

DIQUJINGJI 地区经济 计划学 JIHUA XUE

武汉大学文科教材

主编 曾鹤松 副主编 王一成 钟永先



WLP

武汉大学出版社

编写者的话

《地区经济计划学》是一本适合大专院校计划专业、计划干部培训班使用的教材，由武汉大学、西北大学、四川大学、吉林大学、辽宁大学共同编写的。1983年10月在武汉大学召开第一次编写会议，确定编写大纲和分章撰稿人。1984年10月在西北大学召开审稿会议。1985年底，国家计划委员会（以下简称“国家计委”）计划干部培训中心和地区计划局，又为本书稿作了进一步的审订工作。1986年底作者又作了部分修改，并得到国家教育委员会全国高等教育自学考试办公室任福昌同志的支持。中南财经大学计划教研室主任汪廷忠副教授为本书作了最后的审定。在各方面的大力支持下，经过撰稿人的共同努力，全书已经定稿，借此机会，我们向支持本教材编审工作的“全国高等院校计划学研究会”及其领导李震中、钟契夫、郭祥谷、石柱成、冯立天、叶景哲、陈维满、刘成瑞、汪廷忠、等正副教授，国家计委计划干部培训中心及其领导同志肖成俊主任、赵国良副主任和地区计划局及其领导同志张万清副局长，国家教育委员会全国高等教育自学考试办公室任福昌同志，武汉大学及其领导同志童懋林副校长、谭崇台院长、吴貽谷教务长，西北大学经济管理学院何炼成院长；向参加本教材初稿讨论工作的中国人民大学、山东大学、兰州大学、中南财经大学、陕西财经学院、陕西统计学院等兄弟院校，以及湖北、陕西、西安等省市计划委员会；向为本教材提供宝贵意见的栾曙生、沈大风、胡春芳、孔繁滋、任道钧、万仁镒、周凯夫、王敬、王春法、于世慎、杨宗岳、李随洋等同志表示衷心的感谢。

本教材由曾鹤松同志任主编，王一成同志任副主编。参加本

书编写的同志有（按姓氏笔划为序）：王 一 成、刘 世 锦、刘树森、任定芳、朱月煌、李 华、李文新、汪昌瑞、周荣德、张金才、赵锡斌、盛 祥、曾鹤松、廖君沛、蔡永滨、潘宏图等同志。

本书由于初创以及编写者的学识浅薄，且写成书稿较早，虽然在付印前，主编又作了少量修改，但错误和不当之处一定难免，望祈学者专家指正，以便再版时修正。

编写者 1986年12月于武昌珞珈山

目 录

第一章 导言	(1)
第一节 地区经济在国民经济中的地位和作用	(1)
第二节 地区经济计划的作用、特点、 内容及任务	(5)
第三节 地区经济计划学的研究对象、任务和 方法	(9)
第二章 地区经济、社会发展战略和中长期计划	(13)
第一节 地区经济、社会发展战略的作用和依据	(13)
第二节 地区经济、社会发展战略的内容	(21)
第三节 地区经济、社会发展中的速度、 比例和效益	(27)
第四节 地区中、长期计划的编制	(35)
第三章 经济区规划	(42)
第一节 按经济区组织社会生产和流通	(42)
第二节 合理划分经济区	(52)
第三节 经济区规划的编制	(62)
第四节 特区规划工作 (暂缺)	(74)
第四章 城市发展规划	(75)
第一节 我国城市的地位和建设方针	(75)
第二节 城市规划的任务、原则和编审程序	(83)
第三节 编制城市规划的前期工作	(89)
第四节 城市总体规划的编制	(94)
第五章 农村发展规划	(106)
第一节 农业区域规划	(106)

第二节	乡镇企业发展规划	(114)
第三节	农村集镇建设规划	(120)
第四节	区域性土地利用规划	(123)
第六章	地区生产计划	(127)
第一节	地区自然资源开发利用计划	(127)
第二节	地区农业生产计划	(134)
第三节	地区工业生产计划	(140)
第四节	地区交通运输计划	(145)
第五节	地区邮电通信计划	(150)
第七章	地区固定资产投资计划	(156)
第一节	地区固定资产投资计划的作用和特点	(156)
第二节	地区固定资产投资额计划	(160)
第三节	地区固定资产投资的资金来源 和分配比例	(166)
第四节	地区固定资产投资计划的编制	(174)
第八章	地区商品流通计划	(181)
第一节	地区生产资料流通计划	(181)
第二节	地区消费品流通计划	(189)
第三节	地区对外贸易计划	(199)
第九章	地区旅游业计划	(209)
第一节	旅游业的特点及其在国民经济中的 作用	(209)
第二节	地区旅游业计划的编制	(220)
第三节	我国旅游经济发展的现状与分析	(225)
第十章	地区人口、劳动、工资计划	(235)
第一节	地区人口计划	(235)
第二节	地区劳动计划	(250)
第三节	地区工资计划	(264)
第十一章	地区人民生活消费计划	(282)

第一节	地区人民生活消费计划的地位和作用……	(282)
第二节	地区人民生活消费水平……	(284)
第三节	地区人民消费结构……	(288)
第四节	地区人民生活消费计划的编制……	(295)
第十二章	地区科学技术、教育、文化、 卫生事业计划……	(301)
第一节	地区科学技术事业计划……	(301)
第二节	地区教育事业计划……	(312)
第三节	地区文化事业计划……	(322)
第四节	地区卫生事业计划……	(325)
第十三章	横向经济技术协作计划……	(328)
第一节	横向经济技术协作计划的发展过程……	(328)
第二节	横向经济技术协作的特点和作用……	(331)
第三节	物资协作计划……	(337)
第四节	技术协作计划……	(340)
第五节	经济联合计划……	(345)
第六节	横向经济技术协作发展中需要 注意的问题……	(352)
第十四章	地区综合财政信贷计划……	(355)
第一节	地区综合财政信贷计划的意义和任务……	(355)
第二节	地方预算……	(357)
第三节	地方预算外收支计划……	(363)
第四节	地方信贷收支计划……	(368)
第五节	地区综合财政信贷收支计划总表……	(376)
第六节	地区财政、信贷和物资的统一平衡……	(380)
第十五章	地区国民收入计划……	(391)
第一节	地区国民收入计划的作用……	(391)
第二节	地区国民收入的生产、分配与 最终使用……	(393)

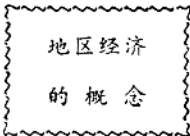
第三节	地区国民收入计划与国家计划和地区计划的衔接.....	(406)
第四节	地区国民收入计划的编制方法.....	(413)
第十六章	地区经济的综合平衡.....	(417)
第一节	地区经济综合平衡的作用和原则.....	(417)
第二节	地区经济综合平衡的主要内容.....	(424)
第三节	地区经济综合平衡的方法.....	(434)

第一章 导 言

地区经济计划学，是一门新的社会主义经济管理学，是社会主义计划管理理论的重要组成部分。

地区经济计划学，是在马列主义政治经济学原理和社会主义国民经济计划学理论指导下，适应社会主义国家对地区经济实行计划管理的需要，在对地区经济计划管理的实践经验进行认真总结、概括和理论抽象的基础上，产生和发展起来的。它的产生和发展，反过来又丰富、完善和发展了社会主义政治经济学原理和计划管理理论体系，指导地区经济发展和提高计划工作的管理水平。

第一节 地区经济在国民经济中的地位和作用



地区经济 的概念

地区经济是在经济和社会发展过程中形成的区域性经济综合体。它分为行政区和经济区两大类。行政区是国家政权为了便于进行行政管理，而设置和划分的地方政权及其管辖范围。建国以来，我国设立以省、市、自治区为单位的管理体制，由各省、区对所辖范围内的地区经济分别进行管理，对促进我国经济发展起过一定的作用，但由于按行政区划管理地区经济，使地区经济成为程度不同的一种封闭式的“块块”结构，地区经济与地区经济之间，部门经济与地区经济（即条块）之间，以及地区经济内部经济活动不能很好结合起来，而是出现

了分割的状况。党的十一届三中全会以来，在我国经济管理体制改革的过程中，冲破了行政管理体制的框框，根据地区经济发展运动规律的要求，建立了一批以大中城市为依托的不同类型、不同规模、各具特色的经济区。按行政区划管理的地区经济体制，将逐步过渡到按经济区划管理地区经济。跨地区、跨部门的横向经济联系，也正在迅速发展。从而为地区经济计划提出了新的研究课题。由于历史的局限性，目前还不可能对正在改革中的问题进行系统的理论概括。为了便于与现行的经济管理体制取得一致，达到学以致用的目的，本书仍以按行政区划分的经济区为主，来进行论述。其实，不管是按行政区划为主，还是经济区为主的地区经济，其计划管理的基本原理和方法都是适用的。

地区经济 的特点

正确认识地区经济的特点，是搞好地区经济计划管理的前提。地区经济具有综合性与区域性相统一的特点。这是地区经济的一般特点。所谓地区经济的综合性，

是指地区经济是一个多部门、多层隶属关系、多种所有制结构的经济综合体。它的内部结构具有相对的独立性和完整性。所谓地区经济的区域性，是指地区经济在整个国民经济的分工体系中，只是一个局部，其独立性和完整性都是相对的。因此，地区经济的发展离不开全国和区际之间的协作和交流。各地区都有各自的地区优势，根据地区优势确定经济发展的方向，这样地区经济便带有专业化性质。从而，在全国形成各种专业化生产基地，如煤炭基地、钢铁基地等重工业基地；商品粮基地、畜牧业基地、林业基地等农业基地。对于重工业基地来说，一般是 $I(V+M) > IC$ ，但对于一个以农业、轻工业为主的地区来说，一般是 $I(V+M) < IC$ 。各地区国民收入的使用额同生产额也并不是相等的，有些地区国民收入的使用额要大于生产额，另一些地区国民收入的使用额则小于生产额。因此，在地区经济的综合平衡中，会发生资金和物资的转移。

除了地区经济的一般特点之外，我国地区经济还有以下特点：

一、地区范围大、人口多

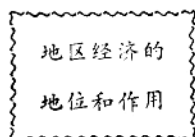
我国面积最大的省区有一百多万平方公里，小的省区也有十多万平方公里；人口最多的省区有一亿多人口，最小的省区也有二百万人口。

二、多民族聚居和民族区域自治并存

我国是一个多民族国家，除汉族外，还有五十多个少数民族，人数占全国总人口的6%，分布于全国各地。在这些少数民族聚居的省区，实行民族区域自治。

三、各地区经济发展的客观条件差别较大

经济发展的客观条件主要包括自然条件、经济发展水平和科学技术基础三个方面。我国幅员辽阔，从南到北跨越五个温度带；从东到西包括五个时区。各地区的地理位置、地形、地貌、气温、雨量、资源的种类、数量和储藏等发展经济的自然条件千差万别。由于历史的原因和自然条件的差别，我国各地的经济发展水平和科学技术基础参差不齐。由此而形成的发达地区、比较发达地区和不发达地区。由于在贯彻“对外开放，对内搞活”的方针中，对少数地区采取了特殊政策。由此又形成了一些“经济特区”。这些不同地区，在经济和技术结构，发展经济的目标、任务、重点、途径、步骤等方面也都具有很大差别。



地区经济是国民经济在空间上的分布，是多部门、多层隶属关系的经济综合体。它既是国民经济的一个局部，又是国民经济的缩影。国民经济从条条看，是由各部门经济所组成；从块块看，是由各地区经济所组成。国民经济的各部门分布在各地区；社会再生产的主要过程也都是在各地区进行的，国家的财力、物力等物质财富也是在各地区生产出来的。因此，国民经济的结构和发展水平在很大程度上取决于地区

经济的发展和地区间相互协调的状况。

作为国民经济的局部，各地区的局部利益同国民经济的整体利益既有统一的一面，又有矛盾的一面。在我国社会主义条件下，生产资料的全民所有制占主导地位。因此，这就决定了地区的局部利益同国民经济整体利益之间，统一的一面是主要的。但同时也不能忽视其相对独立的经济利益。在整个国民经济体系中，各地区之间，既是分工协作关系，又是商品交换关系。在处理分工协作关系时，要注意贯彻平等互利和等价交换原则，防止平均主义；在处理商品交换关系时，又要坚持统筹兼顾和全国“一盘棋”的原则，注意加强地区间横向的联合和协作。

地区经济是国民经济的组成部分，地区经济的发展对于国民经济的发展有着十分重要的作用。

首先，地区经济的发展对国民经济的发展具有重要的促进作用。国民经济发展目标要分解为各地区的具体目标，地区经济发展目标的实现，是实现国民经济发展目标的基础。发展地区经济，必须从各地区实际情况出发，扬长避短，发挥优势，把需要和可能很好地结合起来。发挥地区优势、就要集中人力、物力、财力发展各地区最适宜的专业化生产，实现生产力的合理布局。各地区都集中生产优势产品，就能降低产品生产的社会必要劳动消耗，提高社会经济效益，推动整个国民经济的发展。随着地区经济的发展，各地区向全社会提供的商品量日益增多，为国民经济的发展提供更多的资金积累，促进国民经济发展目标的实现，具有重要作用。

其次，地区经济的发展速度和规模，对国民经济发展的速度及国民经济结构的合理化起着制约作用。对于国民经济全局来说，各地区的局部发展必须符合全局的需要。但是，由于各地区发展经济的主客观条件不同，专业化发展方向不同，地区之间以及地区经济同国民经济之间存在着经济利益的差别和矛盾。同国民经济计划的要求相比，有些地区经济发展速度可能要快一些，

另一些地区则可能慢一些，这就有可能影响整个国民经济发展的速度、规模、比例和效益，影响国民经济结构的合理化。因此，地区经济的发展，必须以有利于国民经济的协调发展为前提，在国家统一计划下充分发挥中央和地方两个积极性。

第二节 地区经济计划的作用、特点、内容及任务

地区经济计划 的作用和特点

一、地区经济计划的主要作用

1. 地区经济计划是国民经济计划在各地区的具体化，具有承上启下的作用。地区经济计划是依据国民经济计划的分地区指标，结合本地区的实际情况编制出来的。地区经济计划要根据国民经济计划对本地区的要求，因地制宜地安排本地区的经济和社会发展，对地区范围内的人力、物力、财力进行全面的综合平衡，并将计划任务落实到所属企业、事业基层单位。因此，地区经济计划是联系国民经济计划和基层企事业单项计划的中间环节。

2. 按照国民经济地区分工的原则，各地区经济计划之间互相衔接，体现着地区间分工协作的要求。因此，地区经济计划又是地区间开展经济协作的桥梁和纽带。

3. 地区经济计划还对国民经济计划中不作具体安排的一些地方性生产、建设事业和人民生活需要，以及由地区支配的那部分人力、物力、财力的分配使用进行计划和安排，使之成为国民经济计划的补充。

二、地区经济计划的特点

地区经济计划既是地区经济活动变化趋势的反映，又是指导地区经济发展的纲领或设想。由于地区经济同国民经济相比具有

不同的特点，因此，地区经济计划也必然有一些不同于国民经济计划的特点。这些特点是：

1. 地区经济计划是国民经济计划在地区分布并与地区实际情况相结合的产物，因此，地区经济计划具有统一性和分散性相结合的特点。所谓统一性，是指编制地区经济计划，要依据国家下达给各地区的计划指标，而国民经济计划的地区分解指标是国民经济全局利益的体现。所谓分散性，是指编制地区经济计划必须结合各地的实际情况，考虑本地区的局部利益。因此，只有在服从全局利益的前提下，把国民经济的全局利益同地区经济的局部利益合理地结合起来，地区经济计划才是切实可行的。

2. 地区的物资平衡计划需要考虑调出、调入因素。由于地区经济具有区域性质，不是一个完全独立和完整的体系，各地区又都有各自的专业化生产发展方向。因此，在一个地区内部，物质生产部门可能不够齐全，各种产品生产的数量、品种及规格也不可能恰好满足本地区经济发展的需要。这就必然有一些地区专业化生产部门的产品需要调出，同时也需要调入一些该地区的短缺物资。分布在各地区的中央直属企业所生产的产品和所需要的物资，大部分由中央统一调拨和分配。因此，在安排地区经济物资平衡计划时，必须考虑物资的调出、调入问题。

3. 地区的资金平衡计划需要处理好上缴与下拨的关系。同地区物资平衡一样，地区的资金平衡也不是一个完全独立和完整的体系。地区国民收入的生产额和使用额不一定完全相等。中央直属企业的财政收支直接纳入国家预算；地区财政收入不可能全部归本地区使用，其中一部分要上缴给中央财政；而地区所使用的资金中，又包括一部分国家财政拨款。在一些经济发达地区，财政净上缴额大于财政净下拨额；另一些贫困地区，则是财政净下拨额大于财政净上缴额。加之，地区信贷资金的流入和流出，居民手中货币资金的汇入和汇出，以及购买力在地区间的转移等因素的存在，实现地区资金的平衡，就必须妥善处理资金的上缴和

下拨之间的关系问题。

此外，在地区经济计划的综合平衡中，还必须解决好地区物资的调出、调入同地区资金的上缴下拨关系问题，才能全面实现地区的资金与物资的综合平衡。

地区经济计划
的内容和任务

一、地区经济计划的内容

地区经济计划从大的方面可分为两大类：一是地区部门计划；二是地区综合平衡计划。地区经济计划的具体内容包括：地区国民收入计划、地区生产建设计划（其中包括：地区农业生产计划、地区工业生产计划、地区交通运输计划、地区固定资产投资计划）、地区商品流通计划（其中包括：地区生产资料流通计划、地区消费品流通计划、地区对外贸易计划、地区物价计划）、地区人口、劳动、工资计划（其中包括：地区人口计划、地区劳动力利用计划、地区工资与劳动报酬计划）、地区消费计划、地区社会事业发展规划（其中包括：地区科技发展计划、地区教育发展规划、地区文化发展规划、地区卫生发展规划、地区旅游发展规划）、地区经济协作计划（其中包括：行政区之间协作计划、经济区之间协作计划、经济区内部协作计划、跨地区经济组织协作计划），及地区综合财政、信贷计划等。

二、地区经济计划的任务

地区经济计划的任务来自两个方面：一是来自国家下达给各地区的计划任务；二是地区经济发展的客观实际要求。前者是确定地区经济计划的依据，后者是确定地区经济计划任务的基础。在实践中，这两个方面是统一的。国家计划委员会下达给各地区的计划控制指标，是在进行调查研究的，充分听取各地区意见，以及对上一计划期计划执行情况进行认真分析的基础上提出来的。因此，计划控制指标一般能够反映地区经济发展的客观要求。如果国家下达的计划任务同地区经济的客观实际相差太大，地区计划部门在编制计划草案时，可以向国家计划委员会提出对计划控

制指标的建议和要求，作为上报计划的附件。

地区经济计划任务中的中、长期计划任务，是地区经济发展战略目标的具体化。地区经济发展战略是依国民经济发展战略目标的要求，结合本地区的实际情况确定的。党的十二大提出从1981年起到本世纪末的二十年，工农业总产值翻两番的战略目标。各地区应根据本地区的实际情况确定各自的发展战略目标。有的地区发展经济的条件优越，因此经济发展速度可能超过全国平均水平，提前达到翻两番的战略目标；有的地区经济发展条件差一些，也可能低于全国平均水平，不能千篇一律搞一刀切。值得注意的是，一些贫困地区的经济发展速度应力争超过全国平均水平，以便逐渐缩小地区间经济发展水平的差距。在这方面，国家已经采取了相应的扶助措施。随着整个经济的发展，这方面将会逐渐加强，进一步帮助贫困的后进地区发展经济。

确定地区经济计划任务时，要做到承上启下，瞻前顾后，照应左右，多方衔接，留有余地，搞好综合平衡。就是说，必须依据国家下达的计划任务，同时，结合本地区客观情况，参照上一计划期计划执行情况，考虑本计划期经济发展的实际需要和可能，考虑地区间开展横向联合和协作的要求；要上同国民经济计划衔接，下同地区内所有企事业基层计划衔接，还要注意同其它地区的计划搞好衔接；使计划既积极可靠，又留有余地，使地区经济有计划按比例协调发展，提高社会经济效益。

社会主义经济是有计划的商品经济，在制定地区经济计划时，必须认真考虑到商品经济的要求。据此编制出来的计划，必须具备符合统一性同灵活性相结合的原则，计划要有一定幅度的弹性，通过综合平衡和经济手段，做到大的方面管住管好，小的方面放宽放活，以保证国民经济和地区经济协调发展；计划的形式必须是多样性的，指令性计划和指导性计划都是计划的具体形式，在下达计划任务时，只对国家规定的关系到国计民生的重要的产品，按照上级下达的指令性计划指标逐级下达外，其他大量

的产品生产和分配等经济活动，根据本地区的具体情况，分别实行指导性计划和市场调节；实现计划任务必须依靠经济手段，自觉地运用价值规律，运用价格、税收、信贷、奖金、利率等经济杠杆，从宏观上进行间接控制和引导，决不能单纯依靠行政手段来实施计划。

第三节 地区经济计划学的研究 对象、任务和方法

地区经济计划
学的研究对象

任何一门科学都有自己的研究对象。所谓研究对象，是指该学科所要解决的特殊矛盾及其运动规律性问题。国民经济计划学的研究对象是社会再生产中社会生产与社会需要之间的矛盾及其发展变化的规律性。在社会主义国民经济实践中，这种规律性表现为国民经济有计划按比例发展规律。而社会再生产中社会生产与社会需要之间的矛盾，在国民经济计划工作中，则表现为平衡与不平衡的矛盾。

那么，地区经济计划学的研究对象是什么呢？这个问题要从国民经济计划学与地区经济计划学的联系与区别中寻找答案。国民经济计划学与地区经济计划学同属于一个学科体系，二者都是研究社会再生产中社会生产与社会需要之间矛盾及其发展运动的规律性，即社会生产有计划按比例发展的规律。然而，地区经济计划学作为经济计划学的一个分支，同国民经济计划学研究的范围是有区别的。国民经济计划学研究的客体范围是国民经济的整体；地区经济计划学研究的客观范围则是国民经济的局部。由此决定了地区经济计划学同国民经济计划学在研究对象上，既有联系，又有区别。依据上述分析，可以把地区经济计划学的研究对象概括为：依据马克思主义关于社会再生产的原理和经济计划

学的一般理论，通过分析社会主义社会再生产中，社会生产同社会需要的矛盾在地区经济中的表现，来揭示地区经济有计划按比例发展的规律性。

围绕研究对象，地区经济计划学还要研究地区经济发展中存在的多层次的平衡与不平衡的矛盾，计划性与盲目性之间的矛盾运动，以及地区经济特殊的矛盾运动。

地区经济计
划学的任务
和 方 法

地区经济计划是国民经济计划的重要组成部分，地区经济计划工作是国民经济计划工作的基础，它所涉及的问题不仅量大面广，而且错综复杂。由于过去我国没有建立地区经济计划学这门学科，地区经济计划工作缺少具体的理论指导，地区经济计划的特殊性往往被忽视，造成地区经济计划工作中的一些盲目性和被动局面。为此，必须依据马克思主义关于社会再生产的原理和国民经济计划学的一般理论，通过对地区经济信息的搜集和处理，探讨地区经济计划管理的理论和方法，用以指导地区经济计划工作，从而提高地区经济计划的科学性。这就是地区经济计划学的基本任务。

地区经济计划学是揭示地区经济发展中矛盾运动特殊规律性的理论。社会主义基本经济规律和有计划按比例发展规律，在社会主义国民经济中处于支配地位。地区经济是国民经济的有机组成部分，在地区经济中，这些规律也必然起支配作用。但是，地区经济与国民经济相比具有不同特点，这些经济规律在地区经济中也表现出某些特殊性。例如，社会主义基本经济规律在一个地区范围内，表现为对本地区生产只能部分地满足本地区需要的产品，其不足部分要由外地区的生产来满足；本地区专业化生产方向的优势产品，除满足本地区需要外，剩余部分需要调往外地实现。又如有计划按比例发展规律在一个地区范围内，表现为地区经济的比例性要服从整个国民经济按比例发展的要求，同时还要考虑本地区生产按比例发展的要求，以及同其它地区经济协调的