



国际风云录

(2008/2009)

中国国际问题研究所 编

GUOJI FENG YUN LU

 世界知识出版社

国际风云录

(2008 / 2009)

中国国际问题研究所 编



世界知识出版社

图书在版编目(CIP)数据

国际风云录. 2008~2009 / 中国国际问题研究所编.

—北京: 世界知识出版社, 2009.5

ISBN 978-7-5012-3556-8

I. 国… II. 中… III. 国际形势—研究—2008~2009

IV. D5

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第074320号

责任编辑

沈中明

封面设计

沈中明 远 望

责任出版

林 琦 刘 喆

责任校对

戴文达

书 名

国际风云录 (2008 / 2009)

Guoji Fengyunlu (2008 / 2009)

编 者

中国国际问题研究所

出版发行

世界知识出版社

地址邮编

北京市东城区干面胡同51号 (100010)

网 址

www.wap1934.com

印 刷

世界知识印刷厂

经 销

新华书店

开本印张

880 × 1230毫米 1/32 20¼印张

字 数

532千字

版次印次

2009年5月第一版 2009年5月第一次印刷

标准书号

ISBN 978-7-5012-3556-8

定 价

48.00元

版权所有 侵权必究

序

中国国际问题研究所所长 马振岗

自从我的前任宋明江大使倡议按地区和国别编写国际大事记以来，我所每年都坚持下来。2005年起定名为《国际风云录》，并同《国际形势和中国外交蓝皮书》和每年度的国际形势研讨会论文集一起，被视为国际问题研究所的三大品牌。把每年国际发生的大事和中国外事交往分地区国别依照时间顺序编撰起来，是一件相当耗时费力的工程，需要一年连续不断的收集和整理。我所坚持这样做，主要是为国际问题研究人员和关系国际事务的各界人士提供一本便于查看的参考书。这本书一直受到广泛的欢迎，这也算对我所参与编写的人员莫大的鼓励。

2008年是非常不平凡的一年，国际形势发生了大大小小许多事件，世界格局经历了错综复杂变化。其中最重要和具有长远影响的有两件。一是由美国次贷危机发展演变的全球金融危机风暴，猛烈冲击到实体经济，致使世界经济出现严重困难，其恶劣影响仍在蔓延和深化。令人鼓舞的是，携手合作、共克时艰成为各国共识，而二十集团异军突起，成为加强协商合作的主要机制。二是发展中国家群体性崛起，促使国际力量对比发生有深远意义的消长变化，带动世界多极化的加速发展。这两大事件连同其他各种具有一定范围影响的事件，预示着世界进入动荡变化、格局调整、体系变革的新阶段，当今世界处于大变革大调整之中。

2008年对中国来讲，同样是不寻常、不平凡的一年。中国人民经受了南方严重雨雪冰冻袭击、拉萨打砸抢烧暴力骚乱事件、四川汶川特大地震、西方国家借西藏问题发难等一系列严峻考验，成功

目 录

序	马振岗 V
2008年国际形势和中国外交回顾	
2008年国际形势和中国外交回顾	1

第一部分 2008年国际形势发展轨迹

一、美国	17
(一) 美国内政	18
(二) 美国外交	36
(三) 美国经济	58
二、俄罗斯	74
三、独联体	107
四、欧洲	139
(一) 欧盟	140
(二) 英国	156
(三) 法国	161
(四) 德国	166
五、亚洲、大洋洲地区	172

(一) 朝鲜半岛.....	172
(二) 日本.....	187
(三) 东南亚.....	209
(四) 南亚.....	229
(五) 南太平洋地区.....	240
六、中东地区.....	247
(一) 伊朗.....	247
(二) 巴以关系.....	261
(三) 其他地区热点与地区国家关系.....	277
七、拉丁美洲.....	288
八、非洲.....	300
九、联合国.....	316
十、国际军控.....	382
十一、世界经济.....	393

第二部分 2008年中国外交一瞥

一、中国与亚洲 (除日本外)、大洋洲国家关系.....	425
二、中日关系.....	441
三、中俄关系.....	451
四、中国与独联体国家关系 (除俄罗斯外).....	462
五、中国与欧洲国家关系.....	472
六、中美关系.....	491
七、中国与美洲国家关系.....	512
八、中国与西亚北非国家关系.....	521
九、中国与非洲国家关系.....	538
十、中国多边外交.....	554
十一、中国经济外交.....	568

第三部分 重要参考文献

- [一] 合作的纽带 共同的家园
——国务院总理温家宝在大湄公河次区域经济合作
第三次领导人会议上的讲话..... 583
- [二] 国家主席胡锦涛在八国集团同发展中国家
领导人对话会议上的讲话..... 588
- [三] 弘扬奥林匹克精神 共创世界美好未来
——国家主席胡锦涛在北京奥运会欢迎宴会上的祝酒词 593
- [四] 国家主席胡锦涛在欢迎出席奥运会闭幕式
国际贵宾宴会上的祝酒词..... 595
- [五] 携手建设持久和平、共同繁荣的和谐地区
——国家主席胡锦涛在上海合作组织成员国
元首理事会第八次会议上的讲话 597
- [六] 坚持改革开放 坚持和平发展
——国务院总理温家宝在第 63 届联合国大会
一般性辩论上的发言..... 601
- [七] 国务院总理温家宝在联合国千年发展目标
高级别会议上的讲话..... 604
- [八] 改革开放是中国发展的永恒动力
——国务院总理温家宝在 2008 年夏季达沃斯论坛
上的讲话 608
- [九] 亚欧携手 合作共赢
——国家主席胡锦涛在第七届亚欧首脑会议
开幕式上的讲话 613
- [十] 同舟共济，互利共赢
——国务院总理温家宝在第七届亚欧首脑会议上的讲话 616

[十一] 通力合作 共度时艰

- 国家主席胡锦涛在金融市场和世界经济峰会上
的讲话 620

[十二] 坚持开放合作 寻求互利共赢

- 国家主席胡锦涛在亚太经合组织第十六次
领导人非正式会议上的讲话 625

625..... 胡锦涛在亚太经合组织领导人非正式会议上的讲话

846..... 胡锦涛在亚太经合组织领导人非正式会议上的讲话

892..... 胡锦涛在亚太经合组织领导人非正式会议上的讲话

892..... 胡锦涛在亚太经合组织领导人非正式会议上的讲话

902..... 胡锦涛在亚太经合组织领导人非正式会议上的讲话

902..... 胡锦涛在亚太经合组织领导人非正式会议上的讲话

902..... 胡锦涛在亚太经合组织领导人非正式会议上的讲话

902..... 胡锦涛在亚太经合组织领导人非正式会议上的讲话

902..... 胡锦涛在亚太经合组织领导人非正式会议上的讲话

902..... 胡锦涛在亚太经合组织领导人非正式会议上的讲话

902..... 胡锦涛在亚太经合组织领导人非正式会议上的讲话

902..... 胡锦涛在亚太经合组织领导人非正式会议上的讲话

902..... 胡锦涛在亚太经合组织领导人非正式会议上的讲话

902..... 胡锦涛在亚太经合组织领导人非正式会议上的讲话

2008 年国际形势和中国外交回顾

2008年国际形势和中国外交回顾

2008年，国际形势发生了深刻与复杂的变化，为近年来所仅见。世界体系和国际秩序中长期积累的各种矛盾集中爆发。国际金融危机、俄格冲突、美国大选等，成为影响国际形势发展的标志性事件，分别反映出世界经济、全球战略稳定和利益结构正在受到冲击，有关国家和地区出现局部动荡，主要大国和新兴力量内外政策出现调整，世界格局和国际秩序加速演化。

一、国际形势新变化

(一) 由美国次贷危机所触发的全球金融危机不断蔓延，严重冲击世界经济的稳定运行，影响深远。

美国次贷危机（Subprime Mortgage Crisis）隐患早在2007年就已暴露。当年4月，因购房借款方违约增多，美国第二大次级抵押贷款公司——新世纪金融公司（New Century Financial Corp）欠债174亿美元，被迫申请破产保护，裁减54%的员工。8月，美国住房抵押贷款投资公司申请破产保护，第五大投资银行贝尔斯登旗下的两支基金倒闭，花旗集团宣布股份大幅缩水。

进入2008年，美国次贷市场形势更加不妙。年初，美国银行业协会数据显示，消费者信贷违约现象加剧，逾期还款率升至2001年以来最高。3月，贝尔斯登向摩根大通和纽约联储寻求紧急融资，联邦住房贷款银行系统增持1000亿美元的房地美和房利美债券。4

月，高盛公司发表报告称，美国次贷市场亏损约一万亿美元。耶鲁大学著名经济学家罗伯特·席勒（Robert Shiller）警告，美国此次房价下跌可能比“大萧条”时期还严重。9月15日，美国第四大投资银行雷曼兄弟公司因陷入严重财务危机，宣布申请破产保护，标志美国次贷危机演化为金融危机。9月20日，布什政府正式向国会提交拯救金融系统的法案，财政部将获得授权购买最高达7000亿美元的不良房屋抵押贷款资产。9月25日，全美最大的储蓄及贷款银行——总部位于西雅图的华盛顿互惠公司（Washington Mutual Inc.），被美国联邦存款保险公司（FDIC）查封并接管。10月2日，美国参议院通过了布什政府提出的7000亿美元救市方案，并将资金额提升至8500亿美元，增加了延长减税计划和将银行存款保险上限由10万美元提高到25万美元的条款，旨在安抚美国公众，阻止经济下滑。

美国救市措施出台后，未能消除虚拟经济的泡沫破裂效应。总体经济形势继续恶化。多家金融机构遭受重创，华尔街大洗牌，股市、汇市、房市、债市大幅动荡，直接冲击到实体经济层面，全局性的经济衰退迹象暴露。美国金融危机迅速波及其他发达国家，英、法、德、意、日等国金融市场一片恐慌，实体经济低迷，内需和就业压力增大。在美国带动下，主要西方国家纷纷出台救市措施，但治标不治本，经济衰退前景依旧笼罩西方。在此情况下，西方贸易保护主义普遍抬头，寻求对外分包国际责任和风险成本。与此同时，多数新兴经济体成为西方转嫁危机的对象，金融体系面临的风险增大，实体经济受挫，经济发展速度普遍放缓。在国际金融危机和一些国家经济衰退的作用下，国际油价和主要原料价格下挫，使一部分资源富集国也出现了经济困难。如上情势表明，现行国际金融体系和经济秩序已不能适应全球化的新形势，要求重建或根本改革国际金融秩序的呼声高涨。

（二）美国维持霸权地位和建立单极世界的努力受到冲击，在多方面暴露出力不从心，引发大国间利益博弈出现新动向。金融危机以及伊拉克和阿富汗战争，加上伊朗与美国矛盾的牵

制，不同程度地削弱了美国对国际和地区事务的支配能力，这一过程尚未完结。在伊拉克问题上，美伊从2008年3月开始，就美国驻军协议问题展开谈判，过程不很顺利。美方要求驻伊美军可以自由行动并享有豁免权，伊拉克政府认为美方要求损害了伊主权，要求美国提出明确的撤军时间表。什叶派宗教领袖萨德尔煽动十余万人举行游行示威，向政府施加压力。11月，美伊双方达成协议，获得伊政府、议会、总统、副总统的批准。12月14日，美国总统布什突访伊拉克，与伊拉克总理马利基签订驻伊美军地位协定。协定规定，2011年底前，美军全部撤出伊拉克。驻伊美军地位协定的签订，客观上对缓解美伊双方压力、稳定伊拉克局势有积极作用。但是，随着美军的逐步撤出，伊拉克国内各派围绕国家权力和石油资源分配而展开的争斗会再次激化，极端势力的社会基础和活动空间也会扩大。签订协议不等于美军可以如期撤出，一旦伊拉克国内局势再度恶化，美军仍有可能赖着不走。

在伊朗问题上，美伊矛盾继续深化。2008年3月3日，在美国的推动下，联合国安理会通过1803号决议，对伊朗实行了更为严厉的新制裁。伊朗针锋相对，4月宣布再安装6000台铀浓缩离心机。作为反应，美国向海湾增派第二艘航母，美国防部长盖茨扬言“必须保留军事选择”。6月，以色列总理奥尔默特称，“要采取一切手段阻止伊朗发展核武器”。美国、伊朗、以色列都举行了有针对性的军事演习。海湾地区局势呈现紧张。然而，到了9月份，美国次贷危机演化为金融危机，布什政府不断修改调门，直至表示“美国不支持以色列对伊朗动武”。在阿富汗问题上，美国和北约联军取胜无望，不得不同意沙特撮合卡尔扎伊政府与塔利班展开谈判。塔利班边谈边打，不断发起咄咄逼人的战场攻势，前沿据点距首都喀布尔只有40公里。对此，美国苦无良策。

虽然美国仍将在较长时期内保持“一超”地位，但因在硬软实力方面受损，不得不在一系列全球和地区问题上加强对其它大国的借重，包括对新兴力量的借重。与此同时，新兴力量快速崛起。印度、巴西、墨西哥、南非、沙特、阿根廷、土耳其、埃及、哈萨克

斯坦等发展中大国，虽然受到国际金融危机冲击，但仍在世界经济领域发挥作用。2008年11月14日至15日，在欧盟呼吁下，美国出面在华盛顿承办20国集团领导人金融市场和世界经济峰会，标志着美欧发达国家不得不重视发展中大国在稳定世界经济形势方面的重要作用。会上，欧盟强烈主张“重建”国际金融和货币秩序，显示出企图实现“大国共治”的苗头。另一方面，中国在抗御重大自然灾害和承办奥运等方面显示的硬软实力，俄罗斯对美战略挤压的有力回击，表明世界其他力量对全球格局转换的影响愈来愈大。

2008年，在美俄、美欧关系领域发生了一些大事，对美构成重大战略牵制。俄罗斯不满美利用科索沃、东欧反导计划和格俄冲突挤压其战略回旋空间，利用南奥塞梯问题出重手反击，使俄美矛盾复杂化，对欧亚大陆、中东、南亚局势走向产生深刻影响。南奥塞梯和阿布哈兹问题系原苏联解体后的历史遗留问题。背后折射出美俄两个大国在欧亚大陆战略结合部地带的地缘利益冲突。2008年8月8日凌晨，格鲁吉亚军队进入南奥塞梯控制区，并对南奥塞梯首府茨欣瓦利市进行炮击，南奥塞梯武装力量进行抵抗。当天，俄第58集团军部分部队开进南奥塞梯，增援驻扎在冲突地区的俄维和部队，并重创格鲁吉亚军队。8月12日，俄总统梅德韦杰夫宣布结束“迫使格鲁吉亚当局实现和平”的军事行动，并于当天同前往斡旋的法国总统萨科齐达成包括撤军在内的解决南奥塞梯冲突的六项原则协议。随后，冲突各方接受并签署了该协议。8月26日，俄罗斯总统梅德韦杰夫宣布俄罗斯正式承认南奥塞梯和阿布哈兹独立。9月17日，梅德韦杰夫分别与阿布哈兹领导人巴加普什和南奥塞梯领导人科克伊季签署了友好合作互助条约。至此，格俄冲突暂告平息。

为进一步巩固俄在南奥塞梯和阿布哈兹问题上的斗争成果，并警告乌克兰慎重考虑加入北约一事，俄罗斯选择天然气供应问题再出重拳。12月18日，俄天然气工业股份公司发言人宣布，乌克兰石油天然气公司2008年11月和12月拖欠俄方款项以及滞纳金合计超过20亿美元。揭开了俄乌“斗气”的序幕。31日，俄天然气工

业股份公司与乌石油天然气公司有关2009年天然气供应的谈判无果而终，俄天然气工业股份公司总裁米勒随即表示，由于乌方未向俄方支付供气欠款，且俄乌双方未能签署新的供气合同，俄方将于2009年1月1日莫斯科时间10时起中断对乌克兰供气。俄此次言行一致，果真按宣布日期对乌“断气”。乌克兰采取截断俄输欧天然气的办法对抗。俄继而以切断对欧供气的强硬措施，压欧盟规劝乌克兰对俄做出妥协。2009年1月20日，乌俄两国达成新的供气价格协议，“斗气”博弈落下帷幕。

与此同时，美欧在对俄政策和国际金融秩序等问题上分歧加深。欧盟中的“老欧洲国家”一方面反对逼俄太甚，因为它们在能源供应方面难以摆脱对俄罗斯的依赖，同时俄在军事上也对欧盟保持了一定威慑。另一方面，欧盟主张对国际金融体系进行重大改革，并拉拢俄罗斯予以呼应，显露出削弱美金融霸权的企图，俄罗斯也有这种意愿。美欧矛盾既揭示出金融危机的实质是体系和秩序的危机，也说明两者间的模式之争不可避免，削弱了它们联手打压和分化新兴力量的势头。

（三）新兴力量继续构成推动世界发展和国际秩序调整的活跃力量，但其发展过程中面临的挑战增多增大，发展中国家群体出现新的分化组合动向。

国际金融危机对新兴力量的实体经济造成负面影响。标准普尔公司发布的报告指出，2008年全球股市在暴跌中蒸发掉大约17万亿美元市值。其中，新兴市场股价下跌54.72%，成熟市场股价下跌42%。“金砖四国”的股市受到了严重冲击：巴西下跌57.35%，俄罗斯下跌73.67%，印度下跌64.51%，中国下跌53.21%。印度、巴西、墨西哥等国的综合国力扩张速度明显放慢。作为非洲经济的火车头，南非受到的冲击更大。从2008年5月约翰内斯堡股票交易出现下滑以来，就再也没有恢复。8月4日1美元能够兑换7.24南非兰特，而到了10月9日这一比率却成了1：9.19，南非民众的财产一直在缩水。受国际金融危机影响，“第二梯队国家”不得不调整产业结构

或发展战略。东盟国家经济形势不妙,尤其以越南和泰国为甚。中俄由于近几年经济发展较快,也被视为“新兴力量”,构成“金砖四国”的重要组成部分,在国际金融危机面前同样面临压力。

尽管如此,新兴力量和“第二梯队国家”已经站立在新的历史发展起点上,具备一定的实力基础和较强的发展后劲,对世界经济增长的贡献率快速提升,已经连续三年超过发达国家,加之不同的资源、地缘优势或民族与宗教影响,正在加大对国际和地区事务的参与力度,驱动世界大变革大调整的作用日益明显。在新兴力量和“第二梯队国家”带动下,广大发展中国家纷纷围绕发展主题和生存利益,主动应对各种困难和挑战,调整或变更集团性依赖和区域合作选择,寻找于己有利的发展出路,但没有放弃联合自强的集体性努力。海湾合作委员会六国在建立关税联盟的基础上,宣布将于2010年建立统一货币和“海湾中央银行”。非盟首脑会发表的联合声明表示,将扎实推进“非洲合众国”的早日诞生,并在联合国安理会改革中争取非洲国家的合法席位,获得话语权和决策权。

另一方面,发展中国家群体出现大分化动向。一些共同特征生变。内部矛盾和冲突进入多发期。各国政策更加务实。力量组合出现调整。一些经济、科技、教育、社会发展程度较高的发展中国家,急欲改变自身国家定位,甩掉“发展中国家”的帽子。

(四)东亚、南亚不稳定和不确定因素增多,甚至出现一些乱象和矛盾摩擦。各国合作维护地区稳定、缔造互利共赢发展局面的必要性和紧迫性增加。

巴基斯坦、泰国同时出现政局动荡和经济困难。在美国的压力下,巴基斯坦总统穆沙拉夫被迫辞职下台,倒穆联盟中的谢里夫派退出联合政府。从5月开始,泰国两大对立政党轮番发动大规模街头抗议活动,占领机场或总理府,导致三位总理下台或上台。11月26日,印度孟买发生恐怖袭击事件,引发印巴关系呈现紧张。泰国与柬埔寨围绕柏威夏寺归属爆发武装冲突,其它东盟国家不愿斡旋,东盟凝聚力面临挑战。尼泊尔、缅甸、蒙古等国存在不稳定因素。孟加拉国准军事组织步枪队与政府方面的矛盾开始暴露,并