

财政改革理论与实践研究

主编 王克平 杜武君

CAIZHENGGAIGELILUNYU
SHIJIANYANJIU

山西出版集团
山西人民出版社

财政改革理论与实践研究

主编 王克平 杜武君

CAIZHENGGAIGELILUNYU
SHIJIANYANJIU

山西出版集团

山西人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

财政改革理论与实践研究 / 王克平, 杜武君主编, 一太
原: 山西人民出版社, 2008. 11
ISBN 978-7-203-06261-5

I. 财… II. ①王…②杜… III. 地方财政—经济体制改革—晋城市—文集 IV. F812.725.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008) 第 176781 号

财政改革理论与实践研究

主 编: 王克平 杜武君

责任编辑: 刘秀斌

装帧设计:

出 版 者: 山西出版集团·山西人民出版社

地 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

发行营销: 0351-4922220 4955996 4956039

0351-4922127 (传真) 4956038(邮购)

E-mail: sxsccb@163.com 发行部

sxsccb@126.com 总编室

网 址: www.sxsccb.com

经 销 者: 山西出版集团·山西人民出版社

承 印 者: 晋城新浪印业有限公司

开 本: 850mm × 1168mm 1/32

印 张: 19.75

字 数: 512 千字

印 数: 1-3000 册

版 次: 2008 年 11 月 第 1 版

印 次: 2008 年 11 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-203-06261-5

定 价: 40.00 元

如有印装质量问题请与本社联系调换

前 言

随着我国财政体制改革的逐步深入,广大财政理论和实务工作者,紧密结合我国财政改革和发展的实际,针对我国财政和经济体制改革发展的前沿和焦点问题,陆续召开学术会议,进行理论研究和实质性的改革探讨取得了阶段性的成果。为建设符合我国社会主义市场经济发展及公共财政建设要求,又融入国际财政的理论方法体系迈出了可喜的一步。

继《会计改革理论与实践研究》一书出版,我们又从 1995 - 2005 年 10 年财政改革方面的 300 余篇文章(刊发过)中筛选出 138 篇,编辑出版了《财政改革理论与实践研究》一书。从财政改革、财政管理、财政监督、政府采购、乡镇财政、国资管理、收支两条线、企业财务管理、农村财务等 10 个方面,综合论述了财政改革发展的新思路和新理念。在实施财政改革方面取得了丰硕的研究成果。

本书作者多是基于多年在财政领域从事领导与理论研究的专家、学者和从事财政实务的实际工作者。论文内容丰富、涉及范围广、其观点见解独到新颖,具有较高的科学性、系统性、理论性及学术价值,可助相关人员学习参考使用。

——编者

2008 年 1 月

目 录

财政改革

深化财政改革 拓宽理财思路

正确处理好一要吃饭、二要建设的关系 李协定(3)

新体制对我区财政经济的影响 姚青山(14)

现行分税制财政体制运行中的几个具体问题

..... 李协定 董海顺(17)

浅析分税制下的地方财政 韩晓红(20)

整章建制 认真落实适度从紧的财政政策

..... 晋城市财政局(23)

发展生产增收入 适度从紧保平衡 陵川县财政局(29)

地方财源建设要解决的几个问题 李晋亮(34)

晋城市财政收支现状及其变化趋势 董海顺 程红亮(37)

从国际财政支出不断增长趋势看我国财政支出

逐年增长原因 王克平(43)

从收入的发展看目前的财政问题 董海顺 程红亮(49)

关于做好今年财税工作的几点思考 李协定(56)

新形势下搞好财源建设要实现四个转变 郝 锴(67)

关于当前财政工作中的几个问题 李协定(72)

财政工作必须“从实”做起 李建忠(82)

找准位置 发挥财政在经济结构调整中的积极作用

..... 王克平(85)

力促经济发展 确保财政增收

——晋城市 2001 年上半年财政运行情况分析

.....	田树明(90)
对晋城市财政制度改革的调查及建议	赵文英 段中阳(99)
深刻领会十六届四中全会精神 加快地方财政改革 的步伐	秦 钢(106)
对晋城市建市 20 年财政改革发展的回顾与探讨	王克平 段中阳(109)
如何提高地方财政财力问题的探讨	霍树宾(119)
试述“以拨作支”	张军雷(126)
《以拨作支》读后有感	王秉惠(128)
关于财政支出列报问题的探讨	张军雷(131)
浅议转移支付	董海顺 程红亮(133)
推进支出制度改革建立国库单一账户 ...	董海顺 王小芳(135)
搞转变 应对挑战	文 涛(139)
对推进公共财政建设若干问题的思考	杜武君(142)
实施综合财政预算 建立公共财政框架初探	杜龙旺(149)

财政管理

当前财政周转金管理中的问题和建议	程红亮(155)
搞好预算外资金管理 增强政府调控职能	王克平(157)
财政部门在政企新关系中的作用	梁大位(164)
大吃大喝非小事 吃喝里边有政治	文 涛(167)
转变观念强化管理 坚持做好新形势下的财政工作	李协定(169)
管理出效益 管理出平衡	杜武君(174)
加强收支管理 促进预算平衡	城区财政局行财股(176)
努力做好新形势下的控购工作	泽州县财政局(180)

强化支农资金管理 促进农村经济发展 …	阳城县财政局(183)
认真贯彻《决定》 加强预算外资金管理 …	沁水县财政局(187)
强化财政职能 加强收入管理 ……………	沁水县财政局(194)
清理整顿后的财政周转金管理现状 ……………	程红亮(197)
浅谈重构预算外资金管理新机制	
……………	姚青山 王安庄(201)
高举《决定》旗帜 严格执行《条例》 ……………	丁爱雍(205)
谈谈加强财政管理的切入点 ……………	杨兴文(209)
防为上策 ……………	杜武君(211)
浅谈社会保障基金纳入财政专户管理的必要性	
……………	吴振铎 白建国 元 芳(212)
沁水县财政局严格票据管理	
——抓源头 定制度 搞清查 促管理 ……	李建华(215)
我市教育经费管理中存在的问题及建议	
——对晋城市教育经费管理情况的调查	
……………	李协定 段中阳(216)
浅析教育事业财务管理存在的问题及对策	
……………	牛文明 张占社(221)
晋城市财政局关于企业资金运营情况的调查报告	
……………	王克平(224)
关于我市实施世界银行贷款项目中存在的问题及建议	
……………	王祥生 樊海明 王军利(232)
影响目前基本建设财务管理工作的几个问题	
……………	董海顺 程红亮(236)
关于不同意见与行政效果的思考 ……………	王克平(238)
对进一步加强行政事业性收费和政府性基金管理的	
探索 ……………	吴振铎 白建国 元 芳(245)
为什么“小金库”屡禁不止屡清不绝 ……………	文 涛(248)
积极推进预算编制与管理改革 ……………	吉铁富 王俊荣(250)

积极推进我市财政国库管理制度改革	李建英 王小芳(254)
促进晋城经济稳定发展 规范银行账户开立使用	
.....	李协定(260)
加强财政管理应注重六个“关键点”	刘宜平(263)

财政监督

执行预算与财政监督	赵文英 李 斌(271)
大胆开拓 尽职尽责 努力开创财政监察工作	
新局面	王祥生 赵文英 李 斌(274)
晋城市财政局推行公开办事制度广泛接受群众监督	
.....	田树明(277)
强化监督制约加强财政信用资金管理	泽州县财政局(280)
主动接受社会监督 促进廉政高效理财	
.....	王祥生 赵文英 李 斌(282)
对财政监督规范化的思考	刘宜平(287)
对当前财政纪检监察工作的几点思考	赵文英 段中阳(290)
强化财政监督 珍惜纳税成果	杨 峰 苏文平(295)
财政监督要做到“六必须”	牛文明 张占社(296)
综合治假 势在必行	文 涛(298)
构建全方位财政监督新机制	牛文明 张占社(300)
加强纪检监督是坚持依法理财的重要保障	李协定(303)
谈财税秩序与监督的现状、成因及对策	刘宜平(307)
加强财政监督检查 促进财政收支管理	桑学忠(312)
强化财政监督职能的对策研究	方 健 杜晋琴(314)
建立科学规范的财政监督运行秩序	王国强(316)
“五抓”齐下 构建财政反腐机制	王克平(319)
适应新阶段、新形势、新任务的要求,搞好财政监督	
工作	赵文英 周 扬(326)

加强财政监督检查 促进党风廉政建设	李跃征(331)
构建反腐倡廉长效机制 推进公正廉洁高效理财	王克平(335)
财政监督年与整顿年活动意义	晋城市财政局监督科(339)
一支笔审批不等于一把手审批	杜武君(342)
强化财政监管 构建防范体系 ——陵川县财政监督链条向纵深延伸	姚爱国(344)
财政监督:坚实的盾牌 有力的保障	晋城市财政局监督科(348)
强化便民意识 提升服务质量	晋城市财政局监督科(354)
强化执法监督 打造“阳光财政” ...	晋城市财政局监督科(357)
财政监督要做到“五到位”	牛文明 张占社(364)

收支两条线

提高认识 明确目标 抓住重点 坚决执行“收支 两条线”规定	李协定(369)
在全市落实“收支两条线”规定工作会议上的讲话	段伟祥(374)
提高认识 统一思想 认真贯彻落实“收支两条线” 规定	吴振铎 白建国 元 芳(381)
沁水县三部门同抓“收支两条线”	丁爱云(385)
晋城市城区开通“收支两条线”监督热线	牛文明 张占社(386)
深化“收支两条线”管理工作 促进公共财政体制改革	白建国 元 芳(387)
落实“收支两条线”规定为何屡打折扣	武安顺(395)
加强行政事业性收费等政府非税收入管理 全面落实 “收支两条线”规定	王燕龙 白建国 元 芳(397)

常抓不懈 重在落实

——记高平市“收支两条线”管理改革纪实

..... 崔咏琴 李俊先(403)

政府采购

我市政府采购的初步尝试及体会 吉铁富 王俊荣(409)

如何做好政府采购这篇文章 刘宜平(413)

重视政府采购在财政支出管理中的作用

..... 连建平 张军雷(416)

在阳光下成长,在规范中发展

——晋城市政府采购中心成立两周年纪实

..... 市政府采购中心(418)

县级政府采购工作的缺失与对策 吴敏晓 赵保顺(422)

“八道防线”构筑政府采购监督防范坚实壁垒

..... 沁水县采购中心(424)

乡镇财政

加强乡镇财政管理 促进县乡收支平衡 ... 阳城县财政局(431)

沁水县十里乡财务实行“零户统管” 沁水县财政局(434)

乡(镇)国库运行机制亟须改革 陈 龙 高翠萍(435)

加强乡镇预算外资金管理提高乡财政宏观调控能力

..... 丁爱雍(438)

乡镇金库亟待加强和完善 沁水县财政局(441)

加快小城镇建设的财政问题 韩晋国(443)

乡镇财政预算管理中的问题与对策

..... 李秋梅 赵英英(449)

国资管理

行政事业单位固定资产管理中的问题与对策

..... 毕晚英 赵延中(455)

加强财务管理 避免国有资产流失 城区财政局(458)

行政事业单位资产管理中存在的问题与对策 崔静芳(460)

关于加强国有资产管理若干问题的思考 杜武君(462)

浅谈国有资产管理中存在的问题及对策

..... 张存贵 鲍永庆 程麦枝(467)

浅谈政府机构改革如何清理移交盘活国有资产

..... 苏文平 杜晋胜(471)

开拓创新扎实推进行政事业性国有资产管理

..... 司秀春 任志刚(474)

企业财务管理

努力提高我市工业经济增长的质量和效益 切实加强

企业财务管理 雷振声(481)

总结经验 强化管理 李协定(487)

狠抓财务管理突破口 推动企业管理上水平 王克平(491)

通力合作 齐抓共管 努力提高我市企业管理整体

水平 张 震(505)

认清形势 振奋精神 全面提高企业管理水平和经济效益

——在全市国有工、交企业建立内部财务管理制度

总结表彰会议上的讲话 雷振声(510)

强化内部财务管理 努力搞好国有企业

——在全市地方国有工、交企业建立内部财务管理

制度工作总结表彰会议上的讲话 赵维炉(516)

- 狠抓企业财务管理 为我市国有企业实现两个根本性
转变而努力奋斗
——在全市地方国有工、交企业建立内部财务管理
制度总结表彰会议上的讲话 王克平(523)
深化企业改革 突出财务管理中心地位 ... 高平市财政局(534)
关于切实抓好企业财务预算管理工作的思考
..... 田树明 李新民(538)

农村财务

- 加强农村财务管理 促进农村经济发展 李拴绉(547)
提高认识 加强领导 继续深入地搞好农村清财
——在全市农村清财动员会上的讲话 马巧珍(549)
清理整顿农村财务是当前农村工作的一项紧迫任务
..... 李协定(553)
清理整顿农村财务 促进农村经济发展 白晚才(559)
结合清财做好减轻农民负担工作
..... 武惠恩 王改先 李茂松(572)
注重财务整顿 促进经济发展 整财工作要狠抓八个
结合 张国忠 赵学梅(575)
搞好清理整顿实行民主理财 城区西上庄乡党委、政府(578)
农村财务存在的问题及对策 马陵国 冯晓荣(586)

其 他

- 浅议拉动山西经济增长的四大战略 金天同(593)
关于加强和改进我市粮食生产和流通的思考
..... 王祥生 樊海明 韩晋国(596)

筹措资金 加强管理 扶持出口创汇企业发展壮大	王祥生 王军利(603)
建立粮食直补制度是改革粮食流通体制的有效途径 ——关于晋城市粮食补贴方式改革的调查报告	李新民 李国明 侯麦凤(606)
晋城市开展“农村低保”的实践与思考	王克平(611)
浅谈行政事业单位“非转经”管理中的问题及对策	徐志平(617)
行政事业单位招待费隐蔽支出现象应引起重视 ...	刘春燕(619)

财政改革

深化财政改革 拓宽理财思路

正确处理好一要吃饭、二要建设的关系

李协定

一种社会制度必须有与之相适应的财政作保障。社会主义财政从其性质上讲,它担负着参与社会产品分配、维护和巩固社会主义制度,进行经济建设,促进社会生产力发展和改善人民生活的基本任务。当前,我国正处于新旧体制交替的关键时期,各级财政肩负着支持改革、促进发展、保障稳定的重任,而国家和地方财力又都十分吃紧,在这样的情况下,正确处理好一要吃饭,二要建设的关系,是摆在各级政府和财政部门面前的一项重要课题。本文旨在结合晋城市的实际谈一些情况和思路,抛砖引玉,就教大方。

一,正确认识经济发展了、财政更紧了、兼顾吃饭和建设的困难更大了这个客观现实,是处理一要吃饭、二要建设的基础

“一要吃饭,二要建设”,是老一辈无产阶级革命家陈云同志集几十年领导中国经济工作的丰富经验,从宏观上对理财思路和理财原则的科学总结。新中国成立以来正反两方面的经验和教训也充分证明,社会主义财政必须统筹兼顾经济建设和人民生活,如果只顾建设,不顾吃饭,人民群众的生活长期得不到改善,势必挫伤大家的积极性,反过来就会影响经济建设。如果只顾吃饭,不顾建设,吃光用光,不但经济发展缺乏后劲,而且人民生活的进一步改善也就成了无源之水。目前,我国已经进入了一个新的发展时期,在建立社会主义市场经济体制,加速发展国民经济的新形势下,进一步科学把握一要吃饭,二要建设之间的关系,意义更加重大。然而,我们目前却面临着一个不可回避的矛盾,就是改革开放15年来,经济发展很快,各级财政却更加吃紧,而随着市场经济的

建立,财政肩负的任务更加繁重,兼顾吃饭和建设的矛盾更加突出。以我市为例,党的十一届三中全会以来,我们坚持以经济建设为中心,坚持改革开放,团结奋斗,真抓实干,各项工作都取得了很大成绩。截止1994年底,全市国民生产总值达75.3亿元,工农业总产值达120.1亿元,分别比建市初增长了2.5倍、4.8倍,经济发展是新中国成立以来势头最猛,速度最快的时期,形势确实喜人。在此基础上,我市财政也有了较快的发展,1994年财政总收入4.1亿元,比建市前的1984年增长2.8倍,平均每年递增14.36%;财政支出达4.16亿元,比1984年增长3.3倍,平均每年递增15.66%,财政收支规模的不断扩大,为支持经济建设,促进事业发展,深化改革,改善人民生活提供了必要的财力保证。但是,由于受经济运行中一些深层次矛盾的影响,我市财政实际上是在“高速度,低效益”的经济环境中,维持了一种“大经济,小财政”的局面,近年来逐步陷入了捉襟见肘,入不敷出的困境,不但建设乏力,就是吃饭也难保。

建市初期的1985年我市财政收入为1.1亿元,财政支出结构中大体上用于吃饭的钱占76.8%,用于建设的钱占23.2%,到了“七五”期末的1990年,我市财政收入为2.16亿元,财力明显增加,但支出结构也发生了很大变化,用于吃饭的钱占总收入的比例上升到90.1%,用于建设的钱下降为9.9%,1995年按完成省下达的收入预算账,地方可用财力仅有3.1亿元,而吃饭钱就需要2.9亿元,比重为94%,建设的钱只占6%,比“七五”期末又有所下降,即使今年完成收入奋斗目标5.4亿元的规模,地方财力状况好一点,可用财力也只有3.5亿元,用于建设的钱也不会增加多少,即使吃饭钱占如此高的比重,但仍有部分县(市)连个人部分也保不住,这样的收支结构与经济建设的客观需要极不适应,很难发挥政府的宏观调控作用。

为什么在经济高速发展的大好形势下,财政却处于吃饭难保,建设无力的被动地位呢?我认为,主要原因有以下几个方面: