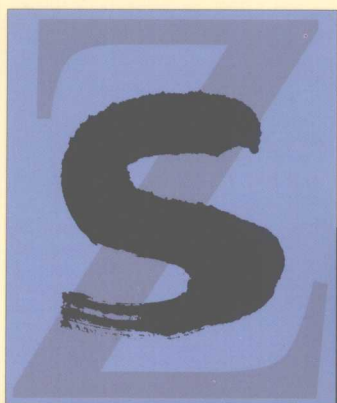


潜力与制约

——中国、印度农村现代化
发展比较研究

Potential and Restriction:



Comparative Research
on Rural Modernization
in China and India

● 何一峰 杨张乔 / 著

中国地方社会科学院学术精品文库·浙江系列

潜力与制约

——中国、印度农村现代化
发展比较研究

Potential and Restriction:

Comparative Research
on Rural Modernization
in China and India



● 何一峰 杨张乔 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

潜力与制约：中国、印度农村现代化发展比较研究/ 何一峰，杨张乔著. —北京：社会科学文献出版社，2009.2

(中国地方社会科学院学术精品文库·浙江系列)

ISBN 978-7-5097-0493-6

I. 潜... II. ①何... ②杨... III. 农业现代化-对比研究-印度、中国 IV. F335.10 F320.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 177415 号

本书由浙江省省级社会科学学术著作
出版资金资助出版

· 中国地方社会科学院学术精品文库 · 浙江系列 ·

潜力与制约

——中国、印度农村现代化发展比较研究

著 者 / 何一峰 杨张乔

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 人文科学图书事业部 (010) 65232637

电子信箱 / bianjibu@ssap.cn

项目经理 / 宋月华

责任编辑 / 黄 丹 范 迎

责任校对 / 韩海超

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 889 × 1194 毫米 1/32

印 张 / 12.25

字 数 / 315 千字

版 次 / 2009 年 2 月第 1 版

印 次 / 2009 年 2 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0493 - 6

定 价 / 35.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

立足地方实践 高扬中国特色

《中国地方社会科学院学术精品文库》总序

人类社会踏上了充满挑战和希望的二十一世纪，世界各种文明和思想文化经历着深刻的激荡和变革。面对这样的形势，坚持理论创新、科技创新、文化创新以及其他各方面的创新，乃是建设中国特色的社会主义事业，振兴中华民族的必由之路。因此，承担着“认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会”职责的哲学社会科学，任重而道远。

中国特色的社会主义，是物质文明、政治文明和精神文明全面发展的新型社会，是人类历史中前无古人的创举，需要在马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的指引下，解放思想，求真务实，在实践和理论上进行不懈的探索，用科学发展观统领经济发展和进步，实现全面协调可持续发展。

胡锦涛同志 2003 年 7 月 1 日《在“三个代表”重

要思想理论研讨会上的讲话》中指出，在实现全面建设小康社会这个宏伟目标的征程中，我们将长期面对三个重大课题：一是要科学判断和全面把握国际形势的发展变化，正确应对世界多极化和经济全球化以及科技进步的发展趋势，在日益激烈的综合国力竞争中牢牢掌握加快我国发展的主动权。二是要科学判断和全面把握我国长期处于社会主义初级阶段的基本国情，正确认识和妥善处理人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力这个社会主要矛盾，不断增强综合国力，逐步实现全体人民的共同富裕。三是要科学判断和全面把握我们党所处的历史方位和肩负的历史使命，加强和改进党的建设，不断提高党的领导水平和执政水平，增强拒腐防变和抵御风险能力，始终成为团结带领人民建设中国特色社会主义的领导核心。哲学社会科学工作者必须立足国情，立足当代，以这三个重大课题为主攻方向，同党和人民一道，在实践的基础上进行前瞻性、全局性和战略性的研究，努力解决广大群众关心的理论问题和实际问题，建设中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学。

中国共产党历来高度重视哲学社会科学的发展。中共中央在2004年3月发布了《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》，精辟地阐述了哲学社会科学在建

设中国特色社会主义中的地位 and 作用，指明了进一步繁荣发展哲学社会科学的指导方针和基本原则。这个文件是在新的历史时期发展繁荣哲学社会科学的精神动力和行动指南，必将唤起广大哲学社会科学工作者为建设中国特色社会主义、服务于中国人民进行实践探索和理论创新的使命感，迎来中国哲学社会科学繁荣发展的又一个阳光灿烂的春天。

地方社会科学院是我国哲学社会科学研究的一支重要力量。近20多年来，除台湾省之外，各省市自治区和部分计划单列市先后建立了社会科学院，总数已经达到44家。可以说，地方社会科学院是我国社会主义现代化建设的一支不可替代的生力军。在各省（市）党委政府的领导与支持下，地方社会科学院在队伍建设、科研体制改革等诸多方面进行了许多探索，取得了重大的成就和可贵的经验，涌现出了一批科研骨干，获得大批立足地方实践，富有地方特色的优秀科研成果，为地方的经济社会发展和理论创新作出了重要贡献。立足地方特色，紧密结合广大人民群众的实践，是地方社会科学院发展的一个显著特点。我们相信《中国地方社会科学院学术精品文库》作为一个多系列精品工程的编辑出版，能够比较集中和系统地展示地方社会科学院的优秀科研成果及其固有特色，激励和推动社会科学学术研究

的进一步开展和提高,有益于社会科学工作者之间的联系和合作。

继承和发展马克思主义,发展繁荣社会主义中国的哲学社会科学事业,实现中华民族的伟大振兴任重而道远,让我们大家共勉,在以胡锦涛为总书记的党中央领导下,进一步解放思想、开拓创新,迎接哲学社会科学繁荣发展的美好明天。

中国社会科学院院长

陈奎元

2004年8月15日

传承文明 创新理论

《中国地方社会科学院学术精品文库·浙江系列》序

浙江文明曙光，肇自远古，钟灵毓秀，济济多士。哲学社会科学的历史，更是传统深厚，流派迭起，学术昌盛。特别是在中国共产党的十一届三中全会以后，哲学社会科学与中国社会主义现代化伟大实践密切结合，社会科学事业有了全新的面貌。1978年4月，在原成立于1958年6月的中国科学院浙江分院哲学社会科学研究的基础上，中共浙江省委批准建立浙江省社会科学研究筹建领导小组。1979年12月，浙江省社会科学研究正式成立。1984年3月，省社会科学研究改为省社会科学院，组成本省一支多学科的有较强科研能力和组织能力的专业哲学社会科学研究队伍，以其丰富的精神成果参与浙江乃至全国改革开放的伟大历史进程。

建院以来,浙江省社会科学院明确坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持解放思想、实事求是、开拓创新和与时俱进的原则,坚持为人民服务、为社会主义服务的“二为”方针和百花齐放、百家争鸣的“双百”方针,重视基础理论研究,加强应用对策研究,立足浙江,为浙江的经济建设和社会发展献计献策;面向全国,为精神文明和政治文明建设潜心钻研;放眼世界,为中国参与世界历史进程贡献力量,取得了可喜的成绩,发挥了理论研究对中国特色社会主义现代化建设的积极作用。

特别是近些年来,在省委省政府的正确领导和关心鼓励下,浙江省社会科学院遵循哲学社会科学研究“贴近社会、贴近现实、贴近决策”的要求,充分发挥“认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会”的功能,立足浙江,面向实际,不断探索以科研为中心,科研、教学、咨询“三位一体”的开放式的办院路子,基本形成了以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以浙江经济社会发展和浙江传统文化及其现代价值为两大研究重点的科研格局,学科体系粗具规模,研究领域不断拓展,人员队伍日益壮大,优秀成果时有

涌现，哲学社会科学事业呈现出繁荣发展的良好态势。

为了更好地发挥哲学社会科学研究传承文明、创新理论的重要功能，大力推进“精品工程”和“人才工程”的实施，在中共浙江省委宣传部、浙江省财政厅的关心支持下，从2001年起，浙江省社会科学院专项设立了浙江省省级社会科学优秀学术著作出版资金，推出了一批从中国特色社会主义建设全局的高度着眼，立足地方实践，富有地方特色而学术价值较高的优秀科研成果，显示出积极的社会效应和现实意义，为地方和全国的哲学社会科学的繁荣发展作出了重要贡献。为使这项工作更高的平台上进一步规范化、制度化，经社会科学文献出版社倡议，双方决定从2004年起合作编辑出版《中国地方社会科学院学术精品文库·浙江系列》。我们相信，这个系列不仅能够更集中地展示浙江省社会科学院的优秀科研成果及其固有特色，激励和推动我院学术研究的进一步开展和提高，而且有益于加强中国社会科学院和浙江省社会科学院之间的联系和合作，充分发挥资源共享、优势互补、共同繁荣的良性效应。

3

本系列从创意起，就得到了中共浙江省委宣传部、浙江省财政厅的正确指导和热情帮助，得到了社会科学

文献出版社的大力支持和合作,得到了各兄弟单位和社会各界的协助,同时也有赖于全院广大科研人员的积极响应和辛勤努力。在此良好氛围下,我们唯有在今后继续努力,埋头苦干,将这项工作做得更好,才能不负社会之公望!

是为序。

万 斌

2004 年秋于杭州

前 言

一 2005 年：触动对中国、印度农村现代化作深度研究的时点

浙江农村现代化发展一直走在全国的前列，省委省政府将此作为推进社会主义新农村建设的重要抓手。因此，本课题的初衷，是想通过对印度农村的实地调查，研究印度农村社会发展的经验，为省委省政府进一步推进农村社会发展提供可资借鉴的域外经验。2005 年春节前，该项课题已形成研究报告呈送省政府办公厅并转省长。

触发我们深度思考印度农村现代化发展及其与中国农村社会发展比较研究的原因有以下几点。

一是，2005 年 4 月，中国总理温家宝与印度总理辛格进行了历史性的互访，两国关系在广泛合作界面上出现了转折。辛格和温家宝称赞印中兄弟走到一起，是为改变世界秩序而迈出的第一步。国外有评论说：最重要的是两国的自我意识，包括对现状和以往的认识。这一主题引发了我们对两国进行现代化比较研究的国家情结。恰恰从这一基点上考虑，我们又选择了农村社会现代化的比较。

二是,2005年前后,浙江省乃至全国取消了农业税和实行农产品运输“绿色通道”等农业改革,进一步减轻了农业生产者的负担。^①全面取消农业费税,此举被誉为解决“三农问题”的重要举措,它象征着中国自夏朝之后五千年来农业赋税^②的历史的“终结”。这极大地激发了我们研究两国农村现代化的民生情结。当然本书并未对农村赋税进行比较,而是从取消赋税的意义上去研究国家对于农村发展的国策基点,以及由此展开对农村社会整体发展的水平比较,以此说明民生问题的真正解决对于国家现代化发展的真实意义。

三是,中国和印度未来的发展,不仅牵动着两国政府和人民,而且也格外地让世人关注。就在我们写作本书后记时,俄罗斯普京总理就世界格局说了一句话:在未来世界八国格局中,如果没有中国和印度的参加,那将是不完整的。而此前,中国和印度的话题已经引发了政治家、理论家们的种种争议、判断、猜测。这又在一个较高层面上勾起了我们深入研究的民族情结。

英国《星期日时报》的经济编辑戴维·史密斯在其《龙象之争——中国、印度与世界新秩序》中说,中国和印度的崛起将是21世纪初的几十年里世界所呈现的最显著的变化,同时也向人们提出世界经济结构和全球地缘政治的平衡的基本问题。他认为,“如果预测正确的话,那么到21世纪中叶,世界前三位经济大国将依次是:中国、美国和印度,北京、华盛顿和新德里将成为世界权力的中心”^③。本书的研究目的并不在于中国和印

① 此前2004年,浙江省已暂停对种植粮棉作物土地征收农业税,而2006年,又全面取消了大田承包款。

② 史学界认为,中国农业赋税始于夏朝,出典为《孟子·滕文公》言:“夏后氏五十而贡,殷人七十而助,周人百亩而彻,其实皆什一也。”

③ [英]戴维·史密斯:《龙象之争——中国、印度与世界新秩序》,丁德良译,当代中国出版社,2007,第4页。

度未来发展的结果以及对世界新秩序的影响。本书认为,对两国而言,对过程的把握可能会比对结局的影响更有意义。因此,我们介入中国和印度的比较,但重在过程性的比较。因为,从现实状况来说,两国都还程度不同地存在着“三农问题”。

中国大约花了 30 年的时间,并经过深刻的农村改革和开放,才使相当一部分农村社会摆脱贫困,沿海有些省份开始走向城乡一体化;而印度大部分农村还深陷于贫困状态,农村贫困人口比例高达 30%,处于中国 20 世纪 70 年代的农村发展水平。而它要达到中国目前农村的水平,按中国 1978 年以来的发展速度,至少也要 30 年,甚至更长时间。我们认为,两国农村发展是认识两国整体发展的重要前提,也是两国真正走强于 21 世纪的重要基础。这是早已为现代化发展历史所证明的事实。

二 主要观点:农村现代化直接影响整体社会现代化的走向与水平

本书在实地考察了中国浙江省、山东省、四川省农村与印度哈里亚纳邦、马哈拉施特拉邦和德里近郊农村的基础上,着重就农村社会现代化问题——包括农村社会结构、农村经济和农村改革、农村自治和政治民主、农村社会管理和公共服务、农村社会保障和医疗卫生、农村文化和教育科技等——进行较为系统的比较研究,并从农村社会发展水平及其对整体社会现代化的影响角度,总结两国农村现代化的经验和教训,分析两国发展的内在动力及其前景,提出两国未来前行的制约因素及其破解对策。

本书的主要观点是,中国和印度在经济连续快速发展的过程中,都程度不同地存在着“三农”问题。印度普遍存在的农村社会发展滞后的问题,将对其国家现代化发展战略产生很大的“拖累”。而中国 20 世纪 80 年代之后的改革开放首先在农村经济体制改革上得到突破,沿海及内地相当多的乡镇,由于家庭工

业和乡村工业的发展,已在一个较好的基础平台上得到了较为宽幅的发展,从而为农村社会发展及至城乡一体化提供了发展空间。从世界各国现代化发展的历程和经验看,农村现代化程度直接影响着整体社会现代化的走向与水平。

三 各章内容:宏观和微观、历时与现时的集结

第一章,主要交代了研究目的、理论依存、地理范围和研究方法。理论回顾中,主要是为两国现代化发展的可持续性、破解城乡二元结构、农村社会变迁的制度安排等探求理论支持。研究方法采取实地考察和问卷调查相结合的路子,并设计统一量表进行对比。这些对比着重围绕城乡二元结构、经济社会的二线发展、社会结构的两极分离、管理结构的社会失重等,比较两国在制度、机制、战略目标及政策上是怎样解决这些结构性问题的。

第二章,着重对比两国现代化的不同制度框架和不同现代化道路及其成效,特别是农村现代化成效。

第三章,主要对农村社会结构进行分析,重点放在城乡二元结构、农村阶级结构和乡村治理结构上,探讨两国现代化的结构性变革及其效应,比较两国在这些结构性变革中的差异性及其对现代化的制约成分。

第四章,主要在分析农村现代化的经济体制及改革基础上,对比两国耕作革命、农村工业化和农村科技推广的不同路径、特点、模式及成效,从而找到农村社会发展差异性的经济节点。

第五章,主要在分析农村现代化的政治体制、结构基础上,对比两国村社自治体制与基层民主化建设及其成效,从而找到农村社会发展差异性的政治节点。

第六章,主要在分析农村社会管理和公共服务体系基础上,对比两国农村社会保障、人口和计划生育、乡村治安、社区服务、医疗卫生、就业、生态环境等水平,从而找到农村社会发展

差异性的社会节点。

第七章，主要在分析农村社会文化、教育和科技体制基础上，对比两国农村文化、教育、科技事业的发展水平及其特点，从而找到两国农村社会发展差异性的文化节点。

第八章，主要分析两国农村现代化发展的潜在优势和制约因素。着重提出解决“三农问题”，尤其是农民的贫困问题。这些问题的解决，既是两国未来发展的民生目标，又是推进农村社会发展的现实条件。

本书就目前国际国内对印度和中国对比研究中的理论和现实的不对称问题提出独到的看法，认为，由于两国具有广域的农村面积和巨大的农业人口，因此，农村现代化水平将决定未来两国整体发展的前景。从这一角度出发看问题，在中国未来的现代化发展中，可能会更多地得益于中国农村改革的相对深度和农村经济（工业化）社会发展的相对优势，而这一高于印度的基点，将是中国未来发展中可能强于印度的前置性条件。