



天津体育学院学术著作出版基金资助项目
国家社会科学基金青年项目(04CTY004)

我国青少年体育俱乐部 管理体制及运行机制

肖林鹏 等著

北京体育大学出版社

天津体育学院学术著作出版基金资助项目
国家社会科学基金青年项目（04CTY004）

我国青少年体育俱乐部 管理体制及运行机制

肖林鹏 等著

北京体育大学出版社

策划编辑 李 建
责任编辑 曾凡容
审稿编辑 李 飞
责任校对 雷 蕾
责任印制 陈 莎

图书在版编目(CIP)数据

我国青少年体育俱乐部管理体制及运行机制/肖林鹏等著
- 北京:北京体育大学出版社,2009.2
ISBN 978-7-5644-0102-3

I. 我… II. 肖… III. 青少年-体育-俱乐部-研究-中国 IV. G812.17

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 002791 号

我国青少年体育俱乐部管理体制及运行机制

肖林鹏 等著

出 版 北京体育大学出版社
地 址 北京海淀区信息路 48 号
网 址 www.bsups.cn
电 话 010-62989432 62989438
邮 编 100084
发 行 新华书店总店北京发行所经销
刷 北京雅艺彩印有限公司
开 本 787×960 毫米 1/16
印 张 10.25

2009 年 2 月第 1 版第 1 次印刷 印数 1800 册

定 价 22.00 元

(本书因装订质量不合格本社发行部负责调换)

研究团队

肖林鹏（天津体育学院科研处 博士 教授）

王慧琳（天津师范大学体育学院 博士 副教授）

王 晔（天津师范大学管理学院 博士 副教授）

孙荣会（天津师范大学体育学院 硕士 讲师）

马法超（中央财经大学体育经济与管理学院 博士 讲师）

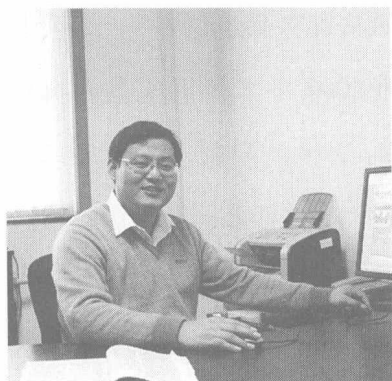
戴 群（天津体育学院教务处 博士 讲师）

张 良（天津体育学院体育健康教育系 硕士 讲师）

刘艳丽（济南大学法学院 硕士 讲师）

杜志鹃（山东临沂师范学院体育系 硕士 讲师）

霍兴彦（四川理工学院体育系 硕士 讲师）



作者简介

肖林鹏，博士，教授，现任天津体育学院科研处处长。2003年毕业于北京体育大学研究生院，体育人文社会学专业，体育管理学方向。主要研究领域：体育管理学（体育发展战略、公共体育管理、体育行政管理、群众体育管理、竞技体育管理领域）；体育经济学（体育经纪人、体育赛事、体育服务领域）

出版专著、教材10余部，主要包括：《中国竞技体育资源调控与可持续发展》、《现代体育管理》、《社会体育管理》、《体育赛事项目管理》、《滨海新区群众体育优先发展战略》、《体育经济学》、《体育项目管理》等。发表学术论文60余篇。主持国家社会科学基金项目1项，主持国家体育总局社会科学基金、天津市哲学社会科学基金等省部级课题近10项，主持局级及各类横向课题近10项。主持完成的国家体育总局体育社会科学研究项目《中国竞技体育人力资源调控与可持续发展》（377SS02023），获“十五”（2001—2005）期间国家体育总局体育社会科学研究项目专项奖二等奖；主持完成2005年国家体育总局人力资源开发中心委托项目《体育经纪人新职

业申报调查》研究，在此基础上形成《体育经纪人新职业建议书》，经国家劳动和社会保障部论证与审批，体育经纪人成为2006年4月国家第六批发布的新职业，被列入国家职业分类大典；2006年7月主持研制《体育经纪人国家职业标准》，该标准是我国体育界第三项国家职业标准；2007年8月，主持《体育经纪人国家职业培训教材与试题研制》的任务。体育经纪人国家职业标准、教材、试题等研究成果成为规范中国体育经纪人行业的基本依据。

现兼任亚洲体育管理协会执委、国家体育总局体育行业职业技能鉴定专家指导委员会委员、天津市全民健身促进会理事等职。

前 言

建国以来，我国政府高度重视青少年体育工作。为进一步推进我国青少年体育的健康、快速发展，国家体育总局于 1999 年提出利用体育彩票公益金扶持创建青少年体育俱乐部的构想。创建以来，青少年体育俱乐部在激发青少年体育兴趣、增强青少年体质及培养竞技体育后备人才等方面均发挥了重要作用。进入新世纪，为全面贯彻党的教育方针，落实“健康第一”的指导思想，教育部、国家体育总局、共青团中央共同决定，从 2007 年开始在全国各级各类学校中广泛、深入地开展全国亿万学生阳光体育运动。2007 年 5 月 7 号，中共中央、国务院颁布《关于加强青少年体育 增强青少年体质的意见》[中发 7 号文件]。至此，我国青少年体育在新时期被赋予新的发展内涵，国家已把青少年体育提升到“阳光工程”的战略高度予以大力发展。党和国家的高度重视使青少年体育俱乐部承载发展青少年体育、增强青少年体质的任务更为艰巨，同时青少年体育俱乐部的职责及作用也更为突出。

尽管我国青少年体育俱乐部已创建多年，但青少年体育俱乐部在我国尚属一项新生事物。由于其仍处于“试办”阶段，没有现成的经验可循，各地青少年体育俱乐部在试办中不同程度地暴露出一些问题及不足，这些问题归根结底在于青少年体育俱乐部尚未建立科学、有效的管理及运行模式。为此，及时总结近年来青少年体育俱乐部发展的成功经验，发现并解决存在的问题与不足，研制青少年体育俱乐部可持续发展的管理模式等问题已经成为一项亟待研究的重要课题。

在课题组全体成员的努力下,《我国青少年体育俱乐部管理体制及运行机制研究》获得 2004 年度国家社会科学青年基金项目资助,这为课题组深入、系统探讨我国青少年体育俱乐部的管理体制及运行机制问题提供了重要支撑。本书的基本内容即来源于同名课题研究成果。为进一步丰富本书内容,本书特邀刘艳丽、杜志鹏、霍兴彦三位青年才俊作为编委,书中吸收借鉴了她们的相关研究成果,这为本书增色不少。

本书出版得到天津体育学院学术著作出版基金资助。

感谢北京体育大学出版社李飞总编对本书出版的大力支持!

作为理论及实践界尚在探讨中的课题,本书内容可能存有一家之言,难免有错讹及争鸣之处,敬请广大读者不吝指出。

欢迎与本书作者肖林鹏交流探讨:电邮:linpengxiao@yahoo.com.cn

个人网页:Http://www.xiaolinpeng.com.cn

肖林鹏

2008 年 9 月

第一章 导 论	(1)
一、选题依据	(1)
二、研究框架	(3)
三、研究方法	(7)
第二章 我国青少年体育俱乐部的性质与 发展目标	(12)
一、我国青少年体育俱乐部创建的方式与意义	(12)
二、我国青少年体育俱乐部的性质	(16)
三、我国青少年体育俱乐部的发展目标及方向	(22)
第三章 国外非营利体育组织的运营模式	(27)
一、国外非营利体育组织运营模式概述 ...	(27)
二、国外非营利体育组织运营的基本经验	(41)
第四章 我国青少年体育俱乐部的组织与管 理体系	(46)
一、我国青少年体育俱乐部的组织结构设置	

.....	(46)
二、我国青少年体育俱乐部的管理体系 ...	(51)
第五章 我国青少年体育俱乐部的运行机	
制	(56)
一、我国青少年体育俱乐部的动力机制 ...	(56)
二、我国青少年体育俱乐部的融资机制 ...	(65)
三、我国青少年体育俱乐部的信息沟通机制	
.....	(75)
四、我国青少年体育俱乐部的保障机制 ...	(83)
五、我国青少年体育俱乐部的监管机制 ...	(90)
第六章 我国青少年体育俱乐部的绩效	
评估	(105)
一、我国青少年体育俱乐部绩效评估的方案	
.....	(106)
二、我国青少年体育俱乐部绩效评估的主体	
.....	(110)
三、我国青少年体育俱乐部绩效评估的内容	
.....	(113)
四、我国青少年俱乐部绩效评估的指标体系	
.....	(120)
五、我国青少年体育俱乐部绩效评估的模型	
.....	(129)
第七章 我国青少年体育俱乐部可持续发	
展的对策建议	(135)
一、加强青少年体育俱乐部的规范化管理	

.....	(135)
二、试行青少年体育行业协会式管理方式	
.....	(136)
三、加强青少年体育俱乐部的组织结构创新	
.....	(137)
四、改善青少年体育俱乐部的融资模式	
.....	(137)
五、完善青少年体育俱乐部监管机制	(140)
六、提高青少年体育俱乐部的管理绩效	
.....	(142)
七、完善青少年体育俱乐部相关法规政策	
.....	(143)
八、推进青少年体育俱乐部评估工作制度化	
建设	(144)
九、大力加强青少年体育俱乐部的社会宣传力	
度	(146)
参考文献	(147)
鸣 谢	(151)

导 论

“人力资源是第一资源”。在当今世界各国综合国力竞争日趋激烈、科学技术发展异常迅猛的新形势下，人才资源已成为最重要的战略资源，人才竞争已成为最具全局影响力的竞争。青少年时期是人才成长的重要阶段，因此，实施人才战略要从青少年抓起。目前，正在学校接受教育的广大青少年学生是新世纪我国现代化建设的主力军，他们肩负着实现我国第三步战略目标的历史重任。他们的身体健康及素质的状况，将直接关系到国家的强盛和民族的振兴。因此，切实提高广大青少年的身体健康水平，为培养和造就全面发展的一代新人打好健康基础，是一项需要全社会共同关注的重要历史使命。

综观世界各体育强国,均把青少年健康成长当作国家与社会的一项重要责任,把青少年体育视为体育工作的战略重点。我国政府高度重视青少年体育的发展,“以学校为重点”的青少年体育是我国实施“全民健身计划”的重要内容,也是“奥运争光计划”的重要基础。第八届全国人大四次会议通过的《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》中,关于体育工作的论述中明确提出要“加强学校体育,明显改善青少年的素质”。2002年,《中共中央关于进一步发展体育运动的通知》中突出强调“青少年体育要以学校为重点,各类学校要

究领域主要集中于职业体育俱乐部、高校体育俱乐部的建设与发展等方面。对青少年体育俱乐部方面的研究尚不多见，特别是对“由体育彩票公益金扶持的青少年体育俱乐部”研究成果相对薄弱。对青少年体育俱乐部的管理体制及运行机制进行专门、系统研究的研究成果尚未见报道。

二、研究框架

（一）研究思路

本研究从非营利组织和公共服务供给等视角，分析了我国青少年体育俱乐部的管理体制及运行机制状况。同时借鉴国外大众体育俱乐部管理的先进经验和运行模式，力图由此寻求我国青少年体育俱乐部管理体制和运行机制的发展之策。

首先，本研究分析与探讨了青少年体育俱乐部的性质及发展目标的问题，这是开展本研究的逻辑起点。借鉴国外青少年体育俱乐部的发展经验，是本研究的应有之意，以国外发达国家体育俱乐部发展的基本经验作为参照内容。之后，本研究运用规范研究与实证分析相结合的方法，对我国青少年体育俱乐部的组织机构、职能划分、运行机制、管理绩效评估等方面进行重点分析与探讨。为使俱乐部管理落到实处，我们还设计出一套操作性较强的青少年体育俱乐部管理的绩效评估标准。最后，本研究提出了我国青少年体育俱乐部可持续发展的相关政策性建议及对策。

（二）概念界定

本研究的核心概念是青少年体育俱乐部的体育管理体制和运行机制，下面对这两个概念予以说明。

目前,学界对体育管理体制与运行机制的认识不尽相同,部分学者认为管理体制本身包括运行机制,还有部分学者认为二者不同。分别来看二者的含义,一般地说,所谓体制是指社会组织系统的机构设置和管理权限划分的制度,其核心是社会组织系统中通过职能分工设计所形成的权力架构。我国学界普遍认为,一般认为,所谓体育管理体制是体育管理的机构设置、权限划分、运行机制等方面体系和制度的总称,具体表现为负责体育事业的领导机构和组织、它们之间的隶属关系和责任范围以及由它们所制定和实施的各种规章制度和措施,还表现为这些组织和机构的运行方式、管理方法和控制手段。^① 根据社会学相关理论,机制又称机理,在自然科学中引申为事物或自然现象的作用原理、作用过程及其功能。社会学理论认为机制的基本涵义有三个:一是指事物各组成要素的联系,即结构;二是指事物在有规律性的运动中发挥的作用效应,即功能;三是指发挥功能的作用过程和作用原理。概括地说,机制就是“带规律性的模式”^②。因此,可把体育运行机制认为是体育系统的构成要素发挥作用的过程及原理。

本研究认为,青少年体育俱乐部的管理体制与运行机制关系密切,青少年体育俱乐部的管理体制决定着其运行机制,而青少年体育俱乐部的运行机制则是其管理体制的实质性反映。

(三) 研究假定

本研究的基本假定是:青少年体育俱乐部的可持续发展必须借助于合理的管理体制及运行机制,青少年体育乐部的运行机制包括动力机制、融资机制、信息沟通机制、保障机制、监管机制五个方面。

那么,我们确定的这五种机制是否能够客观表达青少年体育俱乐部的实际运行状况?我们认为青少年体育俱乐部的运行机制是指构成青少

① 秦椿林,张瑞林.体育管理学[M].北京:高等教育出版社,2002

② 郑杭生.社会学概论新修[M].修订版.北京:中国人民大学出版社,2004

年体育俱乐部的系统要素在对其发展过程中发挥作用的过程及原理。结合青少年体育俱乐部的实际状况,以及有关文献资料对运行机制的概况,我们初步确定了青少年体育俱乐部的五个运行机制。为进一步确定青少年体育俱乐部的运行机制的准确性,本研究还采用了专家咨询及问卷调查的形式,调查结果表明,对于本研究所确定的青少年体育俱乐部运行机制,专家基本持同意意见(表1-1)。本研究由此建立了包括动力机制、融资机制、信息沟通机制、保障机制、监管机制五个运行机制的青少年体育俱乐部机制研究框架(图1-1)。

表 1-1 青少年体育俱乐部运行机制内容意见反馈表

内容	评判意见 (%)				
	完全同意	比较同意	一般	不太同意	完全不同意
动力机制	75	25			
融资机制	58.3	41.7			
信息沟通机制	83.3	16.7			
保障机制	100				
监管机制	83.3	16.7			

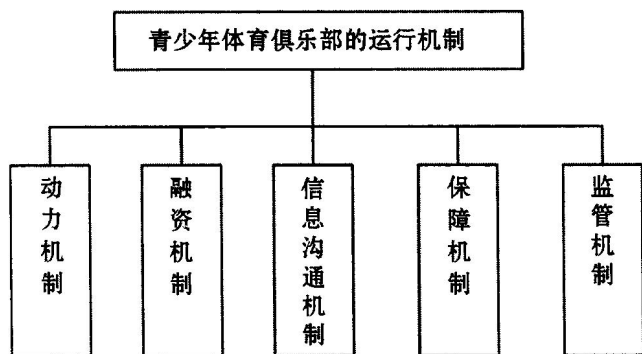


图 1-1 青少年体育俱乐部运行机制框架图

以上五种机制之间既相对独立，又相互联系，共同作用于系统运行目标，构成和维系青少年体育俱乐部完整的运行过程，并为青少年体育俱乐部的目标实现发挥作用。五大机制之间的关系如图 1-2 所示，监管机制作为青少年体育俱乐部运行机制中的中枢环节，对其他机制的顺畅运行起到协调、监控、促进的作用。在这一机制的协调作用下，青少年体育俱乐部的管理实践运行及预定目标得以顺利实现。

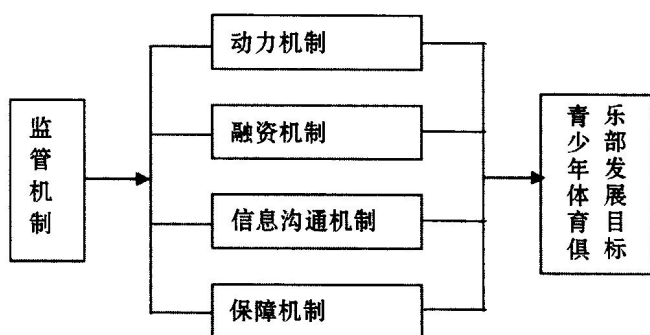


图 1-2 青少年体育俱乐部运行机制结构示意图

（四）研究内容

本研究的基本内容是青少年体育俱乐部的管理体制与运行机制。主要从两大方面展开研究，一是对青少年体育俱乐部的组织与管理体系进行分析；二是对青少年体育俱乐部的运行机制进行分析。我们认为，在我国目前体育管理体制的路径依赖内，青少年体育俱乐部的运行机制乃是一个关乎其生存发展的关键性实际问题，为此，本研究对运行机制问题给予了特殊关注。

具体而言，本研究主要包括以下内容：

第一章：我国青少年体育俱乐部的性质与发展目标。明确青少年体育俱乐部的性质与发展目标是研究青少年体育俱乐部的逻辑起点。

第二章：国外非营利体育组的运营模式。通过分析总结国外有关体