

纵论国企改革

国企的出路——改制 创新 战略调整

主 编 彭致圭

GUOQI DE CHULU
ZONG
LUN GUO QI GAI ZHI
GAI ZHI CHUANG XIN ZHAN LUE TIAO ZHENG

山西人民出版社

纵论国企改革

国企的出路——改制 创新 战略调整

山西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

纵论国企改革: 国企的出路——改制创新战略调整 /
彭致圭主编. —太原: 山西人民出版社, 2005.11

ISBN 7-203-05446-2

I. 纵... II. 彭... III. 国有企业 - 经济体制改革
- 山西省 - 文集 IV. F279. 272. 5 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 117556 号

纵论国企改革

主 编: 彭致圭

责任编辑: 武 卫

出 版 者: 山西人民出版社

地 址: 太原市建设南路 15 号

邮 编: 030012

电 话: 0351-4922220 (发行中心)

0351-4922208 (综合办)

E-mail: Fxzx@sxskcb.com (发行中心)

Web@sxskcb.com (信息室)

Renmshb@sxskcb.com (综合办)

网 址: www.sxskcb.com

经销者: 山西人民出版社

承印者: 山西新华印刷厂

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 15.5

字 数: 167 千字

印 数: 1 ~ 1500 册

版 次: 2005 年 11 月第 1 版

印 次: 2005 年 11 月第 1 次印刷

定 价: 36.00 元



中国工业经济联合会主席团主席
山西省工业经济联合会会长
彭致圭

山西省工业经济联合会是经山西省委、省政府同意，山西省民政厅核准登记的全省性社会团体，是全省工业行业协会的联合组织，简称山西省工经联。

山西省工经联自2000年成立以来，在彭致圭会长的主持下，本着为企业、行业、政府服务的宗旨，开创性地开展了一系列卓有成效的工作：积极参与全省经济发展战略和发展规划的研究；成功地举办了“经济发展环境论坛”、“园区经济论坛”、“新型工业化道路论坛”、“国企改革论坛”；积极推进全省名牌战略发展；组织评选全省“工业企业30强”和“县城经济20强”；大力倡导“清洁能源”、“循环经济”、“生态工业园”；创办了我省高级管理人才MBA学位班等，为推进全省经济全面协调、持续、快速的发展做出了积极的贡献。

提供决策建议

指导行业管理

组织协调服务

反映企业诉求

实施名牌战略

推进企业创新

培训管理人才

促进交流合作

实行行业自律

维护企业权益



山西省工经联被授予“全国先进工业经济联合会”的荣誉称号。



内部交流刊物——《工业经济信息》。

出版的书籍及调研报告。



山西省工经联和山西经济日报社联合创办的《工业经济周刊》。



2002年10月在并召开“经济发展环境论坛”。



2003年9月在临汾市召开“园区经济论坛”。



2004年8月在晋城市召开“新型工业化道路论坛”。



2005年5月在太原市召开“国企改革论坛”。



2003年，“名牌战略座谈会”在并举行。山西省工经联会长彭致圭在会上就我省名牌战略开展情况作了汇报。中国工经联会长、中国名推委主任林宗棠出席会议并作重要讲话。



经山西省政府领导同意，山西省教育厅审批，由山西省经委、山西省国资委、山西省人事厅、山西省经干院和山西省工经联联合开展高层管理人才培养工作。图为第二期天津大学MBA学位班开学典礼。



彭致圭会长在我省首届“县域经济20强”座谈会上向20强县的代表颁奖。



山西省工经联召开全省工业企业30强座谈会。



山西省工经联组织召开全省各市工经联及省级各行业协会会长联席会。



全国人大常委、我国著名经济学家钱易教授应邀出席山西省工经联组织的“新型工业化道路论坛”，并和我省各界有关领导、专家一起畅谈山西经济发展的对策。



山西省工经联第二次会员代表大会会场一角。



中国工经联会长林宗棠、山西省工经联会长彭致圭等领导在太钢参观并指导工作。



彭致圭会长在太重集团考察、调研。



山西省工经联组织有关领导、专家和部分会员单位代表参观森特集团。

前 言

国有企业是我国国民经济的支柱，搞好国有企业改革对建立社会主义市场经济体制和巩固社会主义制度，具有极为重要的意义。

我们进行的国有企业改革，主要是那些以盈利为目的、具有充分竞争性的国有企业。这些企业在计划经济体制下，活力弱、效率低、效益差。这种状况之所以产生，是因为国有企业曾经是政府机构的附属物，没有自主经营、自主决策、自主发展的权利，因而与此相联系的竞争机制、激励机制、约束机制和技术进步机制也就相当薄弱；国有企业为条条块块的政府机构所分割，不能根据市场需要合理调整产业方向和资产存量结构，不能进行横向的资产重组；企业承担了本该由政府承担的大量社会职能，成为各种功能俱全的小社会，目标多重化，不能专事生产经营活动。政企不分、企业行政化是国有企业诸多弊端的根源。

从1984年党的十二届三中全会算起，我国国有企业改革已

经走过 21 个年头。从调整国家与企业的分配关系着手，通过放权让利、利改税、承包制、转换经营机制等改革，产权主体逐渐向企业转移，《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，又把以构建企业法人财产制度为核心的国有企业改革提到了日程上来。21 年来，国有企业改革取得了显著成效，但从总体上讲仍然活力不够，创新不足，改革进展不能尽如人意。特别是近几年我国经济快速发展，市场趋旺，效益好转；尤其是我省近年来在能源产业带动下的经济规模提升，效益猛增，在某种程度上掩盖了国企内在矛盾。因而，一些能源原材料企业对推进改革的重要性与迫切性认识不足，改革止步不前。如果对此不予重视，将使国有企业固有的各种矛盾积累起来，不仅使一部分国有企业在激烈的市场竞争中陷于困境，也会严重制约建立社会主义市场经济新体制的进程。

20 多年的实践告诉我们，国有企业改革是一项系统工程，需要进行多层次、多方面的改革，需要上下结合、内外联动，必须抓住根本问题和要害问题。可以说，国有企业改革的根本问题是制度建设和制度创新，要害问题是产权问题。国有企业的机制不转换，制度不创新，就不可能在激烈的市场竞争中求新求变发展壮大；国有企业的产权制度不改革，就不可能使国有企业彻底摆脱计划经济体制下国有企业的体制构架，从财产组织的构建上解决公有制企业与市场经济相兼容的问题。产权制度改革对我国社会主义市场经济体制的构建，是具有决定意义的。因此有人说，国有企业改革，不改变体制、不转换机制是白改，不动产权则是空改。

当前，由于在改革的问题上认识不尽统一，措施还不够配

套和完善,以产权制度改革为核心的国有企业改革存在不少亟待解决的问题,如公司制企业运作不够规范,内部法人治理结构不够完善,改革后机制转换不到位,激励与约束不足的现象严重存在;有的企业改制不规范,造成国有资产流失;国有资产监督管理部门的职能与工作方式需要在实践中进一步探索和改进。企业办社会的问题仍然没有得到彻底解决。资本市场、人才市场、技术市场、金融市场等发育滞后,与国有企业改革的需求还存在较大的差距,国有企业改革的外部环境并不宽松。

2005年是国有企业改革之年。温家宝总理在十届全国人大第三次会议上所作的《政府工作报告》中指出:国企改革仍然是经济体制改革的中心环节,必须坚定不移地按照中央确定的方针政策继续推进。为了统一思想认识,根据中央的要求加快国有企业改革,山西省人民政府国有资产监督管理委员会和山西省工业经济联合会于2005年5月在太原联合举办了《2005山西·国有企业改革论坛》。省内外专家学者和山西省各市国资委、工经联和省属企业、工经联会员单位等260多人参加了论坛,就加快国有企业改革,构建创新体制,规范产权转让,完善国有资产监督管理机制、解决企业办社会和主辅分离等问题进行沟通和交流。

靳善忠副省长参加论坛并作了主题发言。他总结了近年来山西国有企业改革取得的进展和存在的问题,并结合山西实际,对国有资产出资人定位、国有经济进与退、国有产权流动重组与规范改制、改革发展与稳定的关系、党组织发挥政治核心作用与适应现代制度要求等问题作了重要讲话。国务院发展

研究中心原党组书记、清华大学公共管理学院院长、我国著名经济学家陈清泰教授应邀就国有经济的战略定位和有序调整、进一步完善国有资产管理体制、建立现代企业制度的重要途径和转变经济增长机制等问题进行了深刻、细致的分析。原山西省副省长、山西省工经联彭致圭会长就强化企业发展机制、构建创新体系、加快自主创新步伐的问题发表了演讲，分析了当前国有企业在创新机制方面的问题，指出构建创新体系的必要性和紧迫性，提出了构建创新体系、加快自主创新步伐的建设性意见。国务院国资委改革司的负责人就国资监管问题作了演讲。北京市、河北省、山西省阳泉市国有资产管理部门的负责人分别介绍了加强国有资产监管、推进国有企业改制及处理企业改革中难点问题的经验。省内大专院校、研究部门的专家学者，围绕推进以产权制度建设为重点的国有企业改革，畅开心智，从各个侧面发表了自己的见解。会后，陈清泰教授和省内部分专家学者与参加论坛的代表进行了座谈，就国企改革的一些热点和难点问题进行切磋、交流。

为了总结这次论坛的成果，我们将有关论坛讲演和征集到的优秀论文一起汇集成册，出版发行，以供关心与从事国有企业改革的人们在研究与实践中参考。

国有企业改革与国有资产监管是一项开创性的工作。由于水平所限，在编辑中难免会有不妥的地方，敬请读者批评指正。

编者

2005年9月16日

编辑委员会

主 编： 彭致圭
副主编： 郝敬明 朱成基
编 委： 俞林根 刘建生
孙静兰 郝明道
胡创业
执行编辑： 关 宁

目录

企业改革和发展的几个问题 /1

陈清泰

1

深化改革 不断创新 继续开创国企改革新局面 /18

靳善忠

强化发展机制 构建创新体系 加快自主创新步伐 /32

彭致圭

开创国有企业股份制改革新局面 /39

刘作舟 刘澎

国企改革中几个政策性问题的探讨 /56

牛建业