

131735

中国农村 经济管理概论

刘崧生 主编

刘葆金 张兰 副主编

安徽人民出版社

中国农村经济管理概论

主 编 刘崧生

副主编 刘葆金 张 兰

安徽人民出版社

封面题字 何 康
封面设计 蒋万景
责任编辑 白 明

中国农村经济管理概论

主 编 刘崧生
副主编 刘葆金 张 兰

安 徽 人 民 出 版 社 出 版
安徽省新华书店发行 安徽新华印刷厂印刷
开本: 850×1168 1/32 印张: 11 字数: 272000
1988年11月第1版 1988年11月第1次印刷
印数: 1—4500

ISBN7-212-00069-8/F·12 定价: 3.40元

序

《中国农村经济管理概论》一书，是由高等院校和党校的教研人员、学者们合作编写的。作者要我写几句话作为本书“序言”，这对我来说，应之有愧，却之又不恭，就只好恭敬不如从命了。只能说写几句感想，意在对学生们的合作热情和研究成果表示鼓励和祝贺。

我没有专门研究过农村经济问题，对管理科学更是门外汉，讲不出多少在行的话，但有一点，我确深感我国农村这块“广阔天地”兴衰进退的变化意味着什么。在新中国建立后直至党的十一届三中全会以前这样漫长的历程中，人们确实也十分关注农民的命运和农村经济的发展变化，可是，农业发展的实际状况却忧多于喜。对我来说，直到1981年，我才第一次从烟台地区的七、八个县的农村活生生的现实中，亲眼看到了中国农村发展大有希望的新曙光。那时，生产责任制刚刚起步，一些农村传统手工业户和能工巧匠的生产积极性普遍被调动起来，整个城乡呈现一片蓬勃生机。

仅仅过了五年，1986年暑假，我再次旧地重游，眼前的一番新景象使我惊讶。五年的变化，胜过以往几十年。在农业兴旺发达的基础上，乡镇工业如雨后天青，旧式农村的面貌，从产业结构到人的素质，都在发生革命性的深刻变化。这种变化，在一定的意义上说，也是全国农村变化的一个缩影，代表一种模式，其发展方向是完全正确的。

建国三十多年来，正反两方面的丰富历史经验证明：农村经济在我国整个国民经济中，具有十分重要的地位。农村经济的发展状况，始终制约着整个国民经济的发展。农村经济形势好，整

个国民经济的发展就迅速；农村经济的发展遇到严重挫折，整个国民经济的发展就会严重受阻。所以，加强农村经济的研究，促进农村经济的发展，对于加快整个国民经济的发展，有着重大作用。

农村经济包括的内容广泛，除了农业，还包括农村工业、交通运输业、商业和其他服务业等。农村经济是个整体，各业之间有着能够互相促进其发展的最佳比例关系。如果从总体上把握得较好，农村经济发展就快；反之，如果有较大片面性，农村经济的发展就慢。当然，农村经济中各业的地位并不一样。农业是整个国民经济的基础，对此，我们现在仍有加深认识的必要。但是，过去我们片面地就农业抓农业，把八亿农民都固定在土地上，农业问题（主要是粮食问题）解决得并不好。在党的十一届三中全会后，在农村掀起了改革的烈潮，农民解放了，积极性调动起来了，全面发展农村商品经济了，不但农业以较快的速度向前发展了，而且整个农村经济的发展也都加快了。农村改革的成功，大大鼓舞了全国人民，为全面推进经济体制改革，提供了重要的经验。

就当前来说，农村经济在发展中遇到不少问题，有认识问题，有政策问题，有投入问题，有科技方面的问题等。这些问题都需要我们去研究解决。但是，我觉得，在影响农村经济发展的诸多因素中，农村经济管理是个很大的问题，可以说，不善于科学管理，是我们在农村经济工作中比较薄弱的环节。因此，加强农村经济管理的研究，努力提高我国农村经济管理水平，是摆在我们面前急待解决的任务。所以，这本书的出版是有益的，尽管只是一种尝试性的新作，但毕竟是个可喜的成果，我深信将有更多的从事理论工作的同志，在党的十三大制定的基本路线指引下，深入到改革的实践中去，探索新问题，总结新经验，为推进农村商品经济的发展，为建设具有中国特色的社会主义作出贡献。

陈维仁

1987年12月26日

前 言

农村经济是国民经济的一个重要领域，同城市经济一起构成国民经济的整体，农村经济的发展是关系到建设具有中国特色的社会主义的重要问题。党的十一届三中全会以来，农村经济已由基本单一的部门经济向多部门经济转变，由自给、半自给的自然经济向商品经济转变。农村经济的管理也由单一的农业经济管理向农村经济综合管理转变，为适应这种转变的迫切要求，我们将农村经济作为一个有机的整体，探索它的活动规律，并在参考有关教材和吸取学术界研究成果的基础上，编著了《中国农村经济管理概论》这本书，以满足教学 and 实际工作的需要。同时，本书试图对农村经济管理新学科的建立，起抛砖引玉之作用。

中国农业部部长何康为该书题了书名，中央党校副校长陈维仁为本书撰写了序言，南京农业大学农经系郭宗海、安徽农学院农经系郑义榆等同志对编写提纲和初稿提出了宝贵意见。南京农业大学农经系为本书编写提供了许多帮助，在此一并表示感谢。

参加本书编写的有南京农业大学、中央党校、安徽省委党校以及江苏省扬州农校四个单位的下列同志：刘崧生、刘葆金、张兰、杨德祥、赵日祥、张虎林、李东、王荣、陆一香等。刘崧生任主编，刘葆金、张兰任副主编。编写过程中，在刘崧生的直接指导下，由张兰拟写提纲初稿和编写计划，经过讨论修改后分工编写，由刘葆金负责总纂和定稿。参加写稿的还有李善民、吴国山、钱晓红等。

由于我们编写时间比较仓促，书中叙述不当之处在所难免，

恳请读者多予指正。

编 者

1987年12月

目 录

前言	1
第一章 绪论	1
第一节 农村经济管理的特点和作用	1
第二节 农村经济管理的原则和任务	8
第三节 农村经济管理的方法	10
第二章 农村经济管理体制	15
第一节 农村经济管理体制的形成和发展	15
第二节 农村经济管理体制改革	21
第三节 农村经济组织形式	26
第三章 农村产业结构	35
第一节 农村产业的分类及产业结构的概念	35
第二节 农村产业结构的确定	40
第三节 农村产业结构的调整	47
第四章 农业经济管理	58
第一节 农业的特点、地位和作用	58
第二节 农业生产结构	64
第三节 农业集约化经营	72
第四节 农业的技术改革	76

第五节 农业的商品化·····	81
第五章 农村工业经济管理·····	86
第一节 农村工业的特点和作用·····	86
第二节 农村工业的宏观管理·····	95
第六章 农村第三产业·····	104
第一节 农村第三产业的内容和作用·····	104
第二节 农村第三产业的发展与管理·····	111
第七章 农村劳动力资源的利用与管理·····	119
第一节 合理利用农村劳动力资源·····	119
第二节 提高劳动生产率·····	127
第三节 农村智力开发·····	132
第八章 农村自然资源的利用与管理·····	139
第一节 农村自然资源利用管理的原则·····	139
第二节 土地资源的利用和管理·····	146
第三节 其它资源的利用与管理·····	155
第四节 农村自然环境的保护和管理·····	164
第九章 农村生产资料的利用和管理·····	168
第一节 农村生产资料的类型、特点和作用·····	168
第二节 农村生产资料的合理利用·····	173
第三节 农村生产资料市场的管理·····	184
第十章 农村资金的利用与管理·····	191
第一节 农村资金的筹集·····	191

第二节	农村资金融通与资金市场·····	198
第三节	农村资金合理利用的原则及其管理·····	203
第十一章	农村科学技术管理·····	212
第一节	农村科学技术在经济发展中的作用和特点·····	212
第二节	农村科学技术管理·····	218
第十二章	农村经济信息管理·····	228
第一节	信息与农村经济信息·····	228
第二节	农村经济信息管理的程序·····	236
第三节	农村经济信息网络建设·····	242
第十三章	农村商品流通和市场·····	246
第一节	商品流通在发展农村经济中的作用·····	246
第二节	农村商品流通渠道·····	248
第三节	农村市场·····	252
第十四章	农村国民收入的分配·····	266
第一节	农村国民收入分配的原理、特点及方式·····	266
第二节	农村税收·····	277
第三节	农村财政·····	280
第四节	农村个人所得·····	288
第五节	农村公共事业·····	290
第十五章	农村消费·····	296
第一节	农村消费的意义·····	296
第二节	农村消费水平和消费结构·····	299
第三节	农村的消费方式与消费效益·····	307

第十六章	农村经济效益	314
第一节	农村经济效益评价的原则和指标体系	314
第二节	农村经济效益评价的步骤与方法	320
第三节	提高农村经济效益的途径	324
第十七章	农村现代化建设	328
第一节	我国农村经济的现状和现代化建设的意义	328
第二节	我国农村现代化建设的目标和依据	331
第三节	农村现代化建设的战略措施和几个关键问题	337

第一章 绪 论

第一节 农村经济管理的特点和作用

农村经济管理的 概 念

农村，是同城市相比较而言的，指城市以外的一切区域。农村不同于农业，它不仅包括着分布于这一地域之内的国民经济各部门，而且是生态环境、经济、社会的综合体。

农村经济，本质上是一种区域经济，是农村中各种经济关系和经济活动的总称。经济关系是指人们在经济活动中所发生的社会关系，它是就经济生活的社会形式而言的；经济活动作为一种社会行为，是人们在共同生活中为获取必需的物质资料而进行的生产、交换、分配和消费活动。在农村经济中，农业是最古老最最基本的产业部门，也是现阶段农村产业结构的主体。但是随着社会生产力和农村社会分工的发展，农村生产的专业化、社会化和商品化水平的逐渐提高，农村工业、农村商业、农村交通运输业、农村建筑业和农村服务业等产业部门逐步从农业中分离出来，形成成为独立的经济部门，它们与农业部门之间的关系就根本不同于原来的农村手工业和副业同农业的关系，不再具有从属农业的性质，而是各个独立的产业部门之间的平行关系。因此，农村经济是农村这个特定区域内一切部门经济的有机结合体。

管理，就是指对被管理对象的计划、组织、指挥和控制。经

济管理，是指生产资料的所有者或其代表对物质资料的生产、分配、交换、消费等经济活动进行决策、计划、组织、指挥和控制，以实现预期目标的运动过程，简言之，就是对社会经济活动的组织和管理。有经济活动就有经济管理，在不同的社会制度下存在不同的经济管理，在社会主义社会里存在着社会主义的经济管理。

农村经济管理是社会主义经济管理的—个重要组成部分，是国民经济管理的一个子系统，属于综合性的经济管理，即包括对农村的农业、工业、交通运输业、商业、建筑业、服务业等各部门的经济管理，是对社会主义农村生产总过程的经济活动的管理。因此，我们将农村经济管理定义为：农村生产资料的所有者及其代表对农村的各种生产活动（包括农业、工业、商业、交通运输业等）再生产过程的生产、分配、交换、消费四个环节和各种生产要素进行决策、计划、组织、指挥和控制，以达到既定经济目标的一种自觉的、有组织的活动。

农村经济管理的职能

管理是一个过程、一种活动，管理的职能指在这个过程或活动中使用什么方法和手段，是属于怎么管的问题。

根据马克思关于经济管理的原理，管理的职能具有二重性。管理的一种职能是由生产力发展水平和社会化程度决定的。它反映共同劳动和社会化大生产的客观要求，表现为指挥生产、组织和协调劳动过程中各种活动的职能，这是在不同的社会制度下管理所共有的一般职能。因此，组织和指挥大生产的一些科学方法在不同的社会制度下都可以应用。管理的另一种职能是由生产关系的性质决定的。它反映为实现生产目的客观要求，这种管理表现为维护和协调生产关系，实现特定的社会生产目的职能。这种职能在不同的社会制度下具有不同的性质，是管理的特殊职能。

管理的二重性，在资本主义社会表现为组织社会化大生产的

方法和剥削劳动过程的职能两个方面。资本主义管理的根本目的是为了榨取尽可能多的剩余价值，追求最大限度的利润，所以资本主义管理既有科学性的一面，又有剥削性的一面。马克思指出：

“资本家的管理不仅是一种由社会劳动过程的性质产生并属于社会劳动过程的特殊职能，它同时也是剥削社会劳动过程的职能。”^①在社会主义社会，管理的职能同样具有二重性，只是由于社会主义生产资料公有制代替了资本主义私有制，它的剥削社会劳动过程的职能发生了根本的变化。社会主义管理的职能一方面表现为指挥和组织社会化生产过程的职能，另一方面表现为维护和调节社会主义生产关系的职能。

按照上述管理二重性的原理，管理具有合理组织生产力和正确调节生产关系两方面的职能。农村经济是生产力和生产关系的统一体，因而这两方面的基本职能总是结合在一起通过具体的职能来实现的。我国农村经济管理的具体职能可概括为决策、计划、组织、指挥、控制。

农村经济管理中的决策职能，就是对农村经济在一定时期的总体发展和各种经营活动的目标，以及实现这些目标的重大措施和行动方案作出选择和决定。决策是十分重要的管理职能，是西方管理学者特别强调的职能。美国的赫伯根·西蒙认为，决策就是全部的管理过程，计划本身就是决策，组织控制也离不开决策。我国在发展社会主义有计划的商品经济过程中，不论是国家、地区或企业都必须根据当时的内部条件和外部环境对经济发展的方向、经济目标、产业结构、产品结构等作出决策。决策是社会主义农村经济管理的首要职能。

农村经济管理中的计划职能，就是对农村经济活动进行规定和安排的职能。计划的目的在于经济合理地利用农村现有的资源，

^①《马克思恩格斯全集》第23卷，第368页。

有效地把握未来发展，争取最大的经济效益。社会主义经济是有计划的商品经济，计划的职能有着特殊的重要性，因此，决策之后，要制订周密详细的计划，以指导整个农村经济活动，保证实现决策的目标。

农村经济管理中的组织职能，就是把农村经济活动中的各个要素及生产过程的各个环节，按目标的要求在时间上和空间上结合成一个有机整体。组织职能有两方面的作用：一是按照管理的目标，合理设置机构，建立管理体制，确定各个职能机构的作用，规定各级权力机构的责任，合理地选择配备人员，建立起一个统一的、有效的管理系统；二是根据各个时期任务所规定的目标，合理地组织人力、物力、财力，保证生产、储备、供应、流通各个环节互相衔接，以取得最佳的经济效益、社会效益和生态效益。可见，组织是实现农村经济管理目标和计划的保证。

农村经济管理中的指挥职能，就是运用组织的权责，发挥领导的权威，按照计划要求的目标，把农村经济的各种活动统率起来，形成高效率的指挥系统。指挥是通过下达命令、指示等形式来管理农村经济活动，具有强制性。俗语说，“人无头不走，鸟无头不飞”，可见指挥也是重要的管理职能。

农村经济管理中的控制职能，就是对整个农村经济活动过程的每一项具体活动进行经常的检查和监督，通过有关信息的传递与反馈，及时地发现问题，随时采取措施加以解决，以确保计划目标的顺利实现。

农村经济管理的这五个职能，是一个围绕管理目标而构成的相互联系的有机整体，必须全面地加以理解和运用。

农村经济管理的 特 点

社会主义农村经济管理的特点，一方面是指它区别于资本主义经济管理的基本特点，另一方面是指它区别于城市经济管理的特点。

由于社会经济制度的不同，社会主义农村经济管理与资本主

义经济管理相比，具有如下基本特点：

1. 社会主义农村经济管理是在生产资料公有制基础上进行的，生产资料的所有制性质决定了经济管理的目的和方式。在资本主义社会，生产资料属于资本家私人或垄断集团所有，其管理必然按资本家的意志进行，管理的目的在于榨取劳动者的剩余价值，获取最大的利润。社会主义农村经济，以生产资料公有制为基本特征，以全民所有制为主导，以集体所有制的合作经济为主体，形成多种经济成分并存的经济结构。公有制经济决定了农村经济管理必须在国家计划指导下进行，管理的目的在于获取最大的经济效益、社会效益和生态效益，管理的方式在于调动劳动者的积极性。

2. 社会主义农村经济管理的主体是劳动人民。他们之间是同志式的互助合作关系，彼此的利益是根本一致的。在资本主义社会，由于生产资料的私有制，工人只有出卖劳动力才能与资本家所拥有的生产资料相结合，劳动者处于被剥削、受压迫的地位，根本享受不到民主的权利。在资本主义的经济活动中，管理的主体是资本家及其代理人，管理的对象是工人。尽管现代资产阶级采取一些所谓的“民主”管理方法，但是工人和资本家的关系仍然是管理与被管理、剥削与被剥削的关系。

3. 社会主义农村经济管理是有计划的，目的是满足社会日益增长的物质和文化生活的需要。在资本主义社会里，由于生产资料私人占有，生产的目的是为了获取最大限度的利润，管理服从于资本家或农场主的个人意志，因此资本家的个人利益同社会利益往往是矛盾的，经常出现资本家的高度计划与国家经济的无政府状态的不协调状况。

除了社会性质上的特点外，农村经济管理还因其仅限于是对农村区域内经济活动的总过程进行的管理，因而区别于城市经济管理。它有两个主要特点：

1. 农村经济管理的范围是农村。农村经济与城市经济比较有其特点：(1) 外生变量大，可控性较差。由于农业在农村经济中处于特殊的地位，农村的第二、第三产业有相当一部分又以农业的产品为原料或劳动对象，因而系统运转受到诸如气候、生物、水文等不可控的外生变量的影响很大，系统的稳定性不完全取决于人的控制能力；(2) 技术发展的依附性。由于农村经济功能单纯，投资能力不足，人才与技术的相对稀缺决定了农村经济必须在城市经济的扶持下才能发展；(3) 以合作经济为主体，多种经济成份并存。目前，劳动农民集体所有制合作经济在农村所有制结构中居统治地位，此外还有全民所有制经济、联营经济(混合经济)、个体经济等；(4) 农村经济的主体是农业。农村主要经营农业，就是在经济较发达的地区，农业也仍是一个重要的生产部门，随着科学技术的进步和经济的发展，农村的第二、第三产业将不断发展。

2. 农村经济管理的主体是农民。农村中农民占较大比重，即使发展了小城镇，种田农民转而从事第二、第三产业后，在这些产业的劳动者与原来意义上的农民的素质仍有许多相同之处。因此必须根据农民的素质特点进行管理。

农村经济管理所具有的这些特点，尤其是与城市经济管理相比所具有的特点，对农村经济的管理活动将产生重要的影响。因此在确定农村经济管理的体制、产业结构、管理手段和方式时，必须充分考虑农村经济的实际状况，建立具有中国特色的社会主义农村经济管理模式。

农村经济管理的 作用

农村经济管理是整个国民经济管理的一个重要组成部分，在社会主义农村经济的建设中，有着十分重要的作用。

1. 农村经济管理是巩固和维护社会主义生产关系的重要条件。农村进行经济体制改革，调动了农民的积极性，促进了农村