



庆阳市农村义务教育经费保障机制改革

纪实

庆阳市农村义务教育经费保障机制改革工作领导小组办公室 编

甘肃文化出版社

目 录

一、领导讲话

认真落实中央重大决策 努力构建农村义务教育经费保障新机制

——2005年12月26日在全国农村义务教育经费保障机制改革

工作会议上的讲话 国务委员 陈至立(3)

落实科学发展观 强化政府责任 全面推进农村义务教育经费保障机制改革

——2006年8月24日在全国农村义务教育经费保障机制改革工作

电视电话会议上的讲话 国务委员 陈至立(12)

确保“两基”攻坚目标实现 全面推进保障机制改革 提高农村义务教育水平

——2006年11月24日在国家西部地区“两基”攻坚暨农村义务教育

经费保障机制改革现场汇报会上的讲话 国务委员 陈至立(19)

完善经费保障机制 提高农村义务教育保障水平

——2007年11月29日在完善义务教育经费保障机制工作会议上

的讲话 国务委员 陈至立(26)

提高认识 狠抓落实 确保农村义务教育经费保障机制改革顺利实施

——2005年12月26日在全国农村义务教育经费保障机制改革

工作会议上的讲话 财政部部长 金人庆(30)

切实加大财政投入 进一步完善农村义务教育经费保障机制

——2007年11月29日在完善义务教育经费保障机制工作会议上

的讲话 财政部部长 谢旭人(36)

抓住机遇 加强管理 全面提升农村义务教育事业发展水平

——2005年12月26日在全国农村义务教育经费保障机制改革

工作会议上的讲话 教育部部长 周 济(41)

把握机遇 狠抓落实 进一步普及和巩固义务教育

——2007年11月29日在完善义务教育经费保障机制工作会议上

- 的讲话 教育部部长 周 济(47)
- 把大事抓实 把好事办好
- 2005年12月26日在全国农村义务教育经费保障机制改革工作会议上的讲话
- 国务院副秘书长兼国家科教办主任 陈进玉(51)
- 2006年1月22日在全省农村义务教育经费保障机制改革暨“两基”攻坚工作会议上的讲话 甘肃省人民政府副省长 李 膺(54)
- 2006年1月23日在全省农村义务教育经费保障机制改革暨“两基”攻坚工作会议上的总结讲话 ... 甘肃省人民政府副秘书长 孙公平(64)
- 大力推进农村义务教育健康发展
- 2006年1月23日在全省农村义务教育经费保障机制改革暨“两基”攻坚工作会议上的讲话 ... 甘肃省教育厅厅长 白维忠(69)
- 增加投入 明确责任 狠抓落实 提高农村义务教育经费保障水平
- 2006年1月22日在全省农村义务教育经费保障机制改革暨“两基”攻坚工作会议上的讲话
- 甘肃省财政厅副厅长 吴仰东(74)
- 2006年2月18日在全省农村义务教育经费保障机制改革培训班上的讲话
- 甘肃省财政厅副厅长 吴仰东(80)
- 2006年2月18日在全省农村义务教育经费保障机制改革培训班上的讲话
- 甘肃省教育厅副厅长 李贵富(85)
- 2006年10月27日在农村义务教育经费保障机制改革工作情况汇报暨蹲点调研工作培训会议上的讲话 ... 甘肃省教育厅副厅长 李贵富(95)
- 2007年4月21日在全省农村义务教育经费保障机制改革蹲点调研工作汇报会的讲话..... 甘肃省教育厅副厅长 李贵富(100)
- 强化政府责任 狠抓工作落实 全面推进农村义务教育经费保障机制改革
- 2007年7月10日在全省农村义务教育经费保障机制改革(泾川)现场会上的讲话..... 甘肃省教育厅副厅长 李贵富(105)
- 改革创新 求实奋进 努力推动全市教育事业再上新台阶
- 2006年2月24日在全市农村义务教育经费保障机制改革暨2006年度教育工作会议上的讲话
- 庆阳市人民政府副市长 戴炳隆(114)

创新思路 狠抓落实 强力推进全市农村义务教育经费保障机制改革 ——2007年12月24日在全市调整和完善农村义务教育经费保障 机制改革政策工作会议上的讲话	庆阳市财政局局长 黄占俊(123)
凝心聚力 真抓实干 努力开创全市教育改革与发展新局面 ——2006年2月24日在全市农村义务教育经费保障机制改革暨 2006年度教育工作会议上的讲话	庆阳市教育局局长 卢化栋(127)
抓住机遇 深化改革 努力开创我市农村义务教育发展的新局面 ——2006年2月24日在全市农村义务教育经费保障机制改革暨 2006年度教育工作会议上的讲话	庆阳市教育局副局长 王明树(136)

二、政策法规

国务院《关于深化农村义务教育经费保障机制改革的通知》	国发[2005]43号(143)
财政部、教育部《关于确保农村义务教育经费投入加强财政预算管理 的通知》.....	财教[2006]3号(147)
财政部、教育部《关于对全国农村义务教育阶段学生免收学杂费的 实施管理办法》.....	财教[2006]4号(149)
财政部、教育部《关于农村中小学公用经费支出管理暂行办法》	财教[2006]5号(151)
财政部、教育部《关于农村中小学校舍维修改造专项资金管理暂行办法》	财教[2006]6号(153)
财政部、教育部《关于进一步加强免费提供教科书工作的若干意见》	财教[2005]4号(155)
教育部《关于做好落实农村义务教育经费保障新机制若干工作的紧急 通知》.....	教基[2006]1号(160)

- 教育部办公厅《关于进一步做好农村义务教育经费保障机制改革实施工作的通知》…………… 教财厅[2006]1号(162)
- 教育部、国务院纠风办、监察部、国家发改委、财政部《关于在农村义务教育经费保障机制改革中坚决制止学校乱收费的通知》…………… 教财[2006]6号(165)
- 财政部、中宣部、教育部《关于加强“两免一补”宣传工作的通知》…………… 财教[2005]60号(167)
- 教育部、财政部《关于加强农村义务教育经费保障机制改革督导工作的意见》…………… 教督[2006]7号(169)
- 教育部《关于进一步做好农村义务教育经费保障机制改革有关工作的通知》…………… 教财[2007]10号(171)
- 教育部办公厅《关于义务教育阶段农村地区中小学校不得收取2008年春季教科书费的紧急通知》…………… 教基厅[2007]15号(175)
- 甘肃省人民政府《关于深化农村义务教育经费保障机制改革的意见》…………… 甘政发[2006]6号(176)
- 甘肃省财政厅、甘肃省教育厅关于印发《甘肃省农村义务教育阶段学生免收学杂费的实施管理办法》的通知…………… 甘财教[2006]3号(183)
- 甘肃省财政厅、甘肃省教育厅关于印发《甘肃省农村中小学公用经费支出管理暂行办法》的通知…………… 甘财教[2006]4号(186)
- 甘肃省财政厅、甘肃省教育厅关于印发《甘肃省农村义务教育阶段中小学预算管理暂行办法》的通知…………… 甘财教[2007]72号(189)
- 甘肃省财政厅、甘肃省教育厅关于印发《甘肃省农村义务教育阶段贫困家庭学生“两免一补”工作实施暂行办法》的通知…………… 甘财教[2005]5号(210)
- 甘肃省财政厅、甘肃省教育厅关于印发《甘肃省对农村义务教育阶段家庭经济困难学生免费提供教科书工作暂行管理办法》的通知…………… 甘财教[2004]40号(215)
- 甘肃省财政厅、甘肃省教育厅《关于确保农村义务教育经费投入 加强财政预算管理的通知》…………… 甘财教[2006]5号(221)
- 甘肃省教育厅《关于进一步做好农村义务教育经费保障机制改革实施工作的通知》…………… 甘教财[2006]5号(223)

甘肃省教育厅转发教育部《关于进一步做好农村义务教育经费保障机制改革工作的通知》	甘教财[2007]57号(226)
甘肃省农村义务教育经费保障机制改革领导小组办公室《关于深入开展农村义务教育经费保障机制改革宣传工作的意见》	甘教保障办[2007]4号(228)
甘肃省教育厅、甘肃省财政厅《关于在2007年秋季开学前后开展农村义务教育经费保障机制改革专项检查工作的通知》	甘教财[2007]117号(231)
甘肃省财政厅、甘肃省教育厅《关于下达甘肃省中小学公用经费和预算内生均公用经费拨款标准的通知》	甘财教[2005]47号(235)
甘肃省物价局、甘肃省财政厅、甘肃省教育厅《关于在全省义务教育阶段学校实行“一费制”收费标准的通知》	甘价费[2004]404号(238)
甘肃省农村义务教育经费保障机制改革领导小组办公室转发教育部办公厅《关于义务教育阶段农村地区中小学校不得收取2008年春季教科书费的紧急通知》	甘教保障办[2007]11号(243)
甘肃省财政厅、教育厅《关于调整完善农村义务教育经费保障机制改革政策的实施意见》	甘财教[2007]186号(244)
庆阳市人民政府《关于深化农村义务教育经费保障机制改革的意见》	庆政发[2006]17号(246)
庆阳市农村义务教育阶段贫困家庭学生“两免一补”工作实施暂行办法	(252)
庆阳市农村义务教育阶段学生免收学杂费的实施管理暂行办法	(256)
庆阳市农村中小学公用经费管理暂行办法	(258)
庆阳市农村义务教育阶段中小学预算管理暂行办法	(260)
庆阳市教育局转发教育部《关于做好落实农村义务教育经费保障新机制若干工作的紧急通知》	庆市教计[2006]4号(266)
庆阳市财政局、庆阳市教育局转发甘肃省财政厅、甘肃省教育厅《关于确保农村义务教育经费投入 加强财政预算管理的通知》	庆市财教[2006]22号(267)
庆阳市教育局、庆阳市财政局《关于严格中小学收费行为 落实预算内公用经费的紧急通知》(明传电报)	庆市教电[2006]1号(268)

- 庆阳市财政局、庆阳市教育局《关于组织收看“农村义务教育学校预算编制讲座”的紧急通知》…………… 庆市教计[2006]19号(270)
- 庆阳市教育局《关于对农村义务教育经费保障机制改革情况进行调研的通知》…………… 庆市教计[2006]20号(271)
- 庆阳市财政局、庆阳市教育局《关于成立庆阳市农村义务教育经费保障机制改革领导小组办公室的通知》…………… 庆市财教[2006]77号(272)
- 庆阳市农村义务教育经费保障机制改革领导小组办公室《关于开展农村义务教育经费保障机制改革蹲点调研工作的通知》…………… 庆市义保办[2006]1号(275)
- 庆阳市农村义务教育经费保障机制改革领导小组办公室转发甘肃省保障办《关于深入开展农村义务教育经费保障机制改革宣传工作的意见》的通知…………… 庆市义保办[2007]1号(277)
- 庆阳市教育局、庆阳市财政局转发甘肃省教育厅、甘肃省财政厅《关于在2007年秋季开学前后开展农村义务教育经费保障机制改革专项检查工作的通知》…………… 庆市教发[2007]138号(278)
- 庆阳市教育局转发甘肃省保障办转发教育部办公厅《关于义务教育阶段农村地区中小学校不得收取2008年春季教科书费的紧急通知》的通知…………… 庆市教计[2007]46号(279)
- 庆阳市教育局转发甘肃省教育厅转发教育部《关于进一步做好农村义务教育经费保障机制改革工作的通知》…………… 庆市教计[2007]30号(280)
- 庆阳市财政局、庆阳市教育局转发省财政厅、教育厅《关于调整完善农村义务教育经费保障机制改革政策实施意见》的通知…………… 庆市财教[2007]132号(282)

三、预算编制

- 农村中小学预算的涵义和作用…………… (285)
- 农村中小学预算的编制原则…………… (288)
- 农村中小学预算管理…………… (290)

农村中小学预算编制规程	(293)
农村中小学预算编制方法	(296)
农村中小学预算报表体系	(300)
农村中小学预算执行	(318)

四、务实操作

庆阳市财政局、庆阳市教育局《关于下达 2005 年春季“两免一补”专项资金 预算控制数的通知》	庆市财教[2005]7 号(325)
庆阳市财政局、庆阳市教育局《关于下达 2005 年秋季“两免一补”专项资金 预算控制数的通知》	庆市财教[2005]87 号(329)
庆阳市财政局、庆阳市教育局《关于下达 2006 年春季学期免除学杂费和 提高公用经费保障水平及寄宿生生活费预算控制数的通知》	庆市财教[2006]11 号(332)
庆阳市财政局、庆阳市教育局《关于下达 2006 年秋季学期免除学杂费 提高公用经费保障水平及寄宿生生活费预算资金的通知》	庆市财教[2006]105 号(335)
庆阳市财政局、庆阳市教育局《关于下达补助农村义务教育经费保障机制 改革专项经费预算的通知》	庆市财教[2006]138 号(338)
庆阳市财政局、庆阳市教育局《关于预拨 2007 年春季学期免除学杂费 提高公用经费保障水平及寄宿生生活费资金的通知》	庆市财教[2007]4 号(340)
庆阳市财政局、庆阳市教育局《关于下达 2007 年秋季学期农村义务教育 阶段学校免除学杂费补助公用经费及寄宿生生活费转移支付资金 的通知》	庆市财教[2007]46 号(343)
庆阳市教育局、庆阳市财政局转发甘肃省教育厅、甘肃省财政厅《关于做好 2006 年春季免费教科书接收配送发放工作的通知》	庆市教基[2005]32 号(346)
庆阳市教育局、庆阳市财政局转发甘肃省教育厅、甘肃省财政厅《关于下达	

- 2006年秋季免费教科书计划控制数及做好免费教科书接收配送工作的通知》……………庆市教基[2006]38号(348)
- 庆阳市教育局、庆阳市财政局《关于下达2007年春季免费教科书计划控制数及做好免费教科书接收配送发放工作的通知》……………庆市教计[2006]75号(350)
- 庆阳市教育局、庆阳市财政局《关于下达2007年秋季免费教科书计划控制数及做好免费教科书接收配送发放工作的通知》……………庆市教计[2007]10号(352)

五、探索创新

精心组织 周密部署 全面推进农村义务教育经费保障机制改革

- 2006年3月8日向全省农村义务教育经费保障机制改革专项
督查组的汇报……………庆阳市教育局(363)

总结成绩 乘势而上 推进我市农村义务教育经费保障机制改革向纵深发展

- 2006年12月4日在全市农村义务教育经费保障机制改革工作
汇报会上的总结发言
……………市保障办副主任、市教育局计财科科长 李小虎(367)

创新机制 深化管理 扎实推进农村义务教育经费保障机制改革

- 2007年7月10日在全省农村义务教育经费保障机制改革(泾川)
现场会上的经验交流汇报……………庆阳市教育局(372)

强化宣传 狠抓落实 确保新机制改革健康发展

- 2007年9月25日在全省农村义务教育经费保障机制改革蹲点
调研工作总结会上的交流汇报……………镇原县教育局(377)

抢抓机遇谋发展 强化管理求效益

- 宁县推行“校财局管”改革和实行预算编制管理情况汇报
……………宁县教育局(382)

完善财务管理体制 规范学校办学行为 全面推行教育经费“校财局管”

- 庆城县实施农村中小学经费“校财局管”改革汇报

.....	庆城县教育局(387)
落实科学发展观 强化政府责任 全面推进农村义务教育经费保障机制改革	
——西峰区农村义务教育经费保障机制改革工作汇报	
.....	西峰区教育局(391)
全面实施农村义务教育经费保障机制改革 稳步提高“两基”工作水平	
——华池县农村义务教育经费保障机制改革纪实.....	华池县教育局(395)
深化管理 强化措施 全面落实农村义务教育经费保障新机制	
——正宁县农村义务教育经费保障机制改革工作汇报	
.....	正宁县文化教育体育局(398)
合心合力实施保障机制 群策群力绘制教育蓝图	
——合水县农村义务教育保障机制工作纪实.....	合水县教育局(402)
让党和政府的温暖惠及千家万户	
——环县农村义务教育经费保障机制改革落实情况汇报	
.....	环县教育局(408)
科学理财 规范操作 努力创办农村小学优质教育	
——宁县和盛镇农村义务教育经费保障机制改革纪实	
.....	宁县和盛镇学区(410)

六、师生心声

不是神话的“神话”

——西峰区温泉乡实施农村义务教育经费保障机制改革侧记

..... 西峰区温泉乡地庄小学教师 吴立博(417)

利在当代 功重千秋的德政工程

——农村义务教育经费保障机制改革给我校带来的新气象

..... 西峰区彭原乡顾咀初中(418)

奋进在希望的田野上

——写在“义保”新机制实施之后

..... 宁县和盛小学教师 郭远恒 李 娜(419)

春风荡漾拂校园

——“两免一补”让穷孩子也上了学

一份永久的感动	合水县西华池初中教师	张亚红(420)
关爱,让我携梦前行	环县二中教师	谷昊晟(422)
那天,我哭得好幸福	华池县柔远初中九(4)班	郝春艳(424)
桃花开了	宁县九岷乡左川小学六年级	张传杰(426)
红日东放光辉 两免一补暖人心	宁县城关初中九(2)班	张梦娅(427)
母校的变迁	镇原县马渠初中教师	任 毅(429)
小妹的故事	正宁县周家初中教师	燕换成(430)
那人·那娃·那先生	芮岭初中九(4)班	姚小娇(431)
义务教育暖人心(快板)	西峰区后官寨王岭中学教师	肖 文(433)
饮水常思源 不忘讲奉献(打油诗)	正宁县西关小学教师	于爱萍(435)
党的政策暖人心	正宁县永正乡南佳小学教师	贺永宁(436)
免除学杂费 农民得实惠(戏剧)	庆城县逸夫小学六(1)班	朱叶青(437)
	正宁县永和初中教师	张亚街(438)

七、附 录

中华人民共和国义务教育法	(443)
中华人民共和国会计法	(451)
中华人民共和国预算法	(459)
中华人民共和国预算法实施条例	(469)
编后语	(480)

一、领导讲话

认真落实中央重大决策 努力构建农村义务教育经费保障新机制

——在全国农村义务教育经费保障机制改革工作会议上的讲话

国务委员 陈至立

(2005年12月26日)

这次全国农村义务教育经费保障机制改革工作会议非常重要。今年十月召开的党的十六届五中全会,对这项改革作出了决策。12月23日,温家宝总理主持国务院常务会议,决定发出《国务院关于深化农村义务教育经费保障机制改革的通知》(以下简称《通知》)。《通知》要求按照“明确各级责任、中央地方共担、加大财政投入、提高保障水平、分步组织实施”的基本原则,将农村义务教育全面纳入公共财政保障范围,建立中央、地方分项目、按比例分担的农村义务教育经费保障机制。中央重点支持中西部地区,适当兼顾东部部分困难地区。保障机制的主要内容有:(一)从2006年开始,全部免除西部地区农村义务教育阶段学生学杂费,2007年扩大到中部和东部地区;对贫困家庭学生免费提供教科书并补助寄宿生生活费。免学杂费资金由中央和地方按比例分担,对贫困家庭学生免费提供教科书的资金,中西部地区由中央全额承担,补助寄宿生生活费资金由地方承担。(二)提高农村义务教育阶段中小学公用经费保障水平。(三)建立农村义务教育阶段中小学校舍维修改造长效机制,校舍维修改造所需资金,中西部地区由中央和地方共同承担,东部地区主要由地方承担,中央适当给与奖励性支持。(四)巩固和完善农村中小学教师工资保障机制。

这次会议的主要任务是贯彻落实党的十六届五中全会和国务院《通知》精神,安排部署深化农村义务教育经费保障机制改革工作,促进农村义务教育持续健康发展。下面,我就贯彻落实国务院重要《通知》讲几点意见。

一、建立农村义务教育经费保障新机制重大意义

农村义务教育在我国全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会中,具有基础性、先导性和全局性的重要作用。普及和巩固农村义务教育,是深入实施科教兴国战略和人才强国战略的根本保证。这次农村义务教育经费保障机制改革是党中央、国务院总揽全局、高瞻远瞩所做出的关于教育工作的一项具有里程碑意

义的重大决策，是一件功在当代、利在千秋、影响深远的大事。

深化农村义务教育经费保障机制改革，是我国农村义务教育持续健康发展的必然要求。党和国家一直十分重视发展农村义务教育，按照科学发展观的要求，重点加强农村义务教育工作，把农村义务教育作为新时期教育工作的重中之重。胡锦涛总书记、温家宝总理等中央领导同志亲关怀农村义务教育工作，亲自推动一些关键措施的落实和突出问题的解决。近年来，国家出台了新增教育经费主要用于农村的重大决策，大幅度增加了对农村义务教育的投入。在深化农村税费改革过程中，始终将农村义务教育改革纳入农村综合改革的大局。各有关部门协同一致，集中力量实施了一系列重大工程项目和政策。地方各级党委、政府也高度重视农村义务教育工作，采取了多种措施促进农村义务教育的发展。

目前，西部地区“两基”攻坚进展顺利，“农村寄宿制学校建设工程”进度过半，西部地区“两基”人口覆盖率明显提高；农村中小学现代远程教育工程促进了农村教育水平和质量的提高；“两免一补”政策的落实，大大缓解了贫困家庭学生上学难的矛盾；农村中小学布局结构进一步优化，办学条件明显改善，普及水平和办学效益进一步提高。

但是，我们也清醒地看到，目前农村义务教育的普及，依然是低水平、不全面和不巩固的。农村教师水平和教学质量不高，日益成为农村义务教育工作中的突出问题。农村学校管理滞后，办学水平亟待提高。城乡教育差距进一步拉大，教育公平问题日益凸显。特别是在农村义务教育经费保障机制方面，仍然存在着各级政府投入责任不明确、总体保障水平偏低、农民教育负担较重等突出问题。这些都制约了农村义务教育的持续健康发展。因此，要解决好农村义务教育的问题，就必须深化改革，从理顺机制入手，建立起保障农村义务教育健康发展的长效机制。

深化农村义务教育经费保障机制改革，是建设社会主义新农村的必然要求。党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。目前，我国农村地区人口文化素质普遍偏低，不能适应社会主义新农村建设的需要。进一步加强农村义务教育，提高我国农村地区人口文化素质，已经成为推进社会主义新农村建设乃至整个现代化建设的一项十分紧迫的任务。当前低水平、维持性的农村义务教育经费保障机制，远远不能适应社会主义新农村建设和全面建设小康社会的要求，必须建立更加完善的保障机制，解决农村义务教育中经费保障不足、投入责任不清等问题，在新的起点上，促进农村义务教育的持续健康发展，提高我国农村地区人口文化素质，促进农村经济社会发展，增强农民脱贫致富的能力，更好地发挥教育在推动农村经济、社会、文化、政治建设中的重要作用。

深化农村义务教育经费保障机制改革，是推进公共财政建立、减轻农民负担

一、领导讲话

的重大举措。温家宝总理多次强调,要用更多的财力,花更大的精力,发展社会公共事业。国家加大了对农村的教育、卫生、文化和计划生育等事业的投入,让公共财政更多地覆盖广大农村,让现代化建设成果惠及亿万农民。农村义务教育是农村最大的公共事业,深化农村义务教育经费保障机制改革是进一步完善公共财政体制的体现,是推进财政体制改革,建立公共财政体制的重要方向。

农村税费改革之前,我国农村义务教育经费主要由农民承担,农村教师工资一部分来源于农村教育费附加,公用经费主要来源于向学生收取的杂费,校舍的维修改造经费主要来源于农民的集资和投工投料。这个体制为我国在上世纪末实现的“两基”宏伟目标作出了重大贡献。但随着农村税费改革的深化,改革过去那种农村义务教育以农民为主的办学机制改革势在必行。随着我国经济社会的发展和国家财力的增长,国家决定加大工业反哺农业、城市支持农村的力度,也为建立农村义务教育经费保障的新机制创造了条件。深化农村义务教育经费保障机制改革,实施免除农村义务教育阶段学生学杂费政策后,平均每个小学生每年减负约140元,初中生减负约180元。这必将大大减轻农民的负担,进一步巩固农村税费改革的成果,为保持农村社会稳定发挥重要作用。

深化农村义务教育经费保障机制改革,将为农村义务教育持续健康发展奠定坚实的基础。新机制建立后,农村学校公用经费将有较大提高,一些制约农村义务教育发展的突出问题将得到根本解决。农村中小学的办学条件将得到进一步改善。广大校长和教师可以集中精力抓好教育教学改革,提高教育教学质量。新机制的建立将有利于缩小城乡之间义务教育发展水平的差距,促进区域内义务教育的均衡发展。同时,农村学生的辍学问题将得到缓解,农村义务教育的普及水平将得到进一步的巩固和提高。

总之,农村义务教育经费保障新机制的建立和完善,将为高质量、高水平地普及和巩固农村义务教育提供有力保障,促使农村义务教育向更高水平迈进。

二、全面准确把握农村义务教育经费保障机制改革政策

这次农村义务教育经费保障机制改革,是在温家宝总理亲自部署、指导下进行的。国务院有关部门结合当前农村义务教育发展面临的新形势、新任务,认真总结农村税费改革的总体情况,经过深入调查研究、充分论证和测算后提出了具体方案。这次改革的基本原则是“明确各级责任、中央地方共担、加大财政投入、提高保障水平、分步组织实施”。改革从明年开始实施,准备用5年时间,逐步将农村义务教育全面纳入公共财政保障范围,构建起农村义务教育经费保障的新机制。这是一次全面深入的改革,必须全面准确把握改革的精神和主要内容。这次改革有以下三个方面的重大突破。

(一)明确政府责任,规范保障制度

这次改革的关键和重要突破是,对农村义务教育经费投入实行“明确各级责任,中央地方分担,经费省级统筹,管理以县为主”的新机制。

第一,明确各级责任,中央地方分担。改革把明确中央与地方的责任作为重点,实行中央与地方分项目、按比例的分担办法,明晰了中央与地方的经费分担责任,确保由各级政府完全承担起对农村义务教育投入的责任。建立这种明晰的制度,就是要彻底改变长期以来,中央和地方对农村义务教育投入责任不清的弊端,充分调动中央和地方两个积极性。

各级政府责任不清,是导致目前农村义务教育投入不足的重要原因。近几年来,中央在千方百计增加对农村义务教育的投入,除一般财力性转移支付、税费改革转移支付、工资性转移支付外,每年用于农村义务教育的专款投入就达100多亿元。应该说中央做出了巨大努力。但中央这些转移支付资金到底有多少用到了农村义务教育上,地方各级政府各自又拿出了多少钱来发展农村义务教育,这个问题,现在谁都难以说清楚。这个问题弄不清楚,就无法衡量和监督各级政府对农村义务教育投入的努力程度。

这次改革,从明确各级政府责任入手,根据农村义务教育经费支出的不同内容,建立中央与地方分项目、按比例分担的经费保障机制。这是一个实质性的突破。

农村义务教育经费,主要有教职工工资经费、公用经费、校舍维修改造经费、资助贫困家庭学生经费等四大项。这次改革,除教职工工资在现行体制下加大保证力度外,其余三项,由中央根据各地经济社会发展及财力状况,对西、中、东部地区实行不同的分担比例予以保证。对免学杂费和提高公用经费水平的资金,中央与地方的分担比例是,西部地区为8:2,中部地区为6:4,东部地区除直辖市外,按照财力状况分省确定。对校舍维修改造资金的分担比例是,中西部地区为5:5,东部地区主要由地方承担,中央给予适当奖励性支持。对贫困家庭学生提供免费教科书的资金,中西部地区由中央全额承担,东部地区由地方自行承担;对贫困寄宿学生进行生活费补助的资金,由地方承担。

第二,经费省级统筹,管理以县为主。这次改革明确,农村义务教育经费实行由省级政府统筹落实、管理以县为主的制度。对农村义务教育经费实行中央与地方分担,而且在中西部地区中央投入还占了大头。但根据我国农村义务教育管理体制的规定,发展农村义务教育的事权仍然在地方。为保证改革的顺利实施,国务院确定由省级政府统筹落实行政区域内农村义务教育经费,具体内容包括:统筹安排中央转移支付的资金;统筹确定省级及省以下各级政府的经费分担责任;统筹制定行政区域内经费保障机制改革的各项具体政策措施。经费管理上实行以县为主。我国有2800多个县,50多万所农村中小学校,有近1.5亿的农村义务教育阶段中小学生。要做好免学杂费、补助公用经费和校舍维修改