

四川省哲学社会科学普及规划项目
四川省新农村建设科技富民重点项目
四川省邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心重点项目
四川省哲学社会科学研究基地重点项目

在希望 的田野上

On the Field
of Hope

——四川省社会主义新农村建设经验及启示

蒋远胜 谭静 等编著



四川出版集团
四川科学技术出版社

四川省哲学社会科学普及规划项目

四川省新农村建设科技富民重点项目

四川省邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心重点项目

四川省哲学社会科学研究基地重点项目

在希望的田野上

——四川省社会主义新农村建设经验及启示

蒋远胜 谭 静 等编著

四川出版集团社
四川科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

在希望的田野上:四川省社会主义新农村建设经验及启示/蒋远胜,谭静等编著. - 成都:四川科学技术出版社, 2008. 12

ISBN 978 - 7 - 5364 - 6725 - 5

I. 在… II. ①蒋…②谭… III. 农村 - 社会主义建设 - 经验 - 四川省 IV. F327. 71

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 205204 号

在希望的田野上

四川省社会主义新农村建设经验及启示

编 著 蒋远胜 谭 静等
组稿编辑 李蓉君
责任编辑 梅 红
封面设计 吴 强
责任出版 邓一羽
出版发行 四川出版集团·四川科学技术出版社
成都市三洞桥路 12 号 邮政编码 610031
成品尺寸 203mm × 140mm
印张 6.5 字数 150 千
印 刷 成都市火炬印务有限公司
版 次 2008 年 12 月成都第一版
印 次 2008 年 12 月成都第一次印刷
定 价 15.00 元

ISBN 978 - 7 - 5364 - 6725 - 5

■ 版权所有·翻印必究 ■

■本书如有缺页、破损、装订错误,请寄回印刷厂调换。

■如需购本书,请与本社邮购组联系。

地址/成都市三洞桥路 12 号 电话/(028)87734035

邮政编码/610031 网址:www.sckjs.com

新农村建设图展



图1 华西村现代新村



图2 双流县科技引领新农村建设

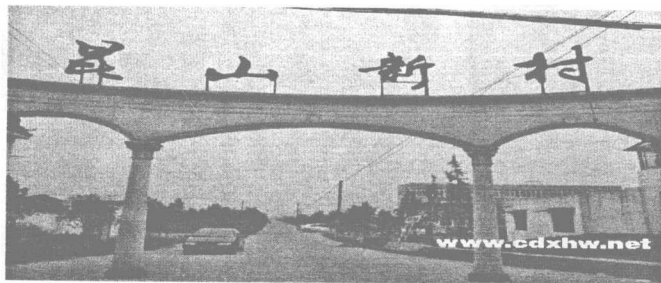


图3 双流昆山新村大道通向幸福路

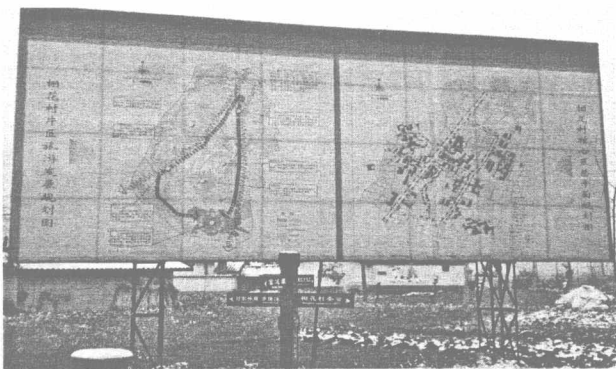


图4 四川绵竹棚花村规划优先建设新农村（“5.12”震灾前）



图5 绵竹新农村新气象（“5·12”震灾前）

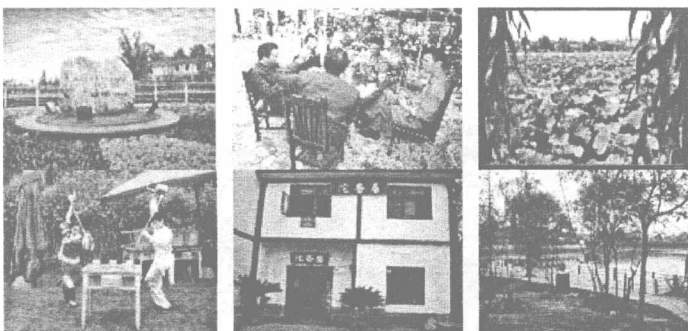


图6 成都三圣乡，不毛之地换新颜

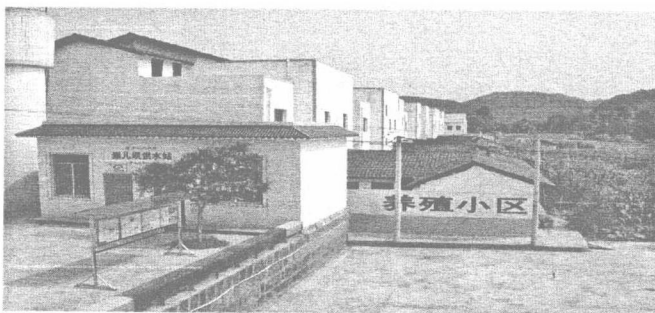


图7 遂宁市射洪县循环经济型新农村



图8 射洪县猫儿坝新村做到了无害处理和零排放，
农户生活水平显著提高



图9 甘孜州新农村建设彻底改变牧民生活条件

内 容 简 介

本书系统全面地解读了我国社会主义新农村建设政策内涵、时代背景和现实意义，归纳总结了国内外新农村建设的经验与启示，特别是通过对四川五大经济区的实证调研和“5.12”汶川特大地震灾区的调查，挖掘和总结了近二十个新农村建设和灾后重建的典型案例，全方位、多层次探讨和分析了四川省新农村建设的经验、问题和启示，在此基础上提出了强力推进四川社会主义新农村建设的对策建议。

本书融政策性、知识性、科普性和可操作性于一体。既深入浅出，又融会贯通，行文凝练、通俗易懂、简明扼要，既是提供给广大新农村建设主体——农民、基层领导和涉农干部的一本关于新农村知识、经验、案例和对策的实用读物，也可以作为农业经济管理和农村发展领域教学科研工作者参考用书。

主要作者简介

蒋远胜，四川农业大学经济管理学院副院长、教授、博士研究生导师，德国波恩大学农业经济学博士，西南财经大学应用经济学博士后，四川省学术与技术带头人后备人选，四川省雅安市社会科学（应用经济学）学科带头人，中国农业技术经济研究会常务理事。主要研究方向包括：农村经济理论与政策，农村金融与保险和农业产业经济等。近年在中国农村经济、农业经济问题、农业技术经济和人口与经济等重要学术期刊上发表论文 30 多篇，在 Peter Lang 欧洲科学出版社出版专著 1 部，主持获四川省政府优秀社科成果三等奖 1 项、四川省社科联优秀成果奖 2 项，有三项成果被四川省委省政府采纳；主持或主研完成了世界银行和国家自然科学基金面上项目等 6 项课题，主持中国博士后科学基金和四川省哲学社会科学基金等 6 项在研课题。

序

农业、农村、农民（“三农”）的问题关系到党和国家事业发展全局。党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。党的十六届五中全会提出把建设社会主义新农村作为解决“三农”问题，推进我国现代化进程中的重大历史任务，以“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”作为新农村建设总体要求，扎实稳步加以推进。2006年初中共中央国务院下发了《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》，具体部署了全国的社会主义新农村建设。2008年党的十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》中指出，在新形势下推进农村改革发展，要把建设社会主义新农村作为战略任务完成好。

四川省是西部经济欠发达的农业大省。2006年，中共四川省委和四川省人民政府发出《关于推进四川省社会主义新农村建设的意见》。四川省幅员辽阔，各地地理环境与经济发展状况差异较大，生产力发展总体水平不高，公共财力十分有限。社会主义新农村建设必须因地制宜、分类指导、有计划有步骤有重点地逐步推进。同时，新农村建设是一项综合、长期的系统工程，必须先作规划、先行试点、先树样板。因此，紧密结合各地区的实际情况，探索推进社会主义新农村建设的试点经验和发展模式尤显重要。

各地在推行社会主义新农村建设过程中，遵循试点示范的原则，积极探索新农村建设的模式和方法，涌现出了许多宝贵的典型与经验。分析总结各地新农村建设的经验，对指导全省

各地新农村建设有十分重要的意义。

本书作者都是近年四川省从事新农村建设理论研究、政策制定、实际工作的专家或政府部门干部，具有较丰富的理论基础和实际经验，他们在认真领会社会主义新农村建设的内涵、要求和精神实质的基础上，通过实地调查和走访，筛选、分析和总结了各地新农村建设的案例、模式和经验，形成了这部有关四川社会主义新农村建设的总结文集，对各地特别是西部地区又好又快推进社会主义新农村建设具有较强的指导和借鉴意义。本书可为广大新农村建设的主体——农民、农村基层干部、涉农部门领导等提供可供借鉴的示范、经验或政策启示，也可供教学和科研人员实际工作中参考。

当然，任何研究成果都具有一定的阶段性，随着新农村建设的不断推进，各地的新情况、新问题还会不断出现，还需要大家面对新情况，解决新问题，创造新经验，为我国现代农业发展和新农村建设不断贡献智慧和力量。



2008年12月

目 录

第一章 社会主义新农村建设的政策解读.....	1
一、农村、新村与新农村基本内涵.....	2
（一）农村	2
（二）新农村	2
（三）新村与新农村的区别	4
（四）社会主义新农村建设的基本特征.....	6
二、社会主义新农村建设的背景及时代意义.....	8
（一）新农村建设的必要性	8
（二）建设新农村的条件及其可能性.....	9
（三）新农村建设的时代意义	15
三、建设社会主义新农村的总体要求.....	18
（一）“生产发展”是建设新农村的物质基础和首要任务	19
（二）“生活宽裕”是建设新农村的基本前提和核心目标	21
（三）“乡风文明”是建设新农村的新境界.....	22
（四）“村容整洁”是建设新农村的前提条件.....	23
（五）“民主管理”是建设新农村的政治保证.....	24
四、社会主义新农村建设中的焦点难点问题.....	26
（一）社会主义新农村建设的四大难题.....	26
（二）社会主义新农村建设的七大问题.....	28

(三) 新农村建设的九大标志	30
五、建设社会主义新农村的基本思路与模式选择.....	32
(一) 建设社会主义新农村的基本思路.....	32
(二) 建设社会主义新农村的阶段目标: 实现农村 全面小康	35
(三) 社会主义新农村建设的原则与模式选择.....	36
第二章 新农村建设的国际经验及国内模式.....	43
一、韩国新村运动的经验与启示	43
(一) “新村运动”的背景	43
(二) “新村运动”的含义	44
(三) “新村运动”是促进农村区域开发的最高国策... ..	45
(四) “新村运动”的主要做法.....	45
(五) “新村运动”的政策措施.....	47
(六) “新村运动”的特点及成效.....	51
(七) “新村运动”的主要经验.....	52
(八) “新村运动”对我国新农村建设的启示.....	54
二、日本新村建设经验及启示	57
(一) 新村建设背景	57
(二) 新农村建设的简要过程及成效.....	58
(三) 新村建设的主要做法和经验.....	60
(四) 新村建设对我国新农村建设的启示和借鉴.....	67
三、印度新农村建设经验与启示	70
(一) “克拉拉人民科学运动”(缩写为KSSP)的 背景	70
(二) “克拉拉人民科学运动”和人民计划运动的做法	70

(三) “克拉拉人民科学运动” 经验与启示	72
四、灾后重建新农村的国际经验与启示	74
(一) 日本震灾后新农村建设模式	74
(二) 美国灾后新农村建设模式	75
五、借鉴国外经验应注意的问题	76
六、华西村——中国新农村建设的方向	77
(一) 新华西、新景象	77
(二) 华西村建设的思路与做法	78
(三) 华西村的经验与启示	81
第三章 四川省新农村建设与典型案例	88
一、2007 年以来四川农村经济发展概况及特点	89
(一) 粮食增产	89
(二) 特色优势产业新突破	89
(三) 产业化经营新发展	90
(四) 劳务经济创历史新高	90
(五) 打了一场抗震救灾硬仗	90
(六) 农村生产生活条件改善	90
二、成都平原区新农村建设与启示	91
(一) 成都平原区经济总体情况	91
(二) 成都平原区新农村建设与启示	93
(三) 成都双流县新农村建设与启示	95
(四) 成都三圣乡文化产业发展模式与启示	105
(五) 绵竹市新农村建设与启示	113
(六) 地震灾区新农村建设与模式思考	118
三、攀西经济区新农村建设与启示	126

(一) 攀西经济区经济总体情况.....	126
(二) 攀西经济区新农村建设的基本思路和经验启示	126
(三) 攀枝花市新农村建设的经验.....	128
(四) 会理县新农村建设的经验.....	130
(五) 汉源县九襄镇以经济和科技带动新农村的 经验与启示	133
(六) 雅安市名山茅河乡“协会带动产业”建设 新农村的经验	136
四、川南经济区新农村建设经验与启示.....	139
(一) 川南经济区经济总体情况.....	139
(二) 自贡市新农村建设的经验与启示.....	140
(三) 宜宾市筠连县“人才战略”积极推进新农村 建设	143
(四) 资中县深丘新农村建设经验与启示.....	146
(五) 遂宁市射洪县循环经济型新农村建设.....	150
五、川东北经济区新农村建设经验与启示.....	153
(一) 川东北社会资源经济总体情况.....	153
(二) 巴中平昌县江口镇光辉村“五新”建设模式	155
(三) 广元苍溪县强力推进生态小康新农村建设.....	157
(四) 南充市嘉陵区社区主导型发展模式带动 新农村建设	159
六、川西北经济区新农村建设经验与启示.....	160
(一) 川西北经济社会总体情况.....	160
(二) 甘孜州新农村文化建设新举措.....	161
(三) 阿坝州新农村建设思路与经验.....	163
七、四川省新农村建设面临的困难、机遇和挑战.....	166

(一) 四川省新农村建设的困难.....	166
(二) 新时期新农村建设的机遇和挑战.....	167
第四章 新农村建设中的问题剖析与对策建议.....	171
一、新农村建设的误区与警示	171
(一) 切忌不顾经济发展水平, 搞“形象工程”和 “政绩工程”	171
(二) 切忌将新农村建设与工业化、城市化进程 相对立	172
(三) 正确处理好政府主导与农民主体的关系	173
(四) 切忌将新农村建设作为一项短期的工作.....	174
(五) 切忌建设劳民伤财的“空心村”	175
(六) 切忌盲目攀比, 千篇一律建“新村”	175
(七) 切忌借新农村建设之机, 将财政变成“寻租” 机会	176
二、四川省全面推进新农村建设的重点工作、优先序 及其保障措施	176
(一) 四川省全面推进新农村建设的重点工作.....	176
(二) 四川省新农村建设的优先序.....	180
(三) 四川省全面推进新农村建设的保障措施.....	183
后记	189
主要参考文献	191

十七届三中全会对农村 30 年改革成就作出了深刻总结与评价，面对新农村建设的长期战略，我们倡议号召全省再次从实践的角度，更深入地理解和领会“社会主义新农村建设”的政策意义；审视省情，及时研究国内外的先进经验，总结省内外的先进模式，争取在 2009 年又好又快地完成“农业增加值增长 5%、农业产业化经营组织带动农户面扩大 2 个百分点、农民人均纯收入力争增长 8%的目标和任务”。

第一章 社会主义新农村建设的政策解读

建设社会主义新农村是党中央在深刻分析当前国际国内形势，全面系统地把握我国农业经济社会发展阶段性特征的基础上，按照新时代的要求对农村的经济、政治、文化教育、生活环境等全面发展目标提出的一项重大战略决策和历史使命。新农村建设是广大农民热切期盼的大事，是企业家寻求新发展的商机，也是各级政府在开展“三农”工作中，贯彻落实“科学发展观”的客观要求，更是加强农业、繁荣农村、富裕农民的必然选择。它对于统筹城乡经济社会发展，更好更快解决“三农”问题，具有重大的现实意义和深远的历史意义。在新农村建设中，相关主体如何认清新农村建设的规律，如何提高建设新农村的效率，避免步入建设新农村的误区等，都需要大智慧的支持和科学的认识作指导。本章主要对新农村建设的相关概念进行诠释同时就其背景意义进行解读，以助在全社会形成广

泛共识。

一、农村、新村与新农村基本内涵

（一）农村

农村，是一个与城市相对的概念，是城市以外的地域，是由农村生态环境系统和经济社会系统组成的复合体。简单地说，农村是以农业、土地、村落为基本内容的，即农村是基于土地农业生产为核心形成的、以村落为基本生活单元的、各种社会关系不断延伸与扩展的集合体或生存空间。社会学家 R.D.菲尔德[美]说：农村包括三个方面的含义：① 人文生态方面，农村人口密度相对较小，彼此较隔绝；② 行业方面，农村以农业为基本行业，长期与工业和贸易相分离；③ 社会文化方面，农村社会文化是传统的、变迁缓慢的，人与人的关系多为初级关系，比较和谐。

中国的农村则有其自身特点：人口密度相对较小、生产规模小且分散、专业化分工程度低、生活环境艰苦、家族血缘观念重。综合比较“农村”的职业定义、生态定义和社会文化定义后，不难发现“农村”其实是一个复杂而模糊的概念，新农村建设必须清楚地重新认识这一事物。

（二）新农村

中国农村历经了传统农村、计划经济时代的农村、改革开放后的农村几个发展时期。新农村是相对于传统农村、计划经济时期，农村和改革开放后的农村，是新时代背景下具有新内涵和新风貌的农村。它是在社会主义制度下，反映一定时期农村社会以经济发展为基础，以社会全面进步为标志的社会状态。