

巅峰战略

PEAK-STRATEGY

THE UNCLE SAM'S STRATEGY ON ASIA PACIFIC RIM

美国亚太战略评述

王和仲 著



新华出版社

巅峰战略

PEAK-STRATEGY

THE UNCLE SAM'S STRATEGY ON ASIA PACIFIC RIM

美国亚太战略评述

王和仲 著

新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

巅峰战略：美国亚太战略评述 / 王和仲 著

北京：新华出版社，2008.6

ISBN 978-7-5011-8380-7

I. 巅… II. 王… III. 美国对外政策—研究—亚太地区

IV. D871.20

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 075582 号

巅峰战略——美国亚太战略评述

责任编辑：贾晓伟 尚惠敏

装帧设计：王小明

出版发行：新华出版社

地 址：北京石景山区京原路 8 号

网 址：<http://www.xinhupub.com> <http://press.xinhuanet.com>

邮 编：100040

经 销：新华书店

照 排：新华出版社照排中心

印 刷：北京新魏印刷厂

开 本：787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张：15

字 数：300 千字

版 次：2008 年 6 月第一版

印 次：2008 年 6 月第一次印刷

书 号：ISBN 978-7-5011-8380-7

定 价：30.00 元

本社购书热线：(010) 63077122

中国新闻书店电话：(010) 63072012

图书如有印装质量问题，请与印刷厂联系调换。电话：(010) 89201322

作者简介

王和仲，毕业于西南政法大学，法学博士，西南政法大学美国政治与法律研究中心研究员，兼职教授，研究生导师。

作者长期从事政府法律研究和对外联络工作，先后到过多个国家和地区实地考察学习，阅历丰富，知识厚实，视野开阔。主要研究领域为国际经济法和国际政治，其中国际经济法方面重点研究 WTO 体制下的农产品法律问题、知识产权法律冲突问题、金融安全与经济法的对策等；国际政治方面的研究包括美国多元政治、美国新时期对外战略以及中美关系等。

责任编辑 贾晓伟 尚惠敏
封面设计 王小明

自序

“不战而屈人之兵”

大约在 10 年前，美国好莱坞推出了一部名为《独立日》（Independence Day）的科幻大片，在当时可谓风靡一时。该片讲述的是来自遥远星系的一群外星人为了攫取资源而将侵略的目光瞄上了地球。它们先到达月球并在其空间轨道上建立了一个庞大的空间基地，然后派出数十个巨型战舰偷偷地占领了地球上若干重要城市的上空，待一切部署就绪后，这群外星人以迅雷不及掩耳之势发起进攻——而地球人直到最后关头才明白对方已经“Checkmate”（将军），但为时已晚：华盛顿、莫斯科、柏林、巴黎等重要城市先后化为灰烬，半数以上的空中力量也被摧毁。正当全世界陷入了空前恐怖的关键时刻，以美国总统、科学家和飞行员等人为代表的一群精英出现了，他们肩负起重任，领导世界各国人民在 7 月 4 日（美国独立日）展开了对外星人的反击战……

据业内人士称，由于《独立日》极力渲染美国的“世界领袖”形象，并有以外星人进攻影射“共产主义入侵”的嫌疑，因此该片没有在中国国内大范围上映，更没有像《泰坦尼克》和《拯救大兵瑞恩》那样在中国引起广泛的社会反响。然而，这部影片所体现出的战略思想却值得每一个关心国家和民族兴亡的中国人深思。

其实，抢占战略要地，扼断对手咽喉，从而以较小的伤亡（甚至是“零伤亡”）和代价击败对手的思想，早在 19 世纪就被西方战略思想家所推崇，无论是麦金德的“世界岛”理论还是马汉的“海权论”，均提出要运用各种手段控制全球的要地，从而取得战略上的优势，实现对全球霸权的控制。在实践中，无论是太平洋战争期间美国对日本发起的“越岛攻击”，还是第二次中东战争期间英、法在埃及境内亚历山大和塞德两个港口实施空降和占领，以及 1968 年苏联对捷克斯洛伐克的闪电般军事入侵，都可以清晰地看出“Checkmate”这一理念的历史轨迹。

无独有偶，古代东方也有军事思想家提出了类似主张，如中国的孙武就在其《孙子兵法》中提出，“用兵之法，全国为上，破国次之；全军为上，破军次之；全旅为上，破旅次之；全卒为上，破卒为上；全伍为上，破伍次之。是故百战百胜，

非善之善者也；不战而屈人之兵，善之善者也”，^①我们以此可见端倪。

在亚太地区，由于东方各国在近代实力渐趋衰弱，在世界战略格局中的影响力逐渐降低，思想界也较少研究自身的全球战略。然而，随着 20 世纪后半期以来以中国、日本和东盟为代表的亚太国家在经济上重新焕发活力，该地区在全球的影响力又再次增大，甚至有人提出“21 世纪是亚洲世纪”。在这种日新月异的变化和风云莫测的形势面前，各国必然以全新的战略去适应发展变化中的国际环境（甚至是参与今后的改造）。尤其是对于正在崛起的中国来说，这一点就更显得意义重大。

早在 20 世纪 60 年代，尚未成为经济大国的日本就提出了“亚洲—太平洋圈（Asia-Pacific Rim）构想”，主张发挥自身的桥梁优势，逐步在亚太各国间建立更加紧密地联系，之后又相继出台了“全方位外交”、“综合安全保障战略”等一系列相关主张和措施。而美国在冷战结束后对亚太地区的关注也逐渐上升，在政策上提出了“在维护地区安全和稳定的基础上，推动该地区的民主、人权和自由贸易”，在行动中则着力加强了在关岛的军事基地、提高驻韩美国的任务弹性、大力推进亚太地区的自由贸易进程，种种迹象表明，华盛顿希望 21 世纪既是属于太平洋的世纪，同时也依然是属于美国的世纪。然而，美国现在最关注的就是中国——一个 GDP 超过英国居全球第四的国家，一个拥有先进的“东风-31”远程核导弹的国家，一个被认为是“竞争对手”而不是“战略伙伴”的国家。据美传媒和智库反映，从美国的政界人物到军界将领，从高级学者到普通民众，都不同程度地认为中国将是未来最具挑战能力，同时又最具不确定性的一支力量，因此美国必须多加提防和戒备。在华府内外一片“中国威胁论”的鼓噪下，NMD 的雷达站建起来了，印度的核试验成功了，日本也把舰队开到南中国海了，甚至连“战略伙伴”俄罗斯也开始在军火贸易中“留一手”了，而形形色色的“台独”、“藏独”和“疆独”势力更是蠢蠢欲动，大有一展身手之势。

在如此复杂而严峻的国际环境下，致力于“和平崛起”的中国又该去应对，值得每一个中国人深思。否则，一旦遭遇对手的“Checkmate”，我们的国家和民族将会出现自鸦片战争以来最大的不幸。

“天下兴亡，匹夫有责”。一向充满浪漫情调的美国好莱坞导演尚且有如此的忧患意识，作为专门研究国际战略问题的中国学者，我们是否也该做点什么？

是为序。

2007 年 5 月 20 日

① 陶汉章编著：《孙子兵法概论》，解放军出版社，2002 年 1 月第 6 版，第 129 页。

目 录

自 序 “不战而屈人之兵” (1)

引 言 从一张地图说起 (1)

第一章 亚太在美国全球战略中的地位 (5)

 第一节 美国全球战略的调整 (6)

 第二节 美国亚太战略在其全球战略中的地位 (14)

第二章 美国在亚太面临的挑战 (25)

 第一节 国家安全面临威胁 (26)

 第二节 国际地位受到的挑战 (34)

 第三节 经济领域面临的挑战 (41)

 第四节 意识形态的挑战 (47)

 第五节 再论美国的竞争优势 (49)

第三章 美日同盟——美国亚太战略的基石 (53)

 第一节 日本概况 (54)

 第二节 日本与美国的关系 (56)

 第三节 对美日同盟关系的分析与预测 (61)

第四章 朝鲜半岛——美国当前在亚太面临的最大挑战 (71)

 第一节 朝鲜半岛问题的演变 (72)

 第二节 当前的军事实力对比 (81)

 第三节 美国的战略考虑及行动 (84)

第五章 关注中国——美国亚太战略的重中之重 (91)

 第一节 美中关系发展概况 (92)

 第二节 当前美国对华政策重点关注的几大领域 (98)

 第三节 美国对华战略的核心 (131)

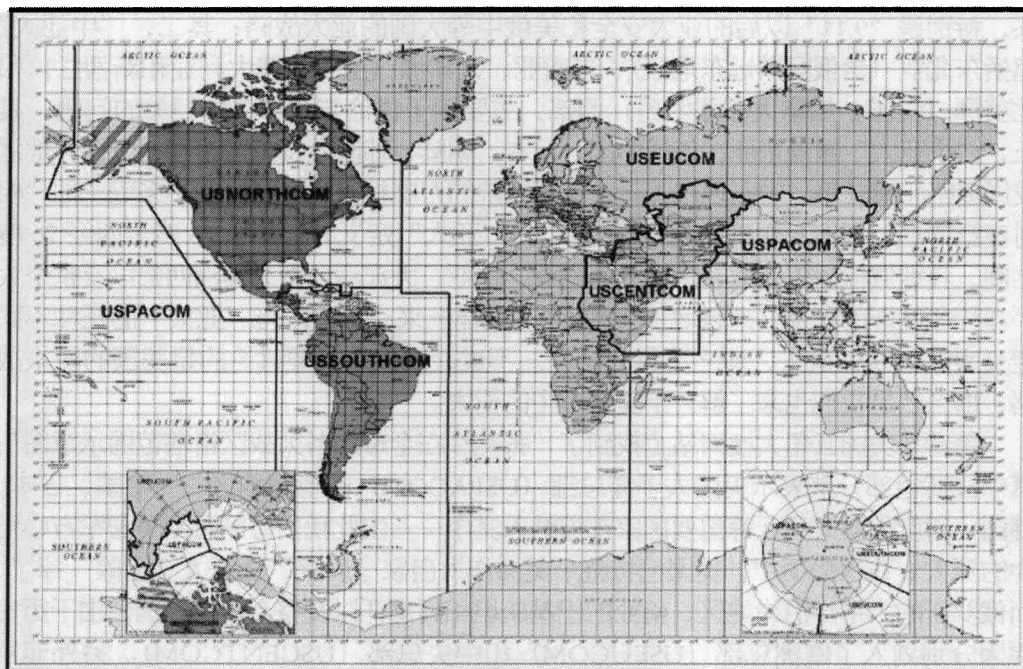
第六章 瞄准东南亚——控制亚太的“咽喉”	(141)
第一节 东南亚的战略价值	(142)
第二节 美国与东南亚的关系	(150)
第三节 未来的走向	(155)
第七章 美国亚太战略的侧翼地区	(161)
第一节 美国与南亚	(162)
第二节 美国在中亚——既来之，则安之	(172)
第三节 美国与俄罗斯的关系	(178)
第四节 不忘“老朋友”——美国与大洋洲国家	(190)
第八章 对中国的负面影响及对策建议	(195)
第一节 美国亚太战略对中国的负面影响	(196)
第二节 为什么需要遏制中国？	(201)
第三节 中国的应对之策	(207)
附录一：美国概况	(215)
附录二：亚太地区经济发展概况（2005 年）	(223)
附录三：相关参考资料	(225)
后 记	(229)

引言 从一张地图说起

THE WORLD 1:125,000,000

THE WORLD WITH COMMANDERS' AREAS OF RESPONSIBILITY

EDITION 5-ARMA SERIES 1107



EDITION 5-ARMA SERIES 1107
1:125,000,000
EDITION 5-ARMA SERIES 1107

美国的亚太战略究竟是什么？在开始我们的分析之前，我想不妨先来对“亚太”做一个相对清晰的定义，这样将有助于后边的论述。

目前，“亚太”一词也许是解释最多，分歧也最大的概念之一，国内学者对这个概念也进行了诸多研究和总结。据笔者了解，这当中比较有影响力的是北京大学陈峰君教授的看法，即认为“亚太”是一个伸缩性很强的“动态概念”，它不仅有地理上的含义，更需要结合政治、经济和安全等诸多因素综合考虑。该理论建议“结合冷战后该地区各种政治经济力量的实力对比和彼此间的错综复杂关系”，将亚太分为大、中、小三个范围。其一，“大亚太”包括西亚以外的整个亚洲部分，大洋洲、北美洲和中南美洲的西部地区，甚至亦可包括西亚地区，这一概念多用于描述亚太国际关系，特别是“9.11”以后的亚太安全和美俄中等大国的亚太战略；其二，“中亚太”包括东北亚（含俄罗斯远东地区）、东南亚、大洋洲（主要指澳大利亚和新西兰）和北美洲（美国，加拿大和墨西哥）西部，主要用于讨论与经济合作相关的问题；其三，“小亚太”涵盖东亚，包括中国、日本、朝鲜、韩国以及东盟诸国，以探讨地区发展道路和模式等。中国现代国际关系研究院的刀书林研究员则倾向于采取一种“相对宽泛的地理界定及明确的名称规范”，将“亚太”定义为“东经 45 度至西经 70 度之间，其地域包括东北亚、东南亚、南亚、中亚、大洋洲、南北美洲西部以及整个太平洋和印度洋的东部、北部等广大地区”，这样一来，就可以将“亚太”的三种不同定义表述都涵盖进去，使之更具广泛性。不过，既然本书要讨论的是美国的亚太战略，那么还是我们也来了解一下美国心中的亚太。

笔者从美国五角大楼网站上找到了一张美军在全球的各大战区管辖范围示意图^①，其中浅蓝色部分就表示美国太平洋总部（USPACOM）的管辖地区——中国、日本、韩国、印度和澳大利亚等重要国家都被纳入其中——由此我们可以看到美国军方心目中的亚太。在这幅图中，美国已将整个美洲作为自家“后院”从亚太“剔除”掉了，而俄罗斯的太平洋沿岸地区、南亚的巴基斯坦和阿富汗以及整个中亚五国则由于历史原因分别划入了欧洲总部（USEUCOM）和中央总部（USCENTCOM）。另外非常有意思的是，美国将整个南极洲划入了太平洋总部的“势力范围”。

从这张地图我们至少可以解读以下信息：

首先，美国认为自己的利益是遍布全球的，世界上任何角落（哪怕是人迹罕至的南极洲和北冰洋）无不在美国这个“世界警察”的“管辖范围”之内，没有一个地方处于“盲区”；

其次，美国所理解的“亚太”绝不仅仅是“东亚+西太平洋”这样一个简单的概念组合，而是将包括中国、日本、印度在内的所有大国都纳入其中，这些国家有的是美国的盟友，有的则被美国视为“战略对手”，但都对美国的利益有着不同程度的影响。

第三，美军对各个地区的划分和部署是为美国全球战略服务的，无论是亚太也好，中东也好，都是美国全球战略的重要组成部分。地域总部之间并不是“各扫门前雪”，而是相互密切协作配合（例如美国中央总部的大部分海军舰艇就是由太平洋总部派出的），部署和调动非常灵活。

另外，如果结合美国在亚太地区的军事部署和外交活动，我们便不难发现美国在构建其亚太战略时有着明显针对中国的意图——强化美日战略同盟，调整驻韩美军部署，加大对台军售力度，加深与东盟合作，发展与印巴的关系、向中亚实施渗透，无不折射出中国因素在美国亚太战略中的影响。毕竟，21 世纪将竟是属于美国的世纪还是属于中国的世纪，也许美国比中国更关心这一问题。美国对中国的防范和遏制早已是众所周知的事实，接触也好，遏制也罢，美国的核心意图只有一个：保住自己在亚太的领导地位，让“美国世纪”一直延续下去。

那么，中国又该如何来看待这些问题，如何去制定自己的应对之策呢？

这些问题，也正是笔者撰写这本书的目的。

在这本分析美国亚太战略的书中，我们将大致采取与美国国防部类似的划分思路，以中国的国家利益为着眼点，以美国在亚太的政治、经济、外交和军事活动为主线，按区域对美国的亚太战略进行解剖。在地域界定上，除传统上的东亚、东南亚和大洋洲地区外，也将对中国国家利益影响较大的南亚、中亚以及俄罗斯涵盖进去，以求尽可能全面完整地分析和归纳美国的亚太战略对中国国家利益的影响，并试图从中寻找一些我们需要采取的应对思路，希望能对读者起到抛砖引玉的作用，更希望能为中国今后制定发展战略尽一份微薄之力。

① 引自美国国防部网站 (<http://www.defenselink.mil/specials/unifiedcommand/>)。

第一节 美国全球战略的调整

一、美国全球战略的变迁

美国的全球战略最早可追溯到 19 世纪后期。南北战争以后，美国的资本主义经济取得了长足发展，不仅在工业生产上逐渐超过老牌列强英国而跃居世界首位，其军事力量也大大增强。为拓展新的产品市场，攫取新的原料产地，美国国内要求对外扩张的声浪日趋高涨。1890 年，美国海军学院教授阿尔弗雷德·塞耶尔·马汉（Alfred Thayer Mahan, 1840-1914）撰写了《论海上力量对历史的影响》（The Influence of Sea Power upon History）一书，提出只有拥有强大海军的国家才能在国际舞台上取得主导地位；美国只有拥有强大的海军才能在海上取得主导权，进而取得在全球的贸易控制权，成为世界强国。马汉的“海权论”受到美国统治者的高度重视。在这一理论指导下，美国于 1898 年对衰落的西班牙宣战，占领了原属于西班牙的古巴和菲律宾殖民地，之后又参加了八国联军侵华战争。但作为列强中的后起之秀，美国未能像英法那样在全球占领广大的殖民地，也不打算像德国那样迫不及待地打破已有的国际秩序，而是低调地向其他列强要求“门户开放”和“利益均沾”。

然而，第一次世界大战为美国改造国际秩序提供了一次绝佳机会。在战争开始后的两年半时间里，美国一方面借“中立”向交战双方出售原料和商品，大发战争横财，另一方面也积极扩充军备，加强军事实力。1917 年 4 月，美国决定直接参战并加入以英法为一方的协约国集团，拟在德国战败后以战胜国资格夺取世界政治中的领导地位。为此，伍德罗·威尔逊（Woodrow Wilson）总统在 1918 年提出了“十四点计划”，主张自由贸易和海上航行自由，倡导建立国际联盟，鼓吹要“公平”处理殖民地问题，还要“限制军备”。这是美国第一次系统地提出对世界秩序的安排。由于当时英、法等老牌列强实力仍比较强大，威尔逊的建议未能被完全采纳，加之一战之后“孤立主义”在美国国内占据上风，其国内民众也不愿过多地介入美洲以外的事务，因此美国第一次主导国际秩序的努力以失败而告终。不过，美国的经济霸主地位在战争中已得到进一步巩固，国际影响力大大提高，向世界霸主宝座发起进军只是一个时间早晚的问题。

第二次世界大战为美国带来了又一个飞速发展的黄金时期。尽管战火燃遍了整个欧亚大陆和大半个太平洋，但并没有给美国本土带来丝毫影响，大量的军事订货反而刺激了经济的高速增长：在 1939-1944 年间美国的工业产量提高了 120%，国外资产从 1940 年的 123 亿美元增加到 1945 年的 168 亿美元，黄金储备则从 1938 年的 145.1 亿美元提高到

1945 年的 200.8 亿美元, 约占西方世界黄金储备量的 59%^① (1947 年进一步跃升至 246 亿美元, 占整个资本主义世界总量的四分之三^②)。特别是随着 1944 年《国际货币基金组织协定》和《国际复兴开发银行协定》的签署, 美国的经济霸主地位已无人能及。此外, 美国还垄断着原子弹、远程轰炸机和大型航空母舰, 并在世界各地拥有军事基地, 而原先的英、法、德、日等帝国主义列强则因为战争而实力急剧衰落, 军事强国苏联也处于百废待兴之中。在新的经济和军事力量对比格局下, 美国又一次向世界霸权的目标发起冲击。

然而, 由于战后意识形态与国家利益的冲突, 美国与昔日盟友苏联很快就陷入了严重对立。虽然美国一度垄断着原子弹, 还操纵着联合国, 但毕竟欧洲的大片地区已成为苏联的势力范围, 自己难以插手, 20 世纪 40 年代末还“失去”了中国。这样, 美国的世界霸主之梦又一次未能如愿。在此后近半个世纪的冷战中, 以美国为首的西方阵营同以苏联为首的东方阵营针锋相对, 在政治、经济、军事、外交和文化各个领域展开了全方位的斗争, 其中一些地区还爆发了“热战”。在这场看似平静实则激烈的对抗中, 双方都耗费了大量的精力和资源。最后, 苏联领导下的社会主义阵营因战略失误和实力差距而全线崩溃, 美国终于在 20 世纪 90 年代初如愿以偿地得以占据“世界霸主”的宝座。

冷战结束后, 美国的综合国力进一步加强, 尤其是在新经济的带动下, 美国经济保持了连续 10 年的平稳增长, 与其他国家的实力差距进一步拉大。为巩固霸主地位, 美国还将其全球战略由“遏制”调整为“参与和扩展”, 鼓吹“民主和平”, 抨击“邪恶轴心”, 打击“无赖国家”。然而, 世界多极化毕竟是大势所趋, 欧盟地域的扩大和内涵的深化, 中国综合国力的不断增强, 俄罗斯经济与军事实力的复苏, 以及日本在国际舞台上日益频繁的活动, 都对华盛顿的霸权主张形成了一定程度的制约。同时, 一些新兴的发展中国家不断扩充军事实力, 伊斯兰原教旨主义在中东和中亚不断渗透扩张, 也威胁着美国在全球的利益。为此, 新世纪初上台的小布什政府以巩固美国国家安全为己任, 极力维持冷战后的“世界新秩序”, 力图将美国的霸主地位带入下一个世纪。

二、美国亚太战略的变迁

美国的亚太战略是其全球战略的重要组成部分。尽管一直以来, 美国的全球战略重点多放在欧洲, 但这并不意味着美国对亚太地区的漠视, 更不表示美国甘愿放弃在亚洲的“领导责任”, 只能说是在其精力和资源相对有限的情况下不得已而采取的折中选择。随着冷战后国际局势的转变, 原有威胁的减弱, 亚太的战略地位也相对上升, 并有取代欧洲成为美国又一战略重心的趋势。

① 袁明主编:《国际关系史》, 北京大学出版社, 1994 年 6 月第 1 版, 第 282 页。

② 杜厚文、朱立南主编:《世界经济史》, 中国人民大学出版社, 1994 年 5 月第 1 版, 第 216 页。

（一）冷战时期美国的亚太战略回顾

在冷战时期，美国奉行“大西洋联盟”政策，将战略重点放在欧洲对付苏联集团可能发动的第三次世界大战上，而亚太地区则居于相对次要地位。这一时期，美国的亚太战略主要是以遏制共产主义在东方“扩张”为核心任务，以构建双边和多边同盟体系、保持强大的前沿军事存在和实施积极的军事干预为重要手段，并辅之以经济拉拢和扶持，使亚太地区的“民主国家”团结在自己周围，共同抵抗“极权暴政”，配合其欧洲的战略行动。

1. 战略核心：遏制共产主义“扩张”

出于意识形态上的偏见，美国历来都对共产主义抱以强烈的怀疑和敌视。1917年苏俄政权建立后，美国不仅积极参与了西方列强对俄国革命的“剿杀”，还大力倡导建立国际联盟，以期形成对苏俄的包围和封锁。在所有的西方国家中，美国也是最晚与社会主义苏联建立外交关系的^①。在第二次世界大战期间，美国出于反击法西斯的需要而暂时与苏联结为同盟，但结盟的基础并不牢靠，在开辟第二战场、建立战后国际秩序等一系列问题上，苏联与美国多次出现矛盾，特别是随着意、德和日法西斯集团的先后垮台，两国合作的基础不断削弱，美国越来越倾向于按自己的设想改造世界。

战争结束后，哈里·杜鲁门（Harry Truman）政府对苏态度逐渐强硬，企图以煽动舆论、有条件提供贷款和实施核要挟等方式迫使苏联承认美国的全球霸主地位。1946年7月，在美国国务院主持对外政策设计的乔治·凯南（George F. Kennan，二战结束前后曾任美驻苏大使馆参赞）以X先生的名义在《外交季刊》上发表《苏联行动的根源》一文，提出美国应当“在一系列根据苏联政策的转移和策略部署而经常转移的地点和政治观点上，灵活而警惕地运用对抗力量加以遏制”。^②1947年3月12日，杜鲁门总统在国会两院联席会议上发表咨文，提出“不论什么地方，无论直接或间接威胁了和平，都与美国的安全有关”，^③“杜鲁门主义”正式出笼。为贯彻这一理念，美国向欧洲的希腊提供了大量援助，支持其政府与希腊共产党领导下的游击队作战，在亚洲则积极插手中国内战，先后向蒋介石集团提供20多亿美元的经济和军事援助，并扶持国民党政府发动了反共内战。

1950年6月25日朝鲜战争爆发后，美国对共产主义“扩张”的恐惧和敌视更是到了无以复加的地步。先是派遣远东空军（第5航空队）和陆军第24步兵师参与对北朝鲜的军事行动，随后美海军第7舰队也进入台湾海峡巡逻，“阻止共产主义中国可能对台湾

① 直到苏俄政权建立16年之后，美国才于1933年11月正式承认苏联并与之建交。

② 何春超、张志、张季良：《国际关系史纲（1917-1985年）》，法律出版社，1987年6月第1版，第244页。

③ 何春超主编：《国际关系史（1945-1980年）》，法律出版社，1986年12月第2版，第49页。

发动的入侵”。此外，美国还公开宣布增加对法国及其在越南傀儡政权的军事援助，以便在东南亚“遏制共产主义蔓延”。1951年初，美国在西贡设立“军事顾问团”，逐步介入印支战争。到1954年初，美国已向法国及其越南傀儡政权提供了500多架飞机，100余艘舰艇和1500多万发炮弹。^①当1954年3月奠边府战役进入高潮时，美国国务卿杜勒斯甚至还在纽约发表演说，公开鼓吹西方盟国在印度支那采取联合行动，共同介入印支战争。仅仅一个月后，美国总统德怀特·艾森豪威尔（Dwight D. Eisenhower）又正式提出“多米诺骨牌理论”，把印度支那比作第一张骨牌，认为“如果印度支那落入共产党手中，泰国、缅甸、马来亚和印度尼西亚都会跟着倒下去，还会威胁日本、中国台湾、菲律宾以及澳大利亚和新西兰”，^②这一理论直接导致美国后来卷入长达10年的越南战争，并在战争中付出了惨重的代价。

进入20世纪70年代以后，美国出于对抗苏联的需要与中国建交，并降低了攻击共产主义的调门，但这并不意味着对其原有政治理念的放弃或修正。事实上，美国依然希望通过持续不断地努力推翻“共产主义暴政”。“人权外交”与“卡特主义”的相继出台，与苏联争夺第三世界，1989年对中国国内动乱的支持及其随后的制裁，均清晰地反映了美国对战胜共产主义有着强烈的渴望。然而，由于亚太与东欧的情况截然不同，该地区原来的几个社会主义国家后来并未出现美国希望看到的局面，特别是中国在严峻的压力下依然努力排除干扰，坚持走社会主义道路。这使得美国在加大对亚太地区社会主义国家施压的同时，也开始考虑新的亚太战略和政策。

2. 战略布局：双边和多边同盟体系

尽管美国在二战结束后一直拥有超群的实力，但同样也非常重视借助他国的力量。纵观美国冷战以来的重大行动，几乎都是与同盟者一道实施的。事实上，早在1950年“旧金山和约”签署后，美国就着手在亚太地区实施以遏制“共产主义扩张”为主旨的战略包围圈。在南太平洋地区，美国与新西兰和澳大利亚签署了《澳新美安全条约》（1951年9月1日）；在东北亚，美国与日本签署了《美日安全条约》（1951年9月8日，又称《日美安全保障条约》），与韩国签订了《美韩共同防御条约》（1953年）；在东南亚，美国与泰国签订了军事援助协定（1950年10月17日），与菲律宾签订了《美菲共同防御条约》（1951年8月30日），还与盘踞在台湾的蒋介石集团签署了“共同防御条约”（1954年）。1954年9月6日至8日，美、英、法、澳、新、菲、泰和巴基斯坦在马尼拉举行会议，签署《东南亚集体防务条约》及其附件《东南亚集体防务条约协定书》和《太平洋宪章》。一年之后，在华盛顿的一手策划和大力推动下，英国、伊朗、伊拉克、土耳其和巴基斯坦组成了“巴格达条约”组织。通过这一集团，美国将北大西洋公约组织与亚太地区的军事同盟体系连接起来，在全球范围内建立起了一个以自

① 何春超、张志、张季良：《国际关系史纲（1917-1985年）》，法律出版社，1987年6月第1版，第303页。

② 何春超、张志、张季良：《国际关系史纲（1917-1985年）》，法律出版社，1987年6月第1版，第303页。