

GOUJIAN HEXIE SHEHUI DE
CAIZHENG ZHENGCE YANJIU

构建和谐社会的

财政政策研究

马海涛 主编



中国财政经济出版社

构建和谐社会的财政政策研究

马海涛 主编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

构建和谐社会的财政政策研究/马海涛主编. —北京: 中国财政经济出版社, 2009.1

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1213 - 5

I. 构… II. 马… III. 财政政策 - 研究 - 中国 IV. F812.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 004645 号

责任编辑: 胡 博

责任校对: 王 英

封面设计: 海 东

版式设计: 汤广才

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 22.75 印张 377 000 字

2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月北京第 1 次印刷

印数: 1—1000 定价: 46.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1213 - 5/F·1027

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

前 言

改革开放后，中国经济体制发生一系列变革，经济发展取得举世瞩目的成绩，与此同时，财政政策也成为政府宏观调控的重要手段和关键工具。由于财政政策与财政基础理论紧密相联，近年来，各界围绕财政基础理论方面的研究颇丰。在此背景下，2007年，由中国财政学会基础理论研究会举办，中央财经大学财政学院、中央财经大学财政税收研究所共同承办的“建设和谐社会与公共财政研讨会”在北京召开。来自财政部科研所、中国人民大学、中国社会科学院、东北财经大学、中南财经政法大学、江西财经大学、中山大学、厦门大学和中央财经大学等单位的40余位财政学领域的专家学者，对财政基础理论及其相关问题进行了全面、深入的讨论。本次研讨会旨在通过对理论和实践问题的探讨，继续丰富、深化中国财政基础理论研究，拓宽理论研究视角，指导实践中遇到的问题。为展示此次会议的成果，我们对专家、学者提交的会议论文进行了筛选和整理，本书正是对研讨会中各专家、学者提出观点的总结与升华。

本书中的各位作者，从不同角度，立足马克思主义基本理论，论述了我国构建和谐社会中公共财政的重要作用，并紧密结合我国财政改革和发展的实践，借鉴西方理论，界定了我国财政基础理论研究的范围，明确了财政的本质。此外，本书作者也对我国财政基础理论研究的重要性、财政学科及其发展、高校中财政学科教学建设及我国财政理论的发展方向等热点问题做了比较深入的论述。可以说，理论与实践相结合、国内与国外理论相结合，是本书汇编的一个重要特色。

在本书的编选过程中，中央财经大学和财政学院领导均给予了大力支持与帮助，在此表示衷心的感谢！书中难免存在疏漏与不足，请读者给予批评指正。

编 者

2008 年 3 月

“建设和谐社会与公共财政”研讨会 暨中国财政学会基础理论 研究会第一届年会综述

由中国财政学会基础理论研究会和中央财经大学财政学院共同主办的“‘建设和谐社会与公共财政’研讨会暨中国财政学会基础理论研究会第一届年会”于2007年3月31日—4月1日在北京天方饭店举行。来自财政部科研所、中国社会科学院、厦门大学、中国人民大学、中南财经政法大学、中山大学、上海财经大学、中央财经大学等国内诸多研究机构，高等院校的财政学界泰斗、专家参加了本次研讨，本次研讨以“建设和谐社会与公共财政”为主题，探讨新形势下财政基础理论的建设、发展导向等焦点问题。

财政部科研所许毅研究员在大会上做了《以构建和谐社会为方向，以马克思主义过渡期理论为指导，深入开展广义财政基础理论研究》的主题报告。许老从历史角度对改革开放以来社会上“姓资姓社”的理论争论给予回答，认为产生上述问题的根源在于对马克思主义过渡时期理论理解的差异。当前需要科学认识资本的两重性，从现实出发，积极发挥资本的纽带作用。以马克思再生产理论和科学发展观理论为指导，深入开展广义财政基础理论研究。社会主义广义财政学要坚持理论研究与实际操作两个方向并重的发展方向，强化财政的国家分配职能，服务于构建和谐社会的战略目标的实现。

中国社科院美国研究所陈宝森研究员在大会上做了《为中国财政学的理论创新而共同努力》的主题发言，认为：第一，理论

界应当群策群力为财政学的理论创新共同努力，并且理论创新还是以马克思主义为指导，但不是排斥西方，对西方符合实际的内容要吸取。第二，马克思主义和西方经济学的根本分歧是社会发展理论。西方经济学只对资本主义生产方式进行了理论分析，研究它的生产、交换和分配形式，认为资本主义制度是千年王国，是发展的顶点，这种观点是不科学的。马克思主义认为是生产力和生产关系的矛盾推动了社会发展，是上层建筑和经济基础生产力和生产关系的矛盾推动着社会由低级向高级发展。第三，国家学说跟财政的关系最为密切。马克思主义认为国家是上层建筑，上层建筑是为经济基础服务的，所以用马克思主义观点就很能说明现实中的问题。国家不是一个消极的东西，它要对经济基础起积极作用，资本主义社会如此，社会主义社会也如此。第四，必须坚持阶级分析的方法来研究现实的财政问题。具体到财政学基础理论方面，陈宝森研究员认为：第一，市场失效论说明不了公共产品的产生。第二，市场经济条件下的财政职能——资源配置、财政稳定、社会稳定三大职能的发展演进同时也反映了西方市场经济发展垄断资本主义阶段，财政活动内容的重大变化。第三，公共选择论的产生、发展从极端民主的另一头深刻揭示出利益集团政治的尴尬。

中央财经大学财政学院姜维壮教授做了《确定我国财政学理论基础的几个基本依据》的主题发言，认为：第一个依据就是政治依据，包括三个层面：一是国家宪法和宪法的修正案，这是最为权威的法律，二是中国共产党的章程，党章的规定，三是党的历史代表大会的决定。第二个依据是理论依据，能够科学地说明认识财政的社会属性和本质特征，注意不同社会、不同财政之间的社会属性以及根据与区别。第三个依据是实践依据，必须坚持马克思主义具体问题具体分析方法来发展财政学基础理论。

厦门大学张馨教授做了关于财政基础理论几个热点问题思考的主题发言，认为：第一，如何看待财政学派划分的正确性与否？以往按社会主义、资本主义的划分是否合适？是否还应该有所发展，研究探讨市场经济下的财政学和计划经济下的财政学？第二，财政离不开国家，任何类型的财政，都是以国家为主体的

分配,这些本质的内容不是由市场经济和计划经济决定的。第三,公共财政是人民大众的财政。

中国人民大学陈共教授发言认为:财政学的基础理论发展还必须要以马克思主义理论做指导,但马克思主义理论要与时俱进,因此我们也不能排斥西方有用的东西。中国社会科学院何振一教授发言认为:在财政学理论研究中,必须处理好财政的共性与特性的关系问题,研究人类社会共有的财政的共性规律和各个社会形态下财政的特殊性。

西南财经大学刘邦驰教授发言认为:第一,财经学的基础理论研究还有待于整个经济学的研究和进展,整个经济学的研究进展、理论突破将制约影响着财政学的基础理论创新。第二,和谐社会的内涵需要进一步理清,和谐社会必须消灭阶级,消灭阶级后的社会才是真正追求的和谐社会。第三,财政与建设和谐社会的关系。财政作为以国家为主体的分配,必须进一步加强事关人民生活的基本公共服务的提供。

财政部科研所叶振鹏教授发言认为:第一,财政学划分为资本主义财政和社会主义财政,根源在于财政既是一个经济基础又是一门理论学科。作为一种政府行为,从上层建筑的角度讲,它的理论基础是国家学说,所以西方财政学跟马克思财政学首要的差别是理论基础差别——经济学基础差别和国家学说基础差别。第二,必须注意研究方法的差别。马克思的精髓在于他利用辩证唯物主义和历史唯物主义分析所有的现象,包括经济的现象、社会的现象,所以能够掌握世界发展的一般规律。第三,有几个概念在研讨争论时必须区分清楚。一是国家财政的产生跟公共财政的形成是两个不同的概念。二是公共性跟公共财政不是一回事,因为财政从它的起源上讲,从一开始就是具有公共性的。

上海财经大学公共经济与管理学院的蒋洪教授认为研究财政问题必须明确以下几方面的问题:第一,政府该干什么,该不该的评价标准如何产生?由谁评价?公共财政好坏的评价标准是什么?第二,财政学要研究政府的行为究竟会给社会带来怎样的影响。如果要在财政学当中建立一个政府行为与社会发生影响的实证关系的话,一定要以“经济人”假设为前提。第三,研究财政

学必须探讨政府如何做出决策的问题。第四，必须研究如何使政府做它应该做的事情。

中南财经政法大学副校长杨灿明教授认为：第一，对西方经济学的理论和马克思主义理论，首先是要客观公正地去了解、去研究，特别是去研读原著。第二点，在研读不同国家的情况的时候，既要看到不同国家不同的国情、历史和文化，也要看到不同国家总有一些人类社会发展的共性之处，人类共同的文明成果。而且越是在共性的地方越能够找到人类社会发展的普遍规律，越能够发掘出一些本源性的理论成果。第三，研究学问，特别是研究基础理论要有一个比较合理的知识结构，要有比较广博的知识面。

财政部科研所苏明研究员做了《新农村建设与和谐社会建设》的主题发言，从农村基础设施建设、农村基本公共服务提供、农业生产条件、农村改革等方面谈财政应当加大社会主义新农村建设，并且进一步提出了财政加强社会主义新农村建设的资金投入总量、结构与管理问题。

财政部科研所刘尚希研究员发言提出几个问题：第一，财政学是不是经济学的应用经济学科。现在用经济学的理论解释财政的问题越来越难，它的假设前提存在问题。第二，如何看待公共财政问题。公共财政从其产生之日起就分为两个学派——主张派和反对派，公共财政改革的目标模式论和蓝图论是否符合客观经济、社会发展规律。第三，从社会制度变迁过程来看，公共风险理论能够较好地解释现实财政问题。公共财政是一套改革的理论，对于财政存在的逻辑是什么，财政对社会、对经济、对制度的影响是什么，很难以用公共财政理论来解释，把公共财政当成一般的财政模式、未来追求的目标来看是有误区的。

财政部科研所杨照南研究员认为：第一，在当前经济体制转轨大背景下，应当研究如何最大限度发挥财政资金的“四两拨千斤”的效果，动员更多的社会资金参与到构建和谐社会中来。第二，财政政策如何解决收入分配结构问题。第三，财政资金管理方面如何进一步突破创新。

中南财经政法大学陈志勇教授认为：第一，财政学的理论基

础与经济学、政治学、法学、历史学等相关学科的理论发展关系密切,财政学分析离不开对国家行为的分析。第二,国家学说是财政学的一个很重要的基石,当前存在着马克思的阶段国家论和卢梭的社会契约论之争,两种理论从不同视角解释国家财政,二者有一定的矛盾性,也有统一性。

中央财经大学财政学院安秀梅教授认为,公共财政的理论大厦需要从三个层次进一步深化:第一,公共风险理论解决财政为什么存在的问题。公共产品理论是一种微观经济学分析的理论,而财政更多的是宏观的理论。如果把财政的使命界定在有效地化解规避公共风险上,公共风险的理论可以解决财政的使命究竟是什么,为什么要有财政。第二,政治学层次的理论,包括了国家理论、政党理论、政府理论。解决财政为什么现在是这么一个状态,为什么要做这样的选择。第三个层面就是经济学的理论和管理学的理论,包括公共选择理论、公共管理理论的理论,甚至包括社会公共学,它要解决的问题是今后究竟应该怎么做,通过这三个层次的理论,才能够比较坚实地构建出公共财政的理论大厦。

中央财经大学财政学院肖鹏老师发言认为:第一,西方财政学的市场失效论研究逻辑在于解决财政做什么,应当干什么的问题,我国财政学的国家分配论解决财政是什么的问题,是本质与模式之争。第二,经济学主要研究稀缺资源的配置问题,财政学研究政府公共部门的资源配置问题。尽管借助于公共选择、社会学、政治学、法学的相关理论,但根本在于提高公共部门资源配置的效率,因此,财政学科仍应当属于经济学科大范畴。第三,建设和谐社会,一方面应当加大财政的支持力度;另一方面,还应当研究如何运用财税政策手段引导,调动社会的力量,构建公共服务提供的政府、社会、市场多中心提供模式。

此外,来自中山大学财政学院的林江教授、解放军军事经济学院的黄瑞新教授、广东商学院的于海峰教授、湖南大学的郭平教授结合高校财政学教学实践与理论研究所遇到的困惑,对财政学基础理论争议、财政学的学科定位等焦点问题发表了自己的观点。

目 录

新化理财观念 增进社会和谐	姜维壮(1)
公共财政在构建和谐社会中的重大历史使命	刘邦驰(11)
公共财政建设: 为和谐社会夯实财政制度基础	高培勇(18)
促进公平分配的财政视角分析	寇铁军 王倩倩(22)
促进农村医疗保障的公共财政制度探析	匡小平 程 岚(33)
论新农村建设中支农资金财政担保机制的构建	林 江 潘 静(45)
我国积极财政政策实施前后财政风险的变动分析 ——兼议财政政策转型依据	武彦民(57)
财政本质与财政理论体系的构建	李 森(75)
公共财政与财政的本质 ——兼谈传统财政本质理论的局限	李 森(85)
地方财政预算绩效评价的理论与实践	广西财经学院课题组(93)
地方财政体制创新对社会主义新农村建设的推动作用	于海峰 赵合云(105)
论促进和谐社会建设的税制改革	李齐云(112)
公共财政制度改革与公共服务均等化研究	岳 军 汪崇金(125)
公共财政的宪政分析	陈志勇 姚 林(138)
构建社会主义和谐社会中财政职能的特殊问题	何振一(147)
新疆公共投资与农村发展战略的协调性研究	周 莉(153)
和谐社会与政府公共服务的提供	李 燕(161)
我国财政发展预测与政策选择研究	马海涛 曾康华(172)
政府对农业保险支持力度的抉择	王文素 裘 实(182)
我国财政性教育资金在不同教育阶段的定位	李 贞(193)
西方财政理论在晚清中国的传播及影响	马金华(199)
“三农”问题的解决与财政政策选择	杨 华(217)

公共服务提供政府与社会分担机制探讨	肖 鹏 (230)
将“循环经济”理念植入政府采购	
——美国再生产品政府采购的做法及启示	姜爱华 (239)
深化我国部门预算改革的建议	
——从预算五特性角度考察	王淑杰 (246)
财政促进公共卫生和谐发展的路径与机制	王 俊 (253)
完善公共财政体制 促进区域经济协调发展	李 佳 (261)
非传统安全与社会安全保障制度研究	王 鼎 (274)
完善政府采购制度 激发民营科技企业自主创新	
.....	闫 敏 于文婧 (291)
政府职能演变、政府施政工具选择与预算变革	童 伟 (298)
推进公共预算改革 为公民政治参与提供技术支持和实践	
舞台	童 伟 (310)
完善地方政府发展农业激励机制的构想	王文素 (315)
对县级政府财政收入能力影响因素的实证分析	
.....	马海涛 殷瑞锋 (323)
环境保护的分权理论及其实践	马海涛 李伯涛 龙军 (335)
对我国公共财政监督问题的思考	李俊英 李玉红 (345)

新化理财观念 增进社会和谐

姜维壮*

本人结合财政科研和教学工作，联系财政业务实践，认真学习《中共中央关于构建社会主义和谐社会的决定》（以下简称《决定》），主要心得和想法是：

一、主要是适应《决定》精神新化理财观念

观念是行为的导向。结合财政工作，重点是理论研究和教学工作，在认真学习和领会《决定》精神的基础上，思考努力树立起与《决定》精神相适应的理财观念，将有助于合理有效地理解和运用财政职能，保证财政工作为贯彻执行《决定》中的各项决策、促进社会主义和谐社会的构建发挥积极的应有的作用。

1. 树立起理财的本质属性观。《决定》的第一条就开宗明义地提出“社会和谐是中国特色社会主义的本质属性，是国家富强、民族振兴、人民幸福的重要保证。”纵观人类社会的发展史，可以发现，在不同的社会 and 不同的国家，也曾提出过类似和谐发展的口号，但在一定的社会发展阶段和以私有制为基础的社会，这只能是理论上的概念或局部矛盾的一时缓和，这是长期的历史实践做出的结论。同这些社会相比，构建社会主义和谐社会是社会主义革命和建设的基本社会目标和历史使命。

* 中央财经大学财政学院。

在《共产党宣言》中，通篇都贯穿着使整个社会最终从阶级剥削和阶级压迫下解放出来，构建一个永远摆脱剥削、压迫和阶级斗争的和谐社会的主题思想，而且高度重视每个社会成员的幸福和自由，把个人的自由发展确定为一切人自由发展的条件。这表明，社会主义的本质属性是在一定的社会发展阶段，坚持实现解放生产力、发展生产力，最终达到消灭剥削，消除两极分化，实现共同富裕的社会目标。本质属性观，是社会主义社会各行各业和各项工作在促进和谐社会构建的实践中最基本的指导思想和行为准则，也必然是作为“庶政之母”的财政的基本指导思想和行为准则。

2. 树立理财的发展规律观。和谐社会作为社会主义的本质属性，归根到底是由社会发展的客观规律决定的。社会发展的动力和方向，是由社会的内在矛盾运动及对其及时正确处理决定的。社会主义和谐社会的构建，也正是在经济社会发展一定水平的基础上，对社会面临的一系列矛盾关系及时正确处理的客观要求。《决定》在肯定我国目前社会总体上是和谐的同时，也从六个方面概括了当前影响我国社会和谐的矛盾和问题，主要是：城乡、区域、经济社会发展很不平衡，人口资源环境压力很大；就业、社会保障、收入分配、教育、医疗、住房、安全生产、社会治安等方面关系群众切身利益的问题比较突出；体制机制尚不完善、民主法制尚不健全；一些社会成员诚信缺失、道德失范，一些领导干部的素质、能力和作风与新形势、新任务的要求还不适应；一些领域的腐败现象仍然比较严重；敌对势力的渗透破坏活动危及国家和社会稳定。对待这些矛盾现象的科学态度和正确的处理对策应该是：要认识到任何社会都不可能没有矛盾，人类社会总是在矛盾运动中发展进步的。因此，构建社会主义和谐社会是一个不断化解社会矛盾的过程。正确的态度和对策应该是始终保持清醒的头脑，居安思危，深刻认识我国发展的阶段性特征，科学分析影响社会和谐的矛盾和问题及其产生的原因，更加积极主动地正视矛盾、化解矛盾，最大限度地增加和谐因素，最大限度地减少不和谐因素，不断促进社会和谐。《决定》号召全党同志要坚持解放思想、实事求是、与时俱进，一切从实际出发，自觉按规律办事。要立足当前、着眼长远，量力而行、尽力而为，有重点、分步骤地持续推进，切实把构建社会主义和谐社会作为贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务和全面建设小康社会的重大现实课题抓紧抓好。从这些对矛盾现象的科学概括、分析和正确对待的表述中不难看出，其中涉及的许多内容与财政工作密切相关，相当大的部分正是

财政工作当前面临的迫切需要认真研究和正确处理的重大理论政策和实际问题。

3. 树立理财的行动纲领观。《决定》从八个方面对构建社会主义和谐社会的策略政策做了全面的论述。包括：构建社会主义和谐社会的重要性和紧迫性；指导思想、目标和原则；坚持协调发展、加强社会事业发展；加强制度建设，保障社会公平正义；建设和谐文化、巩固和谐的思想道德基础；完善社会管理，保持社会安定有序；激发社会活力、增进社会团结和睦；加强党对构建社会主义和谐社会的领导。这对包括财政工作在内的各项工作，具有全面的纲领性指导意义。

4. 树立理财的突出地位观。这是由国内和国际的形势以及我国社会当前的时代特征决定的。对此，《决定》对国内、国际形势做了实事求是的、广阔而具体的科学分析和论述。从世界着眼，《决定》指出：新世纪新阶段，我们面临的发展机遇前所未有，面临的挑战也前所未有。和平、发展、合作成为时代潮流，世界多极化和经济全球化的趋势深入发展，科技进步日新月异。同时，国际环境复杂多变，综合国力竞争日趋激烈，影响和平与发展的不稳定、不确定因素增多，我们仍将长期面临发达国家在经济科技等方面占优势的压力。从国内形势看，《决定》指出：我国社会主义市场经济体制日趋完善，社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设和党的建设不断加强，综合国力大幅度提高，人民生活显著改善，社会政治长期保持稳定。同时，我国又正处于并将长期处于社会主义初级阶段，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾，统筹兼顾各方面利益的任务艰巨而繁重。特别要看到，我国已进入改革发展的关键时期，经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化。这种空前的社会变革，给我们发展进步带来巨大活力，也必然带来这样那样的矛盾和问题。我们党要带领人民抓住机遇，应对挑战，把中国特色社会主义伟大事业推向前进，就必须坚持以经济建设为中心，把构建社会主义和谐社会摆在更加突出的地位。从这些科学分析和政策论述中可以看到，作为“庶政之母”的财政所肩负的神圣而艰巨的历史使命。

5. 树立理财的科学理财观。科学理财观的思想政策渊源是科学发展观。在《决定》中，对科学发展观统领经济社会全局的地位和科学发展作为构建社会主义和谐社会必须坚持的原则，做了详细的论述和强调。例如，在构建社会主义和谐社会的指导思想、目标任务和原则的部

分,在明确三个“必须坚持”的策略时,也明确指出必须“坚持以科学发展观统领经济社会发展全局”的指导思想;在明确构建社会主义和谐社会应遵循的六项原则部分,再次明确“必须坚持科学发展”。重点是“切实抓好发展这个执政兴国的第一要务,统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放,转变增长方式,提高发展质量,推进节约发展、清洁发展、安全发展,实现经济社会全面协调可持续发展”。以科学发展观为思想政策渊源的科学理财观,在其历史实践过程表现出的一系列基本特征,主要是以科学世界观为理论依据,以科学全局观为着眼点,以科学效率观为立足点,以科学人本观为社会目标,以科学政治观为运用准则,以促进社会主义和谐社会的构建为历史使命。从这些方面综合观察,可以得出如下的结论:促进社会主义和谐社会的构建,是科学理财观社会实践的必然。

6. 树立理财的民主法制观。这是《决定》中多处强调的一个十分重要内容。主要的如:《决定》中把“社会主义民主法制更加完善,依法治国基本方略得到全面落实,人民的权益得到切实尊重和保障”确定为构建社会主义和谐社会的一项奋斗目标和主要任务;把“必须坚持民主政治,加强社会主义民主政治建设,发展社会主义民主,实施依法治国的基本方略,建设社会主义法治国家,树立社会主义法治理念,增强全社会的法律意识,推进国家经济、政治、文化、社会生活法制化、规范化,逐步形成社会公平保障体系,促进社会公平正义”确定为构建社会主义和谐社会必须遵循的原则;把“完善民主权利保障制度,巩固人民当家作主的政治地位”确定为“加强制度建设,保障社会公平”的一项主要内容,并在具体行动上提出要“坚持党的领导,人民当家作主和依法治国的有机统一,依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,积极稳妥地推进政治体制改革,健全民主制度、丰富民主形式,实现社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,保障人民享有广泛的民主权利。坚持和完善人民代表大会制度,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度,从各个层次扩大公民有序的政治参与,保障人民依法管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务”,要“推进决策科学化、民主化,深化政务公开,依法保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权”,要“扩大基层民主,完善厂务公开、村务公开等办事公开制度,完善基层民主管理制度,发挥社会自治功能,保证人民依法直接行使民主权利”。并明确指出,这都是加强制

度建设,保障社会公平正义的主要条件。

上面提到的这些理财观念,还远不能全面反映《决定》精神的要求,也不是对传统理财观的更新,更不是扬弃,仅是自己结合财政工作学习《决定》的一些体会,也是适应形势的要求对传统理财观所做的某些具体化和扩充。而这些理财观念的现实意义,也只有在对财政职能的正确理解和有效运用的实践中才能得到体现。

二、关键是合理理解和有效运用财政职能

这是因为财政职能是财政的固有功能,是财政的本质属性在财政工作社会实践中的具体体现。因此,如何认识和运用财政职能,对理财观念的掌握运用和有效实施有决定性的意义。树立起与《决定》精神相适应的理财观,还要有对财政职能的合理认识和有效运用与之相适应,才能保证财政工作在促进社会主义和谐社会构建的实践中,发挥出应有的积极作用。同样,对财政职能的正确认识和有效的运用,也只有树立起和有效掌握科学理财观的基础上才能得以实现。根据上面做出的对新化理财观念的认识,在财政职能的合理认识和有效运用的实践中,有必要着重思考的问题主要有以下几个方面。

(一) 关于对财政职能的合理认识

根据社会实践和科学理论,当前主要是正确解决对财政职能与政府职能和国家职能之间辩证关系的认识。这里需要明确的一个基本问题,是财政作为国家实现职能的政治手段和经济杠杆,其职能必然是国家各项职能的综合体现,而不能是国家或政府某项职能的单一体现。这样才能体现财政职能与国家职能的一致性,才能发挥财政贯彻执行国家各项方针政策的应有作用。

(二) 关于对财政职能的有效运用

对财政职能的有效运用主要体现在根据有关理财观的要求正确有效地贯彻执行国家的方针政策上。当前主要是:

1. 根据理财的本质属性观,我国财政各项职能的运用,首先要明确的是我们为之奋斗的社会主义和谐社会,不是要构建封建社会在理论上追求的在资源贫困基础上实行平均主义的和谐社会,也不是资本主义社会在生产资料资本主义私有制神圣不可侵犯基础上,以阶级剥削、殖