

创业环境

与高新技术产业发展

——以中国最年轻的直辖市重庆为例

王志章 杨 刚 陈 纬 黄林秀 著

人民出版社

创业环境

与高新产业发展

——以中国最年轻的直辖市重庆为例

王志章 杨刚 陈伟 黄林秀 著

人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

创业环境与高新产业发展——以中国最年轻的直辖市重庆为例/王志章 著

- 北京: 人民出版社, 2008. 12

ISBN 978 - 7 - 01 - 007569 - 3

I. 创… II. 王… III. 企业管理 - 研究 - 重庆市

IV. F279. 277. 19

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 198489 号

创业环境与高新产业发展——以中国最年轻的直辖市重庆为例

CHUANGYE HUANJING YU GAOXIN CHANYE FAZHAN—YI ZHONGGUO ZUINIANYING DE ZHIXIASHI CHONGQING WEILI

作 者 王志章

责任编辑 姚劲华 车金凤

装帧设计 鼎盛怡园

出版发行 人 民 出 版 社

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

网 址 <http://www.peoplepress.net>

经 销 新华书店

印 刷 北京瑞古冠中印刷厂

版 次 2008 年 12 月第 1 版

2008 年 12 月北京第 1 次印刷

开 本 710 毫米 × 1000 毫米 1 / 16 印张 30. 25

字 数 500 千字

印 数 0,001 - 3,000 册

书 号 ISBN 978 - 7 - 01 - 007569 - 3

定 价 58.00 元

发展依赖环境， 发展环境就是竞争力

重庆是一座具有悠久历史和革命传统的文化名城，经过改革开放 30 年尤其是直辖 10 年的发展，社会经济生活各个方面已经取得了令人瞩目的伟大成就，站到了一个新的起点，正向更高的目标迈进。2007 年胡锦涛总书记“314”总体部署，以高瞻远瞩和宽宏的气魄对重庆的战略思考，既是中央对重庆的厚爱，也是中央对重庆“又好又快”发展提出的更高要求。国务院批准《重庆市城乡总体规划》，确定重庆为“我国重要的中心城市之一，国家历史文化名城，长江上游地区经济中心，国家重要的现代制造业基地，西南地区综合交通枢纽”的功能定位和被批准为国家级统筹城乡综合配套改革试验区，更加明确了重庆作为直辖市在中国社会经济发展中的重要战略地位，所有这一切给这座古老而年轻的城市带来了历史性的发展机遇，注入了新的原动力。

回首一路走来的历程，重庆已经有了跨越式的发展。工业化步伐提速，GDP 年均增长 10.7%，人均 GDP 超过 2000 美元，城乡居民人均收入有了大幅提高，城乡面貌焕然一新。基础设施建设突飞猛进，十年修桥筑路，高速公路通车里程突破 1000 公里，江北机场全年旅客吞吐量突破 1000 万人次，与外部世界通勤的便捷性得到改善，初步形成立体交通格局；信息化程度大大提高，电子政务、电子商务广泛使用，公共服务意识增强，城市分享知识的渠道畅通，公民社会活跃，整体素质有了明显提高，重庆与世界的链接更加扁平；城镇化进入快车道，城市空间结构基本形成，农村贫困人口从 366 万减少到 55 万，完成了百万大移民搬迁的历史任务，为确保举世瞩目的三峡工程顺利建成做出了巨大贡献，库区总体稳定，生态状况逐步改善，主城旧貌换新颜，正在成为全球人才、资金、信息聚集的新“磁力”，文化软实力有

了大幅提升；市场经济体系不断完善，国企改革成效显著，民营经济发展迅速，产业结构不断调整，高新技术对国民经济的贡献率增大，国际贸易逐年快速增长；国际化视野有了新的拓宽，区域性、国际性活动越来越多，对外交往日趋活跃，开放意识不断增强，巴渝儿女以独特的性格展现出良好的精神风貌。

毋庸置疑，这些成就的取得，主要得益于党中央国务院的正确领导和英明决策，得益于我国实施的改革开放政策所焕发的内在动力和制度上的突破，得益于中央各职能部门和兄弟省市的大力支持，得益于巴渝儿女的开拓创新和不懈努力。但我们必须十分清醒地认识到，在全球化步伐加快、竞争日趋激烈的现实面前，今天的发展，既与胡总书记和党中央国务院对重庆的殷切希望相差甚远，也与新直辖市的身份还有较大距离，比如说，在“二元结构”矛盾突出的情况下，我们的开放意识还很滞后，融入全球循环体系的连接不紧，新思想、新观念、新思维急需创新，发展模式缺乏新意，干部整体素质还不高，进取意识不强，难以适应现代大城市发展的客观需要；产业结构很不合理，高新技术与周边省市相比也有较大差距，能保持可持续发展的优势产业不多，更无多大竞争优势，全市经济总量在全国排名靠后；人才队伍结构也不合理，缺乏具有全球视野高素质的复合型人才。归根到底，重庆的开放力度不够，思想需要进一步解放，良好的创业环境和“以知识为基础”的产业结构急需构建和完善。

发展环境就是竞争力，重庆的发展必须依赖环境。作为中西部的直辖市，重庆肩负着中央赋予的建设西部地区重要增长极，建设统筹城乡统筹综合配套改革试验区等重要任务。今天，重庆要出色地完成中央交办的各项任务，实现重庆以及西部地区“又好又快”发展目标，关键是要看环境的发展，有了良好的环境，重庆的“磁力”就会增强，就会吸引全球目光和更多的投资者、创业者、从商者，从而形成强大的观念流、资金流、信息流、人才流，构建起重庆发展的新理念、新思维、新模式，实现科学发展、跨越式发展和可持续发展。但要做到这一点，我们就必须站在全球和全国的高度，借用解放思想这一中国发展的法宝，用胡总书记“314”总体部署作为丈量发展的标尺，紧密结合重庆的发展现实，找到发展的痛点、难点、着力点和新增点，更加扎实地扩大开放，以新思路来优化环境、完善环境，使重庆真正能够成为汇聚国内外各种发展要素的“热土”，在更加广阔的领域内参与全球、全国的产业分工，使重庆尽速成为内陆地区对外开放的前沿。

《创业环境与高新产业发展》一书，是在由我主持的重庆市重大决策咨询项目“打造重庆创业良好环境”和重庆市人民政府高新区管委会委托项目“重庆高新区五大支柱产业发展战略”两个课题研究的基础上成书的。本书基于全球创业环境的理论框架，紧密结合重庆的实际，抽取重庆高新区、重庆中小企业、三峡库区、黔江少数民族地区四个有代表性的样本，从创业的文化环境、人才环境、创业环境的评价体系、政务环境、机制环境、创新生态环境和创业资本市场环境等维度进行实证研究，分析了重庆创业环境的现状以及创业环境与高新产业发展的内在关系。同时，本书还基于全球、国内发达地区相关高新区产业发展趋势，通过对比分析，提出了发展重庆高新技术的优势主导产业的战略思考，这对发展重庆高新技术，提升自主创新能力，加速“二次创业”和城市转型提供了可资借鉴的思路。本书结构合理、内容丰富、数据翔实、观点新颖、内在逻辑性较强，吸收了大量国内外最新的科研成果，既有理论阐释，也有可操作性的建议，这对打造重庆创业良好环境，促进重庆高新产业“又好又快”发展具有很好的应用价值。

当今世界发展的历史经验告诉我们，21世纪是环境资本与知识资本、文化资本、技术资本、民主资本、金融资本相互依存的时代。重庆要想领跑中国西部经济发展，实现胡总书记“314”总体部署，我们需要在上述几种资本中寻找突破，建立起个性独特，磁力效应强势的良好创业环境。为此，我们拟以此为契机，在现有研究成果的基础上寻求新的视角，就如何构建重庆社会经济发展良好创业环境，加速“以知识为基础发展”，搞好城乡统筹综合配套改革试验，建设好适合居住的宜居重庆、畅通重庆、森林重庆、平安重庆、健康重庆，形成良好的创业环境，从而提升城市综合竞争实力和城市魅力，进一步深入探讨，取得更好的理论成果，为重庆乃至中国的发展做出新的贡献。

王志章

2008年9月

目录

contents

第一编 综合篇

第一章 绪 论	(2)
第一节 重庆基本概况与社会经济发展的简单回顾	(3)
第二节 发展面临巨大压力和挑战	(7)
第三节 新的历史使命更加明确	(11)
第二章 创业环境与高新产业发展研究现状、相关理论及方法	(18)
第一节 创业环境与高新产业研究现状	(18)
第二节 创业环境与高新产业发展的内在关系	(21)
第三节 研究方法	(34)

第二编 创业环境篇

第三章 重庆创业环境研究	(38)
第一节 重庆市创业环境状况分析	(38)
第二节 创业环境总体评价	(47)
第四章 重庆高新区创业环境研究	(61)
第一节 重庆市高新区经济发展概况	(61)
第二节 重庆市高新区创业环境的现状及存在问题	(65)

第五章 重庆中小企业创业环境研究	(91)
第一节 重庆市中小企业发展现状	(92)
第二节 重庆中小企业创业环境评析	(94)
第六章 长江三峡库区创业环境研究——以万州为例	(118)
第一节 万州区经济发展概况	(119)
第二节 万州区创业环境现状分析	(121)
第七章 重庆少数民族地区创业环境研究——以黔江为例	(151)
第一节 黔江区经济发展状况	(153)
第二节 黔江区创业环境分析	(156)

第三编 高新产业发展篇——以重庆高新区为例

第八章 重庆高新区产业发展现状	(186)
第一节 重庆高新区五大支柱产业发展现状	(186)
第二节 基于 SWOT 框架下的五大支柱产业分析	(190)
第九章 重庆高新区电子信息产业发展战略研究	(198)
第一节 电子信息产业的概念、分类	(199)
第二节 全球电子信息产业发展现状及趋势	(201)
第三节 重庆电子信息产业发展现状	(216)
第四节 高新区电子信息产业发展现状及展望	(218)
第十章 重庆高新区生物产业发展战略研究	(234)
第一节 生物产业的概念、特点和意义	(234)
第二节 全球生物产业发展现状及趋势分析	(237)
第三节 我国生物产业发展现状	(243)
第四节 重庆市及高新区生物产业发展现状及存在的问题	(251)

第十一章 重庆高新区仪器仪表产业发展战略研究	(267)
第一节 仪器仪表行业的概念、产品分类和价值	(268)
第二节 世界仪器仪表行业发展现状分析	(271)
第三节 中国仪器仪表产业分析	(280)
第四节 重庆市及高新区仪器仪表产业发展的现状	(282)
第十二章 重庆高新区现代制造业发展战略研究	(293)
第一节 现代制造业的界定、内涵和特点	(294)
第二节 全球现代制造业发展现状与趋势	(295)
第三节 中国现代制造业的发展现状	(302)
第四节 重庆市及重庆高新区现代制造业的现状分析	(308)
第十三章 重庆高新区文化创意产业发展战略研究	(325)
第一节 文化创意产业的概念、分类和价值	(326)
第二节 全球文化创意产业发展现状及趋势	(332)
第三节 重庆市及高新区文化创意产业发展现状	(348)

第四编 创业环境构建与高新产业发展篇

第十四章 树立环境就是生产力的观念， 着力打造重庆良好创业环境	(370)
第一节 创新思想观念，转变政府职能， 强化社会服务意识	(371)
第二节 培育创业创新主体，健全资本市场体系， 加速产业结构调整	(374)
第三节 培植重庆创新文化氛围， 构建创业公平竞争环境	(378)
第十五章 夯实高新主导产业群基础，引领产业转型升级主动权 ...	(382)
第一节 发展高新区电子信息产业的建议 and 对策	(382)

第二节	发展高新区生物产业的建议和对策	(392)
第三节	发展重庆高新区仪器仪表产业的建议和对策	(401)
第四节	发展高新区现代制造业的建议和对策	(414)
第五节	发展高新区文化创意产业的建议和对策	(422)
第十六章 紧密依托高新技术产业，构建重庆城市发展新形象		(438)
第一节	立足“四个”创新，把高新区建成 科学发展的示范区	(438)
第二节	瞄准科技发展前沿，把高新区建成 重庆典型“知识创新区”	(440)
第三节	发挥区位优势，把高新区建成 重庆高科产业聚集区	(442)
第四节	完善政策法规体系，把高新区建成 重庆投融资体系试验区	(444)
第五节	加强基础设施建设，把高新区建成 重庆创意形象展示区	(446)
第六节	构建社会网络平台，把高新区建成 重庆创新文化标杆区	(448)
第七节	强化技术社会磁力，把高新区建成 重庆高科人才密集区	(451)
第八节	提高自主创新能力，把高新区建成 重庆知识品牌孵化区	(453)
结束语		(457)
参考文献		(460)
后 记		(473)

第一章 绪论

重庆是一座具有悠久历史文化和光荣传统的名城。改革开放 30 年来尤其是中央直辖十多年来，在党中央国务院的正确领导下，在兄弟省市的大力支持下，经过 3000 万巴渝儿女的艰苦拼搏，已经取得了令人瞩目的辉煌成就。经济实力大幅提升，人民生活显著改善，民主法制建设取得新进步，文化建设开创新局面，社会建设全面展开。2007 年，胡锦涛总书记“314”总体部署为重庆导航定位，国务院批准重庆进行统筹城乡综合改革配套试验和批准重庆城乡总体规划等，既为重庆发展带来了新的历史机遇，也把重庆推向了一个迈向更高高度的新起点。

客观审视重庆的发展现实，要贯彻落实胡总书记“314”总体部署，我们还有很大的差距和很长的路要走，例如，重庆经济增长依赖于资源环境的代价过大，城乡、区域、经济社会发展仍然不平衡，生产力水平总体不高，长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未得到根本改变，影响发展的体制机制障碍依然存在，面临的国际竞争日趋激烈，发达国家在经济技术上占优势的压力长期存在等。这些问题的存在，既有制度上的安排，也有我们认识上和工作方法上的原因，其中重要原因之一就是创业环境还受到传统思想思维的禁锢，在全球化背景下缺乏聚集信息、资金、人才、产业的“磁力”。

重庆要想真正实现胡总书记“314”总体部署，实现跨越式的发展，真正承担起中央赋予的历史职责，就必须站在全国和全球的高度，大胆地进行思想解放，紧密依托城市业已存在的知识资本、文化资本、技术资本、环境资本、民主资本和金融资本优势，从城市内部的“思想马达”和“创新引擎”入手，彻底摒弃制约经济发展的一切条条框框，内引外联汇聚高新技术产业，加大城市社会经济空间结构的转型力度，以构建起与直辖市身份相符的、能够促使经济“又好又快”发展的新形象。

第一节 重庆基本概况与社会经济发展的简单回顾

今日之重庆已经从一个古代军事要隘，发展成为开放的、连接我国中西部的战略枢纽；从古代的区域商贸中心，正在发展成为长江上游的经济中心；从单一型转口贸易城市，成长为中国西部最大的多功能的现代工商业城市；从位居四川盆地东部的港口城市，发展成为立足中国内陆、面向五洲四海的中央直辖市。重庆不论是过去的辉煌历程还是今天的日新月异，都在中华民族的发展史上留下了深刻的印记，为世人所关注凝眸。

一、地理位置独特，历史文化悠久

重庆位于东经 $105^{\circ}17' \sim 110^{\circ}11'$ 、北纬 $28^{\circ}10' \sim 32^{\circ}13'$ 之间的青藏高原与长江中下游平原的过渡地带。气候属亚热带季风性湿润气候，年平均气候在 18°C 左右，冬季最低气温平均在 $6 \sim 8^{\circ}\text{C}$ ，夏季平均气温在 $27 \sim 29^{\circ}\text{C}$ ，日照总时数 $1000 \sim 1200$ 小时，冬暖夏热，无霜期长、雨量充沛、温润多阴、雨热同季，常年降雨量 $1000 \sim 1400$ 毫米，春夏之交夜雨尤甚。重庆幅员辽阔，域内江河纵横，峰峦叠翠。北有大巴山，东有巫山，东南有武陵山，南有大娄山，地形大势由南北向长江河谷倾斜，起伏较大。钟灵毓秀的山川地理孕育了山城儿女。

重庆是中国著名的历史文化名城，具有 3000 多年的悠久历史和光荣的革命传统，以重庆为中心的古巴渝地区是巴渝文化的发祥地，这片土地孕育了重庆悠久的历史。早在公元前 11 世纪商周时期，重庆为首府，成为行政中心。历经几千年朝代的更迭，重庆在战火烟飞中日渐成为政治、经济、文化的中心。1997 年 3 月 14 日，重庆正式成为中国第四个、西部地区唯一的直辖市，掀开了重庆建设与发展史上崭新的一页。

二、综合优势明显，区位辐射面广

重庆位于中国西部中心位置，内陆腹地广阔，区位优势明显，是我国西部省市参与经济全球化和区域经济一体化的重要窗口。首先，重庆地处长江

上游经济带核心地区，中国东西结合部，是中国政府实行西部大开发的重点开发地区。地界东临湖北、湖南，南接贵州，西靠四川，北连陕西。长江干流自西向东横贯全境，流程长达 665 公里。这种区位条件不仅具有将来成长为一个更大城市的可能性，也有利于增强西部地区城市群的发展活力，促进成渝经济圈新的空间格局的发展。其次，重庆是西部唯一聚集了港口、开发区和大型工业基地的地区，又拥有陕、川、滇、黔的腹地，是西部地区通向世界各地最短最好的出海口，也是国外客商进入西部市场的最佳通道，加上拥有商贸服务领域的特殊优势，这里正成为西部地区进入国际市场的“绿色通道”。

三、城市基础设施完善，立体交通体系形成

重庆两江通衢，交通便利，是中国西部唯一集水陆空运输方式为一体的交通枢纽。目前，已初步建立起面向全国，联动长江，辐射西南，层次清晰，结构紧密，较发达的海、陆、空立体交通网络。长江黄金水道、区域性枢纽机场、上千公里高速公路、9.5 万公里农村通村公路，使得重庆形成西部最大的综合主体交通枢纽雏形。一是铁路运输。横贯中国内地东西和纵穿南北的几条铁路干线，“一枢纽十干线”铁路网络建设。建成渝怀铁路和遂渝铁路，新增铁路营运里程 320 公里。二是公路。到 2007 年底，已建成渝万、渝邻、渝黔、渝遂、垫忠、界水等高速公路，通车总里程突破 1000 公里，高速公路干线在重庆交汇。新建和改建地方干线公路 2500 公里，新建和改造农村公路 3 万多公里。城乡交通条件明显改善，实现了“8 小时重庆”、“半小时主城”的目标。到 2010 年，形成“二环八射”高速公路网，建设网络状联线，高速公路通车总里程达到 2100 公里。三是内陆港口。3000 吨级船队可由长江溯江至重庆港，港口货物吞吐能力达到 1.4 亿吨、集装箱吞吐量 220 万标箱。四是航空运输。重庆江北国际机场是国家重点发展的干线机场。2007 年，江北国际机场旅客吞吐量突破 1000 万人次，跻身全国大型枢纽机场之列；万州机场建成运行。江北国际机场三期扩建和黔江舟白机场建设，航空旅客吞吐能力达到 2500 万人次。五是管道运输。5000 多公里石油和天然气管道。

四、资源禀赋良好，发展潜力巨大

重庆幅员广阔，能源储量丰富，发展潜力巨大。第一，土地资源充足，

利用潜力很大。重庆市面积 8.24 万平方公里，农用地 616.34 万公顷，占土地总面积的 74.85%。其中耕地 255.64 万公顷，园地 16.26 万公顷，林地 300.78 万公顷，牧草地 20.59 万公顷，水面 23.07 万公顷，分别为土地总面积的 31.05%、1.98%、36.53%、2.5% 和 2.79%。建设用地 52.86 万公顷，占土地总面积的 6.42%。其中城镇村及工矿用地 43 万公顷，交通用地 7.67 万公顷，水利设施用地 2.2 万公顷，分别为土地总面积的 5.22%、0.93% 和 0.27%。目前，重庆尚可利用土地未利用地 154.19 万公顷，占土地总面积的 18.73%（其中难利用地占 76%），提供大量的城市发展空间，土地利用潜力巨大。大面积成片待开发土地，为外商兴建大项目提供了继续发展的空间。

第二，重庆地下、地表资源丰富，组合条件较好，利用价值高，开发潜力大，是我国自然资源富集地区之一。重庆是全国大中城市中矿产资源最富集的地区之一。已发现矿产 75 种，初步探明的矿产 40 多种，探明矿藏产地 353 处，储量矿产潜在价值 3882 亿元。优势矿产有煤、天然气、锰、汞、铝、锑等。此外还有岩盐、重晶石、萤石、石灰石、硅等非金属矿产。

第三，重庆境内江河纵横，水网密布，水能蕴藏量巨大，极具开发潜力。以 600 余公里长江干流为线，汇集嘉陵江、渠江、涪江、乌江、大宁河等五大支流及上百条小河流。年平均水资源总量在 5000 亿立方米左右，每平方公里水面积全国第一，水能资源理论蕴藏量为 1438.28 万千瓦，可开发量 750 万千瓦，全市每平方公里拥有可开发水电总装机容量是全国平均数的 3 倍，水能资源开发量在全国城市中名列前茅。此外，还有丰富的地下热能和饮用矿泉水，开发潜力巨大。

五、人力资源丰富，创新能力较强

重庆人力资源丰富，全市总人口 3144.23 万人，其中劳动力有 1361.5 万人。现拥有 1000 多家科研机构，34 所高等院校，60 多万科技人员，在校学生 30.39 万人。教育结构实现了多元化，已建立起各个层次的现代教育体系。完善的教育结构、众多的大专院校、科研院所提供了人才和科技支撑，加速重庆的产业创新。

世界历史发展表明，制度崛起才是一个地区的真正崛起。国务院 2007 年 6 月批准重庆成为全国统筹城乡综合配套改革试验区，重点是要破解城乡统筹难题，通过实行一体化政策解决城乡二元结构的矛盾。这为重庆的制度创新，加速催生适应经济发展的政府管理体制和与世界经济接轨的市场经济运行机

制，并为利用国际国内两种资源和两个市场方面积累经验，培养一批掌握国际先进技术和通晓现代管理的外向型人才创造了条件。

六、主导产业初步形成，经济增量快速攀升

重庆是一个综合性的老工业城市，产业配套能力强，不仅在区位上承东启西，而且在产业梯度转移中也承担着承东启西的作用。正着力壮大汽车摩托车、化工医药、建筑建材、食品、旅游五大支柱产业，加快发展以信息工程、生物工程、环保工程为代表的高新技术产业。

高新产业基本形成了电子信息、生物工程、环保、机电一体化、新材料等五大产业。其中，重庆高新区高新产业占据了全市的七成左右，可以说重庆高新区产业的发展基本代表了重庆高新产业发展的方向。同时，重庆也是中国四大汽车生产基地之一，已形成重、中、轻、微、轿、专品种齐全的大基地格局，拥有良好的汽车摩托车生产配套体系。资源加工业以天然气化工、矿产资源开发与加工、农业特色资源加工、水能资源开发利用等为主。重庆有机械制造企业（不含汽车摩托车企业）430多家，形成了仪器仪表、内燃机、机床工具、大型输变电设备、中小水电设备、船舶等重点行业构成的装备制造业。

经过改革开放30年的发展，重庆直辖十多年以来取得了显著的成绩。到2007年底，重庆主要经济指标在西部12个省区中均在前5位以内。生产总值达到4112亿元，五年平均增长12.6%。人均地区生产总值超过2000美元，地方财政收入达到788.6亿元，增长4倍。城镇化率由2002年的39.9%提高到48.3%。三次产业构成为12.9:44.6:42.5，呈现“二、三、一”产业结构。非公有制经济创造增加值2265.61亿元，占GDP比重达到55.1%；非公经济增长20.0%，比GDP增速高出4.4个百分点，继续保持快速增长态势。

当前，重庆正抓住中国实行西部大开发战略的历史性机遇，按照建设“三中心、两枢纽、一基地”（即商贸中心、金融中心、科教信息文化中心；交通枢纽、通信枢纽；以高新技术产业为基础的现代产业基地）的战略构想，加快经济社会发展，发挥对外窗口和经济辐射作用，从而推动西南地区 and 长江上游地区的发展，实现胡总书记“314”宏伟目标，为中国的和平崛起做出巨大贡献。

第二节 发展面临巨大压力和挑战

当今世界，人类已进入到全球性的资源节约环境保护任务进一步加大的阶段，此时的发展环境和改革环境已与我国改革开放初期大相径庭：经济市场化、国际化程度已经较高，不可能再以高密度的特殊政策获得发展先机，也不可能再以粗放的增长模式换取经济的快速起飞，而只能通过推进改革、通过机制体制的创新来营造良好的发展环境，获得发展的先机。这同时也意味着当前我国改革进入攻坚阶段，涉及的领域更加复杂，改革的难度更大，风险也更难防范。同样，位处中国西部的重庆发展也面临着类似的挑战。尽管重庆直辖十年取得了快速发展，但人均 GDP 刚过 2000 美元，正处于矛盾凸显期，大城市带大农村、大库区的负担依然沉重，城市比较发达，农村特别落后，全市 3100 万人口，三分之二在农村，典型的二元结构，是中国国情的缩影。如要进一步扩大开放，全面推进小康社会建设必然面临诸多挑战和压力。

一、全球化及全球地方化带来的压力加大

“全球化”的实质是发达国家由于生产力的发展所引起的生产要素在全球范围流动，以寻找更有利的投资场所的过程。它表现为商品、服务、生产要素等跨国界流动的规模与形式不断增加，技术与信息在各国间的广泛迅速传播，以及通过深化国际分工，在世界范围提高生产经营资源的配置效率，从而使各国经济相互倚赖程度日益增强的经济发展趋势。

而当经济全球化发展到一定阶段会出现全球地方化（Glocalization），跨越国境的全球性经济活动，日益具备了越来越浓厚的所在国或地区的文化特征和地域属性，不再是简单的商品和投资在国与国之间的流动，不再是跨国公司母企业或母国文化及管理资源、技术资源和实物资源等的物理性移动。这是因为世界民族的多样性，文化传统和价值理念的多样性，生活方式的多样性，语言的多样性等等，决定了只用一种源自于某个民族国家的经济模式或经营管理模式，那种简单地把一种模式推演到他国或地区，是不可能获得成功的。只有跨国企业投资和经营管理战略的变化，才能造就全球化发展的客观需要。

经济全球化虽然有利于吸收国际生产要素、充分发挥本土比较优势、开拓国际市场。事实上,经济全球化给发达国家和发展中国家带来的是不均等、不公正的竞争机会。因此,重庆要提升自己应对经济全球化的能力,必然面临着生产全球化、市场全球化、资本全球化、信息传播全球化、科技开发和应用全球化的挑战。另一方面,在全球地方化过程中,经济全球化以往阶段带来的人才、知识、管理技术及制度规则在全球范围内的流动,以及相应的教育培训体系的全球化,使得越来越多的跨国企业能够从经济对象国或地区获得相对充裕的“双属性资源”——属于本地,却与国际性要求相通的资源,如熟悉国际规则的本地人才,又如与国际规则或惯例能够通融的地方制度准则等。

二、国内及周边省市激烈竞争态势凸显

重庆经过 30 年的改革开放,尤其十年直辖的建设已经取得了巨大成就,但在国内城市的综合实力不够高。据《2008 年中国城市竞争力蓝皮书:中国城市竞争力报告》,对包括香港、澳门、台北在内的城市整体竞争实力排名,重庆居第 12 位,在大陆地区排名低于上海、北京、深圳、广州、天津、南京、武汉、杭州 8 城市的综合竞争力。

与周边省市相比也面临着强劲的竞争压力,主要表现为:一是经济总量依旧较小,增长速度低于周边省市(见表 1—1)。2007 年底重庆全市生产总值达到 4111.8 亿元,同期四川省 GDP 达 10505.3 亿元,陕西省达 4383.9 亿元,湖北省省会武汉全市实现年生产总值 3141.5 亿元,增长 15.6%。西安市生产总值达到 1737.1 亿元,增长 14.6%;成都 2007 年全市实现地区生产总值 3324.4 亿元,按可比价格,比 2002 年增长 91.2%。再以财政收入为例,成都财政收入大幅提高,财政总收入 993.2 亿元,其中地方财政收入 716.8 亿元,同口径比 2002 年分别增长 436% 和 705%。而重庆地方财政收入达到 788.6 亿元,比 2002 年增长 4 倍。二是产业结构调整的任务很重,相比成都市的三次产业结构比 7.1:45.2:47.7,重庆三次产业结构比 12.9:44.6:42.5 仍然落后于成都,需要进一步优化。三是城市竞争力不如周边城市。在《2008 年中国城市竞争力蓝皮书:中国城市竞争力报告》中,重庆城市诚信排在第 20 位,城市投资环境排在第 19 位,城市的成长竞争力排在第 16 位。但是,城市诚信低于同处西部的成都(排名第 14),城市投资环境低于昆明(排名第 9)、武汉(排名第 10)、南宁(排名第 16)。