

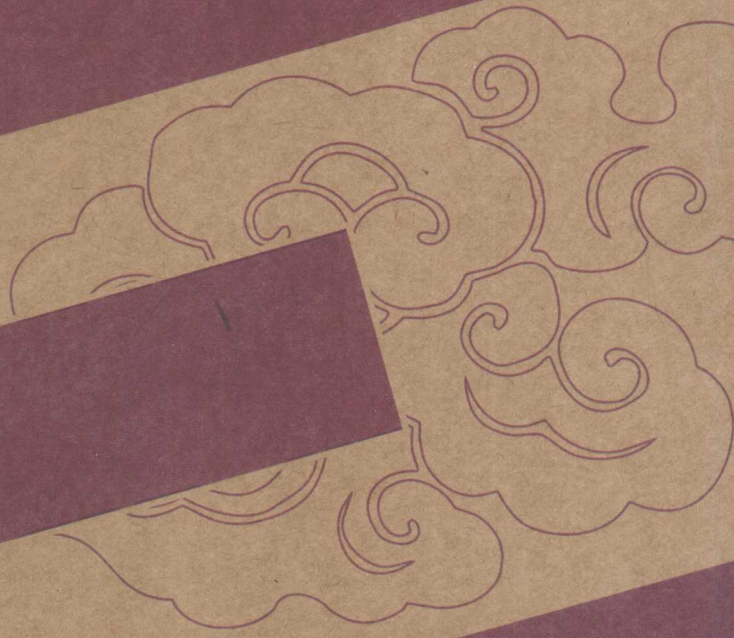
中国社会发展报告系列丛书
ZHONGGUOSHEHUIFAZHANBAOGAOXILIECONGSHU

中国文明城市建设报告

NO.1

丛书主编◎郭强 本书主编◎郭艳飞

中国时代经济出版社



中国文明城市建设报告

中国社会发展报告系列丛书

ZHONGGUOSHEHUIFAZHANBAOGAOXILIECONGSHU

丛书主编◎郭强 本书主编◎郭艳飞



◆ 中国时代经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国文明城市建设报告 / 郭艳飞主编. —北京: 中国时代经济出版社, 2009.1
(中国社会发展报告系列丛书 / 郭强主编)

ISBN 978-7-80221-816-1

I. 中… II. ①郭… III. 城市建设: 精神文明建设 - 研究报告 - 中国 IV. D648

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 208344 号

中国
文明
城市
建设
报告

丛书主编 郭强
本书主编 郭艳飞

出 版 者	中国时代经济出版社
地 址	北京市西城区车公庄大街乙5号 鸿儒大厦B座
邮政编码	100044
电 话	(010) 68320825 (发行部) (010) 88361317 (邮购)
传 真	(010) 68320634
发 行	各地新华书店
印 刷	北京鑫海达印刷有限公司
开 本	787×1092 1/16
版 次	2009年1月第1版
印 次	2009年1月第1次印刷
印 张	12
印 数	1~5000册
字 数	292千字
定 价	28.00元
书 号	ISBN 978-7-80221-816-1

版权所有 侵权必究

目录

第一章 文明城市的概念和内涵

一、文明与城市 001

(一)城市是文明形成的标志 001

(二)文明城市遵循的规律 001

二、文明城市的概念和内涵 004

(一)全国文明城市(城区)定义 004

(二)文明城市的内涵 005

第二章 文明城市创建的意义

一、创建文明城市的必要性 018

(一)忽视城市化形式的多样性和地区差异性 018

(二)城市化经济基础不扎实 019

(三)重数量轻质量倾向明显 019

(四)基础设施建设薄弱 019

(五)城市不和谐因素大量存在 019

二、创建文明城市的意义 020

(一)创建文明城市是时代的呼唤 020

(二)有利于让人民群众共享改革发展成果 020

(三)促进社会文明程度提高 021

第三章 文明城市与现代化城市

一、城市的现代化 022

(一)城市现代化的内涵 022

(二)城市现代化指标体系 023

(三)城市现代化指标体系应遵循的原则 024

(四)城市现代化的基石是人的现代化 026

二、文明城市与现代化城市 026

(一)文明城市包含现代化城市的要求 026

(二)文明城市是城市现代化水平的重要标志 027

第四章 文明城市与科学发展观

一、创建文明城市要坚持以人为本 028

- (一)发挥人民的首创精神和坚持人民的主体地位 028
- (二)从人民的根本利益出发,坚持以人为本的原则 029

二、创建文明城市要贯彻全面、协调的原则 031

- (一)文明城市建设坚持全面、协调原则的必要性 031
- (二)“全面”、“协调”原则的内涵 032
- (三)全面、协调发展以“五个统筹”原则为指导 032

三、创建文明城市要坚持可持续发展的原则 033

- (一)城市的规划与可持续发展 033
- (二)城市的经济与可持续发展 035

第五章 创建文明城市与和谐社会

一、创建文明城市是构建社会主义和谐社会的必然要求 039

二、创建文明城市是构建和谐社会的理性选择 040

三、创建文明城市是构建和谐社会的路径选择 041

第六章 《全国文明城市测评体系》及其指标内涵

一、《全国文明城市测评体系》介绍 043

- (一)《测评体系》的结构和内容 043
- (二)《测评体系》的三个特点 044
- (三)《测评体系》的应用价值 044

二、廉洁高效的政务环境 045

- (一)建设廉洁高效政务环境的意义 045
- (二)建设廉洁高效政府的措施 046

三、公平公正的法制环境 048

- (一)法制公平公正的内容 048
- (二)营造公平公正法制环境的措施 049

四、规范守信的市场环境 051

- (一)建立规范的市场秩序 051
- (二)建立社会信用体系 053

五、健康向上的人文环境 056

- (一)人文环境的内涵 056
- (二)人文环境建设的指导思想和原则 056
- (三)建设健康向上的人文环境的措施 059

六、安居乐业的生活环境 061

(一) 生活环境的内涵 061

(二) 文明城市生活环境的内容 061

七、可持续发展的生态环境 063

(一) 可持续发展的生态环境的含义 063

(二) 生态城市的概念及建设生态城市的措施 063

八、扎实有效的创建活动 066

第七章 政府在文明城市创建中的角色定位

一、文明城市创建中政府的角色误区及原因分析 067

(一) “全能型政府”的角色误区 067

(二) “权力型政府”的角色误区 068

(三) “强势型政府”的角色误区 068

(四) 文明城市创建中政府角色误区的原因分析 069

二、文明城市创建中政府的角色定位原则 069

(一) 公平原则 069

(二) 效率原则 070

(三) 节约原则 070

(四) 以人为本的原则 070

(五) 可持续发展原则 070

三、文明城市创建中政府所应担当的具体角色 071

(一) 良好城市环境的建设者 071

(二) 城市发展规划的科学制定者 071

(三) 公共产品和服务的有效提供者 072

(四) 公共秩序强有力的治理者 073

(五) 一流城市形象的塑造者 073

第八章 全国文明城市创建活动的进程

一、首批全国文明城市评选活动 075

(一) 首批全国文明城市评选表彰的背景 075

(二) 首批全国文明城市评选表彰活动介绍 076

(三) 首批全国文明城市评选结果 077

(四) 创建文明村镇 078

(五) 创建文明单位 079

二、第二批全国文明城市创建活动 079

(一) 第二批全国文明城市创建活动的介绍 079

(二) 2008 年全国文明城市的测评 080

(三)评选 2008 年全国文明城市的步骤 080

第九章 文明市容环境与文明城市创建

一、文明市容环境的内涵 085

(一)文明市容环境的含义 085

(二)创建文明市容环境的意义 085

(三)文明市容环境建设存在的问题 087

二、文明市容环境建设的路径选择 088

(一)重视城市规划的合理性和城市形象建设 088

(二)重视城市标志性建筑的建设 088

(三)加大城市的绿化美化力度 089

(四)加强对城市流动人口的管理 090

(五)加大对城市环境卫生的综合整治力度 090

(六)加大对城市交通秩序管理 091

第十章 文明政府与文明城市创建

一、文明政府的含义 093

二、文明政府的内容 094

三、文明政府的特征 095

第十一章 文明单位与文明城市创建

一、文明单位的含义、创建意义及标准 097

(一)文明单位的含义 097

(二)文明单位创建的意义 098

(三)文明单位创建的标准 098

二、文明单位创建存在的问题及解决对策 099

(一)文明单位创建存在的问题 099

(二)文明单位建设的路径选择 101

第十二章 文明社区与文明城市创建

一、文明社区的内涵及创建意义 105

(一)文明社区的内涵 105

(二)创建文明社区的意义 106

二、文明社区创建的现实困境 107

(一)人与人之间的信任危机 107

(二)社区居民安全感下降 108

(三)社区居民的参与度不高 108

(四)政府和社区提供服务不足 108

(五)社区建设资金短缺 109

(六)基层居委会弱化 109

三、文明社区创建的标准和原则 109

(一)文明社区创建的标准 109

(二)文明社区创建的原则 109

四、文明社区创建的路径选择 112

(一)建立高素质的社区工作者队伍 112

(二)提供良好的社区服务 113

(三)建设文明的社区环境 113

(四)维护良好的社区治安 114

(五)培育优秀的社区文化 114

(六)发展一流的社区教育 114

(七)建立完善的社区保障 115

第十三章 文明市民与文明城市创建

一、文明市民内容及其对文明城市创建的意义 119

(一)文明市民所应具备的基本素质 119

(二)文明市民对文明城市创建的意义 122

二、文明市民的培育途径 123

(一)加大市民的文明教育 124

(二)为市民提供文化服务 124

(三)树立文明市民典型 124

(四)大力开展文明实践活动 125

(五)加强对市民的制度管理 125

第十四章 文明城市建设模式及经验介绍

一、苏州模式——电子政务 131

(一)创建文明城市原则 131

(二)电子政务建设 133

二、金昌模式——公平法制建设 136

(一)夯实文明创建的基础 136

(二)着力提升市民素质 136

(三)改善和保障民生 137

(四)坚持把共建共育作为有效手段,着力发挥全社会的整体优势 137

(五)坚持把健全机制作为重要保障,着力增强创建工作的针对

性和实效性 138

三、南宁模式——信用南宁 140

(一)政府带着打造信用体系 140

(二)窗口单位服务文明有序 142

四、大连模式——人文环境健康向上 143

(一)基本情况 143

(二)建设措施 143

五、洛阳模式——安居乐业的生活 146

六、太仓模式——生态文明 151

附 录

附录一 广州市关于进一步加强创建全国文明城市宣传工作的意见 155

附录二 宁波城市文明建设发展报告 159

附录三 扬州市城市文明建设居民问卷调查报告 165

附录四 安徽金寨县梅山镇青山社区创建市级文明社区测评报告 169

附录五 山东青岛市关于建立健全创建文明城市长效机制的调研报告 173

参考文献 178

后 记 181

第一章

文明城市的概念和内涵

一、文明与城市

(一) 城市是文明形成的标志

文明这个概念可以从大、中、小三个不同的角度理解。“大”文明可以等同于“文化”，指由人类所创造且影响人类的一切活动，即物质文化与精神文化的总和；“中”文明指的是社会在物质、制度、精神等方面的进步所达到的高度；“小”文明指政府、团体、公民的行为进步所达到的高度^①。我们讲的文明城市主要指“中”文明和“小”文明，尤其是“小”文明，即体现和反映着社会进步。

理论界普遍认为文明出现的判7定标准，主要是城市的出现、文字的产生和国家制度的建立。其中最重要的前提条件是城市的出现，可以说城市是形成文明的重要因素。世界上目前所知最早的城市文明，产生于美索不达米亚平原的苏美人。

总之，城市文明指人类创造的城市这种形式本身，以及以城市作为物质载体而创造的一切物质和精神成果。城市的出现推动了文明的产生和发展。

(二) 文明城市遵循的规律

要使得城市的发展更符合科学规律，就要把握好城市的特征及其发展的动力、规律。

1. 城市特征

城市不是众多的人和物在地域空间上的简单叠加，而是一个以人为主体的、以自然环境为依托、以经济活动为基础、社会联系极为紧密的有机整体。它有着自身的成长机制和运行规律，更有区别于乡村的鲜明特征。

(1) 密集性

即人、物质、空间与活动的高度密集。城市的密集性具体体现在以下几个方面。

1) 人的密集。人的密集程度主要用人口密度这个指标来衡量。人口密度是单位面积土地上居住的人口数，通常以每平方千米或每公顷内的常住人口为计算单位。人口密度是城市最显著的表现。

^① 庞进. 中国龙文化解读 (三), <http://www.sdcj.com.cn>.

2) 物质和资本密集。自从有了城市,社会的物质财富日益丰富,资金周转加快,创造出了更多的增值空间。可以说城市是国家物质财富主要的创造者和聚集地。

3) 文化的密集。城市里几乎集中了所有的大专院校和多数科研院所,国家主要的行政管理、文化设施(如图书馆、博物馆、展览馆)、体育设施(如体育场、体育馆)和大中型医疗机构等。这就使城市承担了创造和传播人类精神文明的神圣使命,城市文化亦成为社会文化的主体^①。

(2) 高效性

城市的另一个显著特征是其高效性,它表现在两个方面。

1) 高效率。由于完善的市政设施、便捷的通信手段、发达的交通工具和高智力的管理阶层,城市有着很高的运转效率^②。

2) 高效益。随着城市文明的提高,城市可以利用同等规模的人口、土地等要素,产生更多的生产潜力,提升发展空间,使得各种资源都得到充分合理的利用,产生了较高的发展效益。

(3) 多元性

1) 多功能。城市功能一般包括以下内容:第一,城市作为一个经济实体,其内部的经济活动必然具备生产、分配、交换、消费四个环节;第二,作为一个社会实体,城市是人们进行政治、社会等活动的中心,要为居民提供一个安定的社会环境;第三,作为一个文化实体,城市必须提供教育、科研、文体娱乐等多种服务;第四,作为一个物质实体,城市还要提供方便于工作、居住、游憩和交通的综合设施。以上功能,是任何城市所必须具备的,不可偏废与缺少。

2) 多类型。美国地理学家哈里斯在其《美国城市的职能分类》一文中将城市分为以下几类:工业城市、混合城市、批发商业城市、运输业城市、矿业城市、大学城市、游览疗养城市。日本城市经济学家小笠原义胜也把城市分为工业城市、商业城市、矿山城市、水产业城市、交通运输城市和其他产业城市等类型^③。

2. 城市发展规律

所有城市的发展都遵循着一般规律,反映在对城市发展具有重大影响的城市发展动力机制、地理区位、地区气候、自然资源、生态环境、人才条件(包含政策、技术、管理)、工农业生产和区域经济基础等要素上^④。结合张敬淦的观点,我们对城市发展中一些要素的规律进行了总结。

(1) 人的需要是城市发展的根本动力

城市是人类为满足自身的生存和发展需要而对自然环境加以改造、融合了人类主观意识的人工环境。可以说,城市的产生和发展都来自于人的需要,这种需要成为人类创建城市和城市发展的根本动力,而不能把城市的产生和发展仅仅归因于社会生产力的提高,这是对人的力量的忽视,因为社会生产力之所以提高,还是出于人生存和发展的需要。因

① 闽西日报, http://www.66163.com/Fujian_w/news/mxrb/990322/4-12.htm.

② 闽西日报, http://www.66163.com/Fujian_w/news/mxrb/990322/4-12.htm.

③ 闽西日报, http://www.66163.com/Fujian_w/news/mxrb/990322/4-12.htm.

④ 张敬淦. 城市发展一般规律的探讨. 北京社科规划, <http://www.bjpopss.gov.cn/bjpss-web/n6000c52.aspx>, 2006-1-12.

此,研究城市的发展规律首先应研究人,创建文明城市首先应“以人为本”,不仅要满足城市公民的需要,而且要关注外地打工人员的需要,正是他们在建设城市的基础设施,维护整个城市的发展。只有这样才能符合科学发展观,适应城市发展的客观规律,才能建设成舒适、方便、优美、宜居、和谐的城市。

(2) 综合区位对城市发展有着决定性的影响

城市的综合区位包括很多,如地理区位、资源区位、经济区位和政治文化区位等。其中前两项属于非流动性要素。一个城市如果拥有与其他城市相比更便利、更通达的地理区位,或邻近丰富的自然资源,或是全国首都或省会城市,将在获取各种信息,发展城市生产,开展经济合作,扩大对外贸易,降低产品成本,提高城市知名度等方面更具有优势。一些沿海城市和各省省会较为发达就证明了这一点^①。

(3) 科学技术是城市的重要推动力

现代城市的发展无不是因坚持科技的发展而走上了稳定快速发展的道路。科技是第一生产力,城市作为社会发展的重要主体,更要坚持科学的发展和技术的进步。高新技术产业的发展,新产品的开发,经济效益的提高,国际市场竞争力的增强,经济建设人才的培养,经济管理的增强,以及经济发展中出现的环境、能源、交通等问题的解决,都要靠科技这第一生产力,所以说在当今世界脱离科学技术的城市发展是不可能成功的。

(4) 文化是城市发展的潜在动力,影响着城市的长远发展

城市是文化的载体,文化是城市的灵魂,文化与经济密切不可分,知识经济的内核是文化,所以,不能低估文化建设对城市建设的巨大推动作用。

而要提高城市和公民的文化素质,就要靠教育这立国之本。说到底,经济的发展、物质的充盈都要靠文化。因为现有的经济、物质文明是由人类创造的,人类文化的高低决定着物质文明的高度。

中国特色社会主义的文化,是凝聚和激励全国各族人民的重要力量,是综合国力的重要标志,所以,看一个城市是否有吸引力,是否有竞争力,是否有发展的底气和潜力,很重要的一点是要看它的文化资源、文化氛围、文化品位和文化发展水平,因为这些都是对城市长远发展起作用的基础条件和根本动力。

(5) 政策因素对城市发展起着控制性作用

城市的发展既受直接政策,如城市人口政策和城市规划建设政策的影响,又受间接政策,如产业发展政策和区域发展政策的影响。不同的城市人口、城市规划建设政策以及不同的产业发展、区域发展政策,对城市化的发展进程有着十分不同的作用和结果。以我国为例,改革开放前后不同的城市人口政策、户籍制度和建制镇设置标准,使得城市化水平从被人为地抑制转向迅速提高;两个时期中的产业发展和区域发展政策,从优先发展重工业和均衡的区域发展政策,转向重点发展轻工业和非均衡的区域发展政策,决定了两种不同的劳动力流向和投资区域指向,从而产生了两种不同的城市化发展状况。由此可明显地看出政策对城市发展的控制作用^②。

① 张敬淦. 城市发展一般规律的探讨. 北京社科规划, <http://www.bjpopss.gov.cn/bjps-web/n6000c52.aspx>, 2006-1-12.

② 张敬淦. 城市发展一般规律的探讨. 北京社科规划, <http://www.bjpopss.gov.cn/bjps-web/n6000c52.aspx>, 2006-1-12.

(6) 城市生态系统的平衡是城市发展的必要的自然条件

城市不只是人类居住的地方,也是一个由人类、植物、动物、微生物、城市设施和城市废弃物等组成的一个复杂的系统。在城市内部以及与其外部其他生态系统之间,进行着极其复杂的物质和能量的转换以及人群、车辆和信息的交流,并保持着一定程度的相对平衡。

城市生态系统平衡一旦遭到破坏,就将从根本上导致城市问题的出现,阻碍城市的发展,甚至造成灾难性的破坏。因此,城市生态系统的动态平衡是城市健康发展必不可少的条件。

(7) 城市基础设施是城市赖以生存和发展的生命线系统和城市发展的基础条件

城市工农业生产和人民生活都离不开水、电、气、交通、信息,大量事实证明,如果城市断了水、电、煤气,交通瘫痪,垃圾成山,信息网络都不通,城市的生命线系统就陷于瘫痪,就丧失了生存的条件,就会变成一座“死城”。城市基础设施不仅是保护城市生态环境重要的物质保证,而且还是提高城市效率和现代化水平的基本手段。可以说,城市基础设施的建设水平,决定了城市现代化的发展水平。因此,忽视城市基础设施的建设,必将延缓城市的发展。

(8) 城市发展必须拥有外部的区域经济的基础条件

城市都不是孤立的,都属于一定地域范围内的城镇体系,并与这个城镇体系内各个大小城镇有着密切的关系。任何一个城市的发展除其本身所具有的条件外,还必须拥有赖以存在和发展的一定的外部区域条件,包括区域内的水、土地、矿产和劳动力资源等自然和社会条件,以及农业、工业、交通、能源、水利等方面的条件。因此,研究城市的发展不能“就城市论城市”,还必须在更大的范围内研究实现区域的统筹协调发展和共同繁荣^①。

(9) 城市的兴衰取决于发展的可持续性及其科学的综合决策

城市发展的基本矛盾,是人与自然之间、社会经济发 展的无限性与资源、环境的有限性之间的矛盾。因此,除了严重自然灾害和战争等特殊因素造成城市被毁甚至消亡以外,人与自然之间,发展与资源、环境之间的协调和综合调控,亦即保持城市发展的可持续性,是决定城市兴衰和能否持续发展的关键;而保持城市发展的可持续性,则取决于决策者对发展与环境的科学的综合决策^②。

在创建文明城市过程中,要时刻遵循这九大原则和规律,不能脱离了城市发展的基本轨迹,而按个人的意志来改造城市的建设;否则,只能造成事与愿违的后果。

二、文明城市的概念和内涵

(一) 全国文明城市(城区)定义

根据文明城市测评体系的规定,全国文明城市(城区)是指,在全面建设小康社会,

^① 张敬淦. 城市发展一般规律的探讨. 北京社科规划, <http://www.bjpopss.gov.cn/bjpss-web/n6000c52.aspx>, 2006-1-12.

^② 张敬淦. 城市发展一般规律的探讨. 北京社科规划, <http://www.bjpopss.gov.cn/bjpss-web/n6000c52.aspx>, 2006-1-12.

加快推进社会主义现代化的新的发展阶段,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,经济建设、政治建设、文化建设和社会建设全面发展,精神文明建设成绩显著,市民文明素质和社会文明程度较高的城市(城区)。全国文明城市(城区)是反映城市(城区)整体文明、和谐程度的综合性荣誉称号。

(二) 文明城市的内涵

“文明城市”是一个城市综合的称号,涵盖了城市的多个领域和层面。主要内涵有以下几个方面。

1. 文明城市的物质内涵

(1) 物质文明的含义

所谓物质文明,是指人类在社会历史发展过程中所创造的,体现社会生产力发展进步的物质成果,反映了人类物质生活的进步状况,是一个国家综合实力的最主要的内容,它主要表现为物质生产方式和经济生活的进步。现今国际通行的衡量标准有国内生产总值(GDP)和国民生产总值(GNP)。物质文明越高,表明人类离开野蛮状态愈远,依赖自然的程度愈小,控制自然的能力愈强。物质文明的高度发展给人类改造自然、征服宇宙,推动人类社会本身的进步创造了优越的、必要的、先决的条件。

物质文明的内容包括:①社会生产力的状况,生产工具和技术的改进,生产规模的扩大,社会财富的积累等,这是社会进步的最高标准;②人们物质生活水平的提高和生活方式的变化,这是社会进步程度在物质上的结晶和标志。

(2) 物质文明的意义

社会生产力的充分发展,物质文明建设的巨大成就,是人获得全面发展、社会全面进步的物质基础。

要解决当前我国面临的挑战和困惑,必须要靠经济的发展,保持经济又好又快的发展,创造更加丰富的社会物质财富,增强国家的整体实力和综合国力,提高人民的生活水平。

以这次汶川地震为例,地震造成了巨大的人员伤亡和财产损失,关键时刻各级政府共投入抗震救灾资金 615 亿元,其中中央财政 550 多亿元,几乎相当于改革开放前国家年财政收入的一半,有力保证了抗震救灾和灾后重建的资金需要。

如果不是改革开放 30 年的快速发展使我们国家有足够的财力和物资储备,有现代化的交通运输和科学技术力量,有空前强大的生产能力,我们就不可能在短时间内取得抗震救灾斗争的重大胜利^①。经济实力增强了,国家才有能力拿出巨资用于抗震救灾和灾后建设。

物质文明的发展带来的国际地位和国际影响力的显著提高,为我们赢得了国际社会的广泛支持。地震后,国际社会和友人纷纷伸出援助之手,一些国家派来了救援队,国际友人通过各种渠道向中国捐钱捐物,这固然是国际人道主义的体现,但更重要的是经过 30 年的改革发展,我国的经济实力增强了,综合国力提高了,国际地位上升了,其他国家看到了中国的发展前景,愿意同中国交往。

(3) 物质文明的重要性

事实证明,物质文明的积累是解决中国问题的关键。30 年发展积累的经济实力和综

① 刘云山. 启示与思考. 求是, 2008 (10): 5.

合国力是我们战胜困难和风险的力量所在、信心所在。正是由于中国 30 年坚定不移地以经济建设为中心,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,我们国家才以前所未有的速度发展起来。面对当前世界的经济危机,相信中国有信心、有能力迎接这次挑战。

(4) 文明城市的物质基础——物质文明

创建文明城市亦更要坚持以经济建设为中心的发展战略,因为物质文明是文明城市的经济基础和物质保障。

文明城市首先要有一定的物质基础,达到一定的物质文明,不然,该城市就不能进入文明城市的行列。

鲍宗豪教授认为,文明城市的物质文明,标志着该城市在物质生产领域、物质生活领域以及改变城市生存与发展环境过程中的物质成果,它表现为该城市物质生产的进步和物质生活的改善。

值得强调的是,城市的物质生产是文明城市物质文明的重要方面,因此,每个城市都要大力发展生产,促进 GDP 增长,增强城市的竞争力,这在理论和实践上都比较容易理解和接受,但是,对城市物质文明所包含的物质生活的改善或提高却容易忽视。实际上,物质生活的提高也是城市物质文明发展的重要方面。固然,城市的物质资料的生产,特别是人对生产工具的改进及创造是城市物质文明的基本方面和决定意义的标志,但是,城市发展物质生产,花大力气去改进生产工具,对城市居民来说并不是目的。其目的是要不断地提高和改善城市居民的物质生活,并在物质生活有了基本保证和同时去扩展自身的精神与文化生活。城市物质生产是城市物质生活的“根”和“源”,城市物质生活是城市物质生产发展的现实的外在表现。没有物质生产的城市发展,当然谈不上城市物质生活的提高;而没有城市物质生活的提高,事实上也很难全面说明城市物质生产力的发展^①。

经济基础决定上层建筑,物质文明的发展程度不仅直接决定文明城市建设水平,而且还为文明城市创建提供了经济条件、物质保障和技术手段,所以它对文明城市的发展具有决定意义,是社会文明发展变化的物质动力和终极原因。对于文明城市建设来说,物质文明是最直观、最显著的标志^②。创建文明城市的过程中,要始终坚持以经济建设为中心的发展措施,只有经济建设上去了,才有更多的物力和财力支持精神文明和生态文明建设。也只有经济搞活了,人们才有更多的精力建设文明城市。

2. 文明城市的精神内涵

(1) 精神文明的含义

精神文明是人类在改造客观世界和主观世界的过程中所取得的精神成果的总和,是人类智慧、道德的进步状态。精神文明主要表现为两个方面:一是科学文化方面,包括社会的文化、知识、智慧的状况,教育、科学、文化、艺术、卫生、体育等项事业的发展规模和发展水平。二是思想道德方面,包括社会的政治思想、道德面貌、社会风尚和人们的世界观、理想、情操、觉悟、信念以及组织性、纪律性的状况。

(2) 精神文明的重要性

社会主义精神文明是人类精神文明发展的重要阶段。它是以马克思主义为指导,在社会主义经济政治制度下形成的人类历史上新型的精神文明,是社会主义社会的重要特征,

① 鲍宗豪. 文明城市论. 河北学刊, 2005 (4): 9.

② 张志刚. 文明城市建设的理论范式. 学术交流, 2002 (1): 102.

是现代化建设的重要目标和重要特征。它包括思想道德建设和教育科学文化建设, 渗透在整个物质文明建设之中, 体现在政治、经济、文化生活的各个方面。

社会主义精神文明是社会主义社会的重要特征, 是具有中国特色的社会主义社会不可缺少的一个重要方面。在全党把工作重点转移到现代化建设上来以后, 中共中央曾多次郑重指出: 我们在建设高度物质文明的同时, 一定要努力建设高度的社会主义精神文明。这是建设社会主义的一个战略方针。

我们必须把社会主义精神文明提到更加突出的位置, 也就是要更加强调精神文明建设的重要性。

(3) 城市精神文明

城市的精神文明建设主要包括社会和个人两种主体。社会精神最主要的一个体现是民族精神。个人层面的主要是个人素质和修养的提高。一个民族的生存和发展, 需要有强大的精神支持。伟大的中国特色社会主义事业需要伟大的精神支持。

民族精神, 是一个民族在长期的共同生活和共同实践基础上形成的, 在该民族生存和发展的历史长河中逐步形成发展, 为该民族大多数成员所认同和接受的思想意识、道德规范、品格风范和文化传统的总和。它是一个民族的灵魂, 能够使人心凝聚, 精神振奋, 使一个民族成为有强大生命力和凝聚力的民族。尤其是当今世界, 民族精神已成为衡量一个国家综合国力强弱的重要尺度, 是国家文化软实力的重要体现, 是维护一个民族稳定和发展的强大精神动力。

仍以汶川地震来做说明。中国人民在抗震救灾中表现出来的精神状态, 是前所未有的。中华儿女同舟共济、生死与共, 凝聚成一个休戚相依的命运共同体, 表现出万众一心、众志成城、和衷共济的民族团结意识, 一方有难、八方支援、守望相助的民族奉献精神, 以人为本、对人负责、珍爱生命的民族价值取向, 临危不惧、迎难而上、百折不挠的民族英雄气概, 忠于职守、顾全大局、公而忘私的民族高尚情操, 在挫折中拼搏, 在逆境中奋起, 自力更生、艰苦奋斗的民族自强品格, 形成了凝聚人心、团结奋斗的强大精神支柱, 成为新世纪、新阶段社会主义核心价值体系建设的又一次生动实践。伟大的民族精神, 再一次让国际社会看到了中华民族的凝聚力, 看到了改革开放 30 年来中国人民精神世界的巨大进步。这说明了社会主义精神文明建设取得的成就是巨大的^①。

而个人层面的精神文明包含在个人文明的框架之内, 下文将作介绍, 这里不再赘述。

3. 文明城市的政治内涵

(1) 政治文明概念的提出

人类的政治文明产生于原始社会末期。国家的出现, 是政治文明起始的标志。政治文明明确地进入马克思主义理论创始人的视野, 可以追溯到马克思在 1844 年 11 月写的《关于现代国家的著作计划草稿》。在这篇文章中, 他明确地提到“政治文明”, 并以纲要式的论述, 广泛涉及与政治文明相关的概念与范畴, 如“国家管理”、“公共管理”、“政治制度”^②。

在 2001 年 1 月 10 日召开的全国宣传部长会议上, 江泽民指出: “法治属于政治建设, 属于政治文明, 德治属于思想建设, 属于精神文明。”这是第一次使用政治文明概念。

① 中共中央宣传部理论局. 理论热点面对面. 北京: 学习出版社, 人民出版社, 2008: 47.

② 王正宇. 浅论政治文明、物质文明与精神文明. 职业时空, 2007 (7): 54.

2002年“5·31”讲话,他明确提出:“发展社会主义民主,建设社会主义政治文明,是社会主义现代化建设的重要目标。”2002年7月16日,在考察中国社会科学院的讲话中,江泽民明确提出:“建设有中国特色的社会主义,应是我国经济、政治、文化全面发展的进程,是我国物质文明、政治文明、精神文明全面建设的进程。”在十六大报告中,江泽民更全面阐述了社会主义政治文明的内容、地位及建设重点,并把它作为全面建设小康社会目标的四大文明之一。

(2) 政治文明的内容和含义

十七大报告指出政治文明的体现包括:始终矢志不渝地保证人民当家作主,拓宽民主渠道,保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权,加快行政管理体制改革,建设服务型政府。抓紧制定行政管理体制改革方案,加快推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开,减少和规范行政审批,健全法律法规体系,完善制约和监督机制,坚持问责、经济责任审计、引咎辞职、罢免等制度,强调人民权利的回归。

据此,政治文明的主要内容可以归结为四要素:政治意识形态、政治法律制度、政治组织机构和政治实践行为四个层面。

其中,郭庆勤认为政治意识形态是系统地、自觉地、直接地反映社会现象的思想体系,是政治文明的观念形态,对其他要素起主导作用,处于优先地位;政治法律制度是政治统治、政治动作和社会管理的法制化和制度化,是政治文明的制度形态,是政治文明的实体部分,处于核心地位;政治组织机构,是为了一定政治目的,按照一定系统结构组成的从事各种政治活动的集体以及从事政治活动,保证政治法律制度正常运行不可缺少的物质工具和手段,它也是政治文明的实体部分,处于重要地位;政治实践行为是政治文明的动态的具体的实践方式和现实表现,处于基础地位^①。

(3) 城市的政治文明

文明城市中政治文明是最重要的一部分,一个城市如何发展,发展如何取决于这个城市具有一个什么样的领导班子,取决于政府决策的制定和实施效果以及市民的政治素质。

1) 城市政治文明的含义。鲍宗豪教授认为城市的政治文明,是指人类在推进城市文明发展的过程中,改造城市生存与发展条件、实现自身完善和提高过程中所创造及积累的所有积极的政治成果及其与城市生产力发展需要相适应的政治进步状态。在这一政治文明的定义中,包含着历史和现实两个尺度:从历史尺度看,城市政治文明是城市政治活动的进步状态和发展程度的标志,是与一定城市生产力状况相适应的政治发展的具体过程;从现实尺度看,城市政治文明是城市在特定历史阶段改造城市社会所获得的积极的政治成果的总和。历史尺度是对城市政治文明的纵向分析,现实尺度是对城市政治文明的横向分析^②。

我们认为城市的政治文明主要是指在政治活动中,政府运转协调有序,司法机关执法公平公正,公民法律意识、权利意识提高以及政府和社会、公民保持良好政治层面的信任关系。

2) 城市政治文明的内容。城市政治文明的内容极其丰富,囊括城市发展的政治现象的方方面面,因而具有复杂结构性。结合鲍宗豪教授的观点,归纳起来,城市政治文明主

^① 郭庆勤. 浅论政治文明. 安徽文学, 2008(8): 391.

^② 鲍宗豪. 文明城市论. 河北学刊, 2005(4): 10.