

纪念改革开放30周年 暨人民政协理论研讨会 论文集

政协广东省委员会办公厅 编

jiniangaigeikaifang30zhounian
jirenminzhengxielilunyantaohui
lunwenji

中国文史出版社

纪念改革开放30周年 暨人民政协理论研讨会 论文集

政协广东省委员会办公厅 编

jiniangaigekaifang30zhounian
jirenminzhengxielilunyantaohui
lunwenji

中国文史出版社

图书在版编目(CIP)数据

纪念改革开放 30 周年暨人民政协理论研讨会论文集/政协广东省委员会办公厅,广东省政协文化和文史资料委员会编. —北京:中国文史出版社,2009.2
ISBN 978 - 7 - 5034 - 2385 - 7

I. 纪… II. ①政…②广… III. 中国人民政治协商会议 - 理论研究文集
IV. D627 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 010107 号

责任编辑:张建安

封面设计:李松璋书籍设计工作室

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编:100811

印 刷: 广州新华印务有限公司 邮编:510120

装 订: 广州新华印务有限公司 邮编:510120

经 销: 新华书店北京发行所

开 本: 1092 毫米×787 毫米 1/16

总 印 张: 20.5 字数: 380 千字

印 数: 2000 册 插页: 2

版 次: 2008 年 12 月北京第 1 版

印 次: 2008 年 12 月第一次印刷

定 价: 68.00 元

文史版图书如有印、装错误,工厂负责退换。

目 录

以理论创新推动实践创新 实现人民政协事业新发展(代前言)	陈绍基(1)
“纪念改革开放 30 周年暨人民政协理论研讨会”总结讲话	陈蔚文(8)

巩固和发展最广泛的爱国统一战线

在改革开放中锐意创新的广东统一战线	赵 健(12)
改革开放三十年中的广东民进	民进广东省委会(18)
在继承中发展 在发展中创新	肖承罡(24)
民主党派应在社会主义民主政治建设中发挥重要作用	毕昌胜(38)
充分发挥政协港澳委员优势作用的思考	余卫平(42)
引导非公有制经济人士有序政治参与的思考	广东省工商联(46)
坚持中国特色政治发展道路 发挥无党派人士积极作用	徐远通(52)
人民政协在祖国统一问题上的重大作用和历史机遇	吴建芳(57)

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

改革开放三十年中国政党制度的发展	吴桂花(60)
从改革开放三十年看多党合作的制度化、规范化和程序化	民建广东省委会(65)
试论多党合作与政治协商制度的坚持与完善	班荣鼎(70)
坚持完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度	
不断推动新时期人民政协工作向前发展	政协茂名市委员会(75)
多党合作政治意义的制度保证	徐中州(80)
提高能力 发挥作用	台盟广东省委会(86)
充分发挥民主党派在人民政协中的重要作用	陈耿楠(91)
生态学视角下的中国政党制度分析	鲁开垠 蔡冬菁(97)
改革开放 30 年执政党坚持与完善多党合作制度的不懈努力	吴 翰(103)
改革开放以来我国多党合作制的历史经验与发展前景探析	孟凤英(108)
充分发挥民主党派在人民政协中的重要作用	李建浔(114)
充分发挥民主党派民主监督职能的作用	陈 滨(117)

充分发挥人民政协在社会主义政治文明建设中的作用

协商民主:科学发展的一种治理机制	温宪元(121)
协商式民主的发展历程和特点规律	李竞先(127)
创新协商民主 促进社会主义民主政治发展	吴克昌(134)
人民政协与中国特色社会主义民主政治	曾 涛(140)
试论我国的协商民主与票决民主	温 洋(145)
人民政协的协商民主促进科学决策民主决策	熊水龙(151)
协商民主在实践中的运用与思考	政协中山市委员会(155)

认真履行政治协商 民主监督 参政议政职能

关注民生是人民政协的崇高使命	田映生(160)
构建和谐社会 政协大有可为	农工民主党广东省委会(164)
坚持解放思想 探索创新 着力打造政协工作品牌	政协惠州市委员会(169)
浅析人民政协在构建和谐社会中的作用	政协东莞市委员会(175)
充分发挥政协作用 推动和谐社会建设	政协阳江市委员会(181)
积极建言 推动平安阳江建设	政协阳江市委员会(186)
发挥人民政协优势 促进揭阳和谐发展	政协揭阳市委员会(192)
坚持团结民主 构建和谐社会	政协肇庆市委员会(198)

大力推进人民政协

履行职能工作的制度化 规范化 程序化

推进人民政协政治协商制度建设的探索与思考	朱振中(203)
着力打造解放思想的议政平台	黄庆勇(211)
发挥界别优势 提升履职水平	政协梅州市委员会(216)
充分发挥人民政协的界别作用 切实提高人民政协的履职实效	政协清远市委员会(221)
试行委员量化考评办法的实践与思考	政协云浮市委员会(226)
完善人民政协参政议政工作机制 不断提升参政议政能力	盛南方(232)
有关政协委员如何履职问题的思考	孟 浩(237)
浅谈改革完善政协委员的产生退出机制	龙土有(243)

从推进协商民主新高度加强政协委员队伍建设	廖珍玉(248)
关于完善政协民主监督机制的思考	政协珠海市委委员会(257)
进一步完善政协民主监督机制的实践与思考	政协汕尾市委委员会(262)
浅议增强政协民主监督的活力和实效	政协湛江市委委员会(268)
积极推进人民政协的民主监督	彭秋野(272)
民主监督:改革开放中的广东政协工作实践	肖 莉(276)
试论完善人民政协民主监督机制	刘 骥(283)
健全完善工作机制 提升专题调研功能	王顺生(287)
加强社情民意信息工作 努力推进政协工作发展	政协佛山市委委员会(293)
准确把握新时期人民政协反映社情民意工作的新特点	
新要求	政协韶关市委委员会(299)
浅谈新时期人民政协反映社情民意工作的新特点新要求	
.....	政协河源市委委员会(306)
加强新时期人民政协反映社情民意工作	政协江门市委委员会(312)

以理论创新推动实践创新 实现人民政协事业新发展

——在纪念改革开放 30 周年暨人民政协理论研讨会上的讲话

(代前言)

陈绍基

同志们：

今天，我们在著名侨乡江门市，举行纪念改革开放 30 周年暨人民政协理论研讨会。这是省政协纪念改革开放 30 周年系列活动的重要内容，也是我省人民政协理论建设的一件大事。在此，我代表省政协向一直以来为人民政协理论研究和实践付出辛勤劳动的省各民主党派、工商联，政协委员和政协工作者，以及热情参与人民政协理论研究的专家学者，致以诚挚的问候和衷心的感谢！

党的十一届三中全会，开启了中国改革开放新纪元，中华民族从此进入一个全新的发展时期。改革开放是中国共产党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命，是人类史上最伟大的实践。短短 30 年间，我国国民经济从濒于崩溃迅速成长为全球第四大经济体，人民生活发生了翻天覆地的变化。中国人民以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践，谱写了中华民族自强不息、顽强奋进的壮丽史诗，谱写了共产党人用马克思主义中国化最新成果建设中国特色社会主义的不朽篇章。

这 30 年，也是人民政协事业伴随改革开放伟大进程一道前进、蓬勃发展的 30 年。系统回顾人民政协工作的生动实践，深入总结人民政协理论发展的重要成果，积极探索新时期人民政协工作的新特点新规律，以理论创新推动制度创新和工作创新，对于坚定不移地发展社会主义民主政治，推动人民政协事业创新发展，具有重要而深远的意义。

一、伴随着改革开放伟大进程,人民政协事业蓬勃发展,人民政协理论思想体系不断丰富和完善

人民政协事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分,始终与国家民族的命运息息相关。社会主义愈发展,民主也愈发展。一部改革开放的历史,既是中国特色社会主义理论体系创立形成发展的历史,也是人民政协理论思想体系逐步形成并不断发展完善的历史。

人民政协制度不断巩固完善,中国特色社会主义民主政治建设呈现出勃勃生机和旺盛活力。人民政协是中国共产党把马克思主义的统一战线理论、政党理论和民主政治理论同中国具体实践相结合的伟大创造。改革开放以来,中国共产党深刻总结正反两方面历史经验,领导人民进入了中国社会主义民主政治建设的新时期。根据形势和任务的变化,明确多党合作是我国政治制度的特点和优势,确立了中国共产党与各民主党派“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的十六字方针,多党合作和政治协商制度成为中国特色社会主义事业的重要组成部分。1989年,首次出台坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见,使人民政协走上了制度化轨道。1993年,八届全国人大首次将“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”载入宪法,使人民政协制度有了明确的宪法依据。中共十六大后,制定进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见和加强人民政协工作的意见,首次提出,选举民主和协商民主是社会主义民主的两种重要形式,并对推进协商民主作出具体规定,使人民政协履行职能进一步规范化和程序化。中共十七大,首次提出“人民民主是社会主义的生命”的新命题,并从六个方面对社会主义民主政治建设和执政党建设进行了全面而具体的部署,为新时期人民政协事业发展指明了方向。实践证明,人民政协制度不断发展完善的前进轨迹,始终与改革开放的伟大进程相协调,与人民群众政治参与的积极性相适应。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国的一项基本政治制度,以其独特的结构功能和运行机制,为各民主党派政治参与开辟了制度化渠道,把各种社会力量纳入政治体制,畅通和拓宽了社会利益表达渠道,极大地调动了公民有序政治参与的积极性,充分体现了社会主义民主的本质要求。在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化新的历史时期,人民政协制度将不断巩固完善,并发挥越来越重要的作用。

人民政协工作与时俱进锐意创新,人民政协事业呈现出生动活泼蓬勃发展的崭新局面。随着人民政协制度的不断发展完善,人民政协履行职能的理念不断明确不断创新。从强调与党和国家中心工作相适应,强调通过开展自愿学习、自我改造自觉适应新形势新变化,转变为主动围绕党和国家中心工作咨政建言履行职责。进一步树立了

高举爱国主义、社会主义两面旗帜,把握团结和民主两大主题,把促进发展作为履行职能的第一要务,把最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点等参政理念。新时期人民政协履行职能的领域不断拓展,形式更加丰富,成效更加显著。身处改革开放的先行区,我省各级政协组织大胆探索新时期履行职能的新思路新途径新领域,在许多方面率先实践和创新。首创专题协商方式,就一些重要问题,与党委政府及有关部门进行面对面协商,总结形成了专题议政、专题协商、专题视察、专题调研、专题研讨“五专”履职形式;率先出台规范政协委员参加会议活动的有关规定,逐步建立健全政协委员履行职能的激励约束机制;首创政协全会大会发言即席发言形式,更好地体现人民政协讲真话讲实话的鲜明特色;首先举办提高政协委员参政议政能力培训班,着力提高政协队伍的整体素质和参政议政能力;积极搭建人民政协与社会各界团结联谊的新载体新平台,不断丰富发展新时期人民政协团结民主主题。这些创新实践,继承了人民政协的优良传统,顺应了时代发展的潮流,体现了人民政协在继承中前进、在前进中开拓、在开拓中发展的与时俱进品质,使人民政协事业始终充满生机活力。

人民政协理论思想体系不断丰富发展,成为推动新时期人民政协事业发展的强大思想武器。人民政协理论作为一个完整的科学的思想体系,伴随着改革开放的进程,在实践中逐步形成并不断深化发展。以毛泽东同志为核心的第一代中央领导集体,把马克思主义普遍真理与中国具体实践相结合,开创了统一战线和人民政协。以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体,科学阐述了新时期人民政协的性质和任务,并推动将它庄严地载入国家宪法。以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体,形成了在社会主义市场经济条件下人民政协建设的新思路,进一步确立了人民政协团结民主两大主题,极大地丰富发展了人民政协的理论和实践。以胡锦涛同志为总书记的新一代中央领导集体,连续颁发了三个有关加强人民政协工作的文件,提出了一系列关于人民政协事业发展的新思想、新观点和新论断,科学回答了人民政协理论与实践中的重要问题,包括人民政协的性质、地位、指导思想、政治基础、主要职能、工作原则、自身建设等,构建起了人民政协理论体系的基本框架,标志着人民政协理论日益成熟和日臻完善。在庆祝人民政协成立 55 周年大会上,胡锦涛总书记强调,“要大力加强人民政协理论研究工作,为人民政协事业更好地发展提供理论指导”,首次完整概括了人民政协理论的概念,并进一步确立了它对人民政协事业的指导地位。人民政协理论思想体系的发展历程,反映了不同历史时期党对人民政协性质、地位、职能、任务等重大问题的认识轨迹。实践充分说明,人民政协理论是在实践中不断深化发展的理论体系,是在探索中不断与时俱进的开放的理论体系。它将贯穿人民政协事业发展的全过程,

并随着人民政协事业的发展而不断发展完善。

二、在新的历史起点上,积极推进人民政协理论创新和实践创新,是时代赋予我们的光荣使命

回顾光辉而曲折的发展历程,人民政协事业发展的每一次重大跨越,都离不开人民政协理论的指导;而人民政协理论的每一次重大突破,又极大地推动了人民政协的实践创新和发展。当前,人民政协事业正处于历史上最好的发展时期。以胡锦涛为总书记的中共中央始终把人民政协工作纳入党和国家工作全局,作出一系列重大决策部署,切实加强和改善党对人民政协的领导,为人民政协事业发展创造了良好条件,提供了强有力的政治保证。中共广东省委从着眼国家政权建设和发展社会主义民主政治的层面,积极推动我省政协工作的制度建设,推动社会主义政治文明建设,为人民政协的理论和实践创新提供了良好机遇和环境。面对难得的发展机遇,广大政协委员和政协工作者要进一步强化机遇意识和责任意识,以崭新的视角、创新的理念,把人民政协理论研究工作不断推向新的水平。

着眼社会主义民主政治发展的新要求,积极推进人民政协理论创新和实践创新。学习实践科学发展观的伟大实践,对社会主义民主政治发展提出了新要求。中共十七大把人民当家作主界定为社会主义民主政治的本质和核心,提出要通过健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,切实保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权。人民政协作为发扬社会主义民主的重要形式和协商民主的重要载体,在发展社会主义民主政治中具有义不容辞的职责和义务。如何顺应人民群众民主意识、平等意识、竞争意识、权利意识不断增强,政治参与积极性不断提高的新形势,充分运用好人民政协这一政治组织和民主形式,运用人民政协包容各界、联系广泛、人才荟萃的有利条件,广泛汇集民智,充分表达民意,从各个层次、各个领域引导并扩大公民有序政治参与,努力推进社会主义民主政治建设,是人民政协面临的重大理论和实践课题。省委书记汪洋同志在许多重要会议和场合一再强调,人民政协是中国共产党领导建设社会主义民主政治的制度设计。怎样在建设中国特色社会主义中充分发挥民主的作用,怎样实现社会主义民主,需要积极探索一些具体的形式。我们已经有了制度设计的民主,关键是要把它完善好、运用好,这样才能使西方式的民主没有市场。这些新课题新要求,要求我们在实践中大胆探索大胆创新,并把被实践证明具有普遍意义的好经验好做法进行提炼概括,使之升华为理论成果,通过理论创新进一步推动实践创新,切实推动社会主义民主政治发展。

着眼爱国统一战线的新特点,积极推进人民政协理论创新和实践创新。统一战线是中国共产党夺取革命、建设、改革事业胜利的重要法宝,是实现广泛团结、凝聚人心,

完成新时期总任务的基本保证。新时期爱国统一战线不再是过去意义上的阶级联盟,与改革开放和经济社会发展相适应,突破了原有地域、领域和阶层限制,呈现出空前的广泛性、巨大的包容性和鲜明的多样性等新趋势新特点,在建设中国特色社会主义事业中发挥日益重要的作用。人民政协作为我国最广泛的爱国统一战线组织,其根本任务就是团结一切可以团结的力量,调动一切可以调动的积极因素,为党和国家事业发展的大局服务。在经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化的转型期,人民政协开展团结工作的内涵更广、领域更宽,任务更重、要求更高,迫切需要运用新的理论来指导和解决实践中遇到的新情况新问题。如何发展壮大新时期爱国统一战线,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐;如何更好运用统一战线这一法宝,最大限度地增加和谐因素、减少不和谐因素等,是新时期人民政协面临的重要而紧迫的课题。人民政协理论研究必须着眼新时期爱国统一战线新变化、新特点,从理论和实践的结合上,不断研究新问题,提出新对策,创造新经验,不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线,共同为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。

着眼人民政协工作的新情况,积极推进人民政协理论创新和实践创新。新的历史方位对人民政协工作提出了新的要求。新时期人民政协的组织结构、工作环境和工作内容正在发生深刻变化。人民政协作为最广泛爱国统一战线组织和大团结大联合联盟的地位更加突出;作为多党合作和政治协商重要机构的作用更加重要;作为发扬社会主义民主重要形式的责任更加重大。与此同时,履行政治协商、民主监督、参政议政职能的领域更加宽泛;团结和民主两大主题更加鲜明;服务发展、参政为民的宗旨更加坚定。国家经济社会发展的大背景,人民政协自身建设面临的新挑战,都要求我们从战略层面,大力推进人民政协的理论创新和实践创新。要根据新的时代条件和新的实践,深入认识和把握人民政协事业发展的新特点新规律,用科学理论指导推动新时期人民政协工作。

三、顺应时代和实践发展,切实加强人民政协理论研究,推动人民政协事业新发展

学习实践科学发展观,为人民政协理论研究提供了强大的思想武器,是推进人民政协理论创新和实践创新的强大动力。我们要以科学发展观统领人民政协工作,统领人民政协理论研究,着力推动人民政协履行职能的制度化、规范化、程序化,推动人民政协事业向前发展。

要坚持正确的政治方向。这是人民政协理论研究必须遵循的首要原则。开展人民政协理论研究,必须坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导,深入学习实

践科学发展观,牢牢把握正确的政治方向。必须始终坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验,自觉抵制和反对任何形式的否定和偏离指导思想的错误倾向;始终坚持中国共产党对人民政协事业的领导,坚持中国特色社会主义政治发展道路,积极借鉴人类政治文明的有益成果,而不盲目效仿西方两党制、多党制、两院制和三权鼎立的政治制度模式;始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,坚持发展社会主义民主政治,努力推进中国特色政治文明建设;始终坚持把促进发展作为履行职能的第一要务,把最广大人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,夯实人民政协理论研究的政治基础和实践根基。

要坚持理论联系实际的优良传统。要把人民政协的实践作为理论研究的源泉和归宿。只有紧密联系人民政协工作实际,注重从政协工作实践中确立选题、突出重点,深入研究和思考制约人民政协开展工作、发挥作用的理论政策问题,才能体现人民政协理论研究的价值,才能保持人民政协理论研究的生机活力。要紧密切联系新时期党和国家事业发展对社会主义民主政治发展提出的新要求,联系国际国内形势的新变化,联系学习实践科学发展观的新任务,探索顺应时代发展潮流的中国特色民主政治发展道路,积极稳妥地推进社会主义民主政治发展。要紧密切联系我省人民政协工作的创新实践,进行理论总结、概括和提升。近年来,我省各级政协大胆探索履行职能的新思路新举措,切实推动了党委政府重大工作的落实和突出民生问题的解决,大胆探索制度创新和工作创新,积累了不少被实践证明是成熟的、具有普遍意义的经验,这些都需要我们从理论上进行抽象概括,用于推动工作指导实践。要紧密切联系制约人民政协履行政治协商、民主监督和参政议政职能的障碍和难点,从理论上进行梳理,并作出正确的回答,努力通过理论创新推动工作创新。

要坚持解放思想推动理论创新。解放思想是人民政协理论的精髓。人民政协理论只有始终保持与实践和时代发展同步,才能富有朝气和具有持久生命力。必须始终坚持解放思想、与时俱进,用发展的眼光和创新的精神推动人民政协理论研究工作。在坚持正确政治方向前提下,大胆探索新领域,提出新观点,提倡和鼓励不同学术观点相互争鸣、相互切磋,使我们对实践的认识不断深化。要提倡“百花齐放,百家争鸣”,不扣帽子,不打棍子,不抓辫子,努力营造宽松、和谐的研究环境,保护理论研究的积极性。要注重理论创新,用科学发展观来衡量和检验我们履行职能的观念、做法和体制,努力克服因循守旧的思想观念,突破不符合科学发展的思维定势,不断提高运用科学发展理念分析和解决实际问题的能力,为人民政协事业发展提供强有力的理论支撑。

要坚持人民政协理论研究的社会化。人民政协理论作为中国特色社会主义理论体系的重要组成部分,要把它纳入马克思主义理论研究和建设工程,纳入我国哲学社

会科学总体发展规划。要通过搭建社会化研究平台,走开放式、社会化、多层次的理论研究道路,整合系统内外优秀理论研究人才资源,实现精通人民政协理论的专家学者与专家型干部的优势互补,理论工作者与实际工作者的优势互补,不断提升人民政协理论研究的水平和实效。要加强方方面面的协调配合,整合党校、行政学院、社会主义学院、哲学社会科学研究机构等方面力量,推动理论研究的合作与交流,有组织有计划地开展系列化、专题化研究,努力形成人民政协理论研究的强大合力。要加强理论队伍建设,为开展人民政协理论研究提供人才智力保障。要注重发挥报刊、广播电视和互联网等媒体的作用,做好人民政协理论的宣传普及工作,努力形成有利于人民政协理论研究的良好社会环境。

同志们,科学发展新时代呼唤人民政协事业的创新发展。人民政协事业的新发展对人民政协理论创新提出了新的更高要求,人民政协理论研究大有可为。希望这次人民政协理论研讨会,能够成为我省人民政协理论研究的新起点,通过大家的共同努力,积极推进人民政协理论研究工作,共同谱写人民政协事业发展新篇章!

(作者系广东省政协主席)

“纪念改革开放 30 周年暨人民政协 理论研讨会”总结讲话

陈蔚文

同志们、朋友们：

经过一天半的发言和讨论，研讨会就要结束了。这次会议一共收到论文 58 篇，18 位同志在会上作了发言。因时间关系，无法安排所有论文作者都在会上发言，我们将在会将大家提交的论文汇编成册，作为这次研讨会的重要成果，供大家交流学习参考。

陈绍基主席在会上作了重要讲话。陈主席结合我省政协工作的实际，全面回顾了人民政协事业和人民政协理论思想体系伴随着改革开放不断发展完善的历史轨迹；系统总结了人民政协在新的时代条件下履行职能发挥作用的创新实践；精辟阐述了人民政协理论作为一个完整的科学的思想体系对人民政协事业创新发展的指导地位；深刻指出了在新的历史起点上加强人民政协理论研究的重要意义。强调要着眼社会主义民主政治发展的新要求，着眼爱国统一战线的新特点，着眼新时期人民政协工作面临的新情况新问题，积极推进人民政协理论创新和实践创新。陈主席在讲话中要求，要以科学发展观统领人民政协工作，统领人民政协理论研究；要坚持人民政协理论研究正确的政治方向，确保人民政协理论研究健康发展；要坚持理论联系实际的优良传统，紧密联系实际开展理论研究，努力通过理论创新推动工作创新；要坚持解放思想推动理论创新，用发展的眼光和创新的精神推动人民政协理论研究工作；要坚持人民政协理论研究的社會化，通过搭建社會化研究平台，整合优秀理论研究人才，形成人民政协理论研究合力，不断提升人民政协理论研究的水平和成效。陈主席的讲话，通篇贯穿着解放思想、实事求是和改革创新的精神，既是一个重要讲话，也是一篇理论联系实际的高水准论文，更是推进今后工作的指导性文件。会后，我们将以《政协通报》下发，进一步推动我省人民政协理论建设。

会议期间，我们安排了一节分组讨论。各位同志围绕人民政协的理论创新和工作创新，畅所欲言，各抒己见，从不同侧面、不同角度提出了许多新观点、新见解、新思路。

通过集思广益,多角度碰撞,大家进一步认识了改革开放以来我省人民政协事业和人民政协理论研究取得的重要成果,进一步明确了人民政协理论研究的发展方向,进一步坚定了发展社会主义民主政治的决心和信心。会议交流了经验,沟通了思想,增进了共识,开得生动活泼、富有成效,充分体现了探索、务实、聚智、和谐的特点,必将在我省人民政协理论研究上留下浓墨重彩的一页。

大家的发言和讨论,主要围绕以下方面进行交流探讨。

一、努力推进人民政协履行职能的制度化、规范化、程序化。

大家认为,推进人民政协履行职能制度化、规范化、程序化,是一个十分重要的理论和实践课题。当前,应当从实践科学发展观的新要求出发,积极探索,大力推进人民政协的“三化”建设。要将我们工作中被实践证明行之有效的履行职能的内容形式、途径机制等,进行总结完善,并上升为制度。要建立健全培养、选拔、安排、使用以及跟踪管理政府和司法部门安排党外干部的长效工作机制,党派成员任职的党派责任制,以及工作通报制度和惩戒制度,用制度来保证党外干部使用的健康有序开展。要积极推进政治协商的规范化程序化。政治协商之前,应按规定提前通知与会人员并提供相关资料,确保党派有足够时间调研和论证,同时努力营造宽松、和谐、平等的协商氛围,党委政府对所提意见建议应作归纳整理和采纳反馈。

二、继续完善人民政协协商民主的实现形式。

大家认为,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,从制度安排和政治运作方面建立起了协商民主的框架体系,成为中国特色的政治发展道路制度框架的重要组成部分。我国的协商民主与选举民主,在我国政治生活中相互促进、共同发展,有效扩大了公民有序政治参与,但也面临着一些问题。主要是缺乏必要的法规、制度来规范和保障协商民主的实施,协商民主作用发挥与选举民主差距较大。为此,要认真开展理论探讨,积极推进协商民主制度化、规范化,推动政治协商纳入决策程序。要进一步完善人民政协界别的设置和功能。着眼增强界别的代表性、凝聚力,力求每一个界别都能有效地表达利益诉求,在协商中形成应有的“博弈能力”。

三、进一步强化人民政协民主监督职能。

大家认为,人民政协履行民主监督职能,在我国政治生活中发挥着不可替代的作用。民主监督一直是政协工作的较薄弱环节,主要表现在监督的主观随意性较大,监督的知情和反馈机制还不完善,缺乏有效的制约和保障机制,以及监督实效不明显等方面。要针对民主监督实施中的主要障碍,大胆探索,扎实有效地推进民主监督。要强化监督意识,优化监督环境,并逐步探索建立知情、沟通、反馈机制和政协委员行使民主权利保护机制,为民主监督实施提供制度保障。要创新监督形式,切实提高民主

监督质量和实效。要在充分运用并不断完善已有的提案、建议案等监督形式基础上,积极探索和实践新的监督形式,如邀请群众旁听政协会议和举办议政听证会,设立民主监督小组,开展党派监督和专项监督等,不断拓宽民主监督渠道,丰富民主监督形式,增强民主监督活力。要探索民主监督与法律监督、纪律监督、舆论监督有机结合新途径,不断提高民主监督实效。

四、高度重视反映社情民意工作。

大家认为,反映社情民意工作是人民政协一项重要的基础性工作,是发扬社会主义民主、促进科学民主决策的重要形式,是党和国家舆情汇集和分析机制的重要组成部分,也是人民政协进行政治协商、民主监督、参政议政的重要基础。当前,一些委员反映的社情民意存在质量不高等问题。人民政协要树立参政为民的理念,架起政府和群众的“连心桥”,密切关注涉及群众切身利益的热点、难点问题,广泛收集来自本界别和社会各方面的社情民意,积极反映带有普遍意义的问题,提出具有前瞻性、警示性的意见建议。要鼓励委员学习理论、熟悉政策、扩大视野、把握全局,理直气壮地做界别代言人,敢于反映、善于反映社情民意。要建立由各专委会、政协各参加单位组成的社情民意工作网络,培养一批分析表达能力强、高素质的信息工作者,建立社情民意特邀委员制度和工作责任制,从组织上为反映社情民意信息提供保障。

五、丰富发展新时期人民政协团结民主主题。

大家认为,在新的时代条件下,要把团结民主主题贯穿人民政协履行职能的全过程,努力搭建团结民主的新载体新平台,切实增强人民政协的感召力凝聚力影响力。要充分发挥政协委员的专业特长和智力优势,把促进发展作为履行职能的第一要务,为科学发展建言献策。要发挥人民政协联系广泛、位置超脱的优势,做好团结工作,为促进政党关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐,形成全社会和衷共济、和谐发展的生动局面作出贡献。

六、加强人民政协自身建设。

大家认为,加强自身建设是人民政协固本强基的重要工作。面对新形势新任务,只有把自身建设摆在重要位置,进一步促进党派合作、突出界别特色、发挥委员主体作用、加强机关建设,才能不断提高履行职能的实效,更好地推进人民政协事业的发展。要贯彻长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针,促进中国共产党同民主党派和无党派人士的合作共事。要积极探索行之有效的方法和途径,切实发挥政协界别作为扩大社会各界有序政治参与的重要民主渠道作用。要强化政协委员的主体观念和责任意识,鼓励和引导他们在做好本职工作的同时,履行好委员的职责。要推进“学习型、服务型、创新型、和谐型”机关建设,加大机关干部的学习、培训、交流力度,努力

造就一支高素质的政协工作干部队伍,为人民政协事业发展夯实基础。

各位同志,人民政协理论是一个与时俱进的科学理论体系。实践探索永无止境,理论研究也永无止境。这次研讨会是我省人民政协理论建设的一个良好开端,许多领域的探讨才刚刚破题。希望大家以这次研讨会为起点,立足人民政协工作实践,积极探索研究人民政协面临的新情况新问题,推动人民政协事业向前发展。

本次研讨会在“中国第一侨乡”江门市召开。江门市委、市政府和市政协高度重视,市委市政府领导亲自出席会议,王南健市长亲自致辞,市政协为筹备会议做了大量工作,为会议提供了有力保障和周到服务,保障了会议的圆满成功。在此,我代表省政协,再次对江门市委、市政府、市政协表示衷心感谢!

谢谢大家。

(作者系广东省政协副主席)