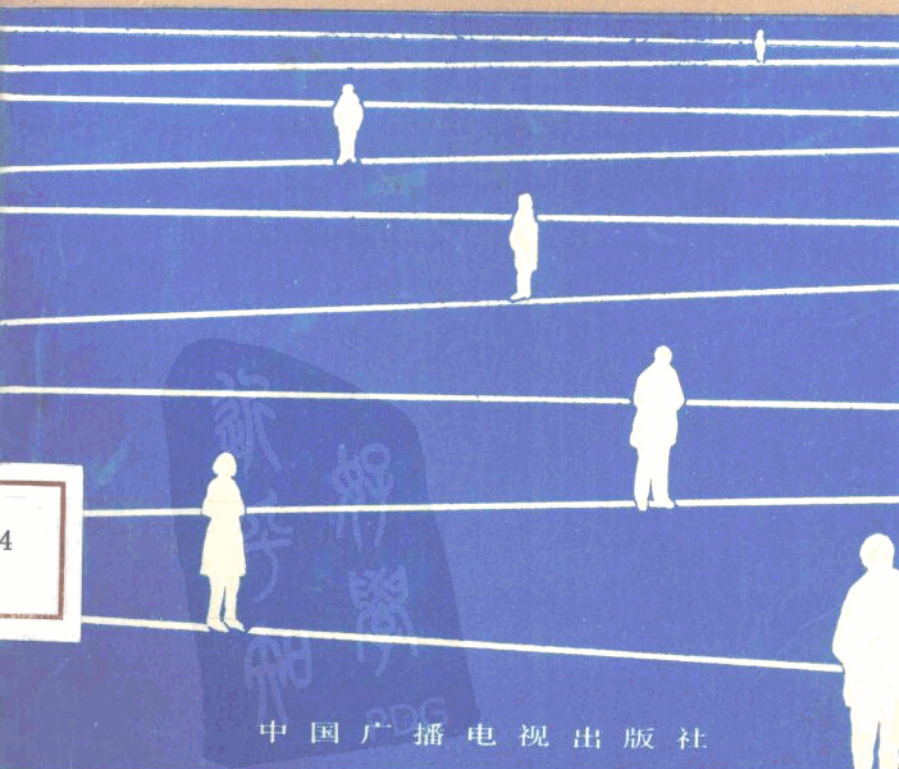


中国沿海地区 人口流动与管理

主 编 张敏如 李桂英

副主编 杨中新



中国广播电视出版社

前 言

这本《中国沿海地区人口流动与管理》，今天同广大读者见面了。本书主要介绍了我国部分人口理论工作者和实际工作者近期对沿海地区人口流动与管理问题的研究成果和经验总结。

随着我国经济体制改革的不断深化和沿海地区的进一步开放，在我国辽阔的土地上，千千万万的人群潮水般的从北方奔向了南方，从西方奔向了东方，从农村涌向了城市，从内地涌向了沿海地区。大规模的人口流向经济比较发达的沿海地区，特别是广大农村人口流向城市，是党的十一届三中全会以后我国经济面貌发生了翻天覆地变化的象征，有力的推进了整个国民经济，特别是沿海地区经济的飞速发展。但另一方面，也给我国的计划生育、社会秩序、沿海地区的经济和人口管理带来了巨大的压力。因此，如何看待人口流动、人口流动的原因和趋势、人口流动对社会经济的影响、人口流动与经济发展的关系、人口流动对计划生育的影响，如何对流动人口进行管理，无论在理论上和实践中都给我们提出了一系列的新课题，急需广大的人口理论工作者和实际工作者去研究、去总结。而本书正是对这些问题进行探索的初步成果。

本书的作者来自各个方面，既有理论工作者也有实际工作者，既有从事计划生育工作的同志也有从事户籍管理工作的同志，他们从各方面探索了沿海地区人口的流动与管理，内容十分丰富，读者从中一定会得到一些有益的启示。

本书是在中国人口学会、深圳大学人口研究所、深圳市计划生育委员会联合举办的“沿海开放区经济活动人口变动与人口管理学术研讨会”上，从与会者提供的论文中选编而成的。本书在编辑出版过程中，山东社会科学院人口研究所路遇同志给予了大力支持，特此表示衷心的感谢。

张敏如

1989年5月31日于深圳大学

目 录

前言

第一部分 深圳流动人口

深圳市经济活动人口的变动和问题

.....张敏如 赵世利 (1)

深圳市流动人口的初探

.....杨德清 路遇 张敏如 赵世利 (15)

深圳市人口构成和问题.....廖英华 贺瑞兰 (34)

宝安县外来人口与经济发展的相关分析

.....杨中新 胡晓朋 (38)

深圳特区暂住人口初议.....陈博文 (54)

在改革中做好外来人员的计划生育管理工作

.....深圳市计划生育委员会 (58)

深圳市外来人口计划生育现状和管理

.....廖英华 廖东蓉 (66)

深圳市做好暂住人口计划生育工作的启示

.....梁自鸣 李寒柏 (76)

第二部分 沿海地区流动人口

试论我国沿海开放城市和特区的经济活动及人口管理

.....王 强 (83)

沿海沧黄开放区经济人口变动初探

.....贾秀嵩 杨国强 王元增 (91)

海南岛：经济腾飞中的人口问题.....涂礼忠 (101)

开放与北海市人口变化的动态及影响

.....周明耀 底书贵 (113)

· 秦皇岛近期人口流动特点及对策研究高元祥 (125)

第三部分 城镇流动人口

辽宁小城镇地区经济发展与农业人口非农化

.....尹文耀 李纯远 (134)

论山东人口迁移和城镇化江崇华 路 遇 (147)

徐州市市区人口的机械增长及其对策李慕寒 (161)

第四部分 人口流动管理理论与实践

从人口管理实践到人口管理学曹明国 (172)

流动人口生育管理杨德清 徐天琪 (178)

改革户口管理工作, 顺应经济发展需要

.....石颂九 叶焕聪 (189)

沿海开放区经济活动人口的变动与人口管理学术讨论

会综述陈博文 (196)

深圳市计划生育服务中心简介 (200)

深圳市经济活动人口的变动和问题

张敏如

赵世利

深圳市现包括经济特区和宝安县两大部分，总面积2020.5平方公里。其中经济特区327.5平方公里，宝安县1693.0平方公里。1987年全市共有人口115.44万人，其中经济特区59.96万人；常住人口55.60万，其中经济特区28.69万人。

根据1980年5月中共中央和国务院关于深圳要建成“兼营工商、牧、住宅、旅游等多种行业的综合性特区”的要求，几年来随着深圳工业、商业、旅游业、房地产业的飞速发展，在深圳的常住人口中，非农业人口也有很大增加，1987年全市有30.61万人，约占常住人口的55%。其中经济特区24.52万人，占常住人口的85.5%。宝安县由于是经济特区之外的市属县，农业人口比重较大，占77.4%，非农业人口只占22.6%。

深圳建立经济特区近十年来，社会经济的发展获得中外瞩目的显著成绩。社会总产值由1979年的2.90亿元增长到1987年的98亿元；同期工业总产值由0.61亿元猛增到57.63亿元，农业总产值由1.15亿元提高到2.176亿元；出口贸易总额由930万美元，提高到14.14美元；财政收入由0.36亿元提高到11.23亿元；出口产值占工业总产值的比重1986年已超过一半，达到51.02%，1987年又提高到53.3%①。

深圳在经济迅速增长的同时，人口也迅速增长。现有1979年到1987年深圳全市人口及经济特区人口增长的资料如下：

根据表一统计资料，几年来深圳市的人口变动有以下特点：

张敏如 深圳大学经济系系主任、人口所所长、教授
赵世利 深圳大学人口所教授、中国人口学会理事

1. 深圳市（包括宝安县，下同）人口总量的增长远远高于广东省的增长。1979年以来，广东省人口总量的年平均增长率在1.75%左右，而深圳市则高达17.9%左右，其中特区更高达30.5%。可见，深圳市的人口增长率大大高于广东省，经济特区又大大高于深圳市。

2. 在人口自然增长率上，1979年以来，广东省年平均自然增

表一 深圳市1979—1988年人口统计表

项 目	年	1979	1980	1981	1982	1983
年末总人口	A	31.41	33.20	36.69	44.95	59.52
	B	100.00	105.90	116.81	143.11	189.49
	C	—	5.90	10.21	22.51	32.41
其中特区	A	7.14	9.40	13.13	19.86	28.50
	B	100.00	131.79	183.89	278.15	399.16
	C	—	31.19	39.53	51.26	43.50
常住人口	A	31.26	32.09	33.39	35.45	40.52
	B	100.00	102.65	106.81	113.40	129.62
	C	—	2.66	4.05	6.17	14.30
其中特区	A	7.09	8.41	9.82	12.86	16.50
	B	100.00	118.62	138.50	181.38	232.72
	C	—	18.62	16.76	30.82	28.30
暂住人口	A	0.15	1.20	3.30	9.50	19.00
	B	100.00	800.00	2200.00	6333.33	12666.66
	C	—	700.00	175.00	187.87	100.00
其中特区	A	0.05	1.00	3.30	7.00	12.00
	B	100.00	2000.00	6600.00	14000.00	24000.00
	C	—	1900.00	230.00	112.12	71.43

续表一

项 目	年	1984	1985	1986	1987
年末总人口	A	74.13	88.15	93.56	115.44
	B	236.01	280.64	297.86	367.53
	C	24.55	18.91	6.14	23.39
其中特区	A	33.75	46.98	48.87	59.96
	B	472.69	657.98	684.45	839.76
	C	18.42	39.20	4.02	22.69
常住人口	A	43.52	47.86	51.45	55.60
	B	139.22	153.10	164.59	177.86
	C	7.40	9.97	7.50	8.06
其中特区	A	19.14	23.19	25.74	28.69
	B	269.95	327.08	363.05	404.65
	C	16.00	21.16	11.00	11.46
暂住人口	A	30.60	40.29	42.11	59.84
	B	20400.00	26860.00	28073.33	39893.33
	C	61.11	31.67	4.60	42.10
其中特区	A	14.61	23.79	23.13	31.27
	B	29220.00	47580.00	46260.00	62540.00
	C	21.75	62.83	2.77	35.29

说 明：A、人口数（万人） B、发展速度%（以1979年为基期）
C、比上一年增长（增长速度%）

资料来源：深圳市国民经济和社会统计资料，1979—1985年，第24—25页，深圳市统计局版。深圳统计手册，1987年，第4—5页，深圳市统计局版。

长率为18.0%左右，高于全国13.2%左右的水平，而深圳市为13.4%，与全国的水平相近，其中经济特区为14.2%，高于全市的

平均水平。

据1986年和1987年统计，宝安县的人口自然增长率为7.63‰和8.05‰，同期经济特区为9.92‰和12.86‰，县和特区对比，经济特区人口的自然增长率高于宝安县。以城市人口为主的经济特区，人口自然增长率反而高于以农村人口为主的宝安县，是反常的。因为我国城市人口的自然增长率一般都低于农村，特别是经济特区职工比例大，居民的文化水平较高，对人口政策的了解较多，计划生育的管理工作也较强，人口的自然增长率一般应低于农村人口。但实际情况恰恰相反，这是深圳人口自然增长的一个特点，也是一个缺点。

3.在常住人口上，1979年到1987年全市常住人口由31.26万人增加到55.60万人，平均递增率为7.5%。其中经济特区由7.09万人增加到28.19万人，年平均递增率为19.3%，远远高于全市的平均水平。在同期经济特区人口的年平均自然增长率与全市对比，高出不到一个百分点，而常住人口的年平均递增率却高出10多个百分点。这主要说明，经济特区人口的迁移增长大大高于全市人口的迁移增长。

4.在暂住人口上，1979年到1987年全市暂住人口由0.15万人增加到59.84万人，增加了26倍多，年平均递增率为162.7%。其中经济特区的暂住人口由500人增加到38.98万人，年平均递增率为306.7%。即是说几年来经济特区的暂住人口每年都以三倍的平均速度递增，比全市高出一倍多。

5.在常住人口与暂住人口的对比方面，1979年全市有常住人口31.26万人，暂住人口只有1500人，仅占全市人口的0.48%。自经济特区建立以后，由于常住人口控制较严和其他一些原因，常住人口的年平均增长速度仅有7.5%。而暂住人口却以高出常住人口一倍半的速度递增。1987年全市暂住人口已达55.84万，常住人口只有55.6万，开始超过了常住人口。1988年全市常住人口

虽增加到62万，暂住人口更增加到85万人。这就是说，几年来深圳市的暂住人口，最近两年在绝对数上远远超过了常住人口。

二

几年来，深圳经济的高速发展，除了取决于生产资料和设备的增长外，与人口的增加，特别是职工人数的高速增加也是分不开的。一方面，在深圳特区建立之初，在生产技术装备还较低的情况下，只有职工人数的高速增长，才可能推进经济的高速增长；另一方面，也只有经济的迅速发展，才可能提供更多更优的就业机会，从而对职工有很大的吸引力。

现有深圳市1979—1987年职工人数、社会总产值和工农业总产值逐年增长的资料如下：

从上表可见，九年来，深圳市的职工人数由4.02万人增加到32.29万人，其中经济特区由2.33万人增加到217.36万人，全市增加了7倍，经济特区增加了10倍多。同期深圳市的社会总产值增加了32倍多，经济特区增加了33倍多，工农业总产值增加了33

表二 深圳市1979—1987年职工人数和经济发展指标

项 目	1979	1980	1981	1982	1983
职工人数(万人)	4.02	4.86	5.31	8.28	12.57
其中特区	2.33	2.65	3.85	6.68	10.76
* 社会总产值(万元)	29097	44265	90919	156162	254024
人均社会总产值(元)	7238	9108	17009	16860	20208
其中特区社会总产值(万元)	22695	27113	64644	117620	192645
特区人均社会总产值(元)	9740	10231	16790	17607	17909
** 工农业总产值(万元)	17538	19525	37287	50281	87254
人均工农业总产值(元)	4362	4017	7022	6073	6941
其中特区工农业总产值(万元)	5032	7671	22463	32032	59851
特区人均工农业总产值(元)	2159	2894	5834	4795	5562

续表二

项 目	1984	1985	1986	1987
职工人数(万人)	18.27	22.66	25.88	32.29
其中特区	15.45	19.31	22.13	27.36
* 社会总产值(万元)	488501	731528	741795	960000
人均社会总产值(元)	26787	32202	28662	30349
其中特区社会总产值(万元)	359259	591417	582215	774200
特区人均社会总产值(元)	23900	30627	26308	28296
** 工农业总产值(万元)	103649	285234	381511	603912
人均工农业总产值(元)	10052	12001	14741	18702
其中特区工农业总产值(万元)	144937	236040	312634	501082
特区人均工农业总产值(元)	9361	12265	14127	18314

资料来源:《深圳市国民经济和社会统计资料1979—1985》第4—5页
深圳市统计局

* 社会总产值均按当年价格计算

** 工农业总产值均按1980年不变价格计算

倍多,经济特区增加了98倍多。无论是社会总产值还是工农业总产值的增长速度,在深圳都远远高于全省及其他省、市的水平。深圳经济高速增长的原因是多方面的:

首先,中央对经济特区实行了更加开放,更加优惠的政策,有力地促进了外商到特区的投资和内联企业的发展。譬如外商到特区投资兴办企业,所得税一律只征15%,对经营年限在十年以上,出口率在70%以上,具有先进技术的企业,还可减免所得税的10—15%;外商在特区兴办企业所获得的利润,如果用于特区再投资5年以上,还可退还再投资部分已缴纳所得税的40%(先进技术出口企业可全部退还);外商投资企业需要进口的生产资料及自用的生活资料(除烟、酒少数商品外)一律免征进口税,所生产的产品出口免征出口税等等。这些优惠政策的实施,不仅

为深圳市经济的高速发展提供了吸引外资的优良环境，而且随着外资的大量引进，也为经济活动人口的流入创造了很大的吸引力。

其次，任何一个开发区经济的发展，其起步工程就是要为吸引投资提供一个优良的硬环境，深圳从建市开始就抓了基础设施建设，平整城市道路，铺设地下管道，建筑工业厂房、商业用房、生活住宅、港口码头以及交通、能源、通讯等新建城市必不可少的设施。据统计“六五”期间完成基建投资64亿多元，竣工面积900多万平方米，修建市区道路203公里，铺设地下管道913公里，建设工业区、旅游区、仓库区、文教区等36处，9年来这些基建投资共投入130多亿元，因而巨大的开发规模，形成对经济活动人口及劳动力的巨大需求，在几年之内聚集了几十万基建施工队伍，随着基建工程的迅速进展，各种功能的劳动力、管理人员、生活服务人口急剧增加，全市人口以平均每年递增17.7%的速度积聚起来。而经济特区的平均年递增率高达30.5%②。

由于特区人口的急剧增加，从表二也显示出一个问题，即社会总产值的增长倍数，特区仅略高于全市水平，而工农业总产值的增长倍数，特区却为全市的3倍，这显示特区工农业生产的增长远远超过了全市的平均水平。但是，按人口平均计算，无论是社会总产值或工农业总产值，特区均低于全市的人均量，这说明特区人口的增长速度远超过全市人口的增长速度，暴露出人口增长与经济发展并不协调。

三

人口迁移是指人口在地区之间的运动，这是一种社会经济变迁的重要力量，也是社会经济发生兴衰的象征。从人口移动对地区的影响看，人口的增长可以促进地区的发展，人口的减少则会带来地区的衰退。从地区对人口的迁移有吸引力，社会经济落后

地区往往使会当地居民外出谋求改善生活。迁移是人们对环境中经济、社会和人口力量的一种反应。因而迁移所形成的人口力量对环境的经济，社会既可起促进作用（适度的人口力量），也可起阻碍作用（超负荷的人口力量），前者为开发地区的迁移，后者为第三世界特大城市人口过度集中所形成的“城市病”。深圳在建市初期，规划城区面积为10.65平方公里，规划人口为20-30万人。1980年修订城市总体规划，城区范围扩大为60平方公里，规划人口为60万人。1985年继续完善总体规划，按照每平方公里1万人口的平均密度，确定深圳市的人口规模③。九年来深圳市人口增长，已经大大突破了总体规划。影响一个城市、地区、县以至一个国家人口规模的变动，通常有三个因素，即出生人数、死亡人数和净迁移人数。现有深圳建市以来，这三个因素的变动资料如下：

从全市人口总量看，自1979年建市开始到1989年初的九年间，人口总量从31.41万人增加到153万人，增加了121.59万人，即比九年前增加了5倍。其中特区人口由7.15万人增加到72万

表三 深圳市1980—1988年人口的自然增长和迁移增长统计

项 目	地区	1980	1981	1982	1983
年末人口（万人）	全市	33.29	36.69	44.95	59.52
	特区	9.41	13.13	19.86	28.50
出生人口（人）	全市	6775	7544	6974	5295
	特区	1561	2186	2460	1872
死亡人口（人）	全市	1773	1732	1707	1793
	特区	338	412	412	414
全年净增人口（万人）	全市	1.88	3.90	8.26	14.57
	特区	2.27	3.72	6.73	8.64
其 自然增长（人）	全市	5002	5812	5207	3302
	特区	1223	1774	2048	1458
中 迁移增长（人）	全市	13,898	33,788	77,333	142,298
	特区	21,477	35,426	65,252	84,942

续表三

项 目	地区	1984	1985	1986	1987
年末人口(万人)	全市	74.13	88.15	93.56	115.44
	特区	33.75	46.98	48.87	59.96
出生人口(人)	全市	5005	5606	6553	7501
	特区	1937	2698	3673(1)	4183(3)
死亡人口(人)	全市	1606	1533	1703	1874
	特区	414	414	592(2)	660(4)
全年净增人口(万人)	全市	14.61	14.02	5.41	21.88
	特区	5.25	13.23	1.89	11.09(5)
其 自然增长(人)	全市	3399	4073	4850	5627
	特区	1523	2286	3081	3523
中 迁移增长(人)	全市	142,708	106,137	49,250	213,273
	特区	50,977	130,014	15,819	107,377

资料来源：年末，出生及死亡人口，根据《深圳市国民经济和社会统计资料1979—1985》《深圳统计手册1987年》的数字或推算。

(1) 根据深圳市1987年1%人口抽样调查中1986年的出生率计算。

(2) 根据深圳市特区1983—1985年死亡率估算。

(3) 根据深圳特区报1988年1月25日或特区1987年出生率为14.58%计算而得。

(4) 根据深圳市特区1983—1986年平均死亡率乘当年常住人口计算。

(5) 全年净增人口数等于当年年末人口数减去上一年年末人口数。

人，比九年前增加了10倍。即特区人口的增长倍数为全市人口增长倍数的加番。这表明开放地区人口的增长大大高于内地，而特区人口的增长又大大高于开放地区。应该指出，无论是开放地区还是特区人口的高速增长，都是由迁移增长大大高于自然增长造成。如深圳1980年全市净增1.88万人中，自然增长仅占26.6%，而迁移增长则占73.4%，1987年净增人口21.88万人中，自然增长仅占2.57%，而迁移增长则高达97.93%。1987年与1980年对比，尽管自然增长了600多人，但所占比重却下降了24个百分点。

而迁移增长的数量增加了20万人，所占比重上升了24个百分点，特区的同期对比，自然增长的人数由1223人增加到3523人，净增了2300人，所占比重由5.38%下降到3.17%，降低了2个多百分点。而迁移增长的人数由2.14万人增加到10.73万人，净增了8万多人，所占比重由94.62%上升到96.83%，上升了2个多百分点。特区人口占全市人口的比重也由1980年的28.3%上升到1987年的51.9%，超过了一半。这说明特区人口的迁移增长，不仅数量的比重不断提高，而且几年间的增长速度还多次出现成倍或成几倍的增长，这在内地是没有的，其他开放城市及特区也没有的。

再从表二分析，1980年到1987年全市社会总产值增加了22倍，其中特区增加了28倍多，工农业总产值增加了30倍，其中特特区增加了99倍多。这说明：1.无论是全市特区的社会总产值及工农业总产值，几年间出现几十倍近百倍的增长，在内地任何一个省市都不可能达到的。2.在社会总产值及工农业总产值的增长中，特区增长的倍数远远高于全市增长的倍数，表明特区所受到的优惠政策的扶持，投资环境的改善，吸引外资的能力和实际所达到的生产力水平都大大高于全市平均水平。

总的说来，深圳市及特区生产力要素的拥有情况，如劳动力素质、生产工具的技术水平、劳动对象的开发和利用程度，以及科学、教育、信息、管理等水平都达到了高于内地的程度；生产力要素的组合情况，生产力规模的适应程度，布局的优化程度以及生产力总体的运行情况都达到了较高的水平。深圳取得的巨大成绩，都与投资增长所带来的技术力量和劳动力的迁移增长密切相关的。至于有人称深圳不仅是移民城市，也是各地输出劳动力的一大市场，不仅有一定道理，而且也是特区建设和发展的一大因素。

四

深圳作为毗连港澳的经济特区，由于经济发展较快，就业机会较多，国民收入较高，生活水平较好，从而形成了人口迁移和人口流动的巨大吸引力。在深圳市的居住人口中，一个突出特点是暂住人口多于常住人口，如表一所示，全市的暂住人口从1987年起就超过了常住人口。深圳是一个在经济上、技术上、地理上具有许多优点的新建开放城市，暂住人口增长快、比重大，是正常的，从经济发展战略及城市人口的管理体制看，具有一定的必然趋势，也是完全可以理解。

但是，近几年来深圳市的迁移人口和流动人口中，出现了几个突出的问题，是值得探讨的：

一是暂住人口飞速增长。据公安部门1988年底统计，全市暂住人口已达85万人，其中特区41.3万人，占全市总人口的60%左右，比1987年增加了25万多人④。这些暂住人口中大部分办了暂住户口，也有为数不少的人未办暂住户口，而且这些暂住人口中极少发现有任何迹象表明他们将在短期内要离开深圳，暂住人口的增长，大大超过了当前生产建设的需要和社会的承受能力。

二是盲流人口，这类人口属于时来时往，行踪不定，约有15—20万之多，即所谓“三无人口”。是指无有效合法证件、无合法正当职业、无合法居所的盲目流动人口。“三无人口”以不正当的渠道流入特区，又以不正当的手段谋生，成为特区现在和将来不安定的因素和重要隐患。“三无人口”的存在，至少有以下几种不良后果：

1. 这些人在城镇到处游荡，不断发生违章犯法事件。

2. 不经批准，擅自经商，在街头流串摆摊叫卖，纠缠顾客，强买强卖，扰乱市场，干扰社会秩序。

3.到处搭棚造屋影响市容卫生，如市内上步区福田地带，就有临时建筑和违章建筑五千多间，住着八千多人，这些棚舍附近，污水横流，垃圾成堆，蚊蝇孳生，成为诱发传染病的场所。

今年春节以来对特区内的“三无人口”进行了清理，不少盲流人口转移到特区周围的宝安县及其他场镇聚集，现在宝安县的暂住人口和流动人口为常住人口的1.2倍。

三是暂住人口和盲流人口严重违反计划生育，成了一支超生超育的游击队，住在工棚，违章建筑或出租房内的育龄妇女，生育两三胎以致多胎的为数不少，据计划生育部门统计，1987年在医院出生的12000多婴儿中，属于非常住人口的孩子就占40%以上，还未包括那些住在偏僻山边未进医院生育的妇女^⑤，又据统计1985年一年中外来人员在宝安县生育了1160个孩子，其中三胎以上的占58%，甚至有代耕户在田边棚屋内超生到七、八胎的，该县新安镇麻布村原为计划生育的先进单位，因外来人员的超生影响，先进变成了后进^⑥。

四是暂住人口接替本地农民代耕，短期行为严重，农业发展滞后，农业的生产周期受生物繁殖的生理因素制约，而且生产上的区域性、季节性的影响甚大，因而农业生产劳动的经济效益比其他行业较低，劳动条件较差。深圳建市以来，工、贸、旅游等行业发展很快，创造了大量的就业机会和对劳动力的需求，农业劳动力的精英陆续“洗脚进厂”或“转业经商”，大量农地不得不租给内地农民代耕代种，那些暂住人口或未办户口来特区代耕的农民，文化素质不高，经营技术守旧，他们在田边搭棚，凑合生活，这叫做“本地人开店挣钱，外地人搭棚种田”，这些暂住农户，既不“安居”也不“乐业”，短期行为严重，影响了农业生产的发展，不仅谈不上农田建设、技术改造、品种改良等投入措施，而且原有的水利灌溉系统也年久失修，或建厂破坏。

现在市区及市郊的农地上住着进厂、开店、代耕、基建等各

种行业的农村人口，使人口密度急剧增大，如上步区田面村原来只有180多个，现在却容纳了外来人员5000多名，办起了25家工厂，把一千多亩农田调整为商品菜基地，都由外来人员承包代耕。这些外来农户，携家带口，在日益缩小的耕地上又增加了两千多人，原有农户除进厂、开店外，也有相当不少一部分人，既不耕田，也无其他固定职业，但有固定的租金收入过活。

五是盲流人口往往是犯罪率上升的主要原因，深圳市的“三无人口”没有正当职业，没有固定的经济来源，其中不少人为非作歹，铤而走险，破坏治安。据统计，1987年和1988年发生的刑事案件中，有80%以上是“三无人员”干的。盲流人口的存在和增多，已成为危害开放城市社会治安、影响开放城市良好投资环境的不良因素。据报载近年来我国犯罪率确有增加，其中很大一部分原因由于“流动人口”的不断增多，现在全国大约有五千万没有固定住址或没有固定工作的“流动人口”，约占全国人口总数的5%左右，而深圳市在“三无人口”高峰时，却达到20万人左右，约占全市实有人口的10—13%，其百分比大大高于全国水平。这是值得关注的严重问题。

深圳由一个7万多人口的边陲海疆小镇，在不到十年期间发展为150多万人口的中外知名的多功能的综合性经济特区，这不仅在中国城市化建设史上是前所未有的，就是在世界各国各地区外向型工业区、开放区的建设中也是极少见的。深圳市迁移人口的持续增长，曾为经济的迅速发展起过积极的作用，但是现在随着先进性生产力水平的逐步提高，高科技企业的逐步增多，对劳动力的需求必然从量的增加转变为质的提高，因而对一般劳动人口的迁移要有更多的控制，特别是对盲流人口管理，不论从经济上、社会上、治安上考虑，都应严加控制。此外，提高全市经济活动人口的文化科学素质，应成为发展外向型经济的，带根本性的战略措施。