



# 煤矿企业 应急预案编制指南

MEIKUANGQIYE YINGJIYUAN BIANZHI ZHINAN

国家安全生产应急救援指挥中心 编

煤炭工业出版社

# 煤矿企业应急预案编制指南

国家安全生产应急救援指挥中心 编

煤炭工业出版社

·北京·

**图书在版编目 (CIP) 数据**

煤矿企业应急预案编制指南 / 国家安全生产应急救援  
指挥中心编. —北京: 煤炭工业出版社, 2008. 4

ISBN 978-7-5020-3225-8

I. 煤… II. 国… III. 煤矿-紧急事件-处理-方案  
制订-指南 IV. TD7-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 172126 号

煤炭工业出版社 出版  
(北京市朝阳区芍药居 35 号 100029)  
网址: [www.cciph.com.cn](http://www.cciph.com.cn)  
煤炭工业出版社印刷厂 印刷  
新华书店北京发行所 发行

\*  
开本 787mm × 1092mm<sup>1/16</sup> 印张 15<sup>3/4</sup>  
字数 367 千字 印数 1—3,000  
2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月第 1 次印刷  
社内编号 6026 定价 58.00 元

**版权所有 违者必究**

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 本社负责调换

# 编 审 委 员 会

主    任    王德学

副 主 任    王树鹤    李万疆    王志坚    贺黎光

委        员    (按姓氏笔画排序)

|     |     |      |     |     |     |
|-----|-----|------|-----|-----|-----|
| 马月云 | 王端武 | 王晋中  | 吕海燕 | 吕敬民 | 纪国友 |
| 宋元明 | 陈国新 | 李  斌 | 孟斌成 | 周心权 | 高广伟 |
| 商登莹 | 雷长群 | 窦永山  |     |     |     |

主    编    莫万强

副 主 编    陈家祥    卢建军    成家钰    吴志岭

编写成员    (按姓氏笔画排序)

|      |      |      |     |      |     |
|------|------|------|-----|------|-----|
| 于  斌 | 牛海金  | 王世勇  | 刘鸣玉 | 刘福州  | 朱锦文 |
| 陈  钊 | 李  刚 | 李树刚  | 李连生 | 杨  洋 | 郑铁骑 |
| 周继祯  | 姚美群  | 郭  佳 | 郭建平 | 殷建河  | 梁和平 |
| 韩立武  | 廖晓群  | 霍振祥  |     |      |     |

# 序

党中央、国务院高度重视安全生产和应急管理工作。党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，将加强安全生产和应急管理工作纳入了构建社会主义和谐社会的总体战略部署。党的十七大强调，要“坚持安全发展，强化安全生产管理和监督，有效遏制重特大安全事故”，并提出要“完善突发事件应急管理机制”。按照党中央、国务院的总体部署和要求，国家安全生产监督管理总局把加强安全生产应急管理工作作为实现我国安全生产形势根本好转的一项重要措施，努力加以推进，取得了明显成效。

各地区、各部门和各类生产经营单位认真贯彻落实党中央、国务院的决策和部署，全面加强安全生产应急管理工作，取得了很大进展。经过努力，在安全生产应急预案体系建设方面基本形成了覆盖各地区、各部门、各生产经营单位“横向到边、纵向到底”的预案体系。到2007年底，全国各级安全生产监管部门全部制订了相关安全生产应急预案。所有中央企业及所属单位全部完成了应急预案编制工作。全国32个省级统计单位上报各类生产经营单位582万家，有528万家编制了应急预案，其中煤矿、非煤矿山、危险化学品的烟花爆竹等高危行业企业安全生产应急预案覆盖率基本达到100%。各级安全生产应急管理机构建设步伐加快，全国75%的省级单位成立了安全生产应急救援指挥中心，中央企业通过应急预案编制工作全部建立了相应的应急管理机构。安全生产应急救援工作的协调机制得到加强和完善。针对自然灾害可能引发生产安全事故，国家安全生产监督管理总局与气象、海洋、防总办、地震、国土资源等相关部门建立了预警工作机制，地方安全监管部门与相关部门建立了自然灾害预警预报机制。全国安全生产应急救援能力得到加强，救援效果明显提高。

安全生产应急预案是预防和减少事故发生，有效提高事故应急处置能力的一项重要措施。为此，国务院对建立和完善应急预案体系建设提出要根据《国家总体应急预案》抓紧制订、修订本地区、本行业和领域的各类预案，并加强对预案编制工作的领导和监督检查。要加强对基层应急预案编制工作的指导，制订预案编制指南，明确预案编制的组织体系、内容要求和审批程序。要

加强对预案的动态管理，不断提高预案的编制质量，增强预案的针对性和实效性。按照国务院的统一部署和要求，国家安全生产监督管理局将完善地方和企业应急预案、提高企业应急预案针对性和可操作性作为 2008 年工作要点内容之一进行部署。

煤炭是我国最主要的一次能源。由于我国煤矿 95% 以上是井工作业，井深平均在 400m 以上，地质构造复杂，瓦斯、煤尘、煤与瓦斯突出、火灾、水害、顶板等事故比较严重，煤矿安全成为我国安全生产重中之重的工作。建立和完善煤矿企业应急预案体系，提高煤矿企业现场处置方案的针对性和实用性，通过应急预案编制工作促进安全基础的强化。通过培训和演练提高煤矿企业第一时间处置能力，有效控制事故的发生和扩大，是 2008 年及今后一段时间煤矿企业安全管理的一项重点工作。《煤矿企业应急预案编制指南》应工作需要编写，经过煤矿企业实践和安全生产应急管理专家多次讨论修订完善，是目前指导煤矿企业应急预案编制工作难得的一本参考书。

希望本书的出版，对提高煤矿企业应急预案编制质量、提高煤矿企业安全生产应急管理和应急处置能力，以及为实现应急管理信息化发挥积极的作用。同时，也希望各单位对该书提出宝贵意见，以便今后修订时补充完善。

**本书编审委员会**

2008 年 3 月

## 编者的话

为贯彻落实《国务院关于全面加强应急管理工作的意见》，切实做好安全生产事故应急预案编制和管理工作，发挥应急预案在事故预防和应急处置中的作用，有效减少和控制煤矿事故的发生，国家安全生产应急救援指挥中心组织编写了《煤矿企业应急预案编制指南》。

国务院办公厅印发了《关于加强基层应急管理工作的意见》，要求进一步扩大应急预案覆盖范围，力争到 2008 年底，所有街道、乡镇、社区、村庄和各类企事业单位完成应急预案编制工作。基层应急预案要符合实际、职责清晰、简明扼要、可操作性强，并根据需要不断修订完善。编写和出版《煤矿企业应急预案编制指南》旨在贯彻国务院意见精神，指导煤矿企业做好应急预案编制工作，完善企业应急预案体系，提高应急预案编制质量，使企业应急预案和现场应急处置方案具有针对性和可操作性；发挥事故应急预案的功能作用，在有效防范的基础上，使事故在第一时间得到及时处置，减小事故损失。

本书“煤矿矿井灾难事故应急处置方案”、“预防与预警”等章节的编写得到了山东煤矿安全监察局、山西煤矿安全监察局、西安科技大学矿山应急救援科学技术（西安）中心、淮北煤业集团公司、大同煤业集团公司、晋城无烟煤集团公司、阳泉煤业集团公司、黑龙江龙煤集团鹤岗分公司、肥城煤业集团公司、峰峰煤业集团公司、重庆煤业集团天府分公司、平顶山煤业集团公司、四川矿山应急救援中心、黑龙江七台河矿业精煤集团公司、贵州水城矿业集团公司、四川芙蓉煤业集团公司、河南义马煤业集团公司、内蒙扎赉诺尔煤业集团公司等单位领导和专家的大力支持和帮助。国家安全生产监督管理总局和国家煤矿安全监察局有关司局参加了本书的审查工作。甄小丰、赵云林、蒋政、孙朝芦、韩世群、张增麟、黄仁禹、茹林、田得雨、石国领、秦绪坤、闫立、张明、孟宪琨、徐国栋、邢彦文、白天福、李峰、徐印、黎晓、穆显碧、

魏新杰、姜良泉、房孝春、李建政、关永强、邱居德、张玉华、李家孟、谷孟平、尹先锋、李晨、高有云、李景恒等同志对本书部分内容进行了认真细致的审查和修改，本书编审委员会对他们的工作表示衷心的感谢。

**本书编审委员会**

2008 年 3 月



# 目 次

|                              |           |
|------------------------------|-----------|
| <b>1 概述</b>                  | <b>1</b>  |
| 1.1 编制应急预案的目的及应急预案的作用和特征     | 1         |
| 1.2 应急预案体系                   | 4         |
| 1.3 政府安全生产应急预案               | 6         |
| 1.4 企业安全生产应急预案体系             | 7         |
| 1.5 安全生产应急预案管理               | 8         |
| <b>2 企业应急预案编制</b>            | <b>11</b> |
| 2.1 《生产经营单位安全生产事故应急预案编制导则》概述 | 11        |
| 2.2 企业应急预案基本要求               | 17        |
| 2.3 企业风险分析及应急能力评估            | 20        |
| 2.4 煤矿企业应急预案的编制              | 32        |
| <b>3 应急处置程序</b>              | <b>40</b> |
| 3.1 应急处置的基本概念                | 40        |
| 3.2 事故报告                     | 40        |
| 3.3 应急响应标准和响应程序              | 42        |
| 3.4 指挥与协调                    | 43        |
| 3.5 恢复和结束                    | 43        |
| 3.6 后期处置                     | 44        |
| 3.7 应急处置程序的表示                | 45        |
| 3.8 应急处理程序及处置措施              | 46        |
| <b>4 煤矿事故灾难预防与预警</b>         | <b>92</b> |
| 4.1 概述                       | 92        |
| 4.2 瓦斯爆炸事故预防与预警              | 95        |
| 4.3 煤（岩）与瓦斯（二氧化碳）突出事故预防与预警   | 107       |

|          |                                  |            |
|----------|----------------------------------|------------|
| 4.4      | 矿井火灾事故预防与预警 .....                | 113        |
| 4.5      | 矿井水害事故预防与预警 .....                | 124        |
| 4.6      | 矿井顶板事故预防与预警 .....                | 133        |
| 4.7      | 冲击地压的预防与预警 .....                 | 141        |
| 4.8      | 煤矿煤尘爆炸事故预防与预警 .....              | 144        |
| 4.9      | 提升运输事故预防与预警 .....                | 147        |
| 4.10     | 煤矿电气事故预防与预警 .....                | 152        |
| <b>5</b> | <b>煤矿矿井灾难事故现场应急处置方案 .....</b>    | <b>157</b> |
| 5.1      | 瓦斯爆炸事故现场应急处置方案 .....             | 157        |
| 5.2      | 煤尘爆炸事故现场应急处置方案 .....             | 163        |
| 5.3      | 煤与瓦斯突出事故现场应急处置方案 .....           | 165        |
| 5.4      | 火灾事故现场应急处置方案 .....               | 168        |
| 5.5      | 水害事故现场应急处置方案 .....               | 170        |
| 5.6      | 顶板事故现场应急处置方案 .....               | 173        |
| 5.7      | 冲击地压事故现场应急处置方案 .....             | 175        |
| 5.8      | 供电系统停电事故现场应急处置方案 .....           | 176        |
| 5.9      | 提升运输事故现场应急处置方案 .....             | 180        |
| 5.10     | 爆破器材库爆炸事故现场应急处置方案 .....          | 188        |
| <b>6</b> | <b>煤矿地面灾难事故现场应急处置方案 .....</b>    | <b>191</b> |
| 6.1      | 矸石山事故现场应急处置方案 .....              | 191        |
| 6.2      | 地面原煤生产系统事故现场应急处置方案 .....         | 193        |
| 6.3      | 地面瓦斯抽放(煤层气抽放)与利用事故现场应急处置方案 ..... | 196        |
| 附录1      | 名词术语 .....                       | 198        |
| 附录2      | 应急预案附件主要内容 .....                 | 200        |
| 附录3      | 国家突发公共事件应急响应分级标准 .....           | 201        |
| 附录4      | 煤矿企业安全生产事故综合应急预案范例(集团公司) .....   | 203        |
| 附录5      | 煤矿瓦斯爆炸事故专项应急预案范例 .....           | 217        |
| 附录6      | 应急救援检查表与记录表 .....                | 222        |

# 1 概 述

针对我国经济社会快速发展过程中存在的突出问题，党中央、国务院作出了加强应急管理工作的重大决策。国务院印发了《关于全面加强应急管理工作的意见》、《国家突发公共事件总体应急预案》和相关专项应急预案。按照国务院的统一部署和要求，国务院各部门、地方各级人民政府 2005 年完成了相关应急预案的编制工作，国家突发事件应急预案体系初步形成。到 2007 年底，所有重点行业和领域、规模以上生产经营单位全部完成了应急预案编制工作。安全生产应急预案基本形成了覆盖各地区、各部门、各生产经营单位“纵向到边、横向到底”的预案体系。深化预案管理，扩大预案覆盖面，提高预案编制质量，增强预案的针对性和可操作性是 2008 年应急预案工作目标。为此，国务院各有关部门进行了工作部署，指导、推动各级各类生产经营单位应急预案编制工作的开展。

本章主要介绍应急预案的基本概念、应急预案体系、政府应急预案、企业应急预案和应急预案管理。

## 1.1 编制应急预案的目的及应急预案的作用和特征

### 1.1.1 编制应急预案的目的

应急预案是针对可能发生的突发公共事件，为保证迅速、有序地开展应急行动，而预先制订的有关计划或方案。制订应急预案的目的就是明确事前、事发、事中、事后各环节中相关部门的职责和任务，按照事前确定的事件等级，采取相应的紧急行动和措施，控制事故扩大、最大限度地降低事故损失、减小事件产生的影响。为实现以上目的，一个好的应急预案必须具备 2 项功能，预防和控制事故发生，一旦事故发生能够及时得到处理或控制。

应急预案重在事故预防，针对危险性分析，进行情景模拟，建立监测预警体系，采用技术和管理手段有效控制和减少事故发生的几率。通过制订应急预案提高各级管理人员和应急预案涉及人员的危机意识，提高应急避险和应急处置能力。一旦发生事故，按照应急预案提供的应急处置程序和方法，调动必要的应急队伍和资源，及时采取应对措施，将事故消除在萌芽状态，控制事故进

一步扩大，减少事故造成的损失和影响。

### 1.1.2 应急预案的作用

应急预案是应急管理工作的关键环节，是及时、有序地开展应急救援工作的程序性文件，其作用主要体现在以下几个方面：

(1) 明确应急管理工作的重点和范围，使应急管理工作实现程序化管理。应急预案通过对事故的分析和分类、分级，明确了各级组织和单位的应急工作任务和防范重点，实现了应急工作的网络化管理。尤其是通过应急预案体系的建立，开展应急管理培训和演练，可以让应急管理人員和事故可能涉及的人员明确自己的任务，熟悉工作岗位存在的危险性，具备完成指定任务所需的技能。

(2) 有利于做出及时的应急响应，有效控制事故扩大。应急预案通过充分讨论和调研，进一步明确各职能部门的应急管理职能，一旦事故发生，各职能部门按照应急预案确定的工作任务和要求，有序开展应急救援工作。由于职责和任务清晰，事前已经做了充分的应急准备，明确了具体的工作程序，大大提高了事故应急处置的时效性，让事故在第一时间得到及时、有效的处置，可以将发生事故后的人员伤亡、财产损失和环境破坏降到最低限度。

(3) 有利于提高应急处置能力，及时控制事故。通过事故情景分析，研究提出技术方案和措施，开发适应不同事故应急处置的技术装备和手段，提高事故快速处置能力。例如，针对我国煤矿事故主要灾难抢险救援工作需要研发大功率水泵和快速钻井设备，研制不同类型的井下灭火技术和装备，研究不同类型事故情况下应急救援方案，做好处置各类事故的应急技术准备和保障，从而大大提高事故应急处置能力。

(4) 有利于整合现有资源，完善应急救援体系。通过制订应急预案、建立和完善应急保障体系，可以提高各级管理部门和企业应对不同事故的能力。我国矿山和危险化学品是重大生产安全事故多发行业，应急救援任务繁重，应急装备投入大。为了提高应急救援装备的效率，减少企业重复性投入，我国建立了国家矿山和危险化学品救援基地和应急救援骨干队伍。通过国家重点投入和发挥企业骨干队伍的作用，不仅可以整合现有资源，而且可以大大提高应急救援能力。

(5) 有利提高应急管理水平，减少事故发生的几率。应急预案通过编制、评审、发布、宣传教育和培训演练等环节，可以使各方了解可能面临的风险及其相应的应急措施，有利于促进各方提高风险防范意识和能力。应急预案编制的过程是对应急管理认识的过程，是学习和提高的过程，是加强部门间相互协调配合的过程，是熟悉应急工作环节的过程，是事故隐患排查的过程。所有这

些过程对事故预防和减少事故发生具有积极的促进作用。

### 1.1.3 应急预案的特征

编制应急预案是应急管理的重要环节，是降低事故风险，提高应急处置能力，最大限度地保护人民群众生命安全和减少财产损失的必要措施。要实现应急预案的目的，发挥应急预案的作用，应急预案应具有以下特征：

(1) 针对性。应急预案是针对可能发生的事故或事件，为迅速、有序地开展应急行动而预先制定的行动计划或方案。因此，应急预案必须界定清晰，以增强其针对性。

(2) 可操作性。应急预案是灾害事故发生时现有组织机构和相关人员采取的组织应急行动和应当措施，必须规定明确、内容具体、具有可操作性。应急预案应该按照现有的组织体系和工作职能进行明确和界定，应当按照可能发生的事故严重程度进行应急准备，建立和完善事故信息快报系统，明确各职能部门和人员的工作职责。建立必要的技术储备和应急救援保障措施，按照确定的应急工作程序，迅速、有序地开展应急与救援行动。

(3) 科学性。应急救援工作是一项技术性很强的工作。应急预案是否快捷有效、能否使事故得到及时控制和妥善处置，是检验应急预案是否具有科学性的一个重要标志。为提高应急预案的科学性，应急预案在完善组织体系和应急工作职能的同时，应建立完善的应急救援保障体系。为提高应急预案的科学性，应建立应急专家组，对应急预案进行分析论证，通过培训和演练等程序，使其做到实用、管用、科学有效。

(4) 协调性。应急预案应形成体系，各部门协同配合，才能发挥应有的作用，有效控制重大或特别重大事故的发展或扩大，使事故得到及时的处置。各级政府、各级各类生产经营单位在编制应急预案时，要做到相互衔接，要通过备案审查和应急预案演练建立协调联动工作机制。在应急预案中，不仅部门间要相互衔接，企业内部之间也要相互衔接，要做到资源共享、互相支援、协同应对。模拟事故情景进行事故应急预案演练是检验应急预案衔接的主要方法。

(5) 强制性。应急预案应用于非常态时期，人命关天，情况紧急，涉及单位和人员必须无条件执行。应急预案虽然不是行政法规，但为规范性文件，是各级政府部门、各级各类生产经营单位按照法律法规要求制定的规范性文件，具有一定的强制性。应急预案制定过程经过部门协调，得到了相关部门和人员的确认或认可，并通过审查和备案，建立了协调联动工作机制，一旦发生事故，各相关部门必须按照应急预案确定的工作方案，及时启动应急预案。

(6) 规范性。应急预案应当包括应急工作所需的基本要素，如果这些要

素组织不好，那么会影响预案实施的有效性。为指导应急预案编制工作的开展，国务院办公厅印发了《国务院有关部门和单位制定和修订突发公共事件应急预案框架指南》和《省（区、市）人民政府突发公共事件应急预案框架指南》；国家安全生产监督管理总局制定了《生产经营单位安全生产事故应急预案编制导则》行业标准。为此，应急预案应该按照国务院办公厅和国务院有关部门制定的有关标准和规范要求编写，做到要素齐全、结构清晰、语言简洁、通俗易懂。

## 1.2 应急预案体系

目前，我国正处在经济社会的快速发展时期，生产安全事故处于“易发期”。生产安全事故频发，特别重大事故时有发生。如何有效应对这些突发公共事件，是我国目前面临的一个十分紧迫的现实问题。为尽快建立和完善我国应急管理体系和工作机制，国务院 2003 年底成立了应急预案工作组，开展了我国应急预案体系研究和编制工作。通过全面分析我国各种可能发生的突发公共事件，借鉴国外经验，对我国可能发生的各类突发公共事件进行分类，提出了我国突发公共事件应急预案体系。

### 1.2.1 突发公共事件分类、分级

我国幅员广阔、人口众多、自然地理环境复杂，又处于社会主义市场经济发展的初级阶段，突发公共事件多种多样。经过充分调研和论证，根据突发公共事件的发生过程、性质和机理，《国家突发公共事件总体应急预案》将突发公共事件分为 4 类：

（1）自然灾害。主要包括水旱灾难、气象灾难、地震灾难、地质灾难、海洋灾难、生物灾难和森林草原火灾等。

（2）事故灾难。主要包括工矿商贸等企业的各类安全生产事故、交通运输事故、公共设施和设备事故、核与辐射事故、环境污染和生态破坏事故等。

（3）公共卫生事件。主要包括传染病疫情、群体性不明原因疾病、食品安全和职业危害、动物疫情，以及其他严重影响公众健康的事件等。

（4）社会安全事件。主要包括涉外突发公共事件、恐怖袭击事件、民族宗教事件、经济安全事件、刑事案件、群体性事件等。

各类突发公共事件往往是相互关联和影响的，有时还可能引发次生、衍生事件，或者几种突发公共事件同时发生。如 2007 年 8 月气象灾害引发多起重特大生产安全事故。8 月 17 日，山东省新泰市华源、矿业公司和名公煤矿因柴汶河岸决口引发溃水淹井，造成 181 人死亡。2008 年 1 月我国南方因雨雪冰

冻灾害引发严重的突发自然灾害事件，全国动员抗害救灾，千方百计保交通、保供电、保民生。

我国各类突发公共事件按照其性质、严重程度、可控性和影响范围等因素，分为4级：Ⅰ级（特别重大）、Ⅱ级（重大）、Ⅲ级（较大）和Ⅳ级（一般）。各突发公共事件的具体分级标准见《国家突发公共事件专项应急预案和部门应急预案》。

### 1.2.2 我国突发公共事件应急预案体系

为了健全完善应急预案体系，形成“横向到边、纵向到底”的预案体系，按照“统一领导、分类管理、分级负责”的原则，按照不同的责任主体，我国突发公共事件应急预案体系划分为突发公共事件总体应急预案、突发公共事件专项应急预案、突发公共事件部门应急预案、突发公共事件地方应急预案、企事业单位应急预案、大型活动应急预案6个层次，如图1-1所示。

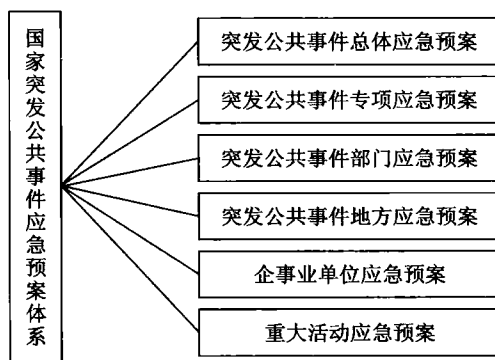


图 1-1 国家突发公共事件应急预案体系

(1) 突发公共事件总体应急预案是全国应急预案体系的总纲，是国务院为应对特别重大突发公共事件而制定的综合性应急预案和指导性文件，是政府组织管理、指挥协调相关应急资源和应急行动的规范性文件，由国务院制定、国务院办公厅组织实施。

(2) 突发公共事件专项应急预案主要是国务院及其有关部门为应对某一类型或某几个类型的特别重大突发公共事件而制定的涉及多个部门（单位）的应急预案，是总体预案的组成部分，由国务院有关部门牵头制定，国务院印发实施。

(3) 突发公共事件部门应急预案是国务院有关部门（单位）根据总体应急预案、专项应急预案和职责为应对某一类型的突发公共事件或履行其应急保障职责的工作方案，由部门（单位）制定，报国务院备案后颁布实施。

(4) 突发公共事件地方应急预案主要指各省（区、市）人民政府及其有

关部门（单位）的突发公共事件总体预案、专项应急预案和部门应急预案；此外，还包括各地（市）、县人民政府及其基层政府组织制定的突发公共事件应急预案等。预案确定了各地政府是处置发生在当地突发公共事件的责任主体，是各地按照分级管理原则应对突发公共事件的依据。

（5）企事业单位应急预案是各企事业单位根据有关法律、法规，结合各单位具体情况制定的应急预案，是本单位应急救援的详细行动计划和技术方案。应急预案确立了企事业单位是企业发生突发事件的责任主体，是各单位应对突发事件的操作指南。当事故发生时，事故单位立即按照预案开展应急救援。

（6）重大活动应急预案是指举办大型会展和文化体育等重大活动，主办单位制定的应急预案。另外还有企业单位针对重大事故隐患制定的相关应急预案。

### 1.3 政府安全生产应急预案

政府部门安全生产事故应急预案是政府有关部门按照国家突发公共事件总体应急预案和部分职能要求，针对安全生产领域某一类型事故编制的预案，在国家突发公共事件应急预案体系中属于突发公共事件部门应急预案。

目前，国家安全生产监督管理总局负责的安全生产事故专项应急预案共7个，分别是矿山事故灾难应急预案、危险化学品事故灾难应急预案、陆上石油天然气开采事故灾难应急预案、陆上石油天然气储运事故灾难应急预案、海洋石油天然气作业事故灾难应急预案、冶金事故灾难应急预案以及尾矿库事故灾难应急预案。

#### 1.3.1 部门预案的定位和编制原则

7项部门应急预案是针对行业安全生产事故特点，由国家安全生产监督管理总局根据职责分工为应对重大安全生产事故灾难而制定的应急预案，是国务院突发公共事件应急预案框架体系的组成部分。7项部门应急预案由国家安全生产监督管理总局负责起草和实施，报国务院审核备案。

7项部门应急预案编制工作依据《国家突发公共事件总体应急预案》和《国家安全生产事故灾难应急预案》的总体要求，遵循“以人为本，安全第一；统一领导，分级负责；条块结合，属地为主；资源共享，协同应对；依靠科学、依法规范、预防为主，平战结合”的工作原则，建立健全危险源管理和事故预防预警工作机制，全面提高应对安全生产事故灾难和风险的能力，最大限度地预防和减少重大事故及其造成的损失和危害，保护劳动者生命安全，



维护社会稳定,促进经济社会持续快速协调健康地发展。

### 1.3.2 部门预案的基本框架和主要内容

按照《国家突发公共事件总体应急预案》和《国家安全生产事故灾难应急预案》总体要求,7项部门应急预案分别包括8方面的内容:

- (1) 适用范围和响应分级标准,包括预案编制的工作原则;
- (2) 应急组织机构和职责,包括现场应急指挥机构和专家组的建立和主要职责;
- (3) 事故监测与预警,包括重大危险源管理和预警机制的建立;
- (4) 信息报告与处理,包括信息报告程序、处理原则和新闻发布;
- (5) 应急处置,包括先期处置、分级负责、指挥与协调,现场救助和应急结束;
- (6) 应急保障措施,包括人力资源、财力保障、医疗卫生、交通运输、通信与信息、公共设施、社会治安、技术和各种应急物资的储备与调用等;
- (7) 恢复与重建,包括由非常态转为常态、善后处置、调查评估和恢复等工作;
- (8) 应急预案监督与管理,包括预案演练、培训教育及预案更新等。

国务院其他部门负责相关的安全生产事故专项应急预案,包括国防科技工业重特大生产安全事故应急预案、建设工程重大质量安全事故应急预案、特种设备特大事故应急预案、铁路危险化学品运输事故应急预案等。

## 1.4 企业安全生产应急预案体系

煤矿企业生产环境复杂,工作场所和生产条件不断变化,各类安全生产危险危害因素及自然灾害严重威胁着煤矿的安全生产。针对这些重大事故隐患,企业必须制订应急预案,增强对安全生产事故风险和事故灾难应急管理的能力,有效控制和处理安全生产事故,最大限度地减少事故灾难造成的人员伤亡和财产损失。

企业应针对可能发生的事故和所有存在的危险源制订应急预案,明确事前、事发、事中、事后的各个过程中相关部门和有关人员的职责。

各类应急预案构成了一个合理的、相互关联的体系,结合企业的组织结构,预案体系结构如下:

- (1) 集团公司的预案:集团公司综合预案;集团公司专项预案;集团公司处室(部)预案。
- (2) 分公司预案:分公司综合预案;分公司专项预案;分公司处室(部)