

全面結束土地改革運動

中南人民出版社

全面結束土地改革運動

中南人民出版社

一九五三年・漢口

目 錄

全面結束土地改革運動……………
中南軍政委員會土地改革委員會 杜潤生(一)

副主

對於全面結束土地改革運動中若干問題的處理意見……………
中南軍政委員會 土地改革委員會(一八)

全面結束土地改革的工作既須做完又須做好……………
『長江日報』社論(三三)

全面結束土地改革運動

——在中南局農村工作會議上的總結報告第一部份

中南軍政委員會土地改革委員會副主任杜潤生

此次會議，解決的問題：一是今冬明春工作的安排；一是農業互助合作運動的方針。

一、今冬明春的中心任務

會議的第一個結論是：提高方法、爭取時間、結束土地改革、轉入建設。從現時起，全黨要轉移大批力量到工業和城市，這個道理，同志們都明白，但不能認為農村工作就可以輕視了，可以削弱了。如果這樣認識就必然會犯大錯誤。今後農村工作還需要繼續加強這是肯定的、不變的。怎樣加強，目前的對策有四條：（一）結束好土地改革，做好建黨工作；組織好由土地改革到生產的轉變步驟。（二）農村老幹部採取逐步轉移辦法，每縣至少要留幾個老縣級幹部，留一個班子保持經驗不斷氣。（三）各省都要保持着若干重點縣、重點區作為創造工作經驗、培養幹部的來源。（四）將以

城市爲重心的這一概念弄清楚，不是人人都到城市、都搞工業，而是以城市工業爲重心。沒有工業和大城市地區的黨委，主要任務是領導農業生產建設，今天農業爲工業服務，爭取工業明天爲農業服務，靠工業改造農業。此次會議，是解決第一個問題，即結束土地改革、做好建黨工作。這是個百年大計的任務，今冬明春一定要完成，今冬明春叫做過渡時期，即是由改革到生產的過渡。其中的『到』字最爲重要，從那裏到那裏，必須弄清楚：要從結束改革，前進『到』生產。歷史任務的結束和新的任務的開始緊相連接，既煞尾又抓頭，這就是過渡。似乎有人主張改革任務無需乎再有個結束階段了，這個主張行不行呢？最可靠的結論應從實際情況中去求出來，即是說要看看結束改革是不是大多數羣衆的要求。對過去土地改革成績來一個正確估計，問題就解決了。過去成績並不低，可以說很大，但還有需要發展的方面和鞏固的方面，任何一個革命運動，在大踏步前進之後，總要有個最後的收場結束時期，大發展之後，必須要來個鞏固階段。結束工作做不好，既得成績就要自然消失一部份，羣衆就要後退一部份，新任務臨頭時領導者一直前進，而羣衆趕不上來，只是領導自己前進那是不頂用的。根據一百個鄉調查：地主作爲階級已經被廢除了，其中百分之八十政治上、經濟上各方面受到沉重的打擊，現在還有百分之二十左右的人還有不法活動，要再打擊一下；已打倒的地主還沒有分別發落，不分別發落就不能促成其徹底瓦解分化，以利勞動改造。從羣衆滿足程度講，土地問題解決了，百分之四十三的土地從封

建階級轉移到農民手中，農民的耕畜和農具增加了佔有比例的百分之十七左右，按生產水平說還顯得不夠，按土地改革法就算差不多了，但還有百分之三十的雇貧農對於分配狀況不滿意，這百分之三十的人都是生產戰線上的主力，不滿足是不好的，他們沒有解決了問題，原因是沒有解決好，並非客觀上無從解決；土地分了，土地所有證沒有發，影響生產關係的穩定，這更是一個大問題。從羣衆組織方面看，中南局號召組織農民百分之八十，這個要求基本完成了，缺點是組織力量鞏固程度不平衡，而且是腹心地區的不平衡，原要求一個鄉裏邊培養三、四個核心骨幹，現在看來那些夾生、半夾生鄉爲數在百分之三十左右的地區並未培養出來，而只有出現了這樣骨幹時才能把羣衆新生長的革命力量保持下來，此外就是那些組織基礎好的鄉也還遺留着一些不團結鬧宗派現象，現在要建黨，將黨的組織建在宗派對立的基礎上是很危險的，會長期感到麻煩。總起來看土地改革結果，一句話：成績很大，尚需最後一次努力。這種情況是很合理的，因爲任何運動都不能『十全十美』，把運動說得很完美的人，決不要相信他，就是再努力一下也不能十全十美。因不能十全十美就放棄最後努力自然更不對。羣衆要求有個最後的勝利，必須領導他們走向最後勝利，領導者在此時須保持一個清醒的頭腦，不要把羣衆中積極分子的滿意情緒，當作全體農民的滿意情緒，不要把羣衆中對敵人的麻痺思想，當作最後真正勝利思想。上級交來的新任務很多，是要執行的，但因爲自己是率領羣衆去完成各種任務，就必須首先滿足羣衆眼前的要

求，而不能跳越前進，比如開展生產運動是一個新的任務，組織合作互助運動很必要。但這裏的羣衆要求先把新的生產關係肯定下來，私有權獲得鞏固保障，有些人還要求補一些生產條件，要求鞏固既得政治權力。這兩條要求在羣衆中還不是過時的。開展生產運動，如果不是爲了應付上級，而是爲了解決羣衆自己的問題，就不能忽視這種要求。這就引出一個明白結論：土地改革沒有個結束階段是不行的；覆查是不可缺的。現在的問題只是如何爭取時間辦得快一點，因爲快一點也是羣衆的要求，羣衆要求覆查，不要求慢騰騰的覆查。但快一點還須好一點，如果搞亂了倒不如不搞，想快而好，必須明確要求，改善指導方法。下邊是加以歸納的幾項羣衆要求：

第一，要把未打倒的地主打倒，即對約佔百分之十五至二十的違法地主打擊一下（但不要十分機械，這裏是說明打擊少數之意），實行一次區別對待分別發落。

第二，滿足未發動羣衆的經濟、政治要求，特別是滿足雇貧農人口百分之三十不滿足者的經濟要求，凡在土地改革法範圍內可解決的問題，儘量解決，無法解決部份，才移到在生產中解決。

第三，全面發完土地證，全部分完應分配的山林、水塘、機動田（指定留一點的地區除外）。

第四，擴大戰果，清除反動會門的影響，將封建勢力最後一個埋伏陣地加以摧毀。貫徹婚姻法，對這一個封建階級上層建築物，予以衝擊，發動婦女羣衆投入生產

戰線。

第五，從領導者說，就是通過這些鬥爭，對羣衆再進行一次反封建教育，把羣衆全面地組織起來，給今後建設運動政治工作打下可靠基礎，充分發揮新民主主義政權的優越性能，以推進今後農村合作化運動。

覆查任務就是如此。

在今冬明春結束土地改革運動，還要強調一下結合生產組織生產，因為在實際上這兩個歷史任務已經交錯起來了，如果有人爲地把他們割裂開來，脫離了生產，就會脫離了羣衆。過去幾年是不是沒有生產？不是的，羣衆每一天都在生產，我們以前努力的基本方面是掃除封建生產障礙，解除束縛，創造新的生產條件，使羣衆能自由生產，今年講生產應有所不同，應當把生產進行得更加有領導、有組織一點，把羣衆自發的要求的生產和我們所要領導他們進行的生產結合起來，形成羣衆性的生產。這樣，使生產上昇更快一點，爭取明年再來個豐收。同時使羣衆自發自流生產可能帶來的新障礙獲得可能的預防，如像幹部退坡不問政治，困難戶孤立無援瀕於破產等等情況，儘可能使之減少，土地改革後幾年不領導生產，出了偏向又來大事糾偏，是不好的。

怎樣結合生產？第一，從生產入手。工作中注意從生產要求上調動羣衆多數，領導者從生產入手到改革，使羣衆又從改革到生產。

第二，不悞生產，主要不悞農時，冬季農作，冬耕冬種、防治病蟲、選種子、興

修水利、護林造林，均是冬季的事情。必須如期組織羣衆生產行動，此外還有活躍供銷工作，發放貸款諸問題，均須及時去辦。

第三，歸到生產。運動最後以生產收場，教育幹部，教育羣衆，號召用自己的勞動建設新生活，改善生活，結算上年生產成績，總結互助經驗，着手整頓建立互助組織、試辦生產合作社，使他們走上新的生產道路。正確地走向新的道路。

我們將建黨也列入中心工作，是爲了提請大家認真切實的注意。其實這是改革運動的一個政治果實，因爲改革的結果在鄉村裏出現了願意爲共產主義奮鬥的新人物，這就具備了建黨的條件，這反映了羣衆政治覺悟的提高，它是工人階級領導農民運動所獲得的一項勝利品。只有在農村中建立了黨的組織，才能鞏固農村人民民主專政，保證新的經濟建設任務，這個果實不是現成地長在樹上，一伸手就可摘下來的，現在只是有了一塊新的土壤，需要一番種植培養工夫。有了土地改革創造了建黨條件，有了條件，還要會做工作，不會做工作，還是建不起黨來的。中南局指示：建黨任務只許完成，不許不完成，只許做好，不許做壞，建黨辦法錢部長講過了，不必重複。這裏只說明一點，就是現在主要傾向還是不積極、不負責，某些黨的組織環節還沒將建黨工作提到重要地位上來，此點必須糾正。發展黨員要有控制，但控制必先積極負責，這樣才能把發展和控制，積極慎重內在地統一起來。在建黨工作中，應把青年團的組織同時加以鞏固，還要將其他組織，如民兵和農民協會，人民代表會一一健全起

來。有了黨支部，有黨的助手組織，又有了人民代表大會制的政權，有了農民協會，又有了作爲政權支柱的民兵，黨在農村土地改革時期將羣衆組織起來的任務就算大體完成了。以這些做基礎更有計劃地去發展經濟文化組織，就更順手些了。對於民兵要特別強調一下，今後加強國防問題經過改革以後，主要靠兩條：一條是工業，一條是後備兵源，抗美援朝任務還在繼續，爲了保衛和平建設，必須有鞏固的國防、鞏固的後方。太平麻痺觀念，絕不可任其存在。

農民協會，有人主張覆查後任其自生自滅，這種觀點必須加以反對。農民協會歷史作用並未消失，黨在農村中的組織二、三年並不能普遍建立好，人民經濟互助組織二、三年也不能普遍而健全起來，靠什麼組織去從下而上地支持人民民主專政制度呢？只有農民協會。現在加強將來要自行消失，這樣認識問題是對的，但不要把農民協會一時鬆懈現象，就當作作用已經消失而做出應該馬上取消的結論。加強它使其不鬆懈才是對的。

組織建設是起長期作用的東西，社會改革運動的結果，如想使它能變爲今後建設的直接條件以貫徹以工人階級領導的方針，就必須強調組織建設，所謂工作『斷氣』實質上就是組織方面『斷氣』，聽說老區曾一度發生過鄉幹部在生產運動中的退坡現象，我想退坡不是指他們不生產，而是指只顧自己的生產，放棄了領導羣衆生產，不再管階級鬥爭，也即是說放鬆了組織作用。華北加強農村中的政治工作，也就是加強

組織領導作用，我們今天要學習他們的經驗教訓，及時注意。組織建設不是劃一個階段來辦即可辦好的，整個土地改革鬥爭過程都貫串這個任務。過去土地改革強調組織純潔鞏固的農民協會，是組織建設；現在結束土地改革要建立黨的組織，也是組織建設。整個組織的共同點，都要求保持階級性。階級性必須建立在羣衆階級覺悟的基礎上，而階級覺悟，是通過對外、對內不同形式的鬥爭來提高的。以前，着重打擊了地主階級，解決了土地問題，提高了羣衆覺悟，覆查還需要清除一下地主封建思想的影響，進一步提高羣衆的覺悟。在農村封建遺留物——宗派觀念，曾長期地分裂着的農民的階級團結，想把羣衆真正按階級形式組織起來，必須注意將這種壞影響加以清除。這裏就引出了一個民主運動課程。民主運動是先進者幫助落後者的一種方法，通過它密切幹部和羣衆之間的關係，調處各鄉各村各姓之間的盲目宗派對立，清查挑撥羣衆對立的敵人，具體地教育羣衆鞏固階級團結，使各種組織都建立在這個階級統一的政治基礎上。民主運動中注意發現敵情，組織對敵鬥爭是必需的，但主要方面，它還是內部鬥爭，這種鬥爭，也可以用另一個名詞來說明它的意義，就是自我團結自我教育互助運動。

民主運動最初必然是以羣衆起來對幹部開展民主批評形式表現出來，不必害怕，只要我們心中有數，善於掌握，遵守誘導羣衆實行團結自己戰勝敵人的總方針，就能推動階級團結，而不致妨害階級團結。在這裏切戒壓抑羣衆民主、對犯錯誤的幹部

實行包庇，更切戒把內外鬥爭相混淆，而造成階級隊伍內部的對抗和分裂，便利了敵人，而引來羣衆的後悔和瞞怨。一切爲了加強階級團結，加強黨與羣衆的聯繫（具體說，即幹部和羣衆聯繫），這就是調整幹羣關係的目的。

民主運動結果，會引起羣衆民主要求的高漲和鄉村幹部對當地人民負責觀念的提高，進而把這種成就固定於代表大會制度，使之更加強更提高一步，是很有必要的。幹部只對上級負責不對羣衆負責是個大毛病，人民代表大會制可改正這個毛病。

二、如何組織運動

整個情況是：事情更多了，力量更分散了，指揮更不集中了，現在更需要有一個統一指揮和協同動作的計劃。因爲地區不同，任務交錯，沒有統一計劃和統一行動，分散作戰，那一條戰線都沒有戰果，或沒有很好的戰果，這是可以預料的。這次會議就是把各種任務包下來，訂成統一行動計劃，絕不許分散力量，亂手亂腳，誤了大事，釀成大錯。會議討論得很好，根據大家意見結論是：

1. 結束土地改革運動，三月半一定要搞完，不再拖延，全部未覆查鄉都過一次水，地區的劃分，可按農民的力量是否佔優勢做標準劃分爲兩種類型，先劣勢區而後優勢區，以劣勢鄉爲中心又帶一些優勢鄉，因爲實際上優勢劣勢分散插花存在，不能整齊劃一。到明年一月底無論如何要完成百分之六十左右的地區。特別是去年應該覆

查而未覆查的要提前搞完。因為隔了二年回生現象必多，且久不發土地證，產權不定非同小可。剩下百分之四十的地區在二月份搞完。兩廣地區冬初將腹心地區土地改革結束，隨即將指導重點置於覆查，把二十萬人口地區的覆查搞好，事情就好辦了。

生產工作應結合運動並隨運動結束作專門的佈署、專門的檢查指導。要求在上年度發動的基礎上再進一步組織起來，完成必須完成季節性的各種突擊任務。從物資交流，到興修水利等。

2. 貫徹婚姻法。從覆查運動中劃出來，在三月份以後，獨立佈置獨立解決，其次繼續貫徹鎮壓反革命任務，可在覆查中準備條件，就是在羣衆、材料、政策等方面作好準備工作，大家都注意調查研究，注意高度策略性，做到好而不亂。

3. 建黨建團。主要結合運動，全黨動手，專人管理。所謂結合運動，就是要利用運動時機來考驗、選擇發展對象。除了過去已掌握名單，還要注意掌握新名單，在十月份完成鄉村幹部集中整風，開好名單，查田查階級時放在羣衆中考驗一番，抽空子再集中訓練（專門建黨訓練班），結束一批調訓一批，接收一批。要求縣裏有一個辦訓練班的組織，至少三、五人，多則十餘人，區或幾個區開普訓班（即普通整風班），不必有專門組織。

4. 民兵冬訓，放在土地改革最優勢鄉去進行，明夏還要夏訓，現在是冬訓，放在土地改革結束了的地方進行。識字運動與此步驟同，爭取在十年左右掃除了文盲，這

是個偉大的任務，今冬識字運動重點放在優勢鄉進行，以便於辦得好，有實效，取得羣衆擁護。領導機關先準備教師，有多少能辦學的教師，開多少班次，不能一轟而起。

5. 特殊地區。像某些重災區、治水區，在這些地區當然以生產救災爲第一任務，覆查把應該懲辦的地主懲辦了，土地證發下去就算基本上完成任務，能多做當然更好。

6. 查田定產，採取積極指導方針，在十月初完全結束，十月份至遲十一月份開勞動模範大會佈置生產，要普遍開鄉幹訓練班，這是關係全局的問題，方針是積極指導，拿出最快的辦法進行。

7. 能放在上邊的任務，都放在專署以上去辦，如司法改革、小學教師思想改造等。使縣以下組織脫出手來組織冬季大運動。

三、覆查運動的政策策略指導

主要解決三個問題：如何對待鄉級幹部；如何對待羣衆；如何打擊敵人。今年與去年這三方面情況都有不同，政策運用和策略指導要立足在新的變化上適應這種變化。

1. 首先對鄉幹部。根據各地估計：鄉級幹部中百分之七十以上是好的，百分之二十左右改造後能用，百分之十不能用（不是每鄉如此）。運動要依靠先進，現在我們已經有了先進分子了，任務是發展自己的組織基礎不是從頭建立基礎了。對於這些幹部，要確定依靠他們又使他們進步提高成爲更好的依靠，推動他們幫助落後部份，發

展階級力量。所以要採取民主運動方式，完成對鄉幹部整風運動，即是爲了更好地加強這部份可以依靠的力量，團結廣大羣衆一致對敵。鄉幹部是有好有壞的，好的多，壞的少，因此處理方針就應當是：提高改造多數，清洗極少數。一脚踢開辦法，應該當作錯誤政策來反對，但對他們當中犯大錯分子也絕不應該無原則包庇，對每一個鄉幹部選擇提拔批評處理，均須通過羣衆，關門整編辦法要當作錯誤方法來反對。

在運動開始之前先集中於縣區整風學習，號召他們按積極分子五個條件來坦白檢查自己思想和錯誤的行爲，實行自我教育，用自我批評精神武裝他們。其目的是使他們在開展相互批評中取得進步，使領導者心中有數，對犯普通錯誤的人一般在整風中不作處理，除非發現現行敵人。第二步回鄉開代表會議，在代表會上代表和幹部，面對面開展批評，又背靠背分析醞釀解決各人問題。開代表會時更要充分地聽取研究會外羣衆意見，不能關起門來開會，關鍵在於代表的活動。代表會解決幹部問題，是爲了解決覆查問題，必須聯繫當前行動，討論好今後團結對敵之計。第三步動員一切人到運動中考驗，給那些犯錯誤的以立功贖罪機會，給羣衆再看看幹部的機會，然後實行一次選舉，一般有大錯誤的，羣衆不喜歡的選掉他，好的再選上。這樣即可避免盲目亂整，和關門整幹的錯誤。

有幾項是幹部所犯錯誤中較爲普遍的錯誤：（一）作風不民主；（二）退坡思想；（三）包庇敵人；（四）多佔果實和貪污。按人來分析：一種叫完全的好幹部，

羣衆信任愛戴他，沒什麼毛病。第二種是好人有落後思想，如有不民主作風，想退坡，辦事不積極，對婦女不尊重，對落後羣衆態度不好等。第三種是好人辦了一些壞事，成份好，是勞動者，鬥爭有功，但由於思想落後，而有放高利貸，多佔果實，侮辱婦女，個別場合，包庇個別敵人。第四種是壞人又辦壞事，實際上就是指階級異己分子，有些雖然不是地主成份，但由於長期充當統治階級工具，已失去階級本質的流氓、慣匪、兵痞，既不從事勞動，歷史上又有大罪惡，當幹部後並有大批侵吞公款，大批多佔果實、迫害好人等行爲。上述四種人前三種都是好的幹部和基本是好的幹部，第四種是可視爲壞幹部。處理辦法應有多種，表揚、批評、選舉罷免、停職考察、撤職查辦，均可採取，不能只用一種，其中只有對第四種人中的犯罪分子，才用最後一種辦法，即查辦辦法，其餘均靠自我批評、批評以及選舉辦法解決問題。去壞留好，去少留多，留去都靠內部的民主手段，不能用外部對敵鬥爭辦法，不捕不押，更不准吊打用刑，但又不應包庇幹部錯誤，不許壓抑羣衆民主。訣竅只有一個：就是耐心地以完整的民主思想來武裝幹部和羣衆。使幹部獲得主動，羣衆分清內外，事情就好辦了。

2. 打擊敵人：和敵人打了三個回合，已打出了一個敵人大分化形勢，地主階級內部分成爲違法、半守法半違法和守法戶的三種不同政治態度了。有了分化，就是說他們也有了矛盾，有矛盾就要充分利用。地主階級業已不能成爲階級統治者了，現在應

當向幹部提出一個口號：『提高鬥爭的策略性』，收縮一下打擊面，要求打得更準確。主要之點是先區分之後打擊之，由羣衆分類評排，將地主分爲違法、半守法和守法戶，然後區別處理，只有個別明顯突出的壞分子可以在分類排隊前即予打擊。一般是先排隊，弄清其政治態度，而後有的狠打擊，有的輕打擊，有的不打擊，有的加以安定，個別的加以照顧。狠打擊的對象只有很少數目（一般如前述只佔地主百分之十五至二十之數），該鬥爭的堅決鬥爭，該法辦的還要法辦。羣衆經濟問題，有了這少數違法地主的補退土地財物，並加分配積壓果實，機動田和個別調整分配不公，大體可以解決，對地主拖欠清算標準還是一年租糧，真出不起，還可實行減免政策，過去只因出不起東西而予以管制的，可以解除管制。掃地出門喪失生存條件，出去並未搞亂的，分點必要的生產資料給他，讓他活下去，強調準穩，從準穩中求狠。這就是區別對待內容。

因爲今年敵人已有分化，可以召開對地主的訓話會，講清政策，使地主分子彼此互相揭發、交代問題。但決定的關鍵還是發動羣衆起來鬥爭那些必須鬥爭的地主，不能只靠『地主自動』。

最後對階級成份錯劃部份還要改正一下，劃錯的摘掉帽子，把自己人劃成敵人者堅決劃回來，這可以增加自己的力量，孤立了敵人。此事一定要辦，不可不辦。對違法地主管制面適當縮小，太多了不合政策策略，會失去管制效用。今年除查田查階級