

统计工作的红旗

——全面改革中的河北省
隆尧县统计工作

中共隆尧县委 編
隆尧县人民委员会

统计出版社

高舉統計工作的紅旗

——全面改革中的河北省隆堯縣統計工作——

中共隆堯縣委編
隆堯縣人民委員會

統計出版社

1958年•北京

高举统计工作的红旗

—全面改革中的河北省隆尧县统计工作—

中共隆尧县委
隆尧县人民委员会 編

*

统计出版社出版

(北京复兴门外三里河)

北京市书刊出版业营业许可证出字第075号

国家统计局印刷厂印刷

新华书店发行

*

787×1092 $\frac{1}{32}$ ·2 $\frac{7}{8}$ 印张60,700字

1958年9月第1版

1958年9月第1次印刷

印数: 1—10,000

统一书号: 3066.125

定 价: 0.26元

隆尧县的统计工作，由于坚决地实现了党的领导，克服了教条主义与右倾保守思想，开展了大胆的革新创造，因而为贯彻执行党中央和毛主席指导思想下的中国式的统计工作找到了重要的经验和门径。这条经验就是：在各级党委的直接领导下，由统计部门把各项中心工作进度统计掌握起来，以群众路线的方法，来进行统计工作。也就是：把统计工作放在党委直接领导之下，政治挂帅，实现全党办统计；把统计工作置于群众监督之下，实现全民办统计。

随着党的伟大整风运动的胜利和工农业生产大跃进的高潮，隆尧县的统计工作，经过大胆的改革，已由过去的冷冷清清走向了轰轰烈烈的生产斗争和政治斗争的第一线。实践充分说明了隆尧县的统计工作改革，是具有重要的政治意义和经济意义的。它不仅使统计部门找到了为社会主义建设服务的正确方向；而且对改进领导作风，促进工农业生产建设大跃进，也起到了强有力的作用。隆尧县的统计部门在各级党委的直接领导下，在上级统计部门的具体指导下，为统计工作树立起了一面红旗，在统计工作的改革过程中，始终站在最前面：从制止乱发报表，统一数字，发展到转变领导作风；从转变领导作风，进而又发展到利用进度数字和图表评比，促进生产，改进生产经营管理；从促进生产，改进生产经营管理，进一步又发展到抓住关键性的问题，全面开展统计分析研究工作。隆尧县

的經驗为統計工作的改革开拓了道路，成为了邢台全区學習的榜样，并且引起中央和全国各省的重視，先后有20多个省、市到隆尧进行了参观。現在隆尧县把統計工作改革的經驗，加以整理，編印成書。我認为这是一件很重要的事情。它对全区統計工作的进一步开展，固然会起到促进提高的作用，就是对整个統計工作的改革和發展，也是有一定意义的。

在全区实现人民公社化，生产关系和人們的精神面貌起着巨大变化的新形势下，整个社会主义建設工作，将会連續不断地出現一个繼一个的更大的躍进高潮。在革命的前进路途中，統計工作也必然會出現許多需要进一步解决的新問題和新任务。統計工作者必須适应新形势發展的需要，严格防止固步自封、滿足現狀的現象；再接再厉，繼續深鑽，为統計工作的进一步發展提高而努力。为此，我亲切地希望隆尧县的党政領導同志和統計業務部門，認真地研究执行上級的指示和決議，經常不断地分析政治形势和客觀条件的变化，抓住新事物，抓住前进中的关键性問題，及时总结自己系統的經驗，虛心學習兄弟地区的經驗，遵循着党中央和毛主席的指示，以不断革命的共产主义風格，为統計工作創造出更多的經驗，作出更大的努力，高举着无产階級胜利的紅旗，永远帶头前进。

中共邢台地委第一書記李吉平

1958年8月

目 录

前 言……………中共隆堯县委第一書記張万成（1）

中共隆堯县委“关于統計部門做为党委調
查研究機構使用問題的決定”……………（3）

以敢想、敢說、敢做的精神改变农村
統計工作……………隆堯县縣長刘文波（6）

* * *

隆堯县的农業生产統計工作 ……隆堯县統計科（34）

隆堯县的工業統計工作……………隆堯县統計科（49）

县統計部門財貿統計工作的几
項任务……………隆堯县統計科（66）

隆堯县的文教衛生事業統計工作…隆堯县統計科（70）

对改变农家收支調查点为农村社会經
济調查基地的意見……………隆堯县統計科（73）

* * *

隆堯县的乡、社人口統計工作 …隆堯县統計科（76）

我們是怎样把統計員当作三員（情报員、
宣傳員、參謀員）使用的…中共肖庄乡总支（80）

肖庄社生产队中心工作統計的作法
和成效……………肖庄农業社（84）

前 言

我县的統計工作，在省、地委的正確領導下，經過一系列的政治思想發動和組織工作，初步得到了改進，並找到了正確的發展道路。這條道路就是：在各級黨委的領導下，統計部門統一組織，以羣眾路線的方法辦理統計工作。這樣就使統計工作走上了為政治、為生產、為領導、為羣眾服務的新途徑，使統計工作不僅能及時、正確地反映政治和生產鬥爭的情況和問題，並且對推動各項工作也起到了重大的作用。這是我縣統計工作的一項重大改革。

一年來我們在統一掌握中心工作進度統計的基礎上，進一步發動全民辦統計；通過進度統計，大搞評比競賽，加強調查研究和抓關鍵的工作。這樣，不僅從根本上克服了統計工作脫離政治落後於實際的傾向，以及杜絕了農村長期以來報表泛濫的現象；更重要的是，有效地轉變了幹部的工作作風，進一步提高了各級幹部的領導水平，提高了領導工作中的預見性和計劃性。作好統計工作是一種徹底克服官僚主義、主觀主義，密切黨羣關係，正確處理人民內部矛盾的有效措施；也是使幹部走向又紅又專的道路。統計工作的改革，也突破了統計幹部的保守思想，扭轉了統計工作的消沉局面，發揮了統計部門參謀部的作用，使統計工作與黨的 center 工作和羣眾的切身利益逐漸密切結合起來，有力地促進了工農業生產全面躍進。一年多的實踐，使我們深刻地感到統計是各級黨委指導各項工作的武器；是黨指導政治鬥爭和生產鬥爭的重要工具；尤其是保障三個“元帥”升帳，兩個“先行”出征的有力武器。我們深刻

地体会到：統計工作是一項与羣众关系極為密切的工作，它决不能离开羣众的覺悟，离开生产的躍进而孤立躍进，而必須随着生产的躍进而躍进。党和統計工作之間有不可分割的关系：党离不开統計工作，統計工作也离不开党。党离开統計工作就好像失掉了拐棍，失去了耳目，就会弄不清情况，没法推动工作。統計工作离开了党，就要迷失方向，統計出来的东西就会没有用处，不能發揮作用，甚至統計工作本身也会失去存在的意义。因此我們已確定將統計部門作为党委的調查研究室，以进一步發揮其參謀部的作用，帮助领导推动国民經济建設的全面發展。

現在的情况是方向明確了，道路走对了；但仅仅只是开头，我們的經驗不多，工作中存在的問題也还不少。可是我們有决心、有信心、有毅力，在省、地委的正確领导下，和上級統計部門的具体指导下，在党的鼓足干劲，力爭上游，多快好省地建設社会主义总路綫的光輝照耀下，虛心學習，大胆革新，使統計工作再来一个更大的躍进和提高。

因为統計工作不單純是数字工作，它涉及到整个领导作风和领导方法問題，对各級干部的关系很大，加上省、專對我們一再的鼓勵和支持，因此我們本着敢想、敢說、敢做的精神，將我县統計工作改革的基本情况和經驗，整理成文，彙集成冊，以供我县各級干部學習；同时作为引玉之磚，仅供各地讀者参考。我們希望通过大家的帮助，进一步促进我县今后的統計工作。由于我們的工作本来做得不多，加以理論水平有限，總結分析能力很差，書中遺漏和不当之處，恐所难免，我們恳切地期待着各地讀者的指正。

中共隆尧县委第一書記 張万成

1958年8月

中共隆堯县委 关于統計部門做为党委調查研 究機構使用問題的決定

为了进一步巩固整風成果，徹底糾正領導上的主觀主義和官僚主義作風，各級党委、各部門、每个干部要在安排工作，分配任务，处理問題中加強調查研究，虛心傾听群众的意見。同时，鑒于我县的統計工作自改革以来，已經成为一种政治斗争、生产斗争的工具，实际上成为党政领导了解情况、指导工作一个有力助手，因此，县委認為除全体同志应認真加強調查研究工作外，有必要設置一个进行調查研究的專責部門。根据省、地委的指示精神，为了适应工农业生产大躍進的需要，經县委第144次會議研究，决定县人民委员会統計科同时又是县委的調查研究室。它的具体任务，是根据县委每个时期的具体要求进行全面的或典型的調查統計和分析研究工作。它固定的日常工作是：

一、統一管理和提供工农业生产及各項中心工作、政治运动的进度統計資料。

二、按季、半年、年度，根据县委、县人委的需要，及时提供国民經济發展情况的报告。

三、按照工作的需要，定期进行国民收入，消費积累的比例关系，农业社的收益分配，超过或达到富裕中农生产、生活水平的农业社情况的調查研究工作。

四、經常研究人民群众的文化物質生活的提高和变化情况及存在的問題，定期或不定期地提出分析报告。

五、研究农村階級关系的变化和階級路綫的貫徹情况。

六、掌握經濟工作及各項工作的新發明、新創造、新事蹟、新人物、新問題，及时向县委提供典型資料。

七、重要的节日，以及召开党代会、人代会、县委例会和各級干部大会时，統計部門均需提供有关資料。

八、負責試驗田、丰产田的驗收。

九、依据統計資料，对各乡、社各种工作进行評比，并予以公布。

十、統計部門要根据县委每次會議的內容，提出各种生产、工作的进行情况及問題。

把統計部門做为党委調查研究室使用以后，应注意調整几方面的关系：凡有关国民經济的一切重大調查研究工作，由統計部門在党委直接领导下和有关部委具体指导下进行；統計部門負責完成的調查研究工作，各級党委应視為上級党委的任务，予以保証完成；統計部門也必須在各級党委的领导下完成各項調查研究任务。

一切重大的国民經济調查研究工作，关系到許多方面，有关部門应大力协助，同时把業務部門的需要与党委的要求，尽量結合起来，由統計部門統一规划。今后業務部門調查統計及分析研究工作要在統計部門的統一安排和指导下进行。

統計部門做为党委的調查研究機構之后，大大地加重了責任，任务是很艰巨的。除要求各級統計干部自覺地努力学习（特別应加強学习毛主席有关調查研究的著作，鑽

研党的各个时期的政策等），以便迅速提高自己的思想、政策、業務水平，以适应这一新的要求外；各級党委应进一步加强對統計部門工作的領導，切实把統計工作列入党委議事日程，定期研究，定期檢查，并及时总结經驗，加强对各級統計人員的培养教育。县委已决定在今年下半年內，县建立一个統計大学，乡乡建立統計紅專学校，以輪訓和培养在职統計人員。

有些調查研究工作，还必須进行定期連續的觀察研究。为了便利这一工作，县委决定把家計調查点改为社会經濟調查基地，并根据工作的需要將調查点加以扩充。社会經濟調查基地的工作人員要配备具有較高的文化、思想、政策水平及实际工作經驗的干部充任。

县委的一切調查研究工作，一般是采取向統計部門提出要求，分配任务的方法；但統計部門也必須根据各个时期的工作需要、党的政策和領導意圖，有預見性地主动地向县委提出調查研究工作的报告，并注意加强其他各項統計工作的安排。（1958年7月）

以敢想、敢說、敢做的精神

改变农村統計工作

隆堯县縣長 刘文波

我县改进农村中經常性主要工作統計，是在1957年6月根据省委、地委指示精神进行的。过去統計部門的工作，是搞一些定期报表，在滿足上級需要上作出了很大成績，为县級党政領導也提供了一些基础数字和分析資料，几年来成績也很显著。但由于为中心工作、为生产、为现实需要服务的方針不明确，其他部門不得不各自分头去找統計数字，因而农村的統計工作很混乱。我們虽然感到这是个問題，但沒有找到克服的門徑。接到省委指示后，我們有了方向，我們就及时地研究了貫徹省委指示的方法和步驟。从一年来执行情况看，我們認為省、地委指示的办法，确是改进农村工作領導作風的一个重要措施和克服領導工作中的形式主义、官僚主义的有效办法。現將我县改进农村統計工作、轉变工作作風的情况，分五个方面綜合說明如下：

一 統計工作改进前的基本情况

在1957年6月以前，我县农村中报表泛濫的情况是比较严重的，有的地方甚至“报表成灾”，成了广大基層干部的沉重負擔，影响了工作和生产。

原来，生产工作的进度統計由生产办公室負責，其他

如救災、掃盲等工作的進度統計，則由業務主管部門負責。因此，每個部門都發表，每個部門都搞統計，造成了統計工作多头管理、分散進行的局面。同時，統計工作缺乏統一領導和統一的制度，鄉、社也沒有專人負責統計工作。加之表格設計不科學、指標項目繁多，要求細，催報緊，特別是還有不少沒有用的指標，如僅生產進度統計就有172個指標，其中鋤地一項就要分作物、分男女，其中又分黨員、團員、民兵等。面對這樣複雜繁重的報表，廣大基層幹部不得不拿出很多的时间和力量來對付。肖莊鄉幸福農業社會計反映：在最忙亂的時候，一星期內填過一百多次表。領導上雖曾一再制止濫發報表，但收效不大。有時公開的濫發表格的現象減少了，但變相的濫發報表——彙報提綱卻又多了起來。這種彙報提綱，有的比報表還難填寫。如調查黨團員思想變化情況，軍人家屬生產、生活、思想情況等的提綱就是這樣。

在這種情況下，不少領導幹部還曾錯誤地把填報數字作為檢查工作好壞的唯一標準。數字多，表格填的滿就進行表揚；數字少，表格填的不齊全，就要受到批評。因此，逐漸在基層幹部中形成了數字多光榮，數字少丟臉，沒數字過不了關的想法。為了應付報表，不挨批評，一些基層幹部不得不採取實際是憑空捏造，但美其名曰“正確估計”的作法。如1956年春耕播種時縣委辦公室一名幹部到山口鄉要播種進度數字，鄉總支書記估計播種棉花200畝，谷子300畝，共計500畝；鄉長估計一共300畝；而鄉秘書又說是200畝；三個人說了三個樣。因此，在农村流傳着“上邊要，下邊造，仰頭數字低頭表”的順口溜。特別嚴重的是某些基層幹部以資本主義思想對待進度統計，認為對自己

有利时就多报，对自己不利时就少报。如肖庄鍾計海队，在統計生猪头数时，認為上級要收購他們的肥猪，就少报了11口（实际，这次統計为的是留猪飼料，結果他們又要求更正）。这种估計和捏造的数字，当然不能起到指导工作和作为国家制定計劃的依据的作用。另外，基層干部由于整天忙于搜集数字，填写报表，不能参加劳动，挣的工分少，因之生活困难，家庭不和睦。东庄社会計賈書田整天忙于填报表，找数字，不能参加生产，每年社里补助60个工分，生活困难，母亲和他分了家，妻子不給他作飯。同时，社員看到社干部不下地、不劳动，也很不滿，生产情緒受到一定影响。

造成农村統計工作混乱的原因，我們認為主要是管理不統一：懂統計技术、有能力管統計工作的統計部門沒管，不懂統計技术的部門乱發、乱要数字。过去我們曾一再制止濫發报表，但收效不大，因为各項中心工作进度統計是客觀需要的，統計部門既不能按时統一提供数字，又限制各單位要数字，自然行不通。所以这一情况的造成，归根到底是与統計工作落后于实际、脫离政治，沒有認真貫徹为中心工作、为生产服务的方針分不开的。

二 改革中心工作进度統計的四个步驟

（一）坚决貫徹执行省委的指示。去年4月間，接到省委轉發省統計局党組“关于克服濫發报表現象向省委的报告”后，县委用了一天的時間學習、討論了省的指示：

“今后农村中經常性的主要工作中的主要統計工作統由統計部門負責，一些临时性的工作和零星进度数字，可由業務部門負責掌握，党委各部委和政府办公室一概不再进行

中心工作的統計工作”。多数县委对此表示同意，特别是經常下乡的县委感到报表泛滥确实对基層干部和工作危害很大，因而更覺得省委这一措施正确适时，表示要坚决执行，信心十足。但也有个别常在机关工作的同志提出疑問：

“統計科能不能及时完成这个任务？数字統計和收集情况分开行不行？”經過醞釀、討論，統一了思想認識，作出了决定，并由县委和人民委员会下达了“关于改进农村中心工作領導方法，加強数字統一管理的联合指示”。为了有效地貫徹这个指示，县委考虑到必須首先从县級机关帶头作起，于是召开了各办公室、各部門負責人會議，进行座談討論。当时在討論中意見紛紛，其說不一。但主要問題是县委生产办公室和統計科有些同志，对这种作法信心不足，都怕搞不好。因此确定抽調統計科一名干部先到县生产办公室办公，一方面了解党委意圖和对各种数字的需要，另方面熟悉中心工作进度統計的內容、項目等。經過一个多月的試驗，办公室和統計科根据实际體驗坚定了信心，才办了交接手續，把中心工作的进度統計工作正式交統計科承担起来。

接着县委領導同志，分別在区委書記、乡总支書記和全县三級干部大会上作了报告，說明由統計部門統一掌握中心工作进度統計的重大意义。区、乡党政領導也分別召开了乡、社、队干部會議，將改革統計工作的精神認真作了傳達貫徹。絕大多数基層干部都非常贊成和拥护这个措施。所以这一工作的推行比較順利。

(二)密切联系有关部門，切实作到統一思想、統一認識。我县在开始实行由統計部門統一組織中心工作进度統計时，也遇到过一些問題。如統計科制發統計报表是本着

愈少愈好的精神，而生产办公室和各有关部门认为报表愈細愈好，意見分歧。后經互相协商，本着尽量滿足党政領導需要，又精簡报表的原則，由生产办公室及有关各部门提出报表項目的草案，經統計科审查修改，取得統一認識后，再由党委批准制發表格。这样一来，原来生产进度表內澆地一項30个指标，經過协商削減成5个。另外，在这一改革刚开始时，有一些基層干部不大習慣，感到开会不讓彙报数字，沒啥可說了。在肖庄乡的一次干部碰头会上，8个干部就有3个干部沒有說話。那些工作不踏实、不深入的干部过去只要搜集到数字就万事大吉，現在再这样不行了，因而也有抵触情緒。我們针对这些問題，及时地教給他們怎样深入实际、深入群众，發現与解决具体問題。通过反复地貫徹省委指示精神和不断地解决执行中干部思想上發生的問題，才使这一改革逐步在全县範圍內开展了起来。

(三)認真地健全和整頓基層統計組織，奠定取材正确的可靠基础。随着思想認識問題的解决，还必须相应地作好組織工作，也就是說，既然給統計部門增加了任务，也必须給它們增加力量。因此，我們针对基層統計組織不健全，沒有專人負責的弱点，首先健全了基層的統計組織機構，确定区秘書、乡秘書、社会計、队記工員都兼作統計工作。这样一来，全县的基層統計員，由276名增加到1,488名。其次，对具体作法也作了規定。生产队記工員每天晚上（或在地头）記工时，就把主要农活的进度情况記下来，然后彙总全队数字报社会計；社会計彙总各队进度数字根据乡要报告的时间报乡；乡綜合后报区；区再报县。社每天彙总，社对乡、乡对区、区对县，一般情况根据地委彙报時間規定十天报一次。突击任务执行三日报和日报。报送方

法：社报乡是送捎結合，乡报区、区报县一律用电话。初步試行时由于沒有經驗，加之記工員兼作进度統計，任务加大，特别是有的生产队过大，記工員每天記工和累計进度費时很多，所以一些記工員和生产隊長对这项工作有抵触情緒，嫌任务大。同时，有的記工員也不称职。针对这些問題，除在党内进行政治教育，啓發他們对社会主义建設的責任感外，为了減輕記工員的負担，还采取了划大队为小队，或队下设小組两种办法。全县原来有生产队1,700个，改編为1,900个，又增加小組570个。这样一来，一个队一般是19戶至29戶，每晚記工和填进度，有半点鐘時間就夠了。同时并將不称职的記工員調換了一部分。这样統計組織健全了，統計队伍壯大了，他們的思想問題基本解决了，便为取材正确打下了基础。接着統計科配合区、乡党政机关，对兼職統計人員分区、乡进行了政治、業務兩方面的訓練，建立了學習站，組織了定期的學習。这样，就使統計員懂得了統計数字是国家决定方針政策、采取措施、指导工作的根据，逐步学会了統計業務和技术，提高了工作效率，保證了統計数字的及时和准确。

(四)因时制宜地調換統計重点，及时地变更进度报表的內容。中心工作进度統計是供各級党政領導用来指导生产、檢查計劃、采取措施的。因此，进度統計表的指标項目必須根据生产活动和党委的工作步驟以及党委的領導意圖，随时进行必要的更改。如春耕、备种、农作物田間管理、生猪發展、副業等情况，就要按照生产季节及时掌握，時間过了，要从进度报表上删去有关指标，到了季节再掌握起来。

除經常性連續性的中心工作进度統計报表外，为了滿