



1990

东北三省城市规划 优秀论文集

汤士安 主编

东北城市规划信息中心

东北城市规划丛书

1990年

东北三省城市规划优秀论文集

汤士安 主编

东北城市规划信息中心

一九九一年一月

1990年东北三省城市规划优秀论文集

汤士安 主编

编辑出版

东北城市规划信息中心
(抚顺市琥珀街二号)

32开本 70,000字 1—15000

编 辑

李集祥 成盘华

责任校对

魏 东 张 芳

封面设计

成盘华

印 刷

抚顺市教育印刷厂

抚文登字第90—0123号

前 言

《1990年东北三省城市规划优秀论文集》，它所**蒐集**的文章是经过辽宁、吉林、黑龙江三省城市规划学术委员会在二三百篇论文中分别评选出来，推荐给今年九月在密山市召开的东北三省第七次城市规划学术交流会上交流，并经过这次交流会评委们认真评选出来的优秀论文。十篇优秀论文中有黑龙江省四篇，吉林省三篇、辽宁省三篇。论文的内容以小城市规划为主题，仅这方面就评选出六篇，这个题材也是这次交流会的中心议题，另有论述城镇分布特点、空间布局和城市景观环境设计及城市规划实施等问题。内容虽不算广泛但都是当前城市规划界急需考虑与研究解决的问题，这些论文对现实工作都具有重要参考价值和指导意义。

这十篇论文都是理论联系实际，有的放矢，实事求是地探讨与研究问题，文字简捷，文笔流畅，确为优秀之作。

我们从1986年起陆续出版了东北三省第五次、第六次城市规划学术交流会上评选出的优秀论文集。这次为了使今年荣获优秀论文之作得到广泛交流，让这些优秀论文在规划工作中发挥作用，也是为了进一步推动东北三省城市规划界的学术活动，我们又将这些优秀论文加了整理编辑，结集出版。

我们期望通过出版本书，为新中国城市规划事业的发展助一把力，为东北城市规划界做点贡献。

编 者

1990年10月30日

目 录

前 言.....	()
小城市总体规划的弹性问题.....	于亚滨 (1)
切实解决小城市(镇)规划、建设和发展中的 问题.....	李树彦 杨照远 (8)
小城镇与大企业并存的城镇规划特点.....	冉春霖 (18)
小城镇边缘区的特征与规划研究.....	胡德志 范 涛 (25)
小城市控制性详细规划探微.....	姚 斌 (34)
小城镇发展在县域城镇体系 规划中的几个问题.....	王士君 李秀敏 (42)
谈沈阳市城镇分布特点及其空间布 局结构.....	武利华 (53)
试论城市规划实施的几个问题.....	张果克 (65)
试论改善城市景观和环境设计的 途径.....	李 萍 (76)
住宅外庭环境设计初探.....	叶 军 (83)
编后.....	汤士安 (95)

小城市总体规划的弹性问题

佳木斯市城市规划勘测设计院 于亚滨

小城市在我国城市中占有相当大的比重。它是广大农村或一定地区内不可缺少的经济、政治、文化中心和交通枢纽。小城市的基本特点主要表现为：1、数量大、分布广，类型多、2、规模小，自然环境好、3、多种经济成份并存，是—定地区经济网络中心。4、人口结构复杂，城市用地与农业用地穿插严重。5、城市基础设施项目缺、标准低，建筑质量差，层次低。由于这些特点导致了影响小城市总体规划的因素较多；另外由于目前小城市规划所具备的条件尚不充分，而形势又逼我们不得不立即进行这项工作，再加规划期限的规定本身就是主观决定的。在这一期限内可变因素，未预料因素均在所难免。因此，一个政策的改变。一项工业的建设，一个自然资源的开发都可以改变小城市的性质、规模、发展方向或总体布局、刚刚完成几年的总体规划可能由于外来的因素的影响而变成一堆废纸。针对这种情况，在完成小城市总体规划时必须认真分析各种影响因素，使其具有较强的弹性。

一、小城市发展规划中的弹性问题

城市发展规划一般是城市性质、规模、发展方向，城市发展的方针，步骤、远景构想等方面的原则性的规划，它以定性为主。它在总体规划中起决策作用。城市发展规划正确与否、适当与否严重影响着下一步总体布局和专项规划的正确性、合理性。

城市规划的弹性一般是指在不违背城市总体规划原则以及使规划正确指导城市建设的基础上，城市规划所具有的适应性和应变能力。

小城市发展规划的弹性问题主要表现在城市发展规模和发展方向两个方面，城市性质，发展方针、步骤、远景构想这是指导城市建设的依据之一。这些方面不存在弹性问题，这些方面一旦改变，整个总体规划也必将修改。

习惯的城市发展规模规划一般是在确定规划期限之后，预测推算规划期末的人口规模，用地规模。多数是先预测人口规模，然后推算用地规模，预测人口规模，可分两部分进行，即预测自然增长人口和机械增长人口、自然增长人口可根据当地现状人口情况及国家的人口政策进行较准确的预测。而机械增长人口受当地实际情况及国家的建设方针、城市发展多方面因素影响由小城市的特点决定不易准确预测，因此导致规划期末的人口规模预测偏差太大，致使整个规划变得无的放矢、缺少依据。为了保证小城市发展规模规划具有较好的适应性，笔者认为做小城市发展规模规划时，不一定必须按传统的习惯，先定出规划期限。严格按着一个规划周期（一般为20年）去进行规划。我们可以分析小城市的具体情况，如：小城市所在区域的自然地理条件，资源情况，工、农、交城镇的发展与布局；本区域在上一层次区域的经

济地理位置；小城市本身的建设条件，历史条件，现状基础等等，根据这些情况以及国家的政策与方针来确定一个小城市50年或100年以至更长时间的合理发展规模。然后把这一发展规模划分为几个发展阶段。近期几个阶段可划分得细一点。最后根据每个阶段的人口规模推算用地规模，并进行总体布局、专项规划。对相当于20—30年的人口规模阶段进行较详细的总体规划，对远景的后期人口规模阶段进行粗略的规划设想，在实施总体规划时，可按阶段由近至远一个阶段接一个阶段的完成、这样的规划具体较强的滚动性。

这种以动态观点编制的规划不会因为实际发展人口规模与规划预测人口规模差距太大，而导致城市总体布局的合理，也可以避免小城市规划时，人均城建用地过大，布局分散，布局结构封闭等弊病。这种规划还可以减少按传统规划方法进行规划时，城市由一个规划期过渡到另一个规划期，需跨越的经济“门槛”由于各项设施都是按着人口的发展阶段进行规划的，因此不会导致某项设施规划不足或过盛。由此可见，这样做的小城市发展规模具有较好的应变能力——即弹性。

城市发展方向是指在一定时期内城市建设用地的主要使用方向。在进行总体规划时，如果一个城市四周有二个以上发展方向，我们通过论证可以确定一个或二个方向为城市的远景发展方向。对于没有确定为城市发展方向的地段规划时，也应在规划区外留有余地，在规划区内布局上呈敞开式。以备一旦有某些项目向这里发展建设。所谓敞开式是指在总体布局某一方向上，不用一种性质的用地完全封闭布

局。如不把工业用地或居住用地全部布置在城市的东侧或西侧。另外，城市建设用地发展根据用地性质不同，有工业用地的发 展。生活居住用地的发展以及其它性质用地的发展。因此规划时也可明确指出，工业用地的主要发展方向，生活居住用地的主要发展方向。

虽然城市发展方向在一定时期内具有相对的稳定性，但我们不应把它看得过于绝对。在明确城市发展方向以后，也应对其 它方向留有余地，使规划在发展方向这一问题上具有一定的弹性。我们强调在选择城市发展方向问题上要有一定的弹性，不是说城市各个方向都成了发展方向，只是说在总体布局时，不要统得过死，不要把城市的未来发展死死地限制在一个或两个方向上，不允许有城市的扩展和局部地段的某些对城市总体布局没有影响的项目的建设。

二、小城市总体布局规划中的弹性问题

城市是一个庞大而复杂的有机体、城市发展是外部世界不停运动和变化的各种因素对城市共同作用和影响的连续过程。城市规划也因此受到众多因素变量的作用和影响，要使总体规划准确无误地描绘一个城市的理想发展模式是不可能的。

在总体布局规划中我们不应仅仅考虑10—20年的总体布局，还应设想未来50年、100年以至更远时期的“远景规划”，“远景规划”的特点是时空跨度大，规划线条粗，具有多元可变领域和较高的机动性，“远景规划”在总体布局上可以明确城市结构形态，城市的合理环境容量，城市道路交通网等等，在现有的技术，理论，现状资料情况

下，“远景规划”不可能是最佳模式。但最起码能为可见的前提提供足够可变的回旋余地。

前面从长远时空方面考虑，谈了加强总体布局规划的“弹性”问题，下面就总体布局中用地组织结构问题谈谈如何加强“弹性”。任何一个城市不是发展到某一阶段就停止不前了，因此我们在布置各项用地时，从弹性考虑应注意以下几点：1、用地组织结构应该依据规划的基本原理进行敞开式布局，在布局形态上留有出路。2带污染性质的用地与不带污染性质的用地根据当地实际情况尽量采取平行式布置，当然与城市的主导风向也是平行的。敞开式和平行式布局形式的优点是，无论城市建设用地迅猛增长还是建设用地几年或十几年增长缓慢都能保证其布局上的合理性和紧凑性。

3、在进行工业项目布局时，对于那些规模小，运输量小，本身无污染（污染包括噪声、废汽、废水、废渣）的工业项目，如电子工业，精密仪器制造工业，服装加工等，可布置在市区内或生活居住区边缘地带，对于规模大，运输量大，本身发展潜力大的工业项目应布置在市区边缘并与其它性质用地平行布置。4、对于一些危险品仓库，弹药库可布置在城市用地发展的死角，避免远期城市发展与之再生矛盾。

5、铁路站场的选址应避免和减少未来出现铁路包围城市，或城市包围铁路的现象。6、城市的垃圾堆场。火葬场，污染严重的堆场，仓库等，应布置在城市的下风向，下游而且不与城市发展方向相矛盾。

另外，在进行城市道路网规划时，要充分考虑小城市发展的特点，既不能把道路红线定的过宽，又要使道路满足未来城市发展后的交通功能需要。如何使道路规划具有一定的

弹性有两种措施。1、可以使近远期5—20年的某些次要干道红线窄一些，如12—30米，只要近远期能满足交通需要即可，而其两侧或一侧沿街建筑规划控制在三层以下，一般建筑物的寿命均在30—50年，待30—50年以后城市发展到需要拓宽道路时，这些道路可拆去两侧或一侧的沿街建筑，使其变为城市的主干道。这样既能满足了城市道路功能的要求，又使其布局紧凑，经济合理。2、也可以在第一次规划时，规划出远景城市发展需要的道路红线宽度。但在近期，只建一侧12米左右的道路板面，另一侧30—50年或更长时间内布置成绿化带，游园。这样既满足道路交通的要求，又美化了城市环境。到远景需要时，再取消一部分绿带将一块板道路变成两块板道路。

三、正确处理好两种关系：

1、“弹性”与“紧凑性”的关系

“弹性”对于城市总体规划是十分重要的。它可以赋予规划更强的生命力，使规划更好地适应瞬息万变的外来因素。这一点对于小城市则显得尤为重要。在小城市总体规划时，我们既要注意其弹性，又要避免片面强调弹性忽视了“紧凑性”。强调弹性并不是各项用地指标取上限，用地越大弹性越大。小城市规模有限，用地范围不大，它不存在大城市集中布局的弊病，因此小城市以旧城为基础，由里向外，集中紧凑地连片发展，避免松散布局，有利于完善公共服务设施，降低工程造价。所以一定要处理好“弹性”与“紧凑性”的关系。

2、“可弹”“与”不可弹”的关系

强调小城市总体规划的“弹性”问题，并不是什么都有弹性。使得规划变得模棱两可缺乏指导城市建设意义。在体具规划时一定要掌握这一尺度，对没有弹性，不可以有弹性的问题一定要明确指出。如，城市性质的确定决不可面面俱到，无重点，无特点，对城市发展没有指导意义。城市建设的发展方针，步骤、同样不可含糊其词，没有重点，这样也行。那样也行。各项用地范围，也是需明确的问题。因此只有处理好“可弹”与“不可弹”的关系，才能真正使规划具有较强的“生命力”和“实用价值”。

总之、城市规划是一门实践性，综合性的科学。它在实践中不断作自我调整和完善，再完善的城市规划也不可能预测一切，规划工作者要使规划能适应变化的外界，能“驾驭”而不是“限制”、“约束”未来的发展。做到“活”而不“乱”。规划的生命力不仅体现在其理论的科学性，合理性，更重要的是它作为指导城市各项建设的现实性和经济合理性。

切实解决小城市（含建制镇）规

划建设和发展中的问题

李树彦 杨照远

社会生产力发展到一定阶段，农业人口逐渐减少，非农业人口逐渐增多，城市经济地位及其比重逐步上升，这是不以人们意志为转移的客观规律。这个过程，人们统之谓城市化过程。

党的十一届三中全会以来，随着工作重心的转移，改革、开放方针的实行，我国社会经济的发展，正经历着一个城镇化的进程。1978年我国设市的城市只有191个，其中特大城市13个，大城市27个，中等城市59个，小城市92个，当时小城市占全国设市总数为58.17%；到1987年小城市则占全国设市城市总数已达59.2%，建制镇已增加到7469个；到1989年末，设市城市已发展到450个，建制镇11000多个。一大批小城市的诞生，对于促进国民经济和社会的发展以及加速我国的城镇化进程，起着十分重要的作用。

小城市的发展，是解决人口城市化问题的有效途径。建国以来，我国总人口增长得很快，城镇人口增长也是很快的。其特点主要有：建国以来，全国总人口增加几乎相当于美苏两国的总和，城市人口增加大致相当于西德的总人口；城市人口主要集中于特大城市和大城市，约占全国城市总人

口60%以上；特大城市和大城市分布比较集中，主要集中于沿海及辽宁、京、津、沪等地区。根据有关部门估算，在今后20年内，我国将新增城市人口2—3亿。如何安排这些新增的城市人口？是无计划的让其自流入大城市，从而加剧现有大城市已经十分紧张的交通、住房、供应等状况呢？还是发展和建设小城市，把新增的城市人口比较均匀的分布于广大的市域（或县域），使我国的工农业布局日趋合理，城乡差别逐步缩小，城乡经济全面繁荣呢？这是我国国民经济和城乡建设被提到议事日程的重大问题。当前控制大城市发展小城市，已成许多国家所采用的方针，如西欧、东欧和苏联等一些国家，小城市发展很快，人口流入大城市的情况有所缓和。

但是，我国在城镇发展过程中，始终未能采取切实有效的措施，来贯彻1980年全国城市规划工作会议上提出的控制大城市规模，合理发展中等城市，积极发展小城市战略方针。因此，大城市发展规模失控，小城市发展缓慢，发展中受到牵制（财力缺乏、基础设施落后等），这是由于对小城市发展中的问题研究尚未引起应有的重视和具体政策与措施未落实有直接关系。所以切实解决小城市规划、建设和发展中的问题，是当务之急，长远所需。为此，应根据城乡经济发展的需要的合理发展、建设一些小城市，使之成为城乡之间的政治、经济、文化和技术服务中心，成为从农业中游离出来的剩余劳动力和大城市外迁人口的磁石，是符合我国国情的人口城市化的新路子。

小城市是城镇体系中的基点和细胞，是大城市和广大农村联系的纽带和桥梁；是城乡结合部，它起着大中城市无法

代替的作用，是加快农业现代化，改革农村落后的基地。农业现代化需要大量农业用生产资料及适合当地需要的科学技术，当前要依靠大中城市的骨干企业。但农业生产有很大区域性和季节性，这就需要各地小城市根据各地不同的特点，提供适合当地的生产资料和先进的科学技术。

我国农业生产力水平低，积累率不高，单靠农业本身积累资金，来实现农业现代化是很困难的。因此，在小城市发展工商业、服务业等，既可安排农业的剩余劳动力，用工商业利税支援农业，又是小城市建设所需资金的重要来源之一，实可谓一举三得。

有计划的规划、建设和发展小城市，是改善工业布局，加快工业现代化，沟通城乡物资交流，提高农村文化、教育、卫生水平和缩小城乡差别的重大的战略性措施。总之，不论从农业或工业以及其他事业来说，都需要合理发展一批小城市，以充分发挥它的桥梁纽带作用。

二

所谓小城市，根据我国对城市规模分类的标准，是指人口规模（非农业人口）在20万以下的城市。按此标准已经设市的到1987年已有223座，在城镇体系中是一个数量较多的层次。但建国以来，与大城市相比，对小城市的规划与建设是比较缓慢的，城市素质和投资环境是很差的，困难是很多的。当前的布局仍然是：大城市在“控制”中仍在日益发展（人口与用地）；而小城市却在发展中受到牵制，因此，小城市在区域经济活动的集聚力和辐射力的中心作用，始终未能很好地发挥出来。目前小城市在建设和发展

中，存在着以下几个问题：

（一）缺乏城市规划观念

小城市多数都是由原来的县城镇改为市建制的，原来的县城镇总体规划，显然是不能适应设市后的城市建设和发展需要的。何况绝大多数的原城镇规划，不是在县城规划基础上进行规划的。因此，存在着城市性质不清，发展方向不明，城市间的联系和协作不紧密，辐射力、吸引力不强，未能充分发挥城市的综合功能。城市内部仍然存在着布局混乱，功能分区不清，城市环境质量极差等急需解决的规划问题。

（二）资金短缺、城市基础设施差

小城市的前身是城镇或其他镇，原来的基础设施就很差，加之经济基础薄弱，用于城市建设和发展资金不足，国家补助的资金又很少，从而造成了小城市基础设施（交通、道路系统；公共电（汽）车、通讯与信息系统；能源、动力系统；给排水系统；防灾系统；环保系统和园林绿化系统）普遍落后的局面。这些设施都是城市功能的形成和发展的基本条件，没有这些条件，城市功能不可能形成。因此，人们把城市基础设施叫做城市存在和发展的人工物质载体。不把这些建设好，也就无从谈起创造良好的投资环境；也就不可能发展横向经济联系，引进资金、技术和人才。由此可以看出城市建设和发展与人民生活相辅相成，互相制约的关系。

（三）管理体制混乱，责、权、利不统一

目前不少小城市，大部分是县级市，是地、市、县三级政府共驻的局面。市里的企事业单位，也分别属于级别不同的部门，各有各的“婆婆”，虽然身在小城市，却不完全受所在市的制约。这种混乱的、各自为政的管理体制，不仅分割了城市系

统之间的必然联系，而且也使政府部门难以组织统一的规划与管理，致使城市综合功能难以发挥，城市经济网络也难以形成。

（四）交通落后、信息闭塞、横向联系少

小城市的发展，首先需要增加内部活力，又要主动对外开放。但由于长期以来对小城市的发展重视不够，特别是对小城市的区域中心作用认识的不清，致使小城市的对内对外的交通普遍落后，用一句顺口溜“无风三尺土，下雨满街泥，出进坑洼路，财富成包袱”来形容小城市的道路状况，可想而知了。这种状况根本不能适应当前改革、开放、搞活的要求。由于交通不便，信息闭塞，严重影响了城市间的交流与合作，给小城市发展带来很大困难。

三

我国小城市较多，其分布遍及全国。依托这些小城市发展工矿业和其他各种经济事业，有利控制大城市规模；有利于吸收农业剩余劳动力，支援农业，促进经济、文化的发展；有利于生产力合理布局和产、供、销的平衡。

在我国实现四个现代化的过程中，社会生产力和商品经济将得到巨大的发展，无疑的将有更多的农村人口转入非农村部门和产业，这就必然大推动我国城市化道路的进程。而小城市的兴起与发展，又是我国城市化的一个特点。目前我国经济发展，正经历着三个大的转变过程，它将促进小城市有较快的增长速度。

第一，农村生产专业化、商品的发展和加速，将使众多的农村劳动力从第一产业转入第二、三产业。据有关部门测