

現代問題叢書

中國勞工問題

何德明編著

商務印書館發行

現代問題叢書

中國勞工問題

何德明編著
吳澤霖校訂

商務印書館發行

中華民國二十六年一月初版
中華民國二十七年五月三版

版權所
翻印必究

現代問題叢書
中國勞工問題一冊

(35696)

每冊實價國幣伍角

外埠酌加運費匯費

編著者 何德明

校訂者 吳澤霖

發行人 王雲五
長沙南正路

印刷所 商務印書館
長沙南正路

發行所 各埠商務印書館

◆F一四三〇

鎮

(本書校對者吳澤炎)

85111

陳達先生對於本書之介紹

勞工問題的分析，不應僅注重工人們的各種福利，……還要研究工人們對於國家建設及社會進步的關係，如工商業的振興及民治思想的傳播等……本書於材料的去取，顯示鑒別的能力；於章節的敘述，亦簡明而扼要。讀者當能費短少的時間，得着關於本問題的許多重要事實；因此對於我國在演化中的社會問題之一，可以明瞭其主要內容。

序

這是一本普通的入門之書，目的在使讀者看了以後，可以得到一個比較清楚的輪廓；借此可作更進一步的探討的工夫。目下在市面上流行着的與這書同名的書，已屢見不鮮；在編制上大體和那些書並沒有相異之處；不過，在材料的蒐集上，統計表的製作上說起來，這本書是多少比較那些書來得新鮮些；並且統計表都以最新近的為取捨的標準，往往見到新近的材料，不惜將全稿更換，重新製作過。

本書以事實的敘述為主，在敘述時尤重視數字的羅列及表格的表示。雖然目下中國的統計頗不完全，且可靠的正確的統計更是無法尋找。本書所舉統計數字與表格，常常對照中英各種年鑑，取其比較可靠的正確的以引用之。

本書於敘述中國勞工情形時，輒滲入歐美各國勞工概況，目的要在借此以作參考；不過因為

本書要旨乃專在敘述中國勞工情形，故對歐美勞工情形勢必不能多為敘述。好在於引用外國資料時，每加附註，讀者不妨即依附註去找原書作深一層的研究。

本書編者不過作一點整理的工夫，自己並沒有參加多少意見；對於材料的分配，數字與表格的引用，或有錯謬的地方，希望讀者不吝指教，便於再版時改正或補充。

民國二十四年七月

目錄

第一章	中國勞工問題導論	一
第二章	女工與童工問題	一七
第三章	工資與工作時間問題	四九
第四章	工會問題	八一
第五章	罷工問題	一三三
第六章	失業問題	一五七
第七章	福利設施問題	一八五
第八章	勞工風紀問題	二〇三
第九章	中國勞工問題的解決	二一三

中國勞工問題

第一章 中國勞工問題導論

中國勞工問題，乃指中國產業勞動者的問題。中國係產業落後的國家，照例不易發生勞工問題。故稽考中國舊時的典籍，找不出「勞工問題」這個名詞。迨至最近數十年來，西洋的產業革命波及中國，使勞動運動，在中國的南北通商大埠次第發現。中國勞工問題乃有日呈尖銳化的趨勢。分析中國勞工問題的發生，可從經濟、思想、與政治三方面來說：

一、產業革命 自從一八四二年鴉片戰爭以後，香港爲英國所佔。繼之以中日之戰，八國聯軍之役，中國門戶大開。該時中國的經濟生產，又停滯不進。列強先後向中國作大規模的投資，中國的經濟權乃轉入他人之手。中國的產業革命因此發端，中國勞工問題亦因此起其端緒。彼時中國工

業本極幼稚，且均係手藝工業。外國經濟侵略的結果，此種手工業組織，遂呈動搖之象。中國最近數十年來，每深感外貨的壓迫，經濟侵略的嚴酷，常思力圖振作，以冀自拔。故每逢抵制外貨的時候，國內新工業即膨漲一次。如在歐戰期內，外貨輸入減少，國內工商界，遂乘機訂購大批機器，從事擴充或增設。即以紡織業而論，紡織業為中國工業之最主要部份，最近三年中雖災患迭至，國難嚴重，世界棉業，又同樣不景氣，而中國紗廠之紡錠布機在總數上仍有增加。以中國自營紗廠為例，民國二十年棉紗廠共八十二家，紗錠數二、三八三、四七四枚，至民國二十二年，廠數增至八十九家，紗錠數增至二、六三七、四一三枚。（註一）至二十三年廠數又增至九十二家，紗錠數增至二、七四二、七五四枚。（註二）可知新工業的擴充，與時俱進。而新工業發展結果，手工業當更形衰落。新工業的發展，既相當迅速，舊工業的崩潰，當亦隨之進行，勞動者日漸顯著成爲一大階級。加上近代生活程度日高，物價漸次增加不已，勞工固依賴貨幣工資生活者，乃日感痛苦，於是漸漸感覺到組織的必要，以期與資方能有所集團交涉的機會。（註三）

二、思想變遷
中國人的思想，受了地理環境及社會制度的影響，本極守舊。復經科舉制度的

束縛，更無從解放。一八四二年以後，國勢日蹙，國人咸感保守陳法的非是，均思改弦更張。同時清執政者，不明世界大勢，缺乏新的智識，辦理外交，着着失敗，朝野咸感不滿。至是人人莫不以改良政治，爲救國之根據，當時思想爲之一變。一般有志青年自東西洋遊學回來，一方面羨慕他國人民的得能安居樂業，一方面看見自己國內的民不聊生，於是根本覺得中國社會有澈底改革的必要，其中思想上比較有系統者，爲三民主義，社會主義，及共產主義，這三種思想系統，對於財富公有之意見，雖有程度高下之別，所主張的方法，雖有緩急之分，但其最終目的，均爲拯救一般的民衆，改造整個的社會，凡屬被壓迫者概須解放出來。在這種意見上，則殆無二致。這些思想，一方面給了一般青年的理想家以一種刺激，使他們樂意爲社會正義而奮鬥，爲解放勞動者的痛苦而努力；一方面亦足以使勞工自身有所覺悟，自身有所希望，於是出而努力奮鬥。中國勞工運動的發展，在十幾年前殊爲迅速；受着思想上的影響，實不爲小。

三、政治更易 中國人備受專制政治之荼毒，殆已數千餘年。至民國元年，始將專制政治推翻，開中國政治史上之新頁。此時富於守舊性的心理，爲之一變。一般人見於政治既可更換，以爲其他

制度又何獨不然。社會各階級既都存破壞舊制度建立新制度的心理，於是工人們也就奮發起來，以謀自身的種種改善。其次一九一八年蘇俄革命的成功，亦予中國勞工甚多的興奮。蓋蘇俄革命成功以後，農工的地位提高，社會階級因而消除，平等的基石因而奠定。消息傳來，惹起了國人豔羨。於是勞工階級，先後奮起，工會的組織，罷工的舉行，乃呈風起雲湧之象。

復次，歐洲大戰，與中國勞工亦有相當影響。蓋中國自加入協約國後，中國允許供給勞動力，從事後方的運輸事業。當日華工運往歐洲服務者，竟達十萬人之多。到了歐洲以後，因種種事業上的需要及方便計，外人把華工組織起來，指導他們組織俱樂部，並授以各種必要智識。迨歐戰終了，中國勞工大部份都相繼歸國，乃本其在國外所得，仿照國外情形來提倡組織工會。國內勞工，亦以思想上的變更，經濟的壓迫，乃羣趨而赴之。於是中國勞工組織乃日益增多，而中國勞工問題非但因此形成，且更進而佔中國社會問題中的相當地位。

總之，因實業革命的進展，思想的變遷，及政治的更易等等，使中國勞工認清自身所處的環境，乃遂有所覺悟，而欲改善自身生活上之種種困難。中國勞工運動即因此發展，中國勞工問題亦因

之有日呈尖銳化的趨勢。

中國古代對於勞工並不十分鄙視，士農工商四大職業中，工人並不居於末位。考工記載：「國有六職，百工與居一焉。」到了後來，勞工的地位逐漸降低，生活的困苦也日甚一日。一直到了最近，一部分的工人，纔有正式的及較有力量的組織，在社會上的地位，也略比以前為優越。（註四）但是中國的勞動情形，與歐美各國有許多不同的地方。蓋中國是半殖民地或次殖民地的國家，一切經濟機構，均受國際資本主義的牽制，各方面的社會關係，和一般資本主義先進國家各異，勞工問題遂也有其特殊的性質。（註五）這可分為幾方面來說：

一、中國的勞工問題並不是產業發達後所產生的結果，乃是中國實業不能發展時的一種特殊現象。中國受帝國主義的影響，使產業發展受極大之阻礙。國際資本主義的勢力，在中國過度的膨脹，使中國完全變了帝國主義的市場，他們當然不願看見中國的產業蒸蒸日上，的發展，中國的資產階級縱想從事於產業的發展，但終因種種束縛無法振興起來。因此中國勞動者，尤其是產業工人，便陷入更為痛苦的境地。他們大多數在產業界找不到出路，即就找到了工作，在工廠中要接

受多層的或更慘酷的剝削。所以中國的勞工，一方面當然要與中國的資本家周旋，一方面還得從國際資本主義的壓迫下解放出來，他們所負的使命和責任，自與歐美各國的勞動者不同，（註六）這是第一種特點。

二、中國迄今猶爲一個農業國家，全國人口四七三、五三七、三三五，（註七）其中幾乎百分之八十都是農人（註八）都市勞動者的數目，與農人一比，相差甚遠。中國現在雖沒有精細的統計，惟據各方面的估計，至多不會超出二百五十萬人，佔全國人口也不過百分之四強。中國既然猶是一個農業國家，所以在此農業國家中的勞工問題，又有幾個特殊現象：一是勞資階級對立的觀念，在一般勞工中，尙屬模糊，不若工業發達國家那樣明白和富危險性。二是鄉村中地主與佃農，僱農間均因土著的關係，彼此依然未曾絕除其從倫理觀念保存下來的感情作用。以上幾種心理都足以影響勞資間的態度，這又是中國勞工問題中的一種特質。

三、中國勞工階級意識既不能充分明顯與確定，而中國勞資雙方之組織，亦尙在幼稚時期。他們既同在帝國主義壓迫之下，在理論上，彼此間應具有同仇敵愾的態度，但中國勞工的教育程度，

非常幼稚，生活的苦況也難以言喻，對於這種同一陣線的觀念，尙不能使勞動者有所覺悟，除了五卅時代及武漢時代曾有一度帶有民族意義的奮鬥外，中國的勞工運動尙不能向着應走的途徑上邁進，這又是中國勞工問題的第三特點。

所以中國勞工問題，與歐美勞工問題很有不同的地方。中國勞工問題，不僅是一個單純的經濟問題，或是政治問題，或是經濟與政治問題，實是民族政治經濟三個問題的綜合體。中國的勞工問題，實已和民族問題不能分開，惟有民族問題的解決，纔有勞工問題的解決。關於這一點，中國的情形與其他半殖民地及殖民地是極相彷彿的。（註九）

勞工問題與工業的性質有極密切的關係，欲明瞭中國的勞工問題，尤不能不先知道中國工業的大概，所謂中國工業，實際上祇是一些輕工業而已，而輕工業中發達較早而範圍較廣者，當首推紡織業。其次爲繅絲業，麵粉業，再次爲捲烟業，火柴業，其他如日用品工業等皆因新興之故，範圍很小。而此種種工業中，紡織業更屬主要，茲請舉紡織業的概況，與以研討及分析，即可見其他工業方面的一般了。

近年來全國紗廠紡錠統計表（註一〇）

廠別	年度	廠數	紗錠	佔全國百分數	線錠	佔全國百分數	布機	佔全國百分數
華廠	二二年	八四	一,四六五,三〇四	五六·五	一三三,三三八	三三·〇	一七,八六元	四八·八四
	二二年	八九	二,六六七,四三三	五七·九	一三五,八六〇	三三·五	一九,〇八一	四八·二三
	二三年	九二	二,七三三,七五四	五七·七	一四三,〇四三	三三·四七	二〇,九六元	四八·八五
日廠	二二年	四一	一,七五五,七九三	五九·四	二二三,二二六	六七·〇	一五,九八三	四三·七九
	二二年	四一	一,七〇〇,七四六	五八·四	二七三,七〇〇	六六·五	一七,五九二	四四·四六
	二三年	四一	一,八三三,四四四	五九·三	二九四,六九二	六六·九一	一九,〇二七	四四·四〇
英廠	二二年	三	一七〇〇,六〇〇	三九·三	—	—	二,六九一	七·三七
	二二年	三	一八三,一九六	三·九七	—	—	二,八九一	七·三一
	二三年	三	一八四,六八八	三·九一	二,七二〇	〇·六二	二,八九一	六·七五
共計	二二年	一二八	四,三三三,七〇六	一〇〇·〇〇	三四五,七五四	一〇〇·〇〇	三三,五〇三	一〇〇·〇〇
	二二年	一三三	四,六二一,三五七	一〇〇·〇〇	四〇八,五六〇	一〇〇·〇〇	三九,五六四	一〇〇·〇〇
	二三年	一三六	四,七二一,四六六	一〇〇·〇〇	四四〇,四五四	一〇〇·〇〇	四二,八三四	一〇〇·〇〇

上引的統計，有必須說明的一點，即中國紡織業有一特徵，近年來營業雖衰落，而紡錠則仍能繼續增加，此自歐戰以來，始終未變。所以在二十三年中國紡織業雖陷於極度的不振（註十一）而紡錠則仍能保持增勢，雖其增加率則已不復如前一年的高。二十二年較二十一年全國增加之紗錠，計二五九、六五一枚，線錠增六二、九八六枚，布機增二、〇六一臺。二十三年較二十二年，則紗錠祇增一一九、七八九枚，線錠增三、八九四枚，布機增三、二七〇臺。然此尚係包括外商紗廠在內，如果僅就華商紗廠而言，則近兩年來之增加率，有如下表：

類	年 度		百 分 數	年 度		百 分 數
	二二年較二一年增加	二三年較二二年增加		二二年較二一年增加	二三年較二二年增加	
紗	一七二、一〇九枚	一〇五、三四一枚	七	四		
線	二二二、五二二枚	七、一八二枚	二〇	五		
布	一、二五二臺	一、八四五臺	七	一〇		

以二十三年論，除布機外，增加率均較二十二年為遜，可知紡錠的增加率，也隨經濟蕭條的深刻化而減少了。但是上述的統計還是固定的調查，若從工作狀況中之實際統計而觀察之，則更有

甚於此者：（註十二）

項 別	二三年上期	二二年下期	二二年上期	二一年下期
開 工 錠 數	四、六七八、二七二	四、六四〇、二〇六	四、五八四、七三〇	四、四九三、三〇三
裝 置 中 之 新 錠	四一、八〇〇	四九、九一六	七九、三七三	六七、六五六
停 工 錠 數	一、二二四、二六七	一、一一九、三三四	二、八九六、〇二二	六五七、七九〇
平 均 停 工 鐘 點	一、五八三	一、七二五	六三〇	二、〇三九
總 錠 數 停 工 週 數	三、八九	三、一六	二、三三	二、二六

據左表所列，二十三年上期開工錠數，雖較二十二年下期增加三八、〇六六枚，但與前引之統計比較，則相差甚遠。即與二十二年下期比較，也祇增加九三、五四二枚。而另一方面，又可看出停工週數的激增，在二十三年上期，竟至三、八九，幾達四星期，較之二十二年下期增多百分之二三、一〇，較上年同期增百分之六六、九五，可見停工率的增加比增錠率發展得更快。停工週數的激增，當然是紡織業衰落的徵候，所以我們不必再作其他的引證，上述的事實，已經能夠充分的