

经济白皮书

2009年 湖北省国民经济和 社会发展报告

REPORT ON HUBEI'S NATIONAL ECONOMIC AND
SOCIAL DEVELOPMENT FOR 2009

许克振 主编

湖北科学技术出版社

经济白皮书

2009 年湖北省国民经济和 社会发展报告

主 编:许克振

副主编:路 策 肖安民 甄建桥 彭 军
刘兆麟 王玉祥 黄光耀 陈 辉
张援朝 陆龙启 何正雄 肖运保
梁一新

湖北科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2009 年湖北省国民经济和社会发展报告/许克振主编.

——武汉:湖北科学技术出版社,2009.6

ISBN 978 - 7 - 5352 - 4296 - 9

I. 2... II. 许... III. ①国民经济—经济发展—研究报告—湖北省—2009 年②社会发展—研究报告—湖北省—2009 年 IV. F127.63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 067117 号

责任编辑:兰季平

许克振 主编

出版发行:湖北科学技术出版社

电话:87679468

地 址: 武汉市雄楚大街 268 号
(湖北出版文化城 B 座 12 - 13 层)

邮编:430070

网 址:<http://www.hbstp.com.cn>

印 刷:湖北省信息中心印刷厂印刷

邮编:430071

787 毫米 × 960 毫米

1/16

17.75 印张

115 千字

2009 年 6 月第 1 版

2009 年 6 月第 1 次印刷

定价:20.00 元

本书如有印装质量问题 可找本社市场部更换

编委会成员名单

主 编 许克振

副主编 路 策 肖安民 甄建桥 彭 军
刘兆麟 王玉祥 黄光耀 陈 辉
张援朝 陆龙启 何正雄 肖运保
梁一新

编 委 (按姓氏笔画排序)

马登华	王广耀	王祖建	王培锦
卢 军	田 启	刘元成	刘世奎
刘正斌	刘蕲冈	孙大钟	孙 群
李革鹏	李复兴	岑建德	余有松
邹春华	邹积东	张广斌	张 成
张贵宝	张哲林	陈 忠	郑曙东
荆 奇	胡述斌	徐新桥	高 平
黄 伟	章新平	董发元	董宏彬
程天惠	谢高波	蔡 铂	熊 文

编审小组	卢 军	刘正斌	程天惠	张 成
	余宏平	熊 伟	秦 龔	
执行编审	程天惠	秦 龔		

主要撰稿人（按姓氏笔画排序）

王国乔	方国旗	田绍华	伍 旭
邬黎明	刘伟平	李迎伟	杨 晶
杨艳平	肖春生	吴 炜	何 磊
张 波	张明兰	张贵峰	张修文
易小娟	罗 健	罗志东	罗宗贤
周音子	赵 斌	赵庆厚	胡卫成
胡水兵	段应祥	秦 龔	徐 光
徐夏丹	涂世平	常贤波	彭柱年
程天惠	傅 帆	曾 斌	游 勇
雷 洲	詹 刚	谭晓亮	熊 丽

目 录

李宪生同志在湖北省发展改革工作会议上的讲话(代序)	(1)
湖北省第十一届人民代表大会第二次会议关于湖北省 2008 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2009 年计划的决议	(16)
关于湖北省 2008 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2009 年计划草案的报告	(17)
湖北省 2009 年国民经济和社会发展计划主要指标	(32)
第一部分 宏观经济	(33)
第一章 生 产	(35)
第二章 消 费	(38)
第三章 投 资	(44)
第四章 财 政	(53)
第五章 金 融	(60)
第六章 物 价	(66)
第七章 就 业	(72)
第八章 重点建设	(76)
第九章 重大项目稽察	(83)
第十章 国民经济动员	(88)
第十一章 国防交通建设	(92)
第二部分 产业经济	(95)
第一章 农业和农村经济	(97)

第二章	工业经济	(109)
第三章	能源建设	(119)
第四章	高新技术产业	(129)
第五章	服务业	(139)
第六章	交通运输业	(149)
第三部分	区域经济	(159)
第一章	地区经济	(161)
第二章	鄂西生态文化旅游圈	(175)
第三章	开发区建设	(181)
第四部分	和谐社会建设	(191)
第一章	社会发展	(193)
第二章	社会保障	(200)
第三章	收入分配	(204)
第四章	资源节约和环境保护	(211)
第五部分	改革开放	(221)
第一章	经济体制综合改革	(223)
第二章	武汉城市圈“两型社会”综合配套改革	(233)
第三章	推进和培育企业上市	(243)
第四章	对外经济	(250)
第六部分	规划与法规	(259)
第一章	湖北省“十二五”规划重大问题研究指南	(261)
第二章	政策法规	(271)

李宪生同志在湖北省发展 改革工作会议上的讲话(代序)

这次全省发展改革工作会议,目的是贯彻中央经济工作会议和省委九届五次全会精神,深入贯彻落实科学发展观,总结2008年以来的发展改革工作,分析形势,统一思想,提高认识,研究部署明年的工作。

一、在2008年复杂多变的国际国内形势下湖北省经济保持平稳较快发展,全省发展改革系统作出了重要贡献

2008年是极不平凡的一年。面对年初50年一遇的雨雪冰冻和随后多次局部暴雨洪涝等严重自然灾害,面对“5·12”汶川特大地震救援的繁重任务,面对上半年能源、原材料价格暴涨等困难情况,面对9月份以来世界金融危机不断蔓延加深所带来的宏观经济环境的急剧变化,全省上下在湖北省委、省政府的正确领导下,危中寻机,难中求进,积极应对,整个经济运行的基本面仍然较好,全省经济继续保持增长较快、效益提高、结构优化、民生改善的良好势头,一些主要经济指标迈上新台阶。预计全年生产总值增速将达到13%以上,总额将突破万亿元大关。工业增加值净增1000多亿元,规模以上工业企业净增1000多家。外贸出口过百亿美元,出口净增26亿美元。固定资产投资净增1200多亿元。地方一般预算收入增加110多亿元。农业在大灾之年获得好收成,粮食连续第五年增产。城乡居民收入均增长15%左右。

居民消费价格指数从 2 月份开始逐月回落,11 月份已降至 2.8%。单位生产总值综合能耗、化学需氧量排放量、二氧化硫排放量“三下降”,预计分别下降 4.4%、2.5% 和 3%。除居民消费价格指数外,2008 年初人代会确定的主要预期目标和我们确定的工作目标均已完成。

2008 年,全省发展改革系统为全省经济和社会发展做出了贡献,突出表现在以下三个方面。

一是在推动实施武汉城市圈和鄂西文化旅游圈“两圈”联动战略上工作积极主动,有力地推动了湖北省委、省政府重大决策部署的落实。在武汉城市圈“两型”社会建设综合配套改革试验上,湖北省发展与改革委员会(后简称省发改委)在国家批准武汉城市圈实施“两型”社会建设综合配套改革试验之后,迅速组织专班研究制定《综合配套改革试验区总体方案》上报国务院,通过积极跟踪衔接,《总体方案》在 2008 年 9 月份获得国务院批复。在最近国家批准的四个试验区中,武汉城市圈总体方案率先获得国家批准,这为我们争取改革试验主动创造了条件。在《总体方案》得到批复之后,省发改委又立即研究制定了“56531”实施框架(即 5 个专项规划、6 个配套政策、5 个重点工作方案、3 个行动计划和 1 个重大项目清单),并积极抓好省部共建合作机制建设,与国家 19 个部委签订了合作协议,正在运作的还有 13 家。下一步我们将按既定方针一家一家地推进。这项工作的意义在于,通过省部共建这种形式和平台,从操作层面、从创新体制机制层面争取实实在在的政策支持。目前武汉城市圈“两型”社会建设综合配套改革试验区重点领域和关键环节改革已经启动,各项工作进展顺利。在湖北省委、省政府 2008 年 7 月份提出实施鄂西生态文化旅游圈战略之后,省发改委立即组成工作专班,在深入调研的基础上,开始编制《鄂西生态文化旅游圈规划》,该规划包括 1 个总体规划和 3 个专项规划。目前总体规划经过广泛征求意见和反复修改完善,已报到湖北省政府。同时,湖北省发改委和鄂西 8 市州发改部门抓紧建立与规划相配套的项

目库,并已启动了一批重大项目的前期工作。两圈联动是2008年工作中应该大书特书的一笔,这是我们今年发展改革工作的一大特色、一大亮点,为今后的发展奠定了坚实的基础。

二是在重大项目推进和固定资产投资工作上卓有成效,确保了2008年湖北省固定资产投资持续快速增长。湖北省的项目工作基础是非常好的,历届湖北省委、省政府做了大量的基础工作,“十一五”规划项目投资达到2万多亿。但从全国发展的大势看,特别是从中部兄弟省份竞相发展的形势来看,湖北省面临的压力很大。湖北要在中部六省中率先实现跨越式发展,在全国发展格局中发挥更大的作用、争先进位,靠什么?抓手在哪里?从我们所处的发展阶段来讲,关键靠项目,关键是要把投资抓上去。本届政府成立之后,在过去良好的工作基础上,下大气力抓项目。全省发改系统2008年会同其他部门建立了省、市、县三级重大项目库。通过今年一年的扎实工作,特别是省发改委、全省发改系统同志们的艰苦努力,科学论证,扎实工作,现在全省入库项目达到2.6万个,总投资达近8万亿元。全省重大项目库的建立正好赶上国家实施扩大内需、促进经济增长的政策,为我们争取今年中央新增投资和今后几年更多地争取中央投资以及利用社会投资奠定了坚实基础,争取了主动。又比如,省发改委坚持对固定资产投资实行一月一分析、一季一调度,及时协调重大项目推进和建设过程中存在的问题,有力地推动全省固定资产的稳定增长。2008年在全国固定资产投资增速大幅下滑,尤其是部分省份固定资产投资出现负增长的情况下,1—11月,湖北省全社会固定资产投资同比增长仍然达到了29.7%,增幅高于上年同期2.2个百分点。预计全年增幅高于全国平均水平。全省发改系统在及时掌握国家投资政策和投资方向变化的基础上,积极做好衔接和沟通工作,为湖北省争取到了更多的国家项目和资金支持。截至目前,国家发改委已正式确定湖北省获新增1000亿元中央投资中的50.35亿元,按新增1000亿元中央投资中投向涉及湖北省的投

资总规模 883 亿元计算,湖北省争取的投资比重为 5.7%,居全国第 4 位。这项成绩是我们主观努力的结果,是我们扎实做好基础工作的结果。2009 年还要继续做好这方面的工作。

三是在密切关注和跟踪研究宏观经济形势和国家宏观调控政策趋向方面工作突出,充分发挥了湖北省委、省政府和各级党委政府的参谋助手作用。例如,11 月下旬,省发改委在深入研究和分析我国从 2007 年下半年开始的经济调整和 2008 年 9 月份爆发的国际金融危机影响的基础上,及时向湖北省委、省政府提交的《准确把握宏观经济形势,积极应对世界金融危机,确保湖北省经济长期平稳较快发展》的形势分析报告,对全国形势的判断与中央经济工作会议的判断是一致的,其中对扩大内需、促进经济增长的措施建议与中央经济工作会议的主要精神也是相符的,这对湖北省委、省政府及早了解和把握宏观经济形势,研究确定明年经济工作思路提供了重要的参考依据。又例如,在国际金融危机的影响不断蔓延加深,湖北省经济增长面临巨大压力的情况下,省发改委根据形势需要牵头组织省直有关部门迅速研究提出了《关于加大投资扩大内需保持经济持续较快发展的若干意见》,就是我们所说的“18 条”。在全国发展和改革工作会议上,克强副总理要求各地尽快按照中央的十条措施拿出各地的具体贯彻意见。而我们这“18 条”在 11 月 22 日就出台了,可以说早于其他地方至少一个月。这说明我们是见事早、出手快的。意见中提出了 2009—2010 年集中投入各级财政性资金 1 500 亿元,带动社会投资 1.5 万亿元的措施建议,对湖北省明后两年保经济增长必将提供有力的支撑。

以上这三个方面既是我们一年工作的特色,是我们遵循发展规律、积极探索和积累的宝贵经验,也是我们在新的一年、在今后的工作中应该进一步发扬光大的。对今年全省发展改革系统的工作,湖北省委、省政府是满意的。清泉书记、鸿忠省长在多个场合讲话、多个文件上批示,对省发改委和全省发改部门的工作给予肯定。在此,我代表湖北省

委、省政府向全省发展改革系统的干部职工表示衷心的感谢和诚挚的问候。希望大家再接再厉,认真分析形势,找出存在的问题,再添措施,再鼓干劲,争取 2009 年各项工作再上新的台阶。

二、应对当前复杂多变的形势,湖北省发展改革工作需要高度重视的几个问题

对当前国际国内形势,胡锦涛总书记、温家宝总理和李克强副总理在中央经济工作会议和全国发改工作会议上分别作了全面深刻的分析,刚才克振同志对明年全省发改工作面临的形势也作了全面深入分析。中央经济工作会议对 2009 年我国经济形势所作的基本判断是,2009 年可能是新世纪以来我国经济发展最为困难的一年,湖北省经济工作将会面临历史上少有的严峻困难。困难主要来自两个方面:一是国际金融危机的影响还没有见底。目前国际金融危机还在进一步蔓延和加深,不仅其本身远远没有见底,而且已经对实体经济和人们的信心产生了巨大影响。世界发达国家和新兴市场国家尽管采取了一系列救市措施,但仍没能稳住世界经济金融形势,明年会更严峻,出现全球性衰退的风险越来越大。预计世界经济趋稳回暖最早在明年年底才会出现。我国经济对外依存度非常高,占到了 GDP 的 2/3 左右,外需占总需求的比重较大,国际金融危机和世界经济调整不可避免地使我国经济发展受到影响。国际金融危机将会从出口、外来投资以及国内竞争的加剧等多方传导和影响湖北省经济,包括大量农民工失业返乡和大批大学毕业生难以就业,等等。尤其在目前我国出口受阻的情况下,我国经济有可能出现深度调整。经济调整的实质就是淘汰落后和过剩产能。这必然会造成大量的企业特别是中小企业停产、减产甚至倒闭,进而造成大量工人失业。二是长期制约湖北省经济发展的结构性矛盾和问题依然存在。如产业结构偏重、技术装备水平相对落后、产品市场竞

争力较弱、居民收入占国民收入比例和绝对收入水平较低、农业基础薄弱、农民稳定增收困难、城乡差距扩大、社会保障水平不高等矛盾和问题,在当前多种困难和矛盾复杂交织情况下,显得更加突出。

因此,我们对明年形势的严峻性要有足够的估计,宁可把困难和问题估计得更充分一些,把我们的工作研究部署得更具体一些,把措施办法考虑得更周全详尽一些,也就是做最坏的打算,做最大的努力,争取最好的结果。要坚定做好明年工作的信心。国际金融危机虽未见底,但我们要为信心筑一个“底”。信心来自于对形势的科学判断,来自于工作的科学决断,来自于对各种良好机遇和有利条件的充分把握,来自于战胜困难的勇气。要坚定信心,迎难而上,扎实工作,积极应对,变压力为动力,化挑战为机遇,确保明年改革发展任务的全面完成。

在明年严峻困难的宏观形势下,要继续保持经济平稳较快发展的势头,全省发改系统肩上的担子将会更重。对此,大家要有充分的思想准备,要进一步增强危机感、责任感和使命感。要切实把思想和行动统一到中央对当前国内外经济形势的判断上来,统一到中央的决策和部署上来,统一到科学发展观的要求上来,把贯彻落实省委九届五次全会精神与发展改革系统的工作结合起来,把学习实践科学发展观与部门工作实际结合起来,围绕中央提出的“保增长、扩内需、调结构”的“九字”方针和湖北省委提出的“着力扩大内需,着力转变发展方式,着力深化改革开放,着力保障和改善民生”的要求,突出研究和抓好以下四个方面的工作。

(一)把保增长作为明年发展改革工作的首要任务

在国际金融危机不断蔓延加深和外需萎缩的情况下,扩大内需是保经济增长的根本措施和主要着力点。在 2009 年的工作中,要着重抓好两个方面。

1. 以项目为抓手,千方百计地扩大固定资产投资。湖北经济属于投资拉动型的经济,扩大投资是扩大内需最直接、最有效的办法。鉴于

这一湖北经济发展的阶段性特征,鉴于湖北实际发展状况,我们要抓住国家实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策、扩大中央投资规模的机遇,紧紧围绕国家资金投向和国家鼓励的投资方向,积极争取国家投资和银行贷款,加快农业、农村、交通、能源等方面的基础设施建设,加快保障性住房和教育、医疗等重大民生工程建设,加大自主创新、先进制造业、高新技术产业、现代服务业等结构优化升级方面的投资力度,加大节能减排和生态环境建设投资力度。这些是根据国家政策的调整所确立的投资方面的重点领域。在宏观调控上,中央从2008年初到现在因应形势的变化,适时调整调控的方向和重点,现在采取的是积极的财政政策和适度宽松的货币政策。那么什么是积极的财政政策?我理解,积极的财政政策就是一种扩张性政策,目前中央在实施这一政策上主要是两手抓:一方面扩大政府投资,通过政府的财政杠杆来刺激发展;另一方面是实行结构性减税,这将是2009年中央加大力度推进的一项工作。根据克强副总理的介绍,2009年减税5400亿,通过减税来救企业保就业。那么什么是适度宽松的货币政策呢?这主要强调的是加大货币供应量的问题。从适度宽松的货币政策出发,中央考虑明年 M_2 增加17%左右。现在这些政策已经出台,下一步的关键是要落实好中央及有关部委从操作层面出台的具体配套政策和措施。从我们地方来讲,要按照中央提出的实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策的总体要求,加快清理和废止那些与这一宏观政策不相适应和不相符合的具体政策规定,也就是不能用过去的“两防”的老政策来“梗阻”积极的财政政策和适度宽松的货币政策的落实,深入研究和解决好实际工作存在的“肠梗阻”问题,有针对性、创造性地用好用足现有的调控政策。要集中力量抓好一批影响全局、支撑长远发展的重大项目,为经济社会发展奠定坚实基础。要加快启动和推进全省铁路和城市轨道交通、高速公路网、天河机场三期、武汉新港、核电等重大电源点、武汉赛马场、保障性住房、污水垃圾处理设施、四湖流域综合治理、

消费电子产业等“十大重点工程”建设。根据项目前期准备情况,2009 年启动八项,争取在 2010 年全面启动这十大重点工程。要认真贯彻落实省委、省政府《关于加大投资扩大内需保持经济持续较快发展的若干意见》,集中利用好各级财政性投资资金,充分发挥政府投资对社会投资的带动作用,力争实现明后两年全省全社会固定资产投资达到 1.5 万亿元以上。要进一步健全完善重大项目建设推进机制,确保早竣工、早投产、早见效。要充实完善全省重大投资项目库,研究制定大交通、大流通、大产业、大生态建设计划和相关配套政策措施,谋划和形成一批今后五年内投入 1 千亿左右的重点建设工程、产出过千亿元的产业集群。一方面要加大投资力度,一方面还要保证投资的资金效益和资金安全。最近中央对这方面工作抓得非常紧,省里围绕扩大内需、强化投资管理,也成立了专门的工作班子。在这项工作中,不仅项目要明确,不仅时间要明确,不仅投向要明确,不仅我们的各项配套政策要到位,而且监督检查工作也一定要跟上,绝对不能出现“上一批项目、垮一批干部”的问题。这是非常时期采取的非常举措,这对我们的干部是一次极大考验。从关心爱护干部的角度,我在这里给全省发改战线的同志们提个醒,大家一定要加强自律,一定要规范运作,一定要遵守廉政的各项要求,一定不要出问题。

2. 积极扩大消费需求,不断增强消费对经济增长的拉动作用。在扩大投资的同时,要努力扩大居民消费需求。要采取综合措施,多渠道增加城乡居民特别是中低收入居民的收入,认真落实中央关于提高农民收入水平、提高企业退休人员基本养老金水平、提高城乡居民最低生活保障标准、提高优抚对象等人员抚恤和生活补助标准的相关政策,增加即期消费。要大力培育消费热点,重点发展住房、汽车、旅游、文化等热点消费,促进居民消费结构升级。加快保障性住房建设进度,优化住房供应结构,缓解房地产市场供求矛盾,促进房地产地市场健康发展。同时,要认真贯彻落实国务院常务会议 12 月 24 日研究出台的搞活流通

扩大消费的七条政策措施,加强城乡消费设施和服务体系建设,特别是要大力抓好农村流通市场体系建设,完善“万村千乡”市场工程,落实好农民购买家电补贴政策,努力激活和开拓农村消费市场。

(二)把加快结构调整和转变发展方式作为明年发展改革工作的主攻方向

调整经济结构、转变发展方式是实现经济社会持续快速发展的根本途径。在应对国际金融危机的过程中,我们采取积极的措施保经济增长,切不可简单地就事论事,就“救市”,谈“救市”,必须坚持治标又治本,既应急又谋远,按照贯彻落实科学发展观的要求,更加自觉地推进结构调整和发展方式转变。要把保增长、扩内需、调结构更好地结合起来,以新增投资推动结构调整。以扩大消费促进结构调整。把自主创新和节能减排作为调整经济结构和转变发展方式的重要抓手和关键突破口,大力推动现代农业、先进制造业和现代服务业发展。

1. 积极推进产业结构调整。关键是强调三句话:坚定不移地振兴先进制造业;不失时机地发展现代服务业;富有特色地加强现代农业。一是积极发展现代农业。进一步巩固和加强优质水稻等九大优势和特色农产品板块基地建设,大力推进畜牧养殖小区建设,积极发展名特优水产养殖,扶持创建一批畜牧水产大县和强县。加强农业科技推广应用。实施《湖北省粮食增产能力建设规划》,加大46个产粮大县建设,集中力量建设粮食核心产区。着力抓好堤防加固整治、病险水库除险加固、大型排涝泵站更新改造、大中型灌区续建配套、高产农田建设、低丘岗地和低效林改造等工程建设。做好汉江中下游治理工程建设准备,确保兴隆水利枢纽工程顺利开工。积极推进农业产业化经营,不断完善信用担保体系,解决龙头企业融资难问题,争取再增加5个以上加工产值过10亿元的龙头企业。二是大力发展先进制造业。这里强调两个问题,一个是抓“千亿元产业计划”的实施,一个是抓中小企业的发展。根据国家编制并组织实施9个支柱产业振兴规划,我们立足湖

北实际提出了要着重抓好 35 条产业链。为抓好这方面的工作,必须合理规划先进制造业布局,围绕龙头企业、龙头项目和名优产品,培育形成一批特色鲜明、重点突出的先进制造业产业集群和制造基地。要密切关注和跟踪研究国家正在制定的钢铁、汽车、船舶、石化、纺织、轻工、有色金属、装备制造、电子信息等九个重点行业振兴规划,指导有关行业企业及早做好相关项目的前期工作,搞好与九个重点行业振兴规划的项目对接,在积极争取国家支持的基础上,做强做大湖北省汽车、钢铁、石化、电子信息、食品、纺织等产业,使湖北省支柱产业不断向千亿、两千亿和更高目标跨越。加快发展船舶、数控机床、专用设备制造、电气机械及器材制造等装备制造业,使之成为推进创新、促进发展、带动增长的新生力量。三是加快发展现代服务业。尤其要在发展生产性服务业方面要下大气力。在这轮调整中,特别是在武汉城市圈的发展中,更要注意进行战略重组,进行合理的产业分工。比如,总部经济如何向武汉集中,武汉部分产业如何向周边扩散的问题,要认真研究,提出措施。还要研究当前怎么提升传统服务业、怎么大力发展新兴服务业,特别是新兴产业带的问题。要加强对服务业发展的规划引导和政策支持。要以交通运输体系建设为突破口,推进物流基地建设,加快发展第三方物流,加快建设一批现代物流中心。充分发挥旅游资源大省优势,不断优化旅游产品结构,创建旅游名镇名村,大力开拓旅游市场。着力创新现代文化产品,推动会展、动漫、娱乐、影视、新闻出版、书刊信息等产业发展。大力发展境内外服务外包。分期分批加快推进 65 个重点现代服务业园区和生产性服务业园区建设。2009 年,要进一步加大服务业引导资金投入,带动更多社会资金投入服务业项目。

2. 加强自主创新,大力发展高新技术产业。这方面我们有基础,这也是湖北的优势。下一步要依托现有基础和平台,抓住骨干企业,进一步创新体制机制,推进高新技术产业实现跨越式发展。要在落实国家关于促进自主创新的各项政策的基础上,抓紧研究湖北省促进自主创