



«شەرق شامىلى قۇرۇلۇشى» كىتاب نەشر قىلىش تۈرى (500)
“东风工程”图书出版项目之500

新疆新农村建设

SHENGCHANFAZHAN

生产发展

王钟健 主编

新疆美术摄影出版社
新疆电子音像出版社

新疆新农村建设：生产发展

王钟健 主编

陆 晖 绘图

新疆美术摄影出版社

新疆电子音像出版社

图书在版编目(CIP)数据

生产发展 / 王钟健主编. — 乌鲁木齐: 新疆美术摄影出版社: 新疆电子音像出版社, 2009.1

(新疆新农村建设)

ISBN 978-7-80744-559-3

I. 生… II. 王… III. 农业生产 - 经济发展 - 新疆
IV. F327.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 013055 号

新疆新农村建设: 生产发展

主 编	王钟健
绘 图	陆 晖
责任编辑	栾 蕾
封面设计	党 红
版式设计	李瑞芳
出 版	新疆美术摄影出版社 新疆电子音像出版社
地 址	乌鲁木齐市西虹西路 36 号
邮 编	830000
发 行	新华书店
印 刷	新疆新华印刷二厂
开 本	787 mm × 1092 mm 1/32
印 张	4.875
字 数	86 千字
版 次	2009 年 2 月第 1 版
印 次	2009 年 2 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-80744-559-3
定 价	15.00 元

前言

“东风工程”是由国家和自治区统一规划、自治区新闻出版局具体组织实施的一项惠民工程。主要任务是以新闻出版的传播方式面向全疆各族农牧民普及科技知识，传播先进文化，为各族农牧民构建一个学习科普知识，提高自身素质，增强脱贫致富奔小康的新闻出版公共服务体系。

给全疆“千乡万村”赠阅图书、音像制品是“东风工程”的重要项目之一。项目紧紧围绕社会主义新农村建设的进程和中央对“三农”工作的部署重点，组织安排了爱党、爱祖国、爱社会主义读物，“三农”科普读物，卫生保健读物，法律普及读物，未成年人思想道德建设读物，双语教育读物，弘扬民族优秀传统文化读物，娱乐休闲读物，社会主义新农村建设读物，马克思主义宗教观、党的民族政策及宗教政策普及读物十大类别出版物出版。在内容上，以构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村为主线，以促进农牧区“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”为目标，以“贴近农牧业，贴近农牧区，贴近农牧民”为出版宗旨，以各族农牧民看得懂、学得会、用得上为原则，力求通俗易懂，图文声画并茂，突出科学性、实用性、知识性和

趣味性,努力用新技术、新理念、新知识,启迪和拓展各族农牧民的新思想、新境界、新视野。

我们期望通过“东风工程”的实施,初步解决各族农牧民买书难、看书难的问题,有效缓解全疆农牧区图书、音像制品供给不足的问题,进一步扩大少数民族优秀出版物的覆盖面和影响力,为正确引导各族农牧民增产增收、科学致富,提供有力的智力支持和精神动力。

新疆新闻出版东风工程领导小组办公室

目 录

第一讲 社会主义新农村生产发展概述	1
一、生产发展的科学内涵	1
二、农村生产发展的主要内容	3
第二讲 粮食生产与粮食安全	5
一、粮食生产在我国特殊重要地位	5
二、确保国家粮食安全的政策措施	6
三、国家进一步支持粮食生产的具体措施	9
第三讲 农业结构调整与资源配置	12
一、农业生产结构及结构调整	12
二、农业资源配置	15
三、资源配置与农村产业结构调整的关系	16
第四讲 发展农业产业化经营	18
一、农业产业化概念的形成与发展	18
二、农业产业化的特殊作用	20
三、农业产业化的组织类型	22
四、发展农业产业化经营的措施	25

第五讲 发展农产品加工、流通及国际贸易	29
一、农产品加工业	29
二、农产品物流体系建设	30
三、加强农业产业链管理	35
四、发展农产品国际贸易	38
第六讲 发展绿色、健康农业生产	41
一、我国农业产品的不安全现状	41
二、农产品绿色生产措施	46
三、畜产品健康养殖措施	51
四、国家的质量认证	57
第七讲 农业技术的推广应用机制	60
一、我国农业技术推广机构的缺陷与弊端	60
二、多渠道完善农业技术推广机制	61
三、农业主导技术的选择	64
第八讲 农业基础设施及农业可持续发展	67
一、政府投资与农业基础设施	67
二、大力发展现代农业	69
三、农业的可持续发展	73
附:新农村建设可借鉴的八种发展模式	82
一、工业企业带动型	82

二、特色产业带动型	83
三、畜牧养殖带动型	84
四、休闲产业带动型	85
五、商贸流通带动型	86
六、旅游产业带动型	87
七、合作组织带动型	87
八、劳务经济带动型	88
第九讲 能人经济、聚集经济及城乡一体化	90
一、能人经济的培育	90
二、产业集群的演进	95
三、城镇化的载体功能	98
第十讲 新农村建设中的财政金融政策支持	103
一、财政支持与项目操作	103
二、金融支持与项目操作	115
三、农业外资利用与项目运作	122
附：新农村建设生产发展实践支招	134
一、发展都市型农业	134
二、农业发展产业化经营	135
三、发展规模化农业	136
四、发展籽种型农牧业	136
五、完善农田水利设施	137
六、发展县域工业经济	138

六、创建镇级产业基地	138
七、兴办农村工业	139
八、发展第三产业	140
九、举办特色农产品观光采摘节	140
十、举办农业博览会	141
十一、鼓励农牧民自主创业	142
十二、建立城乡一体的劳动力市场	142
十三、建立农牧民就业服务站	143
十四、强化岗前培训	144
参考文献	145

第一讲 社会主义新农村生产发展概述

党的十六届五中全会做出了建设社会主义新农村的重要战略决策。关于社会主义新农村建设,党中央提出了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的目标和要求。这5句话20个字的目标要求,给出了未来社会主义新农村的蓝图。同时,社会主义新农村建设也是一个综合性、系统化的目标体系,是一个庞大的系统工程,需要进行全方位的把握。其中,这5句话是一个完整的整体,它不能被割裂开来,绝不能片面地把社会主义新农村建设理解为就是新村庄建设。在这5句话中最重要的就是生产发展和生活宽裕,也就是农民要增产增收。因此,正确理解在社会主义新农村建设中生产发展的科学内涵,对更好地推进新疆新农村建设的进程,实现新疆新农村建设的目标有着十分重要的意义。

一、生产发展的科学内涵

(一)生产发展是指生产数量的增加和质量的提高

产量的增加有两个类型,一是总产量的增加,一是人均产量的增加,产量增加主要是指人均产量的增加。生产发展包含生产增长,并建立在生产增长的基础上,同时,生产发展又不等同于生产增长。生产增长主要是指产品、产值数量上的增加,而生产发展除了生产数量上的增加外,还有生产性质的变化,是在生产

数量增加的基础上实现质的变化。如目前我国农村经济从传统农业向现代农业转变,由仅仅从事农业向多种经营转变,从人畜力为主向机械化生产转变,从传统技术向利用高新技术和现代信息技术转变,从注重生产能力向注重市场需求转变,从满足当地需要向满足国际市场需求转变等。

(二)生产发展是指三次产业的综合发展

社会主义新农村建设的首要任务就是生产发展。但这里的生产不仅包括农业生产,而且也包括了工业、服务业等农村非农产业生产经营活动,是农村经济活动的总称。农业是农村的产业基础,生产发展首先指的是农业的现代化,以粮食生产为中心的农业综合生产能力的提高。也就是面向国内外市场,依托各地优势,走区域化种植、规模化生产、集约化和产业化经营的路子,依靠技术进步、体制创新,不断生产出确保国家粮食安全,能满足市场需要的,安全、绿色、无公害的农产品,做到农业增产、增效,农民增收和绿色环保等多方面的统一。

(三)生产发展必须以科学发展观为指导

社会主义新农村建设中的生产发展必须以科学发展观为指导,正确处理保持生态和可持续发展的关系,实现增长方式的转变。应对资源进行合理配置和规划,既保证农业用地和生态平衡,又要促进农业生产的持续、快速发展。

(四)新农村的生产发展不同于历史上的农村生产发展

当前的农村生产发展是城乡统筹的生产发展,农村生产发展不仅仅依靠农村和农民,而是在城乡统筹的条件下,通过城市支持农村,工业反哺农业来实现的。由于城市的支持,农村生产发展可以有更好的基础设施条件,农民能够得到更好的教育,在科学技术、生产资料、信息交流等方面也有了更为有利的

条件。

农村生产发展是在我国对外开放,加入世界贸易组织(WTO)后的条件下,当前农村生产发展一方面要面对国际市场的竞争,同时,也有从世界引进资金、技术和人才,能够利用国际市场和资源的有利条件进一步发展生产。由于我国农村生产的发展面临着资源和环境的严重约束,社会主义新农村生产的发展就要以保护环境和节约利用资源为前提,发展节约型产业,走可持续发展的道路。

二、农村生产发展的主要内容

(一)农业生产的现代化

1. 要实现农业生产条件现代化。

用现代的物质和技术装备农业,改变传统落后的生产方式,在农业生产中广泛使用机械、电力和新型肥料。

2. 要实现生产技术的科学化。

把现代的科学技术,包括基因工程、细胞工程、酶工程、发酵工程等用于农业生产,也包括将现代的电子技术、宇航技术、纳米技术、信息技术、激光技术等用于提高农业生产的现代化水平。

3. 要实现生产组织的社会化。

通过新型农民专业合作经济组织等有效形式将农民组织起来,不仅是在农业生产这一环节,而且在农业的产前、产中和产后的加工销售也要有新型农民专业合作经济组织发挥作用。

4. 要实现生态环境的可持续发展。

建立资源节约型、生态环境友好型农业,使农业的发展与我国生态环境的改善结合起来。

(二)农村工业的普及化

1. 要大力发展农产品加工业。

要充分利用农村的条件,发展农产品的深加工、精加工,充分利用农村的原料,实现农产品的保值增值。

2. 要发展农村传统技艺的手工业和劳动密集型产业。

将现代技术及外部市场与我国农村现有劳动力资源结合起来,发挥农村劳动力的作用,将我国农村精美的传统手工艺产品输送到更多的地区。

3. 要在部分地区发展与城市工业配套工业。

发展与城市工业配套工业有利于发挥农村现有条件的现代工业,发挥城市支持农村的作用,将农村融入现代工业生产。

4. 要在条件适合的区域,发展特色商品生产,形成特色的生产带。

5. 要大力发展农村建筑业。

(三)农村服务业的社会化

1. 要为发展农业和农村生产提供交通、运输、劳务、信息、技术、培训、生产资料供应等服务,为农村生产提供良好的条件,提高农村生产水平和专业化程度。

2. 要为提高农民生活水平提供便利的商业、餐饮、客运、信息、生活服务等,提高农村的生活水准。

3. 要为城市生产和生活服务提供可贸易性服务,重点是开展农村旅游、休闲、观光等,有条件的农村地区还可以进一步扩大这种服务业的范畴,通过为城市提供服务打破农村的封闭状态。

4. 要为农民进城就业和创业提供有关信息、技术、培训等服务,提高农民的素质,拓宽农民进城就业的渠道。

第二讲 粮食生产与粮食安全

一、粮食生产在我国特殊重要地位

粮食生产对于我国是有着具体而深刻的现实问题。在一个有 13 亿人口的发展中大国，粮食生产不仅是短期供求平衡问题，而且关系长期的可持续发展，既是经济问题，更是一个关系国家稳定的政治问题。

（一）粮食生产是满足人民生活的基本保障和必要条件

粮食生产的首要功能就是提供给人们基本的生存必需品。俗话说“民以食为天”，从古代到现代社会，粮食生产一直是人类最基本的生存方式和保证。“无农不稳，无粮则乱”是被历史无数次证明的，粮食问题贯穿了中华民族发展的整个过程。

我国有 13 亿人口，每天要消费 80 万吨粮食，相当于一个粮食基地县 100 万亩粮田一年的粮食生产总量。耕地面积总量无法持续增长，特别是每年随着工业化、城市化等社会经济的发展以及荒漠化加剧，占用耕地数量越来越大，有效耕地面积在逐步减少，这对我国的粮食生产造成重大影响。

此外，随着经济发展，人口增加对粮食数量和质量都提出很高要求，粮食供给压力不断增大，保障国家粮食生产在我国具有特别重要的意义。因此，粮食生产越来越受到党中央、国务院的高度重视。

(二)粮食生产是国民经济持续稳定发展的前提条件和基础

1. 粮食生产为城市和非农产业日益增多的人口提供粮食和粮食加工产品,为工业提供原材料。

2. 粮食生产为工业要素积累做出了重大贡献,工业发展需要大量资金,在工业化初期往往依靠农业提供大量资金积累。同时,工业部门所需要的大量劳动力也靠农业部门提供。

3. 粮食生产对日用轻工业品和农业机械、农膜、农药、化肥等的需要是工业发展的强大推动力。

4. 粮食产品及加工产品的出口为我国建国初期的外汇积累做出了巨大的贡献。

二、确保国家粮食安全的政策措施

(一)严格保护耕地,确保基本农田稳定,增加土地投入
必须更加严格执行《土地法》、《基本农田保护条例》,强化土地用途管制,切实保护耕地。要实施土地整理工程,严格执行土地利用总体规划和年度土地利用计划,实现耕地用补平衡,认真落实耕地保护目标责任制,确保基本农田保护区面积稳定,把耕地减少控制在最低限度。加强基本农田保护,实行基本农田保护制度是我国保护优质耕地资源,保障农业基本生产能力的一项重要措施;加强农田的基本建设,将中低产田改造为高产稳产农田,保障和提高最基本的农业生产能力;巩固和加强水利基础设施建设,改善灌溉水质和灌溉条件,增强农业的抗灾能力;加强土地的整理和复垦,通过土地整理和对田、水、路、林、村的综合整治,不仅能够有效地增加耕地面积,而且可以提高耕地质量,提高食物供应能力。

(二)采取切实措施加强我国尤其是北方的水资源管理

长期以来,中国水资源短缺,农业用水问题一直制约和困扰

着中国的粮食生产。目前,一方面粮食主产区严重缺水;另一方面水资源的有效利用率很低,南方多水地区利用率在17%以下。而且不可忽视的是,水源的严重污染加剧了水资源的供求矛盾。同时,中国降水的地区差异和年变化率很大,部分地区非常干旱,水资源十分短缺,农业和粮食生产用水对江河湖泊的地表水和地下水的依存度很大。因此,要把灌溉农业的节水重点放到减少单位面积农业生产的耗水量上,包括农作物生产结构的调整和每种作物单位面积用水量的控制;需要建立一套涵盖地表水与地下水的水权体系,在考虑环境对水的需求和水的总供给量的基础上,要赋予各用水单位一定的水权。中国水权制度建立后,需要加大对水的按体积计价与管理设备与设施的投资。为了便于推行水权法,实现按用水的体积征收水费,国家需要适当提高水价,推动节水技术的发展,同时改革目前实施的水资源管理的制度。

(三)加强农田基础设施建设,改善粮食生产条件

加强农田基础设施建设,是保护和提高粮食综合生产能力的重要基础和前提。对目前有限的耕地,不仅要保护数量还要改善质量。要加强资金投入,加强农田基础设施建设,改善粮食生产条件,增强抵御自然灾害的能力。加快农田基础设施建设,重点要加大基本农田水利设施建设,其次要加大中低产田改造力度,特别是要加强粮食主产区的中低产田改造,改良土壤,培肥地力,建设高产、稳产、节水、高效的基本农田,不断巩固、保护和提高我国粮食综合生产能力。

(四)增加农业科研投资,保持农业科研投资的持续增长

1. 推动粮食基础性科技创新。
- 加强农作物改良中心和重点实验室的建设,组织开展生物

技术、信息技术、遗传工程等基础性和重大科研项目攻关,加快粮食作物品种改良步伐,推出一批高产优质粮食新品种。在现有的水稻、小麦等粮食作物种质资源中获得重要基因,积极研究新的原理和方法寻找高效新基因。对作物高产、优质、高效和抗逆的生理生化机理进行研究,为大幅度提高农作物产量与品质提供科学依据。继续深入开展主要粮食品种的资源分布及加工品质研究。国家财政要重视支持超级稻培育、转基因生物技术等基础性研究,保护好物种资源。

2. 寻求实用关键技术领域的突破。

(1)要加强种子科研基础设施和育种能力建设,推进育种单位和种子企业联合,加快建立以企业为主体的技术创新和品种培育体系,增加科技储备,尽快形成全国统一的培育、生产、销售一体化种子产业体系。

(2)要有重点地建设一批农作物引种隔离试验场和种子质量认证与检测、种质资源保存鉴定中心,加强品种的保护,提高品种创新能力。

(3)制定制种业优势区域发展规划,有针对性地建立一批国家级玉米、水稻、小麦等作物制种产业带,大力提高制种质量和能力。

(4)强化作物生产要素调节力度和优化生产要素组合的技术研发,通过提高农业生产资料的利用效率最大限度提高粮食产量。

(五)加大对农业推广的支持力度,提高农业科技应用水平。

1. 加快现有农业技术推广体系的改制、整合与创新,使之适应市场经济发展及当地农民的实际需要。

加快现有农业技术推广不仅要加快推进良种培育、良种栽