



# 新编

# 基层党务工作实用手册

本书编写组 编

人民日报出版社



# 新编

# 基层党务工作实用手册

本书编写组 编

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

新编基层党务工作实用手册/杨华昌主编.

—北京:人民日报出版社,2009.4

ISBN 978-7-80208-812-2

I.新... II.杨... III.中国共产党-基层组织-工作-手册

IV.D267-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 052861 号

书 名: 新编基层党务工作实用手册

出版人: 董 伟

作 者: 杨华昌

责任编辑: 鞠天相 马慧兵

封面设计: 志 伟

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路2号

邮政编码: 100733

发行热线: (010)65369510

邮购热线: (010)65369530

编辑热线: (010)65369538

网 址: [www.peopledaily.com](http://www.peopledaily.com)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京中兴印刷有限公司

开 本: 889×1194 1/32

字 数: 270 千字

印 张: 13.75

印 次: 2009年4月第1版 2009年4月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-80208-812-2

定 价: 36.00 元

# 编 委 会

主 编：杨华昌

副 主 编：谭万庚 张富生

编委成员：蔡治洲 陈雪良 鲁 歆 赵中博

肖 虎 吴雁俊 黄家忠 卢文蔚

王荣猛 刘 利 曾志伟 李 庄

侯继雄 张 涵

## 序

杨华昌

党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础，是科学发展观在基层的宣传者、组织者和实践者。能否卓有成效地做好党在基层的工作，关系党的阶级基础的增强和群众基础的扩大、关系党的先进性的发挥、关系党的执政能力的提高。

党的十七大报告和通过的党章，对进一步做好党在基层的工作做了指导性的论述。党的十七大以来，各地、各领域的基层党组织以党的十七大精神为指导，以深入学习实践科学发展观活动为载体，不断推进自身建设、创新活动方式，为推动基层的科学发展和社会和谐进行了不懈探索，为增强党在基层的战斗力和凝聚力做出了巨大贡献。

然而，由于种种原因，基层党组织在开展工作的过程中，不可避免地存在着这样那样的问题，有的问题是属于技术操作层面的、有的问题是属于理论层面的、有的问题则来自制度本身，这些问题的存在使基层党务工作的开展面临着不少困难。本书正是基于这样的现实而编写的。

本书面向的对象是基层党务工作者和基层党建理论研究者。全书共分十二章，基本上涵盖了各个领域的基层党

组织和基层党建的各个方面。在每一章的布局上，均为先图解、后问答、再案例，做到逻辑严谨、层次清晰；在阐释问题的形式上，既有引用、又有设问、还有叙述，力求简洁明了、生动形象。特别在每一章的后面，都附有与该章内容相关的典型党建案例，这些案例是从全国优秀基层党组织的先进做法中萃取出来的，如：中国南方航空股份有限公司、中国远洋运输集团（总）公司，特别是贵州省毕节试验区在基层党建活动中的特色做法。以案例解读道理，用做法回答难题，更有助于对问题的解答。

它山之石，可以攻玉。本书还专辟第十二章介绍国外政党及其基层组织的运行情况，这对我们有一定的借鉴意义，这也是本书的一大特色。

沧海横流，永葆先进。正如胡锦涛总书记在纪念改革开放 30 周年大会上的讲话指出的，我们在推进改革开放和社会主义现代化建设中所肩负任务的艰巨性和繁重性世所罕见；在改革发展稳定中所面临矛盾和问题的规模和复杂性世所罕见；在前进中面临的困难和风险世所罕见。罕见的任务催生罕见的成绩，罕见的形势考验伟大的政党。基层党组织在波澜壮阔的改革航程中，肩负着光荣的使命，有党中央的正确领导，有先进基层党组织的鲜活实践，基层党组织在进一步的改革发展中一定会劈波斩浪、高歌猛进，一定会带领群众破解一个又一个难题，实现建党 100 周年和建国 100 周年时的宏伟目标。

# 目 录

(7)	.....	13
(8)	.....	14
(8)	.....	21
(9)	.....	16
(9)	.....	17
(9)	.....	18
	.....	19
(10)	.....	20
(10)	.....	21
<b>第一章 总论</b> .....		
(11)	1. 党的中央机构设置图解 .....	(1)
	2. 什么是党的组织体系 .....	(3)
(13)	3. 党的中央组织怎样设置 .....	(3)
(13)	4. 党的地方组织怎样设置 .....	(4)
	5. 党的领导机关的办事和职能机构怎样设置 .....	(4)
(14)	6. 党内有哪些主要职务 .....	(4)
	7. 中国共产党的性质是什么 .....	(5)
(17)	8. 党的指导思想是什么 .....	(5)
(17)	9. 党在社会主义初级阶段的基本路线是什么 .....	(5)
(19)	10. 党在社会主义初级阶段的基本纲领是什么 .....	(5)
(18)	11. 党的十七大提出的推进党的建设新的伟大工程的总体要求是什么 .....	(6)
(19)	12. 根据党的十七大的要求, 怎样加强党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设 .....	(6)

13. 什么是中国特色社会主义 ..... (7)
14. 什么是中国特色社会主义道路 ..... (8)
15. 什么是中国特色社会主义理论体系 ..... (8)
16. 什么是党的领导 ..... (9)
17. 什么是党性? 党性包括哪些主要内容 ..... (9)
18. 中国共产党党旗是怎样产生的? 有几种规格 ... (9)
19. 什么是党徽? 中国共产党的党徽象征着  
什么 ..... (10)
20. 从“有中国特色的社会主义道路”到“中国特  
色社会主义道路”提法的改变说明了什么 ... (10)
21. 为什么要在全党开展深入学习实践科学发展观  
活动 ..... (11)
22. 开展深入学习实践科学发展观活动, 一般要  
经历几个阶段、几个环节 ..... (13)
23. 什么是党务工作 ..... (13)
24. 怎样理解党务工作与党的工作、党的建设的  
关系 ..... (14)
25. 中央企业优秀党务工作者应该符合哪些  
条件 ..... (15)
26. 什么是党务工作机构 ..... (15)
27. 党和国家的行政级别是怎样划分的 ..... (16)
28. 高校的行政级别是如何规定的 ..... (18)
29. 与党务工作有关的接待形式有哪些 ..... (19)
30. 接待的程序与方法有哪些 ..... (21)
31. 接待个人来访的礼仪与方法有哪些 ..... (23)
32. 接待不同层次机关单位来人的方法有哪些 ... (25)



33. 初次与来宾见面应注意哪些问题 .....	(27)
(04) 34. 引导客人到办公室或接待室应注意哪些基本的礼节 .....	(27)
(14) 35. 来宾与领导初次见面, 接待人员该怎样	
(54) 引见 .....	(28)
36. 接待客人, 问候时应注意什么问题 .....	(28)
(54) 37. 案例解析 .....	(28)
38. 样例 .....	(34)
(44) <b>第二章 党员</b> .....	(37)
(44) 1. 党的十七大通过的党章对“党员”一章, 做了	
(44) 哪些修改或补充 .....	(37)
2. 怎样正确理解履行义务和行使权利的关系 ...	(37)
3. 党员或党组织应遵守的“四个服从”是什么 ...	(38)
<b>一、发展党员</b> .....	(38)
(24) 4. 申请入党的条件是什么 .....	(38)
(24) 5. 发展党员工作的指导方针是什么 .....	(38)
(24) 6. 发展党员必须坚持的原则是什么 .....	(39)
(24) 7. 发展党员公示制度的内容有哪些 .....	(39)
(24) 8. 待业或自谋职业人员要求入党, 应向哪里的党	
(24) 组织提出申请 .....	(40)
(74) 9. 离退休职工入党, 应向哪里的党组织提出	
(74) 申请 .....	(40)
(12) 10. 所在单位没有成立党组织的, 申请人应向哪里	
(22) 递交入党申请书 .....	(40)

11. 发展优秀大学生入党,应当符合哪些基本要求 ..... (40)
12. 未满 18 岁的中学生能否向党组织提出入党申请 ..... (41)
13. 申请入党的方式是什么 ..... (42)
14. 向党组织递交入党申请书后,一时未被吸收入党,是否要再写入党申请书 ..... (42)
15. 申请入党的人调动工作后,是否要再写入党申请书 ..... (43)
16. 入党申请书能否打印 ..... (43)
17. 入党申请书应包括哪些内容 ..... (43)
18. 入党积极分子的含义与条件分别是什么 ..... (44)
19. 成为入党积极分子要履行什么程序 ..... (44)
20. 培养联系人应具备哪些条件?  
其主要任务有哪些 ..... (44)
21. 发展对象的含义和条件是什么 ..... (45)
22. 确定为发展对象的程序有哪些 ..... (45)
23. 申请入党人、入党积极分子和发展对象有何区别 ..... (46)
24. 为什么规定发展党员要有两名正式党员做入党介绍人 ..... (46)
25. 培养联系人与入党介绍人的任务有哪些不同 ..... (47)
26. 中国共产党入党志愿书填写说明 ..... (47)
27. 样例 ..... (51)
28. 征求党内外群众意见的时间该怎么确定 ..... (52)

(66)	29. 对国内外群众反映的问题该如何处理 .....	(53)
(76)	30. 什么是预审? 预审的方法和内容有哪些 .....	(53)
	31. 发展党员的政审工作应由哪一级党组织进行? ... 可采取哪些方法 .....	(54)
(88)	32. 政治审查的内容是什么 .....	(54)
(92)	33. 支部正式党员减少到不足3人, 能否临时合并支部 或约请其他支部的党员讨论接收预备党员 ...	(54)
(107)	34. 多数党员分散在外地工作的党支部, 能否采取 分点讨论表决的办法接收预备党员 .....	(55)
(107)	35. 上级党组织派人同申请人谈话的内容 ... 有哪些 .....	(55)
(117)	36. 审批党员的权限在哪里 .....	(55)
	37. 支部大会讨论接收预备党员的程序是什么 ...	(56)
(117)	38. 党的历史上, 关于“入党时间”的填写有何 规定 .....	(57)
(117)	39. 预备党员预备期起算日是怎样确定的 .....	(57)
(127)	40. 入党宣誓的誓词内容是什么 .....	(58)
	41. 入党宣誓结束后, 宣誓人要不要在誓词上 ... 签名 .....	(58)
(127)	42. 共青团员入党后能否保留团籍 .....	(58)
(127)	43. 什么是组织员 .....	(58)
	44. 组织员制度是怎样产生的 .....	(59)
(127)	45. 组织员该如何设置 .....	(59)
	46. 案例解析 .....	(60)
	<b>二、党员教育</b> .....	(65)
(147)	47. 党员经常性教育的方法途径有哪些 .....	(65)

48. 如何有效进行党员教育 ..... (66)
49. 如何创新党员教育形式 ..... (67)
50. 什么是党员电化教育? 党员电化教育有哪些  
主要形式 ..... (68)
51. 党员电化教育管理包括哪些内容 ..... (68)
52. 案例解析 ..... (69)
- 三、党员管理** ..... (70)
53. 如何建立城乡一体党员动态管理机制 ..... (70)
54. 大中专毕业生党员组织关系怎样转移 ..... (70)
55. 党员职工退休后,在另一单位找到工作的,其组织  
关系该如何转移 ..... (71)
56. 驻外使领馆和其他常驻外国的官方或民间机构  
的工作人员和援外人员中,党员组织关系怎样  
转移 ..... (71)
57. 驻国外中资企业、机构中的党员的组织关系怎样  
转移 ..... (71)
58. 派驻港澳工作的党员组织关系该如何转移 ... (72)
59. 内地派往香港进行交流进修的党员的组织关系  
该怎样转移 ..... (72)
60. 公派出国留学人员中的党员组织关系该怎样  
转移 ..... (73)
61. 公派出国教师中的党员组织关系该怎样  
转移 ..... (73)
62. 因私事短期出国、出境、长期定居或自费出国  
留学的党员组织关系该如何转移 ..... (73)
63. 什么是党籍 ..... (74)

64. 党籍与党龄有何不同 ..... (74)
65. 哪些党员属于流动党员 ..... (75)
66. 党章为什么要在党的基层组织的基本任务中  
增写加强和改进流动党员管理的内容 ..... (75)
67. 加强和改进流动党员管理，  
需要做好哪些工作 ..... (76)
68. 什么是流动党员管理中的“四个一” ..... (77)
69. 2007年，中央组织部对党员组织关系介绍信做了  
怎样的修订 ..... (78)
70. “劝退出党”同“开除党籍”有什么区别 ..... (78)
71. 哪些党员应当予以除名 ..... (79)
72. 案例解析 ..... (79)
- 四、党的组织生活** ..... (80)
73. 什么是党的生活 ..... (80)
74. 什么是党的组织生活 ..... (80)
75. 什么是组织生活会 ..... (80)
76. 党的组织生活和党的生活有什么联系和  
区别 ..... (81)
77. 什么是开放型党组织生活 ..... (81)
78. 什么是双重组织生活会？为什么党员领导干部  
必须参加双重组织生活会 ..... (81)
79. 中央企业优秀共产党员应该符合哪些条件 ... (82)
80. 党委中心组学习的由来是什么 ..... (83)
81. 为什么要建立民主评议党员制度 ..... (84)
82. 民主评议党员的时间是怎么规定的 ..... (84)
83. 案例解析 ..... (84)

- 五、党费 ..... (86)
- (27) 84. 共产党员为什么要按时交纳党费 ..... (86)
85. 党员的交费时间是如何规定的 ..... (86)
- (27) 86. 共产党员交纳党费的比例和标准  
是如何规定的 ..... (87)
- (67) 87. 实行年薪制党员如何计算应交纳的党费 ..... (88)
- (77) 88. 不按月取得收入的党员主要包括哪些? 这部分  
党员如何交纳党费 ..... (88)
- (87) 89. 2008年5月的“特殊党费”是怎么回事 ..... (89)
- (87) 90. 党费的使用有何规定 ..... (89)
- (70) 91. 党费收缴、使用和管理是否是党务公开的  
(97) 内容 ..... (90)
- (88) 六、法律法规 ..... (90)
- (08) 第三章 党内民主与党的制度 ..... (92)
- (08) 1. 什么是党内民主 ..... (92)
- (18) 2. 什么是党内民主机制? 怎样建立健全基层党内  
(18) 民主机制 ..... (93)
- (18) 3. 扩大党内基层民主的实现形式, 实现基层  
(58) 党内民主与基层社会民主的融合, 应做好  
(88) 哪些工作 ..... (94)
- (48) 4. 党员主体地位的基本内涵是什么 ..... (94)
- (48) 5. 新形势下尊重党员主体地位的实现途径  
(48) 有哪些 ..... (94)
- (48) 6. 党务公开的内容, 一般包括哪些 ..... (95)

7. 党务公开分哪两个层面? 两个层面的公开形式有何不同 .....	(96)
8. 什么是党的组织制度? 其主要内容是什么 ...	(97)
9. 党的十七大党章对党的组织制度方面做了哪些新规定 .....	(97)
10. 党的制度建设主要应包括哪些制度 .....	(98)
11. 什么是党的民主集中制? 民主集中制的基本原则是什么 .....	(99)
12. 关于民主集中制, 怎样正确处理发扬民主与正确集中的关系 .....	(100)
13. 党员大会的含义是什么, 其主要任务是什么 .....	(101)
14. 什么是党代表大会 .....	(102)
15. 什么是党的代表大会常任制 .....	(102)
16. 党对党的代表大会任期制的探索历史是什么 .....	(103)
17. 什么是党代表会议 .....	(104)
18. 党代表会议与党代表大会的区别是什么 ...	(105)
19. 选举能否投弃权票, 对某候选人投弃权票后能否另选他人 .....	(105)
20. 党的地方各级代表大会和基层代表大会、党员大会选举时参加选举到会人数有什么要求 ...	(106)
21. 党的地方各级委员会和党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会的任期是怎样规定的 .....	(107)
22. 什么是党委制 .....	(107)

23. 上级党委领导成员和下级党委的工作关系  
是怎样的 ..... (107)
24. 上级党委工作机构和下级党委  
是什么关系 ..... (108)
25. 对党的各级委员会委员的党龄有什么要求 ... (108)
26. 基层党委可否设常委 ..... (108)
27. 什么是党组 ..... (109)
28. 党组与党委有什么不同 ..... (109)
29. 政府党组能否领导所属各部门的党组 ..... (109)
30. 直接选举的范围是什么 ..... (110)
31. 间接选举的范围是什么 ..... (110)
32. 哪些职务要实行等额选举 ..... (110)
33. 哪些职务要实行差额选举 ..... (110)
34. 案例解析 ..... (111)
35. 法律法规 ..... (113)
- 第四章 党的基层组织** ..... (114)
1. 党支部各委员的分工及职责 ..... (114)
2. 党的基层组织怎样设置 ..... (117)
3. 关于党支部公章的刻制是怎样规定的 ..... (119)
4. 非党员在什么情况下可以参加  
支部党员大会 ..... (119)
5. 案例解析 ..... (120)
- 一、国有企业基层党组织建设** ..... (121)
6. 如何区分界定“公有制经济、非公有制经济、国  
有经济、国有企业、中央企业”几组概念 ..... (121)



7. 国有企业领导体制的历史沿革是什么 .....	(122)
8. 国资委与原国资局、原中央企业工委的区别在 哪里 .....	(124)
9. 国有企业的行政级别是怎么回事 .....	(124)
10. 国有企业党组织的职能是什么 .....	(124)
11. 国有资本相对控股和持大股的多元投资主体 企业党组织的地位和作用是什么 .....	(125)
12. 国有企业党组织参与重大问题决策的主要内容 是什么 .....	(126)
13. 国有改制企业“老三会”和“新三会”的关系主要 指什么 .....	(127)
14. 公司法人治理结构如何进行职能定位 .....	(127)
15. 什么是中央企业,其现状是怎样的 .....	(128)
16. 什么是公司制企业 .....	(128)
17. 国企党组织在参与企业重大问题决策中,应该 建立怎样的领导体制 .....	(128)
18. 党组织在参与企业重大问题决策中,应建立怎 样的工作机制 .....	(129)
19. 如何有效地将党管干部、党管人才原则和按市 场化配置经营管理者结合起来 .....	(130)
20. 如何加强企业的反腐倡廉建设 .....	(131)
21. 在企业思想政治工作中企业党组织应发挥什么 作用 .....	(132)
22. 企业党组织怎样把思想政治工作和精神文明 建设结合起来 .....	(133)
23. 企业党务公开的内容是什么 .....	(134)