

中国林业 思想与政策史

(1644~2008年)

樊宝敏◎著



科学出版社
www.sciencep.com

国家林业局政策法规司项目资助

中国林业思想与政策史

(1644 ~ 2008 年)

樊宝敏 著

科学出版社

北京

内 容 简 介

建设生态文明是中国 21 世纪乃至长远未来的战略目标和任务,林业在生态文明建设中肩负着重要的历史使命。保证林业又好又快发展的关键在于确立科学、正确的林业指导思想,并制定切实有效的林业政策。因此,研究和借鉴历史上的林业思想和政策具有重要意义。本书运用历史研究的方法,在广泛收集、整理史料的基础上,分清代前期、清代后期、民国时期和新中国时期四个历史时期,从社会经济、森林生态、林业思想、科技教育、林业经济、法律法规、机构设置等方面,围绕林业发展的思想和政策问题进行了系统的研究和阐述。分析了各时期林业思想与政策的特点,并用现代科学的观点对其进行评价,总结了历史经验教训,提出未来林业发展应该遵循的指导原则。

本书可供林业、生态环境保护、农业等方面教学、科研和行政管理人员阅读,也可供关心国家森林和生态建设的读者参考。

图书在版编目(CIP)数据

中国林业思想与政策史(1644~2008年)/樊宝敏著. —北京:科学出版社, 2009

ISBN 978-7-03-023643-2

I. 中… II. 樊… III. ①林业经济—经济思想史—中国—1644~2008
②林业政策—经济史—中国—1644~2008 IV. F326.29

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 202284 号

责任编辑:李 敏 张月鸿/责任校对:陈玉凤

责任印制:钱玉芬/封面设计:王 浩

科学出版社出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

新蕾印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2009 年 3 月第 一 版 开本: B5 (720×1000)

2009 年 3 月第一次印刷 印张: 19 1/4

印数: 1—1 000 字数: 379 000

定价: 68.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换〈明辉〉)

序

森林作为陆地生态系统的主体，在人类文明进程中发挥着不可替代的重要作用。人类的文明史，在很大程度上是人与自然的关系史，而其中人类开发利用森林的历史，即林业史，是人与自然关系的一个重要方面。加强林业史研究，对于正确认识和处理人与自然的关系，建设人与自然和谐的生态文明社会具有重要意义。

中国是世界上人口最多的发展中国家，对良好生态环境的需求十分迫切。改革开放三十年来，国家在经济、政治、文化等各领域都取得了举世瞩目的成就。伴随着经济的快速发展，城市化、工业化进程不断加快，人类活动对自然生态系统的压力也越来越大。尽管在生态建设方面也取得了很大进步，但是诸如水灾、旱灾、土地沙漠化、城乡人居环境质量不高等生态问题仍较突出，对国家的生态安全构成严重威胁，满足不了人民追求全面持续发展的需要。基于新的形势和任务，2007年10月，党的“十七大”提出了“建设生态文明”的战略部署。生态文明是人与自然和谐发展的社会状态，包括良好的生态环境、发达的生态经济、健全的生态制度和高度的生态意识。林业作为生态建设的主体、循环经济的主力、生态文化的主角，在生态文明建设中应肩负起更加重要的使命，发挥更加重大的作用。

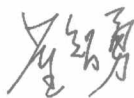
林业在21世纪乃至更远的未来，将会对中国经济社会的可持续发展作出重大贡献。保障木材和各种森林产品供应要靠林业；大面积荒漠化土地的治理要靠林业；根治水患、旱灾，缓解气候变化要靠林业；增加生物多样性、维护生态平衡要靠林业；发展生物质能源以缓解能源危机要靠林业；山区综合开发、促进林农致富要靠林业；改善城乡人居环境、满足人民生态休闲旅游和生态文化需求也要靠林业；等等。目前，林业是中国经济社会发展的一块“短板”，今后下决心重视和发展林业，奋力提升这块“板”，是实现国家经济社会又好又快发展的关键一招。林业的发展一靠政策，二靠科技，三靠投入。政策对于林业发展至关重要。常言说“以史为鉴”，科学合理的林业政策的制定无疑离不开对历史经验的借鉴。

樊宝敏同志是我国第一位研究林业史的博士，他的指导老师是北京林业大学的董源教授，同时得到了张钧成教授、印嘉佑编审等林业史前辈专家的指导。《中国林业思想与政策史（1644~2008年）》一书，是作者在原博士论文的基础

上补充修改而成。在他博士毕业的时候，我作为答辩委员曾审阅过他的论文，并主要针对新中国的林业提出了一些修改意见。阅读该书，可以发现作者涉猎广泛、敢于探索，有不少新的见解，想必为此付出了许多辛苦。

在林业史研究领域，迄今为止，研究中国林业思想与政策史的专著很少，该书的出版具有一定的开拓性。该书运用历史研究的方法，分清代前期、清代后期、民国时期和新中国时期四个历史时期，从社会经济、森林生态、林业思想、科技教育、林业经济、法律法规、机构设置等方面，围绕林业思想和政策问题进行了动态而系统的阐述和分析，较全面地总结了历史经验教训。该书收集史料翔实、章节条理清晰、论述简明恰当，值得热心于林业和生态建设的人士阅读，谨此向广大读者推荐。

我希望在中国的林业史研究领域，出版更多更好的学术著作，百家争鸣，繁荣祖国的生态文化，促进中国现代林业又好又快的发展。



(原中国林学会理事长、林业部副部长)

2008 年 10 月

前 言

在 21 世纪的中国,加强生态建设、发展现代林业、推进生态文明是摆在中国人民面前的一项重大而艰巨的任务。完成该任务的一个关键环节在于制定切实可行的林业政策,而认真研究和借鉴历史上的林业政策,尤其是近现代的林业政策,是一项很重要的基础性工作。

正是基于上述考虑,笔者于博士期间在导师的指导下,选择了“中国清代以来林政史研究”的博士论文题目开展了研究工作,本书正是在此基础上进一步充实新的内容而成的。

本书论述了自清代建立至新中国成立近 60 年(1644~2008 年),总计 365 年的林业思想与政策发展史。从总体上说,这段历史曲折复杂、波澜壮阔。根据社会性质的不同,可分为清代前期、清代后期、民国时期和新中国时期四个阶段,在各阶段林业发展形势和任务都有根本的不同,因此林业思想和政策也就发生了显著的变化。

在清代前期的封建时代,林业深受农本思想和风水观念的影响。满族统治者为了保护祖宗的发祥地,把东北划为“四禁”地区,森林得到较好的保护。而在其他地区,为了解决因人口暴增所需的粮食问题,鼓励毁林开荒,长江流域棚民大量出现。为了治理日益严重的河患,当时皇帝多提倡河堤植树。清政府颁布过少量护林植树诏令,各地护林碑的大量出现,说明民间毁林的严重和护林意识的觉醒。清政府设官负责采伐、收税和管理皇家园林,但缺少造林的官职。

清代后期,国家沦为半殖民地半封建社会,森林资源遭受帝国主义的大肆掠夺。向西方学习、兴办林业教育、振兴林政的呼声日益高涨。清政府为了解决财政、挽救危局,对东北林区逐渐实行开禁,成立农工商局,始创农林学术团体和农林学堂,派遣林学留学生,并从国外进口木材,被迫采取一些发展林业的政策。

民国时期,孙中山的林业思想达到了新的高度,同时留学归来的一批林学家也提出了发展林业的理论。林业教育和科学技术在艰苦的环境中缓慢发展,先后培养出林业专门人才千余名。中国第一部《森林法》诞生,其后又经重新颁布,创立植树节和推动植树运动。由于国家政权不统一,在国民党统治区、革命根据地和殖民地三种区域实行三种林业政策。各区域的林业管理机构 and 林业政策都有一定的发展,但由于社会制度、战争等原因,林业政策难以实施。

在新中国成立后的近六十年间,森林资源的所有制实现了从私有到国有和集体所有的转变。前三十年“大木头主义”占主导地位,森林资源受到严重破坏;后三十年日益重视森林的生态效益,国家开展林业生态工程建设,人工造林和自然保护区建设取得显著成绩。以《森林法》为核心的林业法规体系初步形成,逐步走上依法治林的轨道。林业教育和科学研究取得可喜成果。从20世纪70年代末开始,中国政府实施了“三北”防护林工程,20世纪末国家加大了林业工程建设的力度,实施了对林业和生态有决定意义的天然林保护、退耕还林等林业重点工程,生态环境明显改善。但是由于人口、经济增长的压力以及政策上的失误,中国森林资源和生态环境的质量在整体上仍然不足和脆弱,形势极为严峻。令人鼓舞的是,进入21世纪以来,国家对生态建设和林业发展的重视程度空前提高,党的“十七大”提出的“建设生态文明”的战略部署为林业发展指明了方向。展望未来,生态文明建设任重道远,现代林业发展潜力巨大、前景广阔,需要凝聚全国人民的智慧和力量,并付出长期不懈的努力。

在总结历史经验的基础上,得出今后制定林业政策的几个原则:①科学定位,林业的基础地位不容置疑;②找准目标,建设“天人和諧林业”;③两条腿走路稳,依靠政策与科学;④两只手更有力,组建林业“正规军”与“游击队”;⑤国家强制,依法治林;⑥尊重自然规律,实施科教兴林;⑦尊重经济规律,加强经济扶持;⑧战略方向,自东南而西北循序推进;⑨人口协调,生态移民;⑩因林制宜,分类经营管理。

研究中国的林业思想与政策史,是一项难度很大、富有挑战性的课题。由于笔者水平有限,书中定有疏漏和不足之处,诚请广大专家和读者批评指正。

作者

2008年9月6日

目 录

序

前言

绪论 1

第一篇 清代前期 (1644 ~ 1840 年)

第一章 清代前期社会经济和森林生态概况	17
第一节 清代前期社会政治经济的基本情况	17
第二节 清代前期的森林资源状况	19
第三节 清代前期的生态环境状况	21
第二章 清代前期林业思想和林业科教政策	23
第一节 清代前期的林业思想	23
第二节 清代前期的林业科技教育政策	28
第三章 清代前期林业经济政策	33
第一节 对东北森林的封禁政策	33
第二节 与山林争地的屯田政策	35
第三节 积极推行河堤植树	39
第四节 森林和林地所有制	40
第五节 林业赋税	42
第六节 林产品市场贸易	45
第四章 清代前期林业法律制度	46
第一节 林业诏令	46
第二节 林业法律	48
第三节 林业的乡规民约	49
第四节 清代前期的林业官制	51

第二篇 清代后期 (1840 ~ 1911 年)

第五章 清代后期社会经济和森林生态概况	61
第一节 清代后期社会政治经济概况	61
第二节 清代后期森林资源及其变迁	63
第三节 清代后期我国的生态环境状况	66
第六章 清代后期林业思想和林业科教政策	69
第一节 清代后期的林业思想	69
第二节 清代后期林业科技教育政策	76
第七章 清代后期的林业经济政策	80
第一节 帝国主义对我国森林资源的掠夺	80
第二节 东北林区的开禁和伐木垦殖政策的实行	81
第三节 清末发展林业的政策	83
第四节 清代后期的林业所有制	86
第五节 清代后期林业捐税和市场政策	88
第八章 清代后期的林业法律制度	91
第一节 清代后期清政府的林业法律诏令	91
第二节 乡规民约	95
第三节 清代后期清政府的林业机构和林业官制	100

第三篇 民国时期 (1912 ~ 1949 年)

第九章 民国时期社会和森林生态概况	103
第一节 民国时期社会概况	103
第二节 民国时期的森林资源	104
第三节 民国时期生态环境	107
第十章 民国时期林业思想和林业科教政策	109
第一节 民国时期林业思想	109
第二节 民国时期的林业科技政策	117
第三节 民国时期的林业教育政策	119

第十一章 北洋政府的林政管理	122
第一节 北洋政府时期的林业经济政策	122
第二节 北洋政府的林业政策与法规	125
第三节 北洋政府林业行政机构	129
第十二章 国民政府的林政管理	131
第一节 国民政府的林业经济政策	131
第二节 国民政府的林业法规	135
第三节 国民政府的林业机构与行政管理	139
第十三章 革命根据地政府的林政管理	142
第一节 改革森林所有权	142
第二节 林产品税收政策	144
第三节 颁布林业政策和法规	145
第四节 设立林业管理机构	149
第十四章 殖民地政府的林政管理	151
第一节 德国侵占时胶澳的林政管理	151
第二节 日本侵占时台湾的林政	152
第三节 伪“满洲国”政府的林政	154

第四篇 新中国时期 (1949 ~ 2008 年)

第十五章 新中国社会经济和森林生态概况	161
第一节 新中国的社会经济状况	161
第二节 新中国的森林资源状况	163
第三节 新中国的生态环境状况	167
第十六章 新中国的林业建设思想	169
第一节 国家领导人的林业思想	169
第二节 林业部门主要领导人的林业思想	180
第三节 学术界知名学者的林业思想	187
第十七章 新中国的林业教育和科技政策	201
第一节 新中国的林业教育政策	201
第二节 新中国的林业科学技术政策	206

第十八章 新中国的林业经济政策	217
第一节 林业的所有制政策	217
第二节 森林限额采伐政策	220
第三节 林业税费政策	223
第四节 林业重点生态工程建设	226
第五节 林业分类经营和生态补偿政策	232
第六节 林产品市场与贸易政策	234
第十九章 新中国的林业法律法规	240
第一节 新中国成立至十一届三中全会以前的林业法规	240
第二节 十一届三中全会以后的林业法律	242
第三节 十一届三中全会以后的林业规章	246
第二十章 新中国的林业机构和行政管理	254
第一节 林垦部时期 (1949 年 10 月 ~ 1951 年 11 月)	254
第二节 新中国成立之初的林业部时期 (1951 年 11 月 ~ 1956 年 5 月)	255
第三节 林业部与森林工业部分立时期 (1956 年 5 月 ~ 1958 年 2 月)	257
第四节 林业部和森林工业部合并后的林业部时期 (1958 年 2 月 ~ 1970 年 5 月)	259
第五节 农林部时期 (1970 年 5 月 ~ 1979 年 2 月)	261
第六节 改革开放后的林业部时期 (1979 年 2 月 ~ 1998 年 3 月)	263
第七节 国家林业局时期 (1998 年 3 月至今)	267
经验与启示	270
参考文献	287
后记	298

绪 论

森林是陆地生态系统的主体,林业是一项重要的公益事业和基础产业,承担着生态建设和森林产品供给的重要任务,对于促进建设人与自然和谐的生态文明社会起着十分重要的作用。林业史是研究人类历史时期人类认识和开发利用森林历史发展进程及其规律的科学。林业思想和政策史是其中的重要内容。在绪论中主要讨论五个问题:一是问题的提出;二是国内外研究概况;三是研究范围;四是研究方法;五是林业史概况。

一、林业思想与政策史问题的提出

人类社会经历了若干万年的世代演替和进化之后,终于以“宇宙花朵”的盛誉走到了今天,她的物质文明和精神文明都达到了令自己感到十分骄傲和惊叹不已的地步。然而,另一方面,地球上的人类却同时面临着十分严峻的环境形势和问题,并时常为这些问题而焦虑不安。

环境与发展问题已经成为全人类所面临并普遍关注的重大问题(中国21世纪议程管理中心,1994)。就全球而言,一个世纪以前,环境问题虽然已经发生,甚至有的地区还相当严重,然而整体上说环境问题表现得并不算突出。经过20世纪的百年沧桑,全球范围内的生态与环境发生了根本性变化。人口剧增、资源过度消耗、环境污染、生态破坏和南北差距扩大等问题日益突出,成为全球性的重大问题,严重地阻碍着经济的发展和人民生活质量的提高,继而威胁着全人类的未来生存和发展。从20世纪初至30年代是生态灾害发展期;30年代以后工业迅猛发展,与此同时带来严重的环境污染;50年代是生态灾害泛滥期,生态灾害遍布全球。直至今日,尽管人类已在采取整治行动,但整个世界的生态与环境问题仍有愈演愈烈的趋势。可见,与一个世纪前完全不同,地球因为人口、科技和工业的发展不仅变得越来越“小”,而且资源环境与人类发展的矛盾变得越来越突出,如果解决不好甚至有将人类送上绝路的危险!为此,1992年,在巴西里约热内卢召开了联合国环境与发展大会。会议通过了《里约环境与发展宣言》、《21世纪议程》、《关于森林问题的原则声明》等重要文件,并开放签署了《联合国气候变化框架公约》、《联合国生物多样性公约》,充分体现了当今人类社会可持续发展的新战略思想,反映了关于环境与发展领域合作的全球共识和最高级别的政治承诺(中国21世纪议程管理中心,1994)。可持续发展是人口、经

济、社会、环境和资源相互协调的,“既能满足当代人的需求,又不对后代人满足其发展需求的能力构成危害的发展”。这才使人类第一次看到了解决环境问题的曙光。

中国,作为世界上人口最多的发展中国家,由于历史的原因,环境形势更是不容乐观。自1949年新中国成立以来,国家的经济、政治和文化都取得了举世瞩目的伟大成就。然而,由于人口和经济发展的压力,人与自然、环境与发展的矛盾表现得越来越突出。为了解决粮食、能源、建材、城乡建设等问题,林地被侵占现象十分严重,森林资源曾受到严重破坏,生态环境状况局部改善而整体不断恶化。

目前,中国是世界上土地沙化危害最为严重的国家之一。沙漠、戈壁及沙化土地面积有168.9万 km^2 ,占国土总面积的17.6%,范围涉及全国29个省(区)的841个县(旗)。全国沙漠化面积也呈逐年扩大的趋势(李育材,2000)。2000年春季,我国华北沙尘天气次数陡增,影响广泛,损失明显增加。专家分析,我国北方地表覆被状况局部改善、整体恶化是其重要原因之一(叶笃正等,2000)。全国水土流失面积达367万 km^2 ,占国土面积的38.2%。全国每年新增水土流失面积1万 km^2 (孟旭光,2000)。荒漠化土地面积262万 km^2 ,占国土面积的27.3%,而且每年还以2460 km^2 的速度扩展。全国有1/3的草地已经退化、沙化和盐碱化;生物多样性受到严重威胁,濒危物种已占动植物物种总数的15%~20%;毁林开垦、陡坡种植、围湖造田等人为活动破坏了生态环境,加重了自然灾害造成的损失。保护和改善生态环境刻不容缓,林业生态建设任务十分艰巨(国家林业局,2001)。近现代以来,长江流域水灾日益严重。据史料统计,长江中游大小水灾,唐代平均18年一次,宋元两代6年一次,明清4年一次,民国以后平均2.5年一次,进入20世纪80年代,洪涝灾害明显增多,所造成的损失十分严重(蔡述明,1999)。专家一致认为,中上游地区森林植被的破坏是导致洪灾的一个主要原因。就水土流失的总量而言,长江早已超过了黄河(夏汉平,1999)。与中国南方洪灾相对,我国北方尤其是黄淮海地区严重干旱缺水,20世纪90年代以来黄河出现断流,水资源状况遭遇空前危机。其原因与植被的破坏也有关系。此外,森林植被的破坏和徘徊不前,还引起诸如生物多样性减少、病虫害加剧等一系列生态灾害,对经济和社会可持续发展产生不良影响。所有这些都引起全国人民甚至世界的关注。

毫无疑问,环境问题的产生与历史上的人类活动有密切关系,诸如人口激增、工业污染、毁林开荒等。解决环境问题的一条重要途径是发展林业、进行生态环境建设。因为森林是构成陆地生态系统的主体,因此林业建设就成为生态环境建设的主体。当今世界普遍关注的全球十大环境问题,包括温室效应、臭氧威

胁、生物多样性危机、水土流失、荒漠化、土地退化、水资源短缺、大气污染和酸沉降、噪声污染以及热带林危机，都与森林资源锐减有直接或间接的关系（国家林业局，1999）。1992年，联合国环境与发展大会专门发表《关于森林问题的原则声明》就是例证。

然而，发展林业和生态环境建设，不仅需要依靠科学技术的进步，而且需要制定配套的政策和制度，需要政策和制度的不断创新。林业政策与制度问题，或者简称林政，在林业发展中起着十分重要的作用。

政策和制度问题对于任何一项事业的发展都极为重要，当然林业也不例外。关于政策问题，毛泽东曾说过：“只有党的政策和策略全部走上正轨，中国革命才有胜利的可能。政策和策略是党的生命，各级领导同志务必充分注意，万万不可粗心大意。”他还说：“政策是革命政党一切实际行动的出发点，并且表现于行动的过程和归宿。一个革命政党的任何行动都是实行政策。不是实行正确的政策，就是实行错误的政策；不是自觉地，就是盲目地实行某种政策。”（毛泽东，1991）邓小平在讲到制度问题时说：“我们过去发生的各种错误，固然与某些领导人的思想、作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。这些方面的制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。……领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性……必须引起全党的高度重视。”（邓小平，1983）林业发展固然与科学技术、社会经济发展水平等有关，但林业的政策、法律和制度也在很大程度上决定或制约着林业的盛衰与荣枯。

概括地说，科学技术对林业发展所起的作用，主要是为了并通过充分调动“物”的积极性，使物质要素之间实现科学合理的搭配，进而提高物质生产率水平；使人的行为合乎而不是违背自然规律，达到“顺天助”、“事半功倍”的目的。而与此不同，管理和政策在林业上的作用则主要体现在两个方面：①它是通过影响（既可调动，又可抑制）“人”的积极性来对林业生产起作用。通过思想教育、市场机制、监督管理、政策引导、法律约束等途径，动员社会力量投入到林业行业之中。②好的政策可以调动科学技术的积极性，加速其向现实林业生产力的转化。林业科技创新与应用，其他领域高新科技成果在林业上的推广应用，都需要适宜的经济环境和政策环境，经济环境的改变与政策紧密相关。因此，政策对路在某种程度上说是决定着林业能否向前发展的初始动力，发挥着事关林业发展大局的关键作用。当然，政策与科技又互相渗透，密不可分。政策的制定要依靠科学，政策的目的是解放和实现科学；科学研究包括政策研究，科学应用更需政策支持。可以说，政策与科技，是影响林业发展的两翼，两者相得益彰，缺一不可。

既然林业政策如此重要,为了制定出切实可行的林业政策,就需要研究中国的国情和世界的动向。其中很重要的一点就是研究中国林业政策的历史,总结经验教训,以资借鉴。但是,据资料搜查情况表明,这方面的研究我们还很薄弱,亟待大力填补空白或加强。

因此,在此时此刻提出并着手对中国林业思想与政策史进行比较深入系统的研究,就成为一件十分有意义的事情。但限于时间和条件,本书首先着重研究清代以来中国曾经实行过的林业思想和政策。

这主要基于两方面考虑:一者,为保证研究内容的相对深入,因受时间的限制暂不可能对中国林业思想与政策史作一个通史性研究,而只能采取断代的办法;二者,“详今略古,注重当代史的研究,可以说是我国史学的一贯传统。”(张岱年等,1994)研究近现代林业思想与政策史,或许对于我国今天的林业发展联系更密切、更有意义。所以,拟就中国自清代以来(1644~2008年)的林业思想、政策和林业行政管理情况作尝试性研究,分析林政管理的基本规律,总结经验教训,为当前和今后的林业发展提供借鉴。

二、国内外研究概况

1. 国外对林业史的研究

在国际上和一些发达国家,专门设立有林业史研究机构开展学术研究(张钧成等,1995)。国际林业研究联合会(IUFRO),下设森林历史学组,并且每1~2年举行一次国际学术讨论会。美国有林业史学会,1964年创立。已知林业史有关杂志四种:《林业史杂志》(*Journal of Forest History*)、《林业史通讯》(*The Forest History Cruiser*)、《林业古今》(*Forest History Today*)、《林业和资源保护史》(*Forest and Conservation History*)。1991年,斯迪恩(Harold K. Steen)编著出版了《美国林业局史》一书(Steen, 1991)。德国对林业史研究较为重视,德国林业史在高等林业院校中为最重要的课程之一,关于世界林业史、林业思想与政策史方面有论著出版,哥廷根大学的R. Zundel教授1985年出版了《费赖堡市林业管理历史》。英国李约瑟(Joseph Needham)博士以研究中国科技史而著名,他的巨著《中国科学技术史》中有关于生物科学史、农学史的部分,对我国“本草史”作了深入研究(李约瑟,1990)。日本以研究林业史著称的学术机构为德川林业思想与政策史研究所,出版有《研究纪要》学术刊物,其他林业团体如日本林业调查会、日本林业技术协会、林业经济研究所等也都出版林业史著作,其研究范围包括林业科技、林政、林业文化等多方面。如日本林业技术协会出版了5卷《林业技术史》;日本林业调查会1990年出版的荻野敏雄著的《日本近代林政发展过程》等。日本不仅对本国林业史研究比较重视,而且对外国林业史也

颇有兴趣,特别对中国林业史研究也颇为重视,有关论文很多。其他国家和国际组织也开展了林业史研究,如澳大利亚的 L. T. Carron 教授 1985 年出版了《澳大利亚的林业历史》,国际 CAB 组织出版了《欧洲森林生态史》(Kirby et al., 1998)、《欧洲森林和林业文化历史研究》(Watkins, 1998)。

可见,在外国尤其是一些发达国家,林业研究不仅历史长、机构设置完备,而且研究的内容广泛、成果显著。国外林业史研究大致包括以下四方面内容:①从保护森林资源的角度研究。由于保护环境和森林资源,实现可持续发展成为全世界的重要课题,因此林业日益为人们所重视。在保护森林的论证中,除了从生态学角度的论证外,还需要从历史角度的论证,所以森林资源尤其是热带雨林的演替和消长,成为国外林业史研究的重要方面。②从林业方针政策方面进行研究。林业问题得到当代各国政治家的更多关注,因此不少国家对林业思想与政策史的研究也日益重视,尤其在林业发达国家,有关本国林业思想与政策史的论著较多,从历史中汲取教益,不断改进林业政策。③从科技史的角度开展研究。国外对科技史的研究有二百年的历史,但从整个科学史的研究来看,对林业科技的研究比较逊色,只有少数国家对此比较重视。④从思想文化角度研究林业史。在人与自然的系统中,林业思想和森林文化是重要课题之一,森林对于人类思想文化的发展至关重要,人们对森林的依赖和利用标志着社会的发展和文明的进步(印嘉佑,1992)。

2. 中国林业史研究概况

在中国,林业史研究与近代林学同时起步,始于 20 世纪初,如民国七年(1918 年)戴宗樾发表《中国森林历史概论》,1934 年陈嵘著《历代森林史略及民国林政史料》。据不完全统计,至 1949 年已出版有关林业史著述 70 余种,多为我国老一代林学家的研究成果(张钧成,1995)。新中国成立 60 年来,对林业史的研究更加广泛深入。1987 年 12 月,中国林学会林业史学会成立,更有力地促进了我国林业史研究(中国林学会林业史研究会,1990)。1990 年,中国林学会林业史学会编辑出版《林史文集》第一辑,标志着我国林史研究步入新的阶段。到目前为止,发表的有关论文数量较多^{①②},初步统计 2500 余篇。现从森林及生态变迁史、林业科学技术史、林业政策制度史三方面概述如下。

(1) 森林及生态变迁史研究。中国历史上曾经是一个多林的国家,这已经得到学术界的广泛承认。但是,不同历史时期的森林资源到底有多少,却是众说纷纭。较早提出这一问题的是凌大燮(1983)先生,他的观点是,按今天的国土

① 张钧成,印嘉佑. 国内外林业史研究概况. 林业史学会通讯. 1989, (3)

② 印嘉佑,蒋淑珍. 国内外林业史论著题录. 林业史学会通讯. 1992, (8); 1999, (10)

面积推算,公元前 2700 年我国森林覆盖率为 49.6%,并对各省的情况作了估计。他的具体结论并没有被学术界接受。然而,他却提出了一个很值得研究的问题。此后,赵冈(1996)推算远古时期我国森林覆盖率至少为 56%。1993 年董智勇主编了《中国森林史资料汇编》;马忠良等(1997)推算,在公元前 2000 年的原始社会,全国森林覆盖率高达 64%。侯仁之(1979)曾对毛乌素沙漠的变迁进行研究,指出十六国时期(公元 407~431 年)夏国赫连勃勃的都城统万城(今陕西靖边县无定河北岸白城子),在今天是毛乌素沙地,可在当时不会没有树木和森林。历史地理学家史念海对历史时期黄土高原地区的森林变迁有深入研究(史念海,1981)。他认为“上古之时,不仅黄土高原多森林,就是黄河流域也是森林遍地。”(史念海,1990)历史地理学家谭其骧 1962 年发表的《何以黄河在东汉以后会出现长期安流的局面?》,提出了“植被安流”之说;周宏伟(1999)对长江流域的森林变迁作过深入研究。2008 年,樊宝敏、李智勇撰著出版了《中国森林生态史引论》。

(2) 林业科学技术史研究。干铎 1964 年主编出版了《中国林业技术史料初步研究》,此书摘引多种农书,辑录与林业生产有关的部分。《中国林业科学技术史》(熊大桐,1995)是全面论述林业技术史的专著。此外还有《东北近代林业科技史料研究》(王长富,2000)、《中国自然保护史纲》(陈登林、马建章,1991)、《中国环境保护史稿》(罗桂环等,1995)等皆属林业科技史著作。《中国林业教育史》(杨绍章、辛业江,1988)是系统论述我国林业教育发展的著作。有关文章很多,在此不作详论。

(3) 林业政策制度史研究。凌抚元 1932 年撰文论述中国古代林业思想与政策史。陈嵘于 1934 年就收集并初步整理了我国林政方面的史料。张钧成 1992 年著的《中国林业传统引论》论述了我国林政传统。20 世纪 90 年代出版的《中国大百科全书·农业卷》和《中国农业百科全书·林业卷》中,含有关于林业思想与政策史的内容(主要由张钧成、熊大桐撰写);1995 年张钧成编著《中国古代林业史·先秦篇》,对先秦的林政作了详细的论述。王长富对我国林业经济史、东北林业史有精深的研究(王长富,1986,1990,1991)。辽宁省林学会等 1982 年著《东北的林业》,熊大桐 1989 年著《中国近代林业史》,对近代中国的林政有深入论述。新中国成立以来的林政,主要见于:《当代中国的林业》(当代中国丛书编辑部,1985)、《中国林业概貌》(辛业江,1987)及 1987 年以来出版的《中国林业年鉴》和 1989 年林业部教育宣传司编的《中国林业四十年(1949—1989)》、1999 年国家林业局编纂的《中国林业五十年(1949—1999)》等著作之中。此外,还包括于一些林学家、林业部门领导的文集、回忆录、专著之中。如《梁希文集》、《我对林业建设的回忆》、《吴中伦文集》、《林业分工论》等。