 巩固全省人民创业创新的共同思想基础	(229)
一、用中国特色社会主义理论体系武装全党、教育人民	(230)
二、用团结和谐向上的主流舆论引导社会舆论	(232)
三、用社会主义荣辱观提升文明素质	(235)
第二节 全面推进文化创新	(237)
一、推进文化理念创新	(238)
二、推进文化内容形式创新	(240)
三、推进文化体制机制创新	(242)
四、推进文化传播手段创新	(244)
第三节 大力弘扬以创业创新为核心的浙江精神	(245)
一、浙江精神是浙江优秀历史文化的传承	(246)
二、浙江精神的核心是创业创新	(247)
三、浙江精神为浙江实现新的跨越提供不竭动力	(249)
第十章 加强党的领导是推进“两创”总战略的坚强保证	(251)
第一节 以党的创新理论引领创业创新实践	(251)
一、浙江改革开放 30 年来的发展离不开党的创新理论	
的正确指导	(252)
二、用中国特色社会主义理论体系引领科学发展、创业创新	(256)
第二节 各级领导班子要成为推进创业创新的坚强领导集体	(260)

一、突出加强执政能力建设·····	(260)
二、树立正确的选人用人导向·····	(263)
三、认真贯彻民主集中制·····	(265)
第三节 党的基层组织要成为推进创业创新的坚强堡垒·····	(266)
一、充分发挥基层党组织在推动发展方面的作用·····	(266)
二、充分发挥基层党组织服务群众的作用·····	(268)
三、充分发挥基层党组织凝聚人心的作用·····	(269)
四、充分发挥基层党组织促进和谐的作用·····	(270)
第四节 广大共产党员要自觉成为创业创新的先锋模范·····	(272)
一、共产党员必须切实树立创业创新的精神·····	(272)
二、共产党员必须努力增强创业创新的本领·····	(274)
三、共产党员必须积极投身创业创新的伟大实践·····	(276)
第五节 以优良的作风推进创业创新各项任务的落实·····	(278)
一、始终保持党同人民群众的血肉联系·····	(278)
二、加大反腐败工作的力度·····	(280)
三、充分发挥领导干部的表率作用·····	(281)
附：中共浙江省委关于认真贯彻党的十七大精神 扎实推进创业富民 创新强省的决定·····	(284)
后 记·····	(295)