

黃埔叢書

31

戰時經濟問題

中央陸軍軍官學校印

中華民國二十八年二月初版（一——六、〇〇〇冊）

黃埔叢書
之三 一 戰時經濟問題

定價每本伍角

著作者 汪 楊 時

印行者 中央陸軍軍官學校

印刷者 球 新 印 刷 廠

貴州館街四十號
電話 二三七

版權
所有

代售處 全國各大書局

導言

歐戰時交戰國家，因戰爭之需要，於經濟方面均有若干新措施，其成例固足爲吾人戰時經濟設施之張本，但大部份則不能適用。此非一般原理原則之失效，實因時空性不同，有非一般原則所能解釋。故本書將原理與事實打成一片，混合運用。其在戰時經濟應有如何之設施及如何設施之研究程序中，須以原理爲依據者，先行介紹原理再實。其有特殊時空性之關係，非一般原理所能解釋者，則另加說明。

爲緯
基此，本書之取材，完全以我國情形爲經，而以戰事發生後，政府各項措施之

金融爲一切經濟活動之原動力，故本書除第一章通論戰時經濟概念與第二章員外，卽以戰時金融問題爲講授程序之起點。在現實經濟制度之下，貨幣爲一切財富之代表，戰費問題遂以此形態成爲戰時經濟骨幹之表現。故第四章論戰時財政問題，持以戰爭有賴國力之充實，始可獲得軍事上爭取最後勝利之要求。農工兩業爲國力之基礎，是以第五、第六兩章，續論戰時農工業問題。我國生產落後，平日經濟基礎薄弱，戰時經濟之根本，重在戰時經濟建設。故於農工業問題中，處處以建國爲依歸。戰時國商業，重在供應調節。藉免物資有所軒輊，而國外貿易協助，尤爲平衡國際收支，加

強抗戰力量所不可缺少。故第七章論戰時貿易問題。末論消費節約。但我國幅員廣大，人口衆多，強制節約之施行，困難特多。故以激發國民自動節約精神，自發節約的情緒爲本旨。最後附錄兩篇，一以說明日本之經濟持久力，藉得「知己知彼」之助；一以明瞭敵人「開發」「軍事佔領區」計劃的險毒，而知有所警惕！

著者識

二十七年九一八。

戰時經濟問題目次

汪楊時著

導言

第一章 戰時經濟概念

第一節 戰時經濟之意義

第二節 戰時經濟之特質

第三節 戰爭給予國民經濟的影響

第四節 戰時統制經濟之必然性

第五節 中國戰時經濟之特質

第二章 經濟動員

第一節 人力物力財力總動員

第二節 軍事徵用

第三節 優先分配

第三章 戰時金融問題

第一節 戰時金融政策之確立.....一二

第二節 安定金融辦法及其缺點.....一四

第三節 改善地方金融機構辦法綱要及其影響.....一九

第四節 維持外匯.....二三

第五節 穩定幣值.....二七

第四章 戰時財政問題.....三一

第一節 平時財政概況.....三一

第二節 戰時財政癥結.....三五

第三節 戰費的估計.....四四

第四節 籌措戰費的方法.....四五

第五章 戰時農業問題.....五二

第一節 戰時農業之特質.....五二

第二節 我國食糧的供需狀況.....五四

第三節 戰時農業問題.....五五

第六章 戰時工業問題……………六

第一節 平時工業概況……………六一

第二節 原有工業所受戰爭之影響……………六四

第三節 戰時工業問題……………七〇

第七章 戰時貿易問題……………七六

第一節 輸入之調節……………七六

第二節 輸出之協助……………八〇

第三節 我國物價之變動及其對策……………八二

第八章 消費節約問題……………九四

第一節 消費節約之重要及其種類……………九四

第二節 消費節約的原則及其方法……………九七

第三節 節約運動大綱……………一〇〇

附錄一 敵我財政現狀之比較觀——孔兼財長……………一〇五

附錄二 要竭力抵禦日本在佔領區內的經濟侵略——陳約隱……………一二〇

戰時經濟問題

汪楊時著

第一章 戰時經濟概念

第一節 戰時經濟之意義

德國屈服於歐戰，繫於軍事失敗的成份少，國民經濟不能再支持的成份多。故現代新式軍事專家，有所謂三M主義：即人(Man)，軍需品(munition)，金錢(Money)。可見現代戰爭，與經濟之關係實至深切。

經濟對於戰爭關係的重大，在拿破崙之大陸封鎖時已可見到。歐戰的經驗，更證明經濟是持久戰爭的基礎。

戰爭的一切活動，都須靠經濟力來發揮，已成確切不移的定案。不過在貨幣經濟時代，物資既以貨幣來表示，戰時經濟問題的表面，也可說是戰費問題了。

戰費有廣狹二義。廣義的戰費除掉指戰爭的直接用費外，還包括生命財產的實在損失，和每年社會全體生產的減損。財產的實在損失，尚還可以計算，而由生命的犧牲以至遭到損失的財產，就無從估計；再如天然資源的毀壞，暫時淪陷區內各種不可數計的損失；他如勞動力的減少，因生活標準降低或因工作習慣改變而來的經濟效率的減損等。

，都是戰費廣義的含義。這種犧牲，大部份不能計算，可是對於國民經濟却有深刻的影響。狹義的戰費指直接與作戰有關的實際金錢費用，可以拿確切的貨幣數量表示的。這種直接的金錢費用，就是政府所支出的戰費。它包括陸海空軍的實在支出，軍人家屬的生活維持費，以及與陸海空有關的實業界的一切支出。計算這種狹義的戰費數目也有困難。戰爭停止或和平成立之時，戰費的支出並不能算是停止。復員程序的緩慢，戰後給付人民的津貼，復興的建設費用，物價的變動，匯兌跌價的損失，死傷及其家屬的撫卹金，對人民損失之補助，因保險與賠償方法不同，使賬面支出與實際的損失不符。同盟國間借款，如永不得償還，那麼就成了一項支出兩筆付賬，這些都是計算時發生的困難而使數字不易準確。

在貨幣經濟時代，貨幣是滿足所需物資的手腕，並不是目的。經濟力的實際還在物資的本身。運用經濟力以應付經濟戰爭，其程序普通把它分成三個步驟：

一、準戰時經濟，即平時實行戰時經濟的準備；

二、戰時經濟設施的完成；

三、整理時期的復員經濟。

戰時經濟的中心問題又不外

一、本國生產力，

二、本國的儲藏經濟，

三、國外的接濟。

第二節 戰時經濟之特質

上述三端爲戰時經濟的中心。就戰時之生產力說，資本、勞工、燃料、原料、交通工具等條件，就和平時不同。次如儲藏，經濟的負擔很重，而儲藏原料因性質上的關係，又很受時間性的限制。若由國家辦理儲藏，須有特定的機關，如由私人辦理，則必由國家給予津貼才可辦到。至於國外接濟，又受封鎖的限制。故戰時經濟的原則和平時不同。詳言之，戰爭的目的既在取勝，戰時經濟的設施，當然要適應軍事上取勝的要求：生產方面，社會資金的運用，不能如和平時代任其自由，必須集中爲國防之用，失掉自由競爭的作用。分配方面，平時經濟的原則是價格制度。能給價的就能換取其財貨，不能出價的就不能獲得其所需之財貨。但至戰時，因物價的劇烈波動，如生活必需品的價格上漲而使一大部人民不能維持生活，後方秩序，因之難於維持，終致前方未敗而後方先亂。故政府必須出而統制。保障人民生活。何況全面抗戰爲全民犧牲生命財產，雖獨立之神聖戰爭，決不能使少數人因戰爭而暴富。價格制度的作用，因此自然喪失。這是戰時經濟和平時經濟根本不同的地方，也就是理論上，事實上，戰時經濟在經濟科學中另行研究的原因。

第三節 戰爭給予國民經濟的影響

戰爭給予國民經濟的影響，有交戰國和中立國的不同。我們的研究，僅指交戰國直接所受的影響。

第一是國際經濟自由交通的破裂 中日戰爭發生，日本非法封鎖我們的海岸後，我們雖還有其他方法可以取得海外物質的接濟，但經濟的往來，已失掉原有的通暢。

第二是國民平日生活方式的變遷 戰前我國都市人士的消費品大多是洋貨，戰事發生後，因軍運與交通困難關係，洋貨從不易輸入。而內地農產品也因運輸不易而滯消。平日經濟生活方式是否合理是另一問題，因戰爭而感到平日生活方式的變化與困難，却是事實。

第三是產業均衡的破壞 有些產業因原料或製成品輸出入的阻礙而荒廢，他方面因戰爭特殊需要關係，軍需工業反特別興盛。最顯著的結果是勞働市場的混亂——勞工缺乏與失業增加。這就使原有的產業均衡發生破裂。通常証券、金融等部門也易發生混亂的現象。我國因經濟機構特殊，還沒有這些混亂的形勢。物價的高漲，多半為非生活必需品的洋貨，反此藉此節約消費。至於運輸困難，人口密度驟失常態等所引起的供需不均，不過使物價稍有波動而已。

第四是淪陷區域的經濟損失 就軍事上說，敵人目前雖佔領幾個點，但因經濟上依

存關係的深切，喪失了城市的點，城鄉經濟聯繫的紐帶就被切斷。我國社會尙停滯於農業經濟階段上，經濟上的聯繫被切斷，並不受致命的打擊。可是國家喪失財政的收入，人民能苟全姓命的也遭遇到破產和失業的災厄。

第五是國民所得的損失 金融、商業、財產及其他國民經濟的活動，因戰爭而發生極大的變化。金融的呆滯，貨物來源的缺乏，商業的停頓，動產失掉平日的作用，不動產遭遇意外損失之可能及其資本作用的喪失，使國民經濟所得發生 化與損失。

戰時經濟的使命，不獨要使國民經濟適應於戰爭狀態，而且還須設法使戰爭所生的國民犧牲，減少至最小限度。生活的保障，負擔的公平，對私營企業給予種種政治力量、經濟力量的幫助等，都屬於戰時經濟的範圍。

第四節 戰時統制經濟之必然性

歐戰前「戰爭爲戰爭，商業爲商業」的思想，因其不能適應戰時的需要，遂一變而爲有將全國經濟機構供戰爭目的之必要的認識。歐洲交戰國大致均能於半年內，完成平時經濟轉變爲戰時經濟的組織。在這過程中間，因經濟界的紊亂，工人失業的增加，國民生產力的減削，生產形態的變更等，其所受之艱難困苦，實非筆墨所能形容。

要求戰爭勝利，軍事方面必須有迅速而多量的軍需品生產，經濟方面必須避免重複設備及資源勢力的浪費，財政上必須限制高昂價格使資金發揮最大效果，思想上須使戰

時無暴發戶，致礙全民抗戰的精神。要達到這些目的，戰時經濟勢必實行統制。此外爲保持戰爭力量，對原有國民經濟力之繼續，增進必要的輸出入，限制非必要的輸出入等，也須實施統制經濟才能辦到。這種整個國民經濟的統制，就是現代戰爭特質的表現。

馬寅初先生在中國新金融政策（二十五年十二月初版）書中認爲歐美各國所用的統制辦法不適用於我國，主張戰時經濟的重心爲接濟問題，很有見地。我國生產落後，戰時經濟的重心固爲外國接濟問題，但是歐美統制方法不能行之於我國，並非我國就因此不能實施統制經濟。戰事發生後，我們的鐵路航路公路雖有統制，而交通還這樣困難，否則，更不堪設想。產業國家實施統制經濟有困難也有容易的地方。小農經營的單位多，播種收穫的定期，不能加速生產，這是困難。但無實業領袖金鎚巨頭的阻礙，就是容易統制的地方。我國農產品平時戰時均有銷路，以此而言，似不必依賴政府協助。可是拿常有的棉花滯銷，桐油跌價，穀價傷農，影響農民生計的現象來講，農業國家實際上也需要實行統制經濟。何況貿易、農業、工業三調整委員會對於獎勵與補助出口，收買農產，幫助工廠遷徙，在在都是因統制而能應付而能有效果的現實底例證。統制程度的強弱，統制方法的異同是另一問題，戰時統制的需要與統制的可能，却是事實。

爲五節 中國戰時經濟的特質

戰時經濟的運用，其基礎建立於平時經濟機構上。戰時經濟之設施，只是應付非常

時期的一時辦法。其目的，在適應軍事上的取勝。要求軍事上的勝利，就要有充實的國力。我國平時經濟基礎脆弱，脆弱的經濟組織，也有若干經濟上的強點；「第一，生產重心尚未集中都市，即令敵人將沿海重要都市佔領或破壞，於中國經濟並無致命打擊；第二，人民生活簡單，且大多數均以務農爲生，即令在戰爭中遭受敵人封鎖，但日常生活還可自給自足；第三，士兵慾望單純，生活刻苦，且在民族高潮激勵之下，軍需給養更能適用最經濟的辦法」。（李司令長官，抗戰的經濟信念）

這些經濟上的強點，只說明我們的經濟力量有如牛皮糖樣，撐持得起。可是它的作用是用是消極的，爲適應軍事上爭取勝利的要求，應積極地勵行戰時經濟建設。即是一方面要使原有的生產組織能長期繼續生產，他方面要創立新生產組織，增強生產。本黨以民生主義立國，尤應以此神聖的民族抗戰機會，奠定實現民生主義經濟社會的基礎。所以經濟方面的抗戰建國，應根據民生主義的原則，在整個計劃之下，勵行戰時經濟建設，與同時改善民生爲重心。再以此重心，作爲戰後經濟復興的準備；堅強戰前的經濟機構，調整它的畸形發展，俾得早脫帝國主義的經濟桎梏，實現本黨臨大會抗戰建國的精神，爭取最後勝利的偉大使命。

或以爲在戰事進行緊張的時候，那有餘力談建設？須知後方的經濟力如不充裕，就不能爭取最後的勝利。中國雖窮，但還有財富。只因平日受帝國主義經濟的壓迫，民族

資本缺乏良好的市場，以致釀成富有階級洋場十里的畸形消費，與不良投資事業的興盛。傳聞國人外幣的存款就有二十萬萬元，即此可見一斑。就國際環境說，我國自開國以來，國際的信用與地位，從沒有像今天這樣好的。只要我們自己能善為運用，不愁沒有外資援助。就實行說，抗戰時機，全國人民除掉少數喪盡天良的漢奸外，沒有一人不擁護政府，而且民衆的輿論力強，官吏的良心也易激發。平日或有的障礙與弊病，戰時反沒有，至少要減少得多。這是完成三民主義新中國建設的千載一時的機會。

第二章 經濟動員

第一節 人力物力財力總動員

把軍隊全部或一部由平時狀態變為戰時狀態，就是普通所說的動員。

現代戰爭是國力的決戰。軍事、政治、經濟諸力的總和構成國力。因此，現代戰爭的動員需要全國國力總動員，通稱國家總動員。國家總動員即把全國的人民、產業、交通、財政、科學以及國民精神各項，由平時組織轉變為戰時組織，以配合軍事上取勝的要求。

經濟動員是動員全國的經濟力。人力、物力、財力是構成經濟力的三要素。經濟動員就是人力、財力、物力的總動員。動員的目的，不獨要使人盡其才，物盡其用，財

盡其利，且須使其集中，以應軍事民生的要求，達到爭取最後勝利的目的。

人力方面可分爲兵役工役兩種。歐戰時德國動員兵力達一千萬人，比之平時的八十五萬，爲一與十二之比，占全國人口數七分之一。英國七百萬，較平時之十萬增加七十七倍。法國數達七百三十二萬，占全國壯丁總數百分之八十三強。美國也動員了三百六十六萬五千人。我國於民國二十二年頒佈兵役法，二十六年因抗戰軍興，八月卅日明令徵集國民兵，各地次第設立軍師團管區司令部，實行徵兵。重慶行營規定川省各市縣壯丁，抽送數目，自廿七年七月份起，增至每月解送軍政部者二萬四千名，川省各軍之補充額爲八千名。日本動員兵額，現至少達二百萬，我國則全國軍隊一致參加，總數至少長期保持二百五十萬以上。國民被召入伍，家庭生活因此發生問題時，其在我國，則有出征軍人優待條例的保障。此外並有抗戰功勳子女就學免費條例的獎勵。又，現代戰爭是消耗戰爭，歐戰時前方作戰兵員每天的消耗，幾乎要二十人替他生產。可知後方的工役與前方的兵役有同樣的重要性。歐戰時德國有工業徵工法；英國有國民勤務法，強制國民勞務，並限制不必要的工商業雇用勞動者。其他國家對於未參戰的國民，也規定從事於國家所需要的勞働。我國新生活運動所提倡的勞働服務，及二十六年七月二日公佈的國民工役法，即爲兵役以外的人力動員。徵工築路就是顯著的例證。

戰時不獨要行使強制勞働，而且規定有關軍需工業的工人不准任意罷工，公務員更

不得任意辭職。男子勞働力不足時，往往推廣及婦女勞力的使用。一九一七年英國婦女參加兵工業的勞働達七十萬四千人，占全業工人百分之二十六。至於俘虜與囚犯的勞力也在利用。歐戰時德國所用俘虜達一百二十萬人，就是最好的先例。

就物力方面說，戰時對於本國工業資源的統制，侵占敵人疆土資源的利用，生產動力與交通工具的管理，有關軍需品的農業生產品及軍需品所需之原料的調度，建築業的停止，國內消費的節約等，都是物力的動員。廿六年八月十八日國府公佈戰時糧食管理條例，定期實行。後又公佈食糧資敵治罪條例，即日施行。二十六年十二月廿一日，爲軍委會戰時管理農礦工商業便利起見，頒佈戰時農礦工商管理條例，即日施行。此外如廿七年一月頒佈，定二十七年十一月一日施行之修正商會法，商業、工業、輸出業三同業公會法，就是健全制度，便利物資、商品之取給與流通，俾物力易於動員的辦法。

至於資金的運用，也須集中於國防的目的。投資的限制，投機禁止，僑胞資金的運用，外債的籌措，國民持有外匯之強迫售出，出口商人外匯結價的規定，以及用種種方法，激發國民愛國情緒，使樂於購買公債與踴躍輸將。這些都是財力的動員。

我國人民富有愛國情緒，自願供獻政府幫助軍隊的人力、物力、財力，延長戰爭時間的支持，幫助空間勝利的爭取，其所表現的價值，爲不可磨滅。淞滬戰場因經濟力較裕，民衆智識較高，故其所表現的力量尤爲顯著。