

河南省社科规划重大项目

SHENSHIJI HE ZHONGGUO JIAOYU

河南省农村劳动力转移问题研究

主 编 董胜勤 魏经会

河南人民出版社

河南省社科规划重大项目

河南省农村劳动力转移问题研究

主 编 董胜勤 魏经会

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

河南省农村劳动力转移问题研究/董胜勤,魏经会主编.
郑州:河南人民出版社,2009.4
ISBN 978-7-215-06480-5

I. 河… II. ①董…②魏… III. 农村—劳动力转移—研究—河南省 IV. F323.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 051333 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65788036)

新华书店经销 郑州文华印务有限公司印刷

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 20.25

字数 380 千字

2009 年 4 月第 1 版 2009 年 4 月第 1 次印刷

定价:40.00 元

本书编委会

主 编	董胜勤	魏经会			
编 委	蔡树峰	王 静	李红见	李 冰	华迎放
	刘 军	郜俊玲	李晓峰	张学峰	吕志华
	王玉喜	杨昆锋	崔秀池	李敦峰	王平双
	宗家邦	关大保	崔国庆	林 翠	

统 筹 组

总 统 筹	魏经会
副总统筹	蔡树峰
成 员	王 静 李红见

序

党的十七大报告指出：“要统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设。”对于农业人口大省的河南来说，大力发展劳务经济，促进农村富余劳动力转移就业，是统筹城乡发展的应有之义。

农村富余劳动力转移就业，是整个就业工作的重要组成部分。改革开放以来，随着经济的持续发展，传统的城乡二元就业格局逐步被打破，统筹城乡就业成为各级政府面前的一项紧迫任务。近几年来，我省在农村劳动力转移就业方面进行了积极的探索和实践，先后出台了一系列政策措施。越来越多的河南农民走出中原、走出国门，成为当地经济发展的生力军。他们以自己勤劳朴实的品质和聪明才智，铸就了一张张叫响全国、享誉国外的劳务品牌，树立了河南人的良好形象。目前，河南外出务工人员总人数已经突破 2000 万人，农村劳动力转移就业有效稳定了全省的就业形势。

农村富余劳动力转移就业，是农民增加收入的重要途径。我省近 1 亿人口，其中 70% 在农村。可以说，没有农民的富裕，就没有河南的富裕；没有农村的小康，中原崛起目标也难以实现。人多地少的基本省情，决定了必须大力发展劳务经济，加快推进农村富余劳动力转移就业，不少地方的实践证明这是一条助推农民增收、加快新农村建设的现实选择。近几年，我省强力组织开展“阳光工程”、“雨露计划”、“星火计划”等技能培训，提高外出务工人员的务工收入；搭建信息平台，疏通外出务工人员的就业渠道，降低转移成本；建立健全输入地就业服务机构，维护外出务工人员的合法权益，不断增强就业稳定性。通过以上措施，全省外出务工人员务工收入逐年提高，数以万计的农民通过外出务工脱贫致富，走上了小康道路。据统计，我

省农民人均纯收入中,以外出务工收入为主体的工资性收入已占近半,已经成为农民增收的主要来源。不少县份劳务经济撑起了县域经济的半壁江山。农村劳动力转移就业对农民增收、农村小康社会建设产生了重要作用。

外出务工人员返乡创业,是促进城乡经济发展的着力点。省委八届五次全会确定了全民创业、以创业带动就业的战略思想,省委书记徐光春同志多次就农村劳动力转移问题做出重要批示,强调一定要做好农村富余劳动力转移这篇大文章。围绕外出务工人员返乡创业,我省出台了相关政策,明确扶持重点,简化审批程序,加大金融、信息、技术等扶持力度,为外出务工人员返乡创业提供了宽松的环境。一大批外出务工人员带着积累的资金、学到的技术及掌握的先进管理经验,返回家乡开创属于自己的一番事业,涌现出了不少先进典型。他们建企业、办学校,既促进了农民的就地转移,又发展了当地经济。固始县“十大创业奖”获得者张义华牵头从温州集体回迁 29 家企业,在当地引起了强烈反响。

中原崛起、小康社会建设的现实要求,决定了农村劳动力转移工作的重要作用。与此相关,对这一问题的研究也显得十分必要。两年来,河南省哲学社会科学规划重大项目《河南省农村劳动力转移问题研究》课题组的 20 多位同志在这方面进行了深入而富有成效的研究探索。他们设计多种模式,以数理分析、模块推算等方法对我省农村劳动力富余状况、转移数量、转移质量、分布情况等进行了详细测算,厘清了农村劳动力转移方面的许多基础数据和基本情况;对我省农村劳动力转移的历史情况、现实状况和发展趋势进行了全面、科学、系统分析;在借鉴全国及部分国家和地区农村劳动力转移经验的基础上,提出了较为完整、实践性较强的政策建议。这些建议对解决我省农村劳动力转移问题,具有较强的指导意义和实践价值。

当前,我省农村劳动力转移就业工作进入了一个新的阶段。一方面,外出务工队伍不断壮大,越来越多的人走出农门,加入产业工人队伍。另一方面,转移就业的质量仍不够高,相当一部分人“流”而不“转”,“动”而不“移”,仍然处于“候鸟”状态。如何加快农村劳动力转移就业由数量型向数量质量并重转变,如何在统筹城乡发展中做好农村劳动力转移就业工作,这是一个大课题,有许多工作要做。比如社会保障问题、子女教育问题,再如住房问题、医疗卫生问题等等,都需要我们加紧研究,切实加以解决。希望

各级劳动保障部门扎实工作,积极探索,力争在技能培训、维护权益、返乡创业等方面取得新的突破;也衷心希望有关高等院校、科研单位进一步加强这方面的研究,为推动农村劳动力转移就业提供理论指导。

经过大家的共同努力,我省农村劳动力转移就业工作一定会再上台阶,一定会在促进城乡经济社会发展中发挥更大的作用。

河南省劳动和社会保障厅厅长 孔令晨

前 言

“三农”问题的核心是农民问题,农民问题的核心是收入增长缓慢问题,收入增长缓慢问题的核心是农民就业问题。河南是农业大省、农业人口大省,近一亿人口,70%在农村,人多地少是我省的基本省情。因此,我省“三农”问题的关键集中归结为农村富余劳动力转移就业、发展劳务经济问题。近年来,省委、省政府高度重视这项工作,以全新的视角、全新的高度,对农村劳动力转移工作做出了历史性的判断:

促进农村劳动力转移就业是建设社会主义新农村、构建和谐社会的根本保证,是加快小康社会建设的有效途径,也是实现农村现代化,进一步推进农村城镇化的必然要求,只有充分实现农村富余劳动力转移就业,才能有效解决“三农”问题,实现中原崛起。

在此基础上,省委省政府进一步提出:

到2020年全省非农劳动力占全部劳动力的比重达60%以上,城镇人口达50%以上。

《河南省农村劳动力转移问题研究》中标河南省哲学社会科学规划重大项目正是在这样的大背景下。作为中标单位,河南省劳动和社会保障厅自然深深感到这项使命的份量。两年来,巡视员董胜勤牵头,河南省劳动科学研究所具体组织实施。课题参与者既有来自高等院校、科研院所的专家学者、理论工作者,又有专门从事农村劳动力转移工作实务的同志;既有省直劳动力转移工作行政管理部门的负责同志,又有来自基层劳动保障部门的领导。课题组成员达20多人,整个课题分为16个分课题。

课题进展的难度是我们始料不及的。没想到一个看似平常的农村劳动

力转移问题,竟然有那么多没有搞清的基础性问题。譬如农村劳动力富余状况到底如何?计算出准确的数字当然是有很大难度的,但总该有一个合乎实际的测算吧!

再有,要想测算农村劳动力的富余状况,就必须知道农村劳动力的耕作能力,那么,在现有的耕作条件下,究竟一个人能耕种多少亩地呢?当然,山地、平原,水田、旱田,庄稼、蔬菜,水稻、玉米……不同的地貌地况,不同的作物种类,甚至不同性别、不同年龄、不同文化程度的人,其耕作能力肯定是不一样的,但同样也该有一个能够服人的测算吧!

再进一步说,某一区域内林、牧、渔就业状况毫无疑问地会影响农村劳动力的富余数量,那么农村劳动力的林、牧、渔就业状况如何呢?这又涉及农村劳动力的林业种植、渔牧业养殖能力等等。

.....

凡此种种,不一而足!仅仅一个农村劳动力富余状况就牵涉到了如此多的难于回答的问题,16个分课题、30万字的整个课题,难度自然可以想见!

作为重大社科项目,我们感到不能回避那些不好说清但应该研究的问题。两年来,我们本着做深、做细、做精、做出价值的精神,设计多种模式,进行野外测算,辅之以数理分析、模块推算,务使课题数据更合实际、更能服人,进而能为科学决策提供更有价值的参考。在准确采集数据、广泛占有资料、深入调查研究的基础上,课题组成员认真撰写稿件,不断修改完善,几经反复,数易其稿,历经近两年时间各自拿出了质量较高的分课题初稿。之后,集体初审、复审,集体统稿、终审,直到统核统校、装订成书。其间,课题组全体成员会议就达十多次。

说心里话,两年来我们做得很累很累!

两年过去了,我们感到我们的付出得到了有关领导、有关部门和业内人士的认可。课题相关内容先后被省部领导批示4次,被国务院农民工工作办公室、劳动和社会保障部劳动就业司推荐到兄弟省份参考借鉴。先后在“劳动和社会保障部信息网”、“中国劳动力市场网”发布,点击率较高,受到较大关注。在《河南日报》、《中国劳动保障报》、《中国就业》等媒体刊发阶段性成果10多篇,多次被权威媒体、论文论著转载引用。在“中国劳务经济

发展论坛”、“首届中国劳动论坛暨泛珠三角区域劳务合作联席会议”等全国性学术会议多次交流部分分课题内容,引起了较大反响。两年来,兄弟省份劳动行政部门、科研院所和部分大专院校多次函询相关内容或索要相关部分。所有这些都令我们十分欣慰!

本课题共分 16 个分课题,具体分工情况如下:

- 总报告 蔡树峰(河南省劳动科学研究所高级经济师)
王 静(河南省劳动科学研究所经济师)
- 第一部分 农村劳动力转移概论
李红见(河南省劳动科学研究所经济师)
- 第二部分 农村劳动力转移的历史情况
部俊玲(河南省政府发展研究中心副处长、副研究员)
王玉喜(河南省政府发展研究中心副处长)
- 第三部分 河南省农村劳动力富余状况调查
魏经会(河南省劳动科学研究所所长、研究员、硕士生导师)
- 第四部分 河南省农村劳动力转移的基本评价
魏经会(河南省劳动科学研究所所长、研究员、硕士生导师)
- 第五部分 河南省农村劳动力转移的战略分析
李晓峰(河南财经学院工商管理系主任、教授、博士)
- 第六部分 河南省农村劳动力转移中的市场建设问题研究
张学峰(河南省职业介绍中心主任)
崔秀池(河南省职业介绍中心经济师)
- 第七部分 河南省农村劳动力转移中的服务体系建设问题研究
吕志华(河南省劳动和社会保障厅劳务输出处处长)
杨昆锋(河南省劳动和社会保障厅人事教育处高级经济师)
- 第八部分 河南省农村劳动力转移中的政策支持体系建设问题研究
部俊玲(河南省政府发展研究中心副处长、副研究员)
- 第九部分 河南省农村劳动力转移中的劳动力素质问题研究
王 静(河南省劳动科学研究所经济师)
- 第十部分 外出务工人员合法权益保护问题研究
李 冰(河南省劳动保障监察总队副队长、高级经济师)

第十一部分 河南省农村劳动力转移趋势分析与预测

蔡树峰(河南省劳动科学研究所高级经济师)

第十二部分 信阳市外出务工人员返乡创业情况调查

李敦峰(信阳市劳动和社会保障局局长)

关大保(信阳市劳动和社会保障局副局长)

第十三部分 新乡市农村劳动力转移组织机构建设情况调查

王平双(新乡市劳动和社会保障局局长)

崔国庆(新乡市劳动输出服务局副局长)

第十四部分 开封市有组织劳务输出情况调查

宗家邦(开封市劳动和社会保障局局长)

林 翠(开封市劳动和社会保障局劳务科科长)

第十五部分 我国农村劳动力转移的现状、问题与对策

华迎放(劳动和社会保障部社会保障研究所研究员)

刘 军(劳动和社会保障部社会保障研究所研究员、博士)

第十六部分 部分国家和地区农村劳动力转移的经验与启示

蔡树峰(河南省劳动科学研究所高级经济师)

在此要特别感谢河南省委哲学社会科学规划办公室领导,河南省劳动和社会保障厅厅长孔令晨、巡视员董胜勤、副厅长王金法等多位领导对本课题的关心和指导。感谢国家统计局河南调查总队陈保西处长、张广宇处长、张杰业同志,河南省畜牧局外资办张云涛主任,河南省畜牧兽医研究所张兆敏所长,河南省经济林和林木种苗工作站张超英站长,及河南省公安厅、河南省林业厅、河南省农业厅等部门相关处室的领导和同志们对本课题提供的数据支持和技术指导。

本课题在计算农村劳动力农业耕作能力时,着眼秋季,以种植面积相对较大的玉米、水稻、棉花、蔬菜、花生、西瓜6大作物(种植面积覆盖全省常用耕地总面积的90%以上,具有较强的代表性)作为抽样作物种类,以抽样作物主产地区作为抽样地区,分类选点、抽样测算每种作物的耕作能力;再根据6大作物在全省的种植比例确定权重,加权计算,求得全省农业综合耕作能力(年人均耕作能力6.8亩);最后以耕地总面积除以年人均耕作能力求得全省农村劳动力农业需求数量。应该说明的是,我们对省辖市农村劳动

力农业需求数量的推算与实际情况会有一定出入,因为,各市6种作物的种植面积不可能完全一样。所以,各省辖市可以用本市各种作物的种植面积,除以本课题测算的各种作物的种植能力,求得本市更为准确的农业劳动力需求数量。

本课题数据测算、材料引用等基础情况的基本时间立足点是2005年底,部分分课题也零星引用了2006年年初的有关资料。本课题时间跨度长、工程浩繁,致使在付印成书时,有的情况已显过时,敬请见谅。为保证课题的协调运转,本课题成立了统筹组。总统筹:魏经会,副总统筹:蔡树峰,成员:王静、李红见。统筹组具体负责课题的总体谋划,框架调整,统审统校等综合协调工作。魏经会同志对课题全部内容进行了终审定稿。

对于课题撰写过程中参考的大量资料,我们尽量在附录中列出,顺致谢意。然而,部分资料(特别是网络资料)来源不甚清晰,导致我们无法附注,造成客观上的漏列漏注,特此致歉。

本课题工程浩繁,参与人员众多,加之水平有限,错误和不当之处在所难免。敬请各界人士批评指正。

魏经会

2007年10月

目 录

前 言	1
总报告	1
一、概述	1
二、河南省农村劳动力转移的战略意义	5
三、河南省农村劳动力转移的基本情况与分析	8
四、农村劳动力转移的影响和作用	17
五、河南省农村劳动力转移存在的问题及原因	19
六、加快河南省农村劳动力转移的政策建议	26
第一部分 农村劳动力转移概论	31
一、世界农村劳动力转移情况	31
二、农村劳动力转移的原因分析	36
三、国外农村劳动力转移理论	38
四、国内农村劳动力转移理论	41
第二部分 农村劳动力转移的历史情况	44
一、限制农村劳动力转移就业时期——新中国成立后到改革开放前	44
二、逐步放开劳动力在城乡之间转移就业限制时期——改革开放到 2000 年	49
三、积极促进农村劳动力转移就业时期——进入新世纪以来	55

第三部分 河南省农村劳动力富余状况调查	60
一、河南省农村劳动力资源状况	60
二、河南省农村劳动力林业就业状况	64
三、河南省农村劳动力畜牧业就业状况	66
四、河南省农村劳动力渔业就业状况	69
五、河南省农村劳动力农业需求状况	70
六、河南省农村劳动力富余状况	74
 第四部分 河南省农村劳动力转移的基本评价	 76
一、农村劳动力转移水平	76
二、农村劳动力转移质量	77
三、外出务工人员的性别结构和年龄结构	81
四、农村劳动力转移的地域分布	84
五、农村劳动力转移的产业分布	86
六、农村劳动力转移的组织化程度	87
七、外出务工人员的文化素质	89
八、外出务工人员职业技能培训状况	90
九、农村劳动力转移对河南省经济社会的影响	92
 第五部分 河南省农村劳动力转移的战略分析	 96
一、以科学发展观看待河南省农村劳动力转移	96
二、农村劳动力转移对河南省实现小康社会目标的战略 意义分析	 98
三、农村劳动力转移对解决河南省“三农”问题的战略 意义分析	 100
四、农村劳动力转移对实现中原崛起的战略意义分析	102
五、河南省实现农村劳动力有序转移的途径	104

第六部分 河南省农村劳动力转移中的市场建设问题研究	113
一、建立健全劳动力市场是加快河南农村劳动力转移的 必然要求	114
二、河南省劳动力市场的现状、存在的问题.....	116
三、河南省劳动力市场建设的基本构想	121
四、加快河南省劳动力市场建设的建议	125
第七部分 河南省农村劳动力转移中的服务体系建设问题研究	130
一、建立和完善服务体系的重要性	130
二、服务体系的基本内容	132
三、当前河南省服务体系建设情况及存在的问题	133
四、完善服务体系的对策	137
第八部分 河南省农村劳动力转移中的政策支持体系建设问题研究	142
一、我国农村劳动力转移就业政策的目标选择	142
二、进一步改革就业制度的主要制约因素	150
三、建立和完善农村劳动力转移政策支持体系的建议	162
第九部分 河南省农村劳动力转移中的劳动力素质问题研究	171
一、河南省农村劳动力素质现状	171
二、农村富余劳动力素质及与其他相关要素的关系分析	173
三、培训工作状况和存在的问题	177
四、对策和建议	182
第十部分 外出务工人员合法权益保护问题研究	185
一、外出务工人员合法权益保护中存在的主要问题	185
二、外出务工人员权益受到侵害的原因分析	190
三、采取更加积极的措施,保障外出务工人员合法权益.....	197

第十一部分 河南省农村劳动力转移趋势分析与预测	202
一、从影响农村劳动力供给因素分析,农村劳动力转移就业规模将持续扩大	202
二、从影响农村劳动力需求因素分析,农村劳动力转移就业的难度将越来越大	204
三、向东部地区转移的数量越来越小,向中西部地区转移的数量将逐步增加;省外输出数量逐年减少,省内转移人数增加明显,到境外就业的人数也将不断增多	205
四、农村劳动力转移的水平、质量和效率越来越高	205
五、农村富余劳动力供需之间的结构性矛盾将成为制约河南省农村劳动力转移就业的瓶颈	206
第十二部分 信阳市外出务工人员返乡创业情况调查	208
一、信阳劳务经济发展的突出特点	208
二、近年来信阳市外出务工人员返乡创业的基本情况	210
三、吸引外出务工人员返乡创业采取的措施	214
四、返乡创业对信阳经济的发展起到了巨大的推动作用	218
五、外出务工返乡创业存在的问题	221
六、今后的对策和建议	222
第十三部分 新乡市农村劳动力转移组织机构建设情况调查	225
一、新乡市农村劳动力转移中组织机构建设的现状	225
二、农村劳动力转移中组织建设面临的问题及其影响	229
三、加强农村劳动力转移机构建设的对策	230
第十四部分 开封市有组织劳务输出情况调查	232
一、开封市农村劳动力有组织转移的特点	232
二、开封市有组织转移劳动力的几点做法	233
三、有组织的劳动力转移中存在的问题	238
四、对提高农村劳动力转移组织化程度的几点思考	239

第十五部分 我国农村劳动力转移的现状、问题与对策	242
一、农村劳动力转移总量与趋势分析	242
二、农村外出务工人员的结构与特点	246
三、国家已出台的针对农村劳动力转移的政策	254
四、农村劳动力转移的制度障碍和主要问题	263
五、对策建议	268
 第十六部分 部分国家和地区农村劳动力转移的经验与启示	272
一、发达国家的农村劳动力转移	272
二、中等发达国家(地区)及发展中国家的农村劳动力转移	276
三、国外农村劳动力转移的经验启示与我们的战略选择	279
 附录 农村劳动力转移政策法规集目	285
主要参考文献	300