

开发区

卢新海/等著

发展 与 土地利用

Kaifaqu
Fazhan Yu Tudi Liyong

开发区是人类社会发展历史中出现的一种经济、社会与文化现象。虽然作为开发区雏形的自由港的建立已经有400多年的历史，现代开发区主要形式的科技工业园的出现也有了半个多世纪，但中国大陆开发区的发展历程却只有短短20年。然而正是在这20年中，中国的经济出现了飞速的发展，实现了翻两番的目标，这其中开发区的建设功不可没。作为改革开放的先导区、区域经济的生长极，各级各类开发区尤其是国家级高新技术开发区与国家级经济技术开发区的建立，所产生的集聚效应、示范作用与扩散作用，是推动经济发展的重要力量。

▲ 中国财政经济出版社

开发区发展与土地利用

KaifaquFazhan YuTudiLiyong

卢新海/等著

中国财政经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

开发区发展与土地利用/卢新海等著. —北京:中国财政经济出版社,2005.5
ISBN 7-5005-8201-3

I. 开... II. 卢... III. ①经济开发区—经济发展—研究—中国②开发区—土地利用—研究—中国 IV. ①F127.9②F323.211

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 047183 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址:北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码:100036

发行处电话:(010)88190406 财经书店电话:(010)64033436

湖北南财文化发展有限公司电话:(027)88324370 88320800

华中科技大学印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×1092 毫米 16 开 12 印张 217 千字

2005 年 5 月第 1 版 2005 年 5 月武汉第 1 次印刷

定价:20.00 元

ISBN 7-5005-8201-3/F·7172

(图书出现印装问题,南财文化负责调换)

前 言 >>>

开发区是人类社会发展历史中出现的一种经济、社会与文化现象。虽然作为开发区雏形的自由港的建立已经有 400 多年的历史，现代开发区主要形式的科技工业园的出现也有了半个多世纪，但中国大陆开发区的发展历程却只有短短 20 年。然而正是在这 20 年中，中国的经济出现了飞速的发展，实现了翻两番的目标，这其中开发区的建设功不可没。作为改革开放的先导区、区域经济的增长极，各级各类开发区尤其是国家级高新技术开发区与国家级经济技术开发区的建立，所产生的集聚效应、示范作用与扩散作用，是推动经济发展的重要力量。

进入新的世纪之后，中国开发区的发展却面临着新的选择。一方面加入 WTO 后，要求给予所有的投资者以国民待遇，开发区原来执行的各项优惠政策将逐步取消。另一方面，开发区经过多年的建设，已经发展成为一座座现代化的新城或一个个城市的新区，与普通的城市在职能上、形态上逐渐趋同；而更为重要的是，中国是一个人多地少的国度，耕地资源尤其稀缺，开发区的建设客观上占用了大量耕地，导致人地关系紧张。2003 年开始的全国范围内大规模的开发区清理整顿，似乎更使开发区的发展走入了困境。

然而，开发区发展的一般规律告诉我们，由于中国还是发展中国家，还存在与发达国家之间的差别，国家内部还存在东部与西部发展的不平衡，开

开发区的作用还不能取消，开发区还有她继续存在的必要。现在的问题不是开发区是否还应该继续存在，而是如何解决开发区在发展过程中遇到的这些问题，如何保持住开发区的特色与地位并使之在社会经济发展中发挥更大的作用。

基于这样的背景，从2002年开始的两年多时间里，本人承担了包括武汉市社科基金项目“开发区的城市经营与土地管理”、湖北省发改委专项课题“开发区土地集约利用研究”及武汉经济技术开发区“十一五规划”重大课题“武汉经济技术开发区发展定位研究”、武汉经济技术开发区专项研究课题“武汉经济技术开发区吸引跨国公司直接投资的对策研究”等在内的多个研究项目，同时还选定“武汉东湖新技术开发区产业集群问题研究”、“青岛经济发展重心西移战略评价”作为学位论文研究课题，指导研究生完成了相关的研究工作。这些课题的研究成果大多偏重于具体的应用，但也具有一定的普遍价值。此外，这些彼此独立的研究课题尽管来源不同、研究对象不同、成果形式也不同，但在内容上却具有极大的关联性，都涉及到开发区的发展与土地利用这样一个当前急待解决的重要问题。

为此，将这些课题研究的成果报告稍作修改、进行适当编排，并将已发表的几篇研究论文附后结集成书，冠名以“开发区发展与土地利用”，一方面作为本人学术活动的一次记录，同时也希望能为我国各级各类开发区的发展贡献一份力量。

卢新海

2005年4月18日

目 录

Contents

■ 前 言

1

武汉经济技术开发区发展定位研究 / 1

- 1.1 开发区发展的一般规律 / 1
- 1.2 武汉经济技术开发区发展条件分析 / 7
- 1.3 武汉经济技术开发区发展定位分析 / 13
- 1.4 实现武汉经济技术开发区发展定位的对策建议 / 17

2

武汉经济技术开发区吸引跨国公司投资的对策研究 / 23

- 2.1 跨国公司及其对华直接投资概述 / 23
- 2.2 武汉经济技术开发区概况及其投资优惠政策评估 / 31
- 2.3 国内典型开发区的外资政策比较 / 35
- 2.4 武汉经济技术开发区吸引跨国公司投资的对策建议 / 43

3

武汉东湖新技术开发区产业集群战略研究 / 49

- 3.1 产业集群理论概述 / 50
- 3.2 东湖新技术开发区产业集群发展分析 / 53
- 3.3 提升东湖新技术开发区产业集群竞争力的对策 / 62

4 青岛经济发展重心西移的评价 / 71

- 4.1 青岛经济发展重心西移的概况介绍 / 71
- 4.2 青岛经济发展重心西移的评价分析 / 74
- 4.3 青岛经济发展重心西移的对策建议 / 89
- 4.4 青岛经济发展重心西移的启示 / 93

5 城市经营理念下的开发区土地管理 / 95

- 5.1 城市经营理论与实践概述 / 97
- 5.2 我国开发区的土地利用现状 / 105
- 5.3 城市经营理念下开发区的土地利用与管理 / 111
- 5.4 开发区的土地经营 / 123

6 开发区土地集约利用研究 / 131

- 6.1 开发区土地集约利用概述 / 131
- 6.2 当前开发区土地集约利用的现状和特点 / 135
- 6.3 当前开发区土地集约利用存在的问题及原因分析 / 142
- 6.4 实现开发区土地集约利用的途径 / 147
- 结束语 / 155

■ 附录一 开发区土地资源的利用与管理 / 159

■ 附录二 改进和完善开发区土地资源管理体制的 对策建议 / 167

■ 附录三 经营城市:开发区可持续发展之路 / 174

■ 附录四 武汉·中国光谷汤逊湖综合商务中心 建设的必要性分析 / 181

■ 后 记

Chapter 1

武汉经济技术开发区 发展定位研究

1.1 开发区发展的一般规律

开发区是指一个国家或地区为吸引外部生产要素、促进自身经济发展而划出一定范围并在其中实施特殊政策和管理手段的特定区域,包括自由港、自由贸易区、保税区、出口加工区、科学工业园区等不同类型。作为一种社会经济现象,开发区在世界上的出现已有 400 多年的历史,在我国由计划经济向市场经济转化过程中,开发区也应运而生。

1.1.1 开发区发展的理论基础

1. 产业集群和区域竞争优势的理论

产业集群指在某一特定领域内相互联系的、在地理位置上集中的公司或机构的集合。它包括一批对竞争起重要作用的、相互联系的产业和其他实体。产业集群的主要特点表现为:一是相同的产业高度集中于某个特定地域,形成专业化、社会化的生产;二是由于产业的集中,对人才、资本、技术等生产要素产生了强大的吸引力,形成了产业加速发展效应;三是在产业集群中,创新要素的有机融合,推动了企业家的成长,推动了新兴企业、新兴技术的产生和应用,促进区域创新网络的形成和发展,由此推动产业创新,提升区域竞争力,形成区域竞争优势。

产业集群是现代产业发展中的重要规律,在经济全球化的今天,形成产业集群的运行机制是培养区域竞争优势的关键因素之一。开发区正是提供这种运

行机制的最佳所在。

2. 增长极理论及区域竞争优势理论

增长极理论的基本内容是指,在经济增长中,某些主导部门和有创新能力的行业集中于一些地区,以较快速度优先得到发展,形成“增长极”,再通过其吸引力和扩散力不断地增大自身的规模并对所在部门和地区发生支配影响,从而不仅使所在部门和地区迅速壮大发展,而且带动其他部门和地区的发展。“增长极”的形成至少需要三个条件:一是必须存在有创新能力的企业 and 企业家群体,二是必须具有规模经济效益,三是需要适当的周围环境。由于这种增长极的形成有着显著的偶然性,所以在后发优势地区内利用以政府为主的开发区建设模式,可以在资金、土地、劳动力要素供给方面提供低成本的流动,从而加速本区域内增长极的形成。由于增长极往往也会带来很大的技术溢出,从而改变区域产业结构和建立区域竞争优势。

3. 创新理论与区域竞争优势理论

现代国际贸易理论认为,技术创新和技术转让在决定贸易模式及其变化中发生着重要作用。技术创新是一个开发新产品的过程,而技术转让则是新产品转化成老产品的过程,这两个过程都是持续不间断的。技术创新扩大了产品的品种范围,代表着现时生产率的提高,技术转让使社会能够生产更多品种的产品,也代表着一种获利。因而不论技术创新还是技术转让都会改变新产品和老产品的定义,从而导致需求的转向,造成资本在发达国家或地区与发展中国家或地区间不断双向流动。每当技术进步出现时,所发生变化的主要是资本的边际产量提高和对投资的诱惑,而直接投资将为可能的技术创新机制的建立提供更充足的资源。由此而见,开发区在建立创新机制的同时,也包含了技术转让的相关机制。开发区应该建立起技术转让到投资、再到技术创新再到投资的循环,逐步提升本区域的竞争力,形成较好的外溢效应,从而形成区域竞争优势。

4. 区位理论

区位理论是研究市场经济条件下资源区域配置的理论,它对研究区域产业结构的形成、变动和优化具有重要的理论意义。区域产业结构的变动和优化,既要遵循产业发展和结构变动的一般规律,同时也要受到产业空间分布和运动规律的作用。在市场经济条件下,企业群体在市场机制的作用下,根据产业经济技术特点对最优区位的选择,是区域产业结构形成和演变的一个基本原因。

从区位论的角度看,一个国家尤其是发展中国家区域经济的不平衡发展是

一个普遍规律,这是因为不同区域的区位条件差异以及企业对最优区位选择的结果。适当的区域差异是有利于提高经济资源的空间配置效率和国家整体经济发展,但若差距过大,就应更关注资源空间配置和区域经济发展的公平。为此政府会实行某些旨在缩小区域差异的各种政策,如政府的直接投资、金融刺激、税收优惠,以及建设和发展各类开发区等。这些外在因素和力量与区域经济的内部运行机制和规律相结合,才能使区域经济运行接近于政府实现公平、缩小区域差异的政策目标。

1.1.2 开发区发展的趋势分析

1. 向形成产业聚集的导向发展

联合国贸易与发展大会 2001 年《国际投资报告》指出,跨国公司的投资已从低成本的区位转向产业集群的区位。开发区向形成产业聚集的导向发展,具体反映在几个方面:一是中国开发区当前还是通过提供廉价土地和优惠政策来吸引企业进园,从而形成企业的空间聚集。随着改革开放的深化,地区政策上的差距进一步缩小,这会使企业向政策更优惠的地区流动的预期收益降低,从而显现出很强的植根性,与本地企业联系的倾向增加,将自己的生产、研究开发都置身于和周围企业的联系当中。从而进一步加剧企业间的竞争与合作,更大范围地产生前向、后向联系,结成网络,形成大量创新,使得企业获得新的竞争优势,从而增强产业的集聚效应。二是高新技术公司的成长,将吸引更多的人才,形成人力资本聚集。人才结构将更加适应高新技术产业聚群的发展,反过来又增强了产业的群聚效应。三是促进开发区内产业成长的区域文化正在形成。

2. 建设成为现代化、国际化、综合性的功能区

为了更加积极参加对世界范围内稀缺资源的争夺和市场分割,参与国内产业结构和经济结构的优化和调整,开发区在开发发展方式上要实现区域经济共同发展并向机制、体制联动转变;在资本集聚方式上由单一向多元化转变;在投资环境上由重点建设向综合建设转变;在行政管理方式上由事务型管理向法制化管理转变。针对我国的具体国情,开发区从功能特征上大致可分为三种类型:科技工业园区型,它的科技成果转化功能相对突出;产业基地型,比较突出传统产业的改造,呈现出依托大企业、大项目的发展模式;新城区域型,作为多功能的综合性区域,为产业的发展提供了一个完整的工作生活环境。随着开发区功能的综合化,这三种类型开发区之间的差异将逐渐缩小。开发区将会逐步建设成为现代化、国际化、综合性的功能区。

3. 开发区建设多园化、专业化

经济全球化要求国内企业需要面向国内、国际两个市场上组织生产,在更大的空间范围内配置资源,这要求中国开发区的发展需形成特色鲜明的产业。通过“一区多园”体制可以推进开发区在相同的空间面积和不同的空间位置上充分利用国家赋予的各项政策,进而推动实现多点互动,优势互补,能更有效地利用市域范围内各开发区原有的开发基础和已积累的经济实力,既能推动高新技术产业区的进一步发展,同时带动原来经济技术开发区的建设跃上新的台阶。我国目前大约 60% 以上的开发区正向“一区多园”模式发展,许多开发区在采取“一区多园”发展模式时,还依据创业主体、产业和服务等归类方法,实行园区的归类建设和归类发展。

1.1.3 开发区发展的一般规律

1. 中外开发区的发展历程

开发区作为一种社会经济现象,一般是指一个国家或地区为吸引外部生产要素、促进自身经济发展而划出一定范围并在其中实施特殊政策和管理手段的特定区域。从世界范围看开发区一般可分为自由港、自由贸易区、保税区、出口加工区、科学工业园区等类型。开发区的历史可以上溯到 400 多年前的 1547 年,意大利西北部热那亚海湾建立的雷格亨自由港,是世界上第一个被正式命名的自由港,可认为是开发区的雏形。20 世纪初,瑞士、希腊、瑞典等国相继设立自由港或自由贸易区,美国也从 1934 年开始在沿海地区建立自由贸易区和具有自由港特征的对外贸易区。自由港和自由贸易区的设立,大大促进了所在国家和地区经济贸易的发展。20 世纪中叶开始,随着世界科学技术的突飞猛进、国际产业结构的调整和升级、全球经济一体化趋势的日益增强,世界范围相继出现了以出口加工区和科学工业园区为特征的两种新型的开发区形态。科学工业园区则是指大学、研究机构或者企业等性质和功能相似的一类组织,在一定地域内的相对集中所形成的科技——工业综合体。她最早起源于美国,1951 年斯坦福研究园的诞生,不仅为全球最大的电子工业基地“硅谷”的形成奠定了基础,而且开创了世界各国建设科学工业园区、发展高技术产业的历史先河。从 20 世纪中叶开始,科学工业园区随着新技术革命的推进而不断发展,它们强劲地推动着区域经济、国家经济和世界经济的发展。20 世纪 70 年代之后,许多出口加工区寻求转型,一些条件较好的出口加工区开始从劳动密集型向技术和知识密集型转化,逐渐发展成为科学工业园区。

我国开发区的兴起只有短短 20 年的时间,却走过了国外 400 年的发展历程。开发区的建立与发展以 1980 年中央决定建立深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区为标志。其后全国各地经济技术开发区相继建立,再后各种类型的开发区如高新技术产业开发区、保税区、边境经济合作区、旅游度假区等也于 80 年代中后期在全国范围内兴起。到 2004 年 8 月,国务院已先后批准建立了 171 个各类开发区,其中包括 53 个国家级高新技术产业开发区和 54 个国家级经济技术开发区(含苏州新加坡工业园等 5 个享受经济技术开发区政策的园区),经过清理整顿之后,全国现有各级各类开发区 2053 个。

发展经济是我国开发区设立的主要目的,但从开发区的设立具体动因来看,20 世纪 80 年代是以吸引外商投资为主要驱动因素设立出口加工型的技术开发区,90 年代以后则主要是为满足科技成果产业化的需求设立高新技术产业开发区,其间由于旅游开发、边境贸易,或者区域合作的原因,设立了各种不同类别的开发区。进入 21 世纪后,各类开发区都出现了向科技工业园转化的趋势,开发区也逐步向多职能的综合性园区发展。从时间序列和深化、普及的层次看,我国对外开放的历程,就是开发区发展的历程。20 多年来,我国的对外开放经历了由沿海、沿江、沿边向中西部逐渐推进的过程,已形成了全方位、多层次、有重点的对外开放格局。

2. 开发区发展与区域发展的关系

随着我国改革开放进程的不断推进,开发区已发展成为我国经济社会发展的一个重要领域,各地开发区大都成为当地经济发展的增长点,成为对外开放的重要基地和窗口,并成为探索社会主义市场经济体制的试验区和先导区。

各级各类开发区的首要职能是通过优惠政策吸引投资,形成产业积聚,从而带动区域经济的发展。开发区的各项经济指标明显要高于城市或区域所在地,已成为区域经济的增长极。其财政收入往往占城市或地区很大的比重,是城市或地区财政收入的主要来源。如北京中关村科技园区是 1988 年 5 月经国务院批准建立的中国第一个国家级高新技术产业开发区,是北京市经济发展的热点地区之一,目前占北京市工业增长贡献率达 50% 以上,成为北京市经济发展的重要增长源。而武汉经济技术开发区 2002 年规模以上企业工业增加值、出口创汇和财政收入分别占武汉市的 16.6%、40% 和 12%,而且还将稳步增长。

开发区能够提高区域产业结构的层次,促进区域产业的改造,进而促进区域经济的发展。开发区的经济实力及整体经济效能有较大提高,国际竞争力大为增强,形成知名企业云集、环境优美舒适、最具活力和吸引力的发展区域之

一。通过引进、聚集、吸纳国内外先进生产要素,带动了老城区工业企业的技术改造、产业结构调整和第三产业的发展,在很大程度上提高了城市产业结构水平。武汉经济技术开发区的汽车、通讯产业的发展以及武汉东湖新技术开发区中国光谷的建设极大地推动了武汉市暨湖北省工业技术、经济体制和企业制度的创新,对武汉市和湖北省的改革产生了巨大的动力。

开发区的建设促进了地域空间结构的调整,开发区自身也逐渐建设成为一座座的新城或者城市的新区。以国家级高新技术开发区为例,截止 2002 年的 12 年里,全国 53 个国家级高新区已累计新开发土地面积 549.3 平方公里,平均每个开发区新开发面积已经超过 10 平方公里,已经具有了作为一座城市的用地规模。而且随着开发区规模的日益壮大,包括土地、劳动力在内的大量的生产要素从周边地区移入,这样由点及面,带动了区域经济的发展,加速了农村城市化的进程。

开发区的高效廉洁的行政管理体制,也为所在城市或者地区的政府行政管理体制改革提供了参照。

3.新时期我国开发区的发展定位

任何事物都有它自身运行的规律和它自己的生命周期,都将会经历一个由建立、成长、鼎盛、衰退到终结的循环,开发区也不例外。中国开发区建立至今,取得了令人瞩目的成就,为社会经济的发展发挥了重大的作用,而且只要还存在我国与发达国家或地区的差距,只要还存在东西部经济不平衡的状况,开发区作为经济增长极的职能就不会消失,开发区就必将继续存在下去。然而,开发区的发展也将会面临社会经济发展的新的挑战,开发区必须与时俱进,合理确定其不同时期的发展定位,以适应社会经济发展的需要。

中国加入 WTO 后,市场开放程度将大幅加快,与之相适应,经济运行机制和管理体制也将加快和国际接轨。在国内很多领域仍存在计划体制遗留因素的情况下,体制创新和机制转换将成为中国经济加快发展极为紧迫和关键的问题。在这方面,开发区由于没有旧体制的负担,或负担较轻,可以在经济管理体制和经济运行机制的转变上,为腹地发挥示范和探索的作用,在中国经济与世界经济运行机制接轨上,更好地发挥“跳板”作用。因此,开发区仍需承担体制示范和经济接轨任务。

开发区比腹地更加完善的市场经济环境,是高科技产业发展的必要前提,也是各类具有市场主体地位的中小企业发挥活力的前提。开发区要强化自己的体制和机制优势,借助入区跨国公司的资金、技术和市场优势,为各类科技企业

和中小企业创造优越的体制环境和发展环境,使中小科技企业在这里比腹地更加便捷地得到发展所需的公平竞争环境,以及资金、技术、配套需求、配套服务等多方面的条件。在这方面,开发区有完成体制示范任务的基础和条件。

但开发区要保持其强大的生命力,必须根据形势和环境的变化,不断调整自己的功能定位,加快实施战略转变,在改革开放大环境中,保持对腹地经济的牵动和服务作用,这是开发区继续生存发展和壮大的前提和依据。为此,开发区要打破狭小地域局限造成的功能局限,与区外资源实现优势互补;在产业化发展过程中,既要和国际接轨,又要保持向腹地延伸服务功能,要做到自觉保持精干的政策、高效的机制,坚持政府经济管理行为的自律,防止腹地旧体制的习惯做法对开发区的干扰;要借鉴发达国家发展高科技产业的做法,完善和建立产业引导政策和激励政策,建立和强化激励手段,建立强有力的科技成果产业化促进机制;开发区仍需继续大力吸引跨国公司投资,借助其强大的实力,增强区域经济的带动作用,同时注意拓宽多元化吸引资金的渠道,创造中小企业投资的良好环境,支持其中有发展潜力的科技型企业迅速发展壮大。

开发区的发展经历了“出口加工”和“跨国公司跳板”两个阶段后,下一阶段将要在高新技术的国际化 and 产业化发展上,为中国经济的发展进一步发挥重要作用。开发区的发展战略要自觉地与自己在各阶段的历史使命相一致。开发区在出口加工方面的作用,将以更高级的形式表现出来,通过高新技术产业的扩散效应,强有力地促进腹地产业国际化进程的加快和出口产业的发展。

1.2 武汉经济技术开发区发展条件分析

1.2.1 武汉经济技术开发区发展历史与现状

1. 武汉经济技术开发区发展历史简要回顾

武汉经济技术开发区 1991 年动工兴建,1993 年 4 月经国务院批准为第二批国家级开发区,2002 年 4 月国务院又批准在区内设立了我国中部地区惟一的出口加工区湖北武汉出口加工区,2002 年 10 月,通过国家环保局 ISO14001 环境管理体系考核验收。该开发区位于武汉市西南,濒临长江,地处武汉市中环线和外环线之间,经国务院批准的开发面积为 12.7 平方公里,中期规划面积 31 平方公里,远期控制规划面积 90.7 平方公里,发展腹地广阔,区位优势明显。目前已开发土地面积 20 平方公里,辖区人口约 10 万。

从建区到 2003 年底,武汉经济技术开发区的建设和发展取得了令人瞩目的成就:投资总额达到 665.1 亿元,其中实际利用外资 23.5 亿美元、累计完成固定资产投资 250.6 亿元;实现工业总产值 1089.3 亿元、国内生产总值 422.6 亿元、财政收入 92.2 亿元。武汉经济技术开发区已成为我国中西部投资规模最大、发展最快的国家级经济技术开发区。

2. 武汉经济技术开发区发展现状与目标

武汉开发区提出了以工业为主体,工业、文化及农业开发协调发展的模式,物质文明、精神文明都取得了丰硕成果,随着绿化、美化、净化及亮化工程的深入,花园式城区格局已形成。

到目前为止,已有 20 多个国家和地区的公司到武汉开发区投资,除法国的雪铁龙公司外,还有美国可口可乐公司、英国皮尔金顿公司和 T&AN 集团、韩国现代公司、日本丸红公司、马来西亚金狮集团及台湾顶新集团等众多国际知名公司,形成了以现代汽车产业、轻工食品产业、高新技术产业和现代农业四大产业为主的结构。其中神龙汽车有限公司已完成一期工程,具备了年产 15 万辆小轿车的生产能力;有 13 户企业产值过亿元,绿之源、南洋彩印、紫江及顶津等 17 户企业产值增幅在 50%以上;已在开发区落户或打算在开发区落户的十几个项目,构筑了经济增长新的支撑平台。其中主要的十大项目是武汉体育中心、新江汉大学、武汉白沙洲大桥、京一珠高速公路、武汉高档住宅区、武汉后宫湖旅游开发、法国政府援建武汉救灾的物资储配中心、武汉客运中心、武汉港沌口商品滚装专用码头及开发区堤防建设。

2003 年武汉经济技术开发区完成全口径工业总产值 303 亿元,占武汉市比重为 15.2%;国内生产总值 106 亿元,占全市的 6.4%;财政收入 22.77 亿元,占全市的 9.9%。多项经济指标居全国开发区之前列。

武汉经济技术开发区发展的总量目标是:以 2000 年为基期,到 2005 年实现国内生产总值 220 亿元,年均增长 30%左右,争取占全市的 10%左右,工业总产值 600 亿元,争取占全市的 20%左右。其中,汽车及汽车零部件产业产值 400 亿元,工业增加值 180 亿元,争取占全市的 20%左右,财政收入 30 亿元,争取占全市的 15%左右,出口创汇 25 亿美元,争取占全市的 40%左右。在此基础上,到 2015 年,实现国内生产总值、财政收入等主要经济指标比 2005 年翻两番,使开发区强大的经济实力及整体经济效能有较大提高,使国际竞争力大为增强,形成了知名企业云集、环境优美舒适、最具活力和吸引力的发展区域之一。

3. 武汉经济技术开发区与其他国家级开发区发展的比较分析 (表 1-1)

2003 年武汉经济技术开发区全年实现工业总产值 244.71 亿元, 比上年增长 21.62%, 列全国 54 个国家级开发区第 15 位; 实现国内生产总值 106.84 亿元, 比上年增长 21.27%, 列全国第 11 位; 实现财政收入 22.77 亿元, 比上年增长 13.3%, 居全国第 10 位; 全年完成固定资产投资 39.73 亿元, 引进合同投资总额过亿元的企业 8 家, 引进研发中心 6 家。

表 1-1 2003 年部分国家经济技术开发区发展指标 (亿元)

地 区	工业总产值	国内生产总值	财政收入
武汉	244.71	106.84	22.77
北京	450.00	85.43	36.23
天津	1251.40	445.23	93.06
重庆	191.14	72.48	19.67
青岛	469.30	212.20	22.08
长春	380.02	160.13	19.02
郑州	31.38	23.90	3.49
长沙	147.07	70.10	10.35
合肥	201.01	76.60	13.44
南昌	101.30	57.20	3.61

资料来源: 商务部外资司 2004 年 2 月发布的《2003 年国家级经济技术开发区主要经济指标情况》。

选择与武汉具有可比性的部分直辖市北京、天津、重庆和副省级青岛、长春, 以及武汉周边省会城市郑州等城市所在地的国家级经济技术开发区, 考察它们在工业总产值、国内生产总值和财政收入三方面的指标 (表 1-1), 可以看出: 武汉经济技术开发区远远超出了郑州、长沙、合肥、南昌等周边省份以及重庆直辖市所在地国家级经济技术开发区的发展水平, 已成为我国中西部投资规模最大、发展最快的国家级经济技术开发区, 同时也可以看到, 武汉经济技术开发区的发展水平比起天津、北京直辖市以及青岛、长春、广州、沈阳、大连等个副省级城市所在地开发区的发展水平还有一定的差距。这些差距应该是我们赶超的目标。

4. 武汉经济技术开发区的地位与作用

武汉经济技术开发区是经过中央政府批准建立的, 创建的目的就是要让它

利用先发优势带动地区及国家经济发展。经过 11 年的建设,武汉开发区综合经济实力已经跃居全国开发区十强,其经济辐射功能与作用日益增强,已经成为吸收外资、先进技术和管理经验最为集中的地区,成为带动周边城市、企业及整个地区经济积极参与国际竞争、扩大开放的重要通道。

此外,武汉经济技术开发区还逐步成为武汉市财政收入的重要来源,开发区规模以上工业增加值、财政收入分别占武汉市的 16.6% 和 12%,而且还将稳步增长。开发区的汽车、通讯等支柱产业的发展必将推动武汉市暨湖北省工业技术创新、经济体制创新和企业制度创新,也将对武汉市和湖北省的改革产生新的动力。

1.2.2 武汉经济技术开发区发展的条件分析

1. 武汉经济技术开发区的自然条件

武汉经济技术开发区位于武汉市西南,濒临长江,地处市区中环线 and 外环线之间。规划面积 31 平方公里,已开发面积 20 平方公里,远期控制规划面积 90.7 平方公里,发展腹地广阔。区内地势呈西高东低的自然走向,海拔高度 20—30 米,地下水埋深 0—1.0 米,属上层滞水,主要赋存于表层填土,水位随季节、大气降水的变化而变化,适应于城市建设。

开发区具有优越的区位优势 and 便利的交通条件:上海至拉萨的 318 国道横穿东西,北京至珠海的高速公路纵贯南北,公路网络四通八达;有铁路专用线连接京广线和京九线;东邻长江黄金水道,正在兴建的一座吞吐量为 13.9 万辆汽车的滚装及货运码头为日后的水路运输提供了保证;区内离市中心 15 公里,到汉口火车站、武汉港及武汉天河机场均很方便。

区内湖泊环绕,景色秀美,基础设施完善,已形成双水源供水、双回路供电,煤气、蒸气、通讯、排水等基础设施一应俱全。

2. 武汉经济技术开发区的产业结构

武汉经济技术开发区产业特色鲜明。以东风汽车公司与法国雪铁龙公司合资的年产 30 万辆轿车项目为龙头,一大批国外跨国公司 and 国内著名企业纷纷来区落户,形成了以现代汽车产业为主体、轻工食品产业、高新技术产业 and 现代农业等产业蓬勃发展的多元化发展格局。

3. 武汉经济技术开发区的社会职能

经过 10 多年的建设发展,武汉经济技术开发区已经由单纯的产业园区逐步发展为一个具有多重经济社会职能的新兴城区。开发区除了统管区内社会经