

学林文丛第五辑

梁久忠 主 编

# 三峡重庆和谐发展论

——加档提速三峡库区发展助推  
和谐重庆建构的对策研究

杨顺湘 著

光明日报出版社

学林文丛第五辑

梁久忠 主编

# 三峡重庆和谐发展论

——加档提速三峡库区发展助推  
和谐重庆建构的对策研究

杨顺湘 著

光明日报出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

三峡重庆和谐发展论: 加档提速三峡库区发展助推和谐重庆  
建构的对策研究 / 杨顺湘等著. —北京: 光明日报出版社, 2008.8  
(学林文丛. 第5辑/梁久忠主编)

ISBN 978-7-80206-608-3

I. 三… II 杨… III. 社会主义建设模式—研究—重庆市

IV. D677.19

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 079276 号

## 三峡重庆和谐发展论: 加速提档三峡库区发展 助推和谐重庆建构的对策研究

---

著 者: 杨顺湘

责任编辑: 田 军

封面设计: 叶 子

版式设计: 杜 娟

责任校对: 徐为正

责任印制: 胡骑 宋云鹏

---

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市崇文区珠市口东大街 5 号, 100062

电 话: 010-67078234 (咨询), 67078235 (邮购)

传 真: 010-67078227, 67078233, 67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E-mail: [gmcbcs@gmw.cn](mailto:gmcbcs@gmw.cn)

法律顾问: 北京昆仑律师事务所陶雷律师

---

印 刷: 新千年印制有限公司

装 订: 新千年印制有限公司

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本厂联系调换

---

开 本: 880×1230mm 1/32 印 张: 50

字 数: 1250 千字 印 数: 0001—1000

版 次: 2008 年 12 月第一版 印 次: 2008 年 12 月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-80206-608-3

---

总定价: 300.00 元 (全十册)

版权所有 翻印必究

## 序

全国人大常委会常委、财经委副主任郭树言，在重庆三峡工程移民工作座谈会上，向与会同志介绍了三峡工程移民工作的基本情况。郭树言同志在讲话中指出，开发三峡，搞好移民，振兴重庆。可以说，重庆因三峡移民而直辖。移民既是重庆直辖的一个重要原因，同时也是它成为直辖市后要肩负的重要使命。

三峡工程自1994年12月开工以来，历届党中央、国务院领导十分重视。为了做好三峡移民工作，国家出台了一系列政策措施，涉及移民搬迁安置、产业发展和结构调整、生态、建设和环境保护、地质灾害防治、基础设施建设、社会事业发展、移民后期扶持等许多方面。20多年来，在党中央的关心支持和地方的共同努力下，三峡工程取得了很大成绩，库区面貌发生了深刻变化。一是经济总量增大；二是交通通讯变畅；三是经贸合作繁荣；四是社会发展加快；五是生态质量趋好；六是移民迁建顺利；七是居住环境变美；八是生活水平提高。这些成绩的取得更加坚定了3000万重庆人民建设繁荣库区，构建和谐重庆的信心。

《三峡重庆和谐发展论》把加速三峡库区发展与构建和谐重庆统一起来，以当今世界上最大的移民迁建区——三峡库区为典型，对重庆直辖市破解世界级难题，推进和谐社会建设的对策作了一番较全面的调研和分析。对三峡重庆和谐发展问题做出了系统的论述。作者认为，建设和谐重庆，难点不是在都市发达经济圈而是在三峡库区，没有三峡库区的发展与稳定，就没有重庆的社会和谐。重庆作为全国统筹城乡综合改革配套试验区，三峡库区是城乡统筹之重，要按照统筹城乡发展要求促成三峡库区经济社会、资源和环境相互协调发展，构建区域性和谐社会，以推进和谐重庆的建构。基于此，作者提出了加快三峡库区发展，构建和谐库区的思路和重点任务，具有较强的针对性和参考价值。

作者多年潜心研究三峡问题，本书是作者多年研究的成果，其中不乏一家之见，读来多有裨益。但是，就三峡重庆和谐发展而言，从理论和实际上都需要一个不断深化的过程。本书的许多观点和见解，还有待于实践进程中进一步检验和完善，但毕竟作者开了一个好头，希望有更多的理论工作者以高度的责任感和使命感，关心三峡库区，研究三峡库区，奉献更多的佳作为促进三峡重庆的和谐发展提供强大的智力支撑。

应作者之邀，谨为序。

二〇〇八年一月

# 目 录

|      |            |     |
|------|------------|-----|
| (95) | 三峡库区移民安置规划 | 第一章 |
| (95) | 三峡库区移民安置规划 | 一   |
| (95) | 三峡库区移民安置规划 | 二   |
| (95) | 三峡库区移民安置规划 | 三   |
| (41) | 三峡库区移民安置规划 | 第二章 |
| (41) | 三峡库区移民安置规划 | 一   |
| (44) | 三峡库区移民安置规划 | 二   |
| (84) | 三峡库区移民安置规划 | 三   |

|                                  |      |
|----------------------------------|------|
| 序                                | (1)  |
| 导论                               | (1)  |
| 一、理论——对问题所做的系统解说                 | (1)  |
| 二、三峡重庆和谐发展——库区和谐促发展、库区发展助推和谐重庆建构 | (3)  |
| 三、三峡重庆和谐发展的实践主体——城乡统筹发展          | (4)  |
| 四、城乡统筹发展的战略实施——“一小时经济圈”引擎        | (8)  |
| 五、三峡重庆和谐发展的基础——库区群众生活逐年得到改善      | (11) |
| 六、三峡重庆和谐发展论的研究思路——实践与逻辑的统一       | (14) |

## 三峡库区状况分析篇

|                          |      |
|--------------------------|------|
| 第一章 三峡库区构成及特征 .....      | (29) |
| 一、三峡库区构成 .....           | (29) |
| 二、三峡库区特征 .....           | (32) |
| 三、重庆库区移民迁建进程 .....       | (35) |
| 第二章 三峡库区面临主要矛盾和问题 .....  | (41) |
| 一、移民安稳致富面临困难 .....       | (41) |
| 二、经济发展面临严峻的生态环境 .....    | (44) |
| 三、经济发展滞后, 社会就业矛盾突出 ..... | (48) |

## (I) ..... 和谐重庆统筹发展篇 .....

## (I) ..... 统筹

|                           |      |
|---------------------------|------|
| 第三章 统筹城乡协调发展与促进重庆和谐 ..... | (55) |
|---------------------------|------|

### 第一节 从三大经济区到“一圈两翼” .....

|                                     |      |
|-------------------------------------|------|
| (I) ..... ——重庆区域经济协调发展的战略思维演变 ..... | (56) |
|-------------------------------------|------|

|                            |      |
|----------------------------|------|
| 二、不平衡暗藏不和谐——三峡库区首当其冲 ..... | (60) |
|----------------------------|------|

|                                           |      |
|-------------------------------------------|------|
| (I) 三、圈翼互动 梯次推进 以总体平衡促进三峡重庆整体和<br>谐 ..... | (61) |
|-------------------------------------------|------|

|                                 |      |
|---------------------------------|------|
| (8) 四、创新制度 统筹发展 缩小差距 共铸和谐 ..... | (64) |
|---------------------------------|------|

|                              |      |
|------------------------------|------|
| 第四章 城乡统筹发展牵引三峡库区加挡提速发展 ..... | (69) |
|------------------------------|------|

|                                               |      |
|-----------------------------------------------|------|
| (11) 一、打造“1 小时经济圈”战略平台, 实现都市区与库区共<br>繁荣 ..... | (69) |
|-----------------------------------------------|------|

|                               |      |
|-------------------------------|------|
| (41) 二、统筹“1 小时经济圈”与库区发展 ..... | (72) |
|-------------------------------|------|

|                                         |      |
|-----------------------------------------|------|
| 三、统筹“1 小时经济圈”与库区城乡一体的管理体制机制<br>构建 ..... | (79) |
|-----------------------------------------|------|

|                              |  |
|------------------------------|--|
| 四、疏通扩散渠道, 培育并提高三峡库区接受“1 小时经济 |  |
|------------------------------|--|

|                                            |       |
|--------------------------------------------|-------|
| “重庆经济圈”扩散能力 .....                          | (83)  |
| <b>第五章 重庆承接“长三角”产业转移, 实现联动发展的新格局</b> ..... | (85)  |
| (一)、“长三角”的快速发展为重庆承接产业转移提供了契机 .....         | (85)  |
| (二)、利用地区经济合作组织平台, 实现产业转移的有效承接 .....        | (91)  |
| (三)、重庆承接“长三角”产业的区位优势 .....                 | (92)  |
| (四)、重庆承接“长三角”产业转移中的区域布局 .....              | (94)  |
| (五)、三峡库区承接“长三角”产业梯度转移对策 .....              | (96)  |
| <b>库区加挡提速发展对策研究篇</b> .....                 |       |
| <b>第六章 经济和谐发展与和谐库区的构建</b> .....            | (101) |
| (一)、经济和谐发展与社会和谐构建 .....                    | (101) |
| (二)、三峡库区经济和谐发展的思路 .....                    | (104) |
| (三)、库区经济和谐发展的政策举措 .....                    | (108) |
| <b>第七章 加快基础设施建设, 构筑发展的“快车道”</b> .....      | (110) |
| (一)、库区旧有基础设施概况 .....                       | (110) |
| (二)、库区基础设施建设的具体情况 .....                    | (113) |
| (三)、加快基础设施建设, 构筑库区发展的“快车道” .....           | (116) |
| <b>第八章 调整三峡库区产业结构, 突出特色推动产业发展</b> .....    | (120) |
| (一)、三峡库区产业结构性矛盾突出, 经济发展受到社会环境的制约 .....     | (120) |
| (二)、发展壮大新型资源加工业, 强化工业经济的支撑作用 .....         | (122) |

|                                        |       |
|----------------------------------------|-------|
| (88)三、改善库区产业结构、实施产业发展定位战略构思的政策建议 ..... | (124) |
|----------------------------------------|-------|

## 第九章 发展农村经济，加快库区农村致富奔小康的步伐

|                                  |       |
|----------------------------------|-------|
| .....                            | (129) |
| (28)一、三峡库区农业农村现状 .....           | (134) |
| .....二、加强农业综合生产能力，推进现代农业建设 ..... | (137) |
| (10)三、建立农民增收长效机制 .....           | (140) |
| (30)四、推进库区新农村建设 .....            | (147) |

## 第十章 建设服务型乡镇政府，提高库区乡镇政府服务发展能力

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| (00) .....                    | (150) |
| .....一、库区建设服务型乡镇政府面临的形势 ..... | (150) |
| .....二、库区建设服务型乡镇政府存在的问题 ..... | (152) |
| .....三、库区建设服务型乡镇政府的思路 .....   | (156) |

## 第十一章 改善生态环境，人与自然和谐发展 .....

|                                                  |       |
|--------------------------------------------------|-------|
| (101)一、人与自然关系的历史演变是一个从和谐到失衡、再到新的和谐的螺旋式上升过程 ..... | (164) |
| (80)二、长江及长江流域的自然生态 .....                         | (166) |
| (01)三、三峡库区生态环境条件 .....                           | (169) |
| (01)四、三峡库区生态经济发展的重点 .....                        | (171) |
| (113)五、改善三峡库区生态环境，促进人与自然和谐发展的举措 .....            | (174) |

## 第十二章 坚持人与自然和谐观，大力发展库区循环经济

|                                     |       |
|-------------------------------------|-------|
| .....                               | (179) |
| (051)一、人与自然和谐观及循环经济发展模式在全球的确立 ..... | (179) |
| (051)二、循环经济的基本内涵及在发达国家的实践 .....     | (183) |
| .....三、三峡库区生态经济区发展循环经济的影响因素 .....   | (185) |

|                                           |              |
|-------------------------------------------|--------------|
| 四、三峡库区生态经济区发展循环经济的对策 .....                | (187)        |
| 五、三峡库区生态经济区发展循环经济的构想 .....                | (189)        |
| <b>第十三章 发展内河航运, 构建长江上游物流中心 .....</b>      | <b>(192)</b> |
| 一、三峡库区内河航运发展现状 .....                      | (192)        |
| 二、与“长三角”共同发展现代内河航运业 .....                 | (194)        |
| 三、加强三峡库区现代物流园区建设, 构建完善的长江<br>上游物流中心 ..... | (202)        |
| <b>第十四章 大力发展特色旅游, 提升长江黄金旅游带的档次 .....</b>  | <b>(209)</b> |
| 一、长江三峡旅游产业的发展趋势 .....                     | (209)        |
| 二、发展特色旅游提高竞争能力 .....                      | (213)        |
| 三、发展特色旅游, 提升长江黄金旅游带档次的对策<br>.....         | (220)        |
| <b>第十五章 开发人力资源, 培育库区人才队伍 .....</b>        | <b>(227)</b> |
| 一、人力资源开发的基本涵义 .....                       | (227)        |
| 二、三峡库区人力资源开发和使用状况 .....                   | (230)        |
| 三、实施人才兴区战略, 大力培养、引进人才 .....               | (232)        |

## 库区区域性和谐社会构建研究篇

|                                            |              |
|--------------------------------------------|--------------|
| <b>第十六章 培育崭新人文精神凝聚民心 .....</b>             | <b>(243)</b> |
| 一、科学认识崭新人文精神 .....                         | (243)        |
| 二、三峡重庆人文精神的特点 .....                        | (246)        |
| 三、冲出心理的“大山”、突破思维的“峡谷”、培育库区崭<br>新人文精神 ..... | (249)        |
| <b>第十七章 加强和改进社会管理, 打造平安库区 .....</b>        | <b>(254)</b> |
| 一、加强和改进社会管理, 是构建库区区域性和谐社会的一<br>项重大任务 ..... | (254)        |

|                                  |       |
|----------------------------------|-------|
| (181) 二、推进体制机制创新，形成库区社会管理新格局     | (258) |
| (189) 三、积极完善社会政策，维护社会公平正义        | (259) |
| (195) 四、坚持培育发展和监督管理手段，吸纳社会组织参与社会 | (260) |
| (191) 治理                         | (261) |
| 五、维护和促进社会稳定，确保三峡库区长治久安           | (261) |
| (205) 参考文献                       | (266) |
| 后记                               | (268) |
| (213) 附录一：三峡库区社会管理体制机制创新         | (268) |
| (213) 附录二：三峡库区社会政策完善情况           | (268) |
| (213) 附录三：三峡库区社会组织参与社会管理情况       | (268) |
| (213) 附录四：三峡库区社会稳定情况             | (268) |
| (213) 附录五：三峡库区社会管理体制机制创新         | (268) |
| (213) 附录六：三峡库区社会政策完善情况           | (268) |
| (213) 附录七：三峡库区社会组织参与社会管理情况       | (268) |
| (213) 附录八：三峡库区社会稳定情况             | (268) |
| (213) 附录九：三峡库区社会管理体制机制创新         | (268) |
| (213) 附录十：三峡库区社会政策完善情况           | (268) |
| (213) 附录十一：三峡库区社会组织参与社会管理情况      | (268) |
| (213) 附录十二：三峡库区社会稳定情况            | (268) |
| (213) 附录十三：三峡库区社会管理体制机制创新        | (268) |
| (213) 附录十四：三峡库区社会政策完善情况          | (268) |
| (213) 附录十五：三峡库区社会组织参与社会管理情况      | (268) |
| (213) 附录十六：三峡库区社会稳定情况            | (268) |
| (213) 附录十七：三峡库区社会管理体制机制创新        | (268) |
| (213) 附录十八：三峡库区社会政策完善情况          | (268) |
| (213) 附录十九：三峡库区社会组织参与社会管理情况      | (268) |
| (213) 附录二十：三峡库区社会稳定情况            | (268) |

## 参考文献

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| (245) 附录一：三峡库区社会管理体制机制创新    | (268) |
| (245) 附录二：三峡库区社会政策完善情况      | (268) |
| (245) 附录三：三峡库区社会组织参与社会管理情况  | (268) |
| (245) 附录四：三峡库区社会稳定情况        | (268) |
| (245) 附录五：三峡库区社会管理体制机制创新    | (268) |
| (245) 附录六：三峡库区社会政策完善情况      | (268) |
| (245) 附录七：三峡库区社会组织参与社会管理情况  | (268) |
| (245) 附录八：三峡库区社会稳定情况        | (268) |
| (245) 附录九：三峡库区社会管理体制机制创新    | (268) |
| (245) 附录十：三峡库区社会政策完善情况      | (268) |
| (245) 附录十一：三峡库区社会组织参与社会管理情况 | (268) |
| (245) 附录十二：三峡库区社会稳定情况       | (268) |
| (245) 附录十三：三峡库区社会管理体制机制创新   | (268) |
| (245) 附录十四：三峡库区社会政策完善情况     | (268) |
| (245) 附录十五：三峡库区社会组织参与社会管理情况 | (268) |
| (245) 附录十六：三峡库区社会稳定情况       | (268) |
| (245) 附录十七：三峡库区社会管理体制机制创新   | (268) |
| (245) 附录十八：三峡库区社会政策完善情况     | (268) |
| (245) 附录十九：三峡库区社会组织参与社会管理情况 | (268) |
| (245) 附录二十：三峡库区社会稳定情况       | (268) |

## 导 论

### 一、理论一问题所做的系统解说

理论当然不是观点的汇集，虽然这些观点不乏创见。理论就是对问题所做出的系统解说，或者，理论就是问题的解读系统。从形式上看，理论是由概念、假定、命题、概括、描述甚或叙述等要素构成的，但作为理论，其基本功能在于解释事物的联系与变化。由于事物的联系是复杂的，事物总是发展变化的，因而，人们欲求得对事物的解释更准确、更深刻、更全面、更有预见性，则力争提出理论价值较高的问题，并对其做出系统性的论述。故发现或提出一个有意义或有价值的问题领域，这是理论研究工作至关重要的组成部分。问题领域就是未知的具体的领域。发现问题领域已经是进入研究过程的人所取得的最初的重要成果。研究者之所以能够对自己所发现的问题领域做出意义或价值上的判断，主要不取决于研究者的经验或直觉，而取决于他前期研究工作的深入程度。

但选好问题只是一个方面，还有一个重要方面是建立解释系统。发现了一个很好的问题领域，还不等于完成了全部理论研究工作，还必须进一步选择方法论以建立起问题解释系统，这个系统提供了一整套分析工具以及一些具体研究技术。可以说，选择好方法论是一个关键的环节。但方法论的选择与问题领域有密切相关性。这取决于研究者的经验、能力与价值偏好。虽然理论的

解释力一表现为洞察力、说服力、包容力、判断力以及提供新思想、新工具等许多不同方面，不仅仅取决于问题领域和解释系统，还有资料及其运用等问题，但具备了这两个方面的条件，就奠定了理论创新的基础。

如果说发现问题领域是一个初步研究成果的话，选题则是理论研究工作的深入，是研究者对研究对象的确定，也是在其所发现的未知领域中进一步划出的需要亲自探索的区域。因此，选题一般应有问题指向，明确性、大致边界、难易度、意义及方法论选择等评价指标。与此同时，选题还受到学科的学术传统等因素的制约。这样，选题也不是一件轻而易举的事情。如果上述议论有一定道理的话，那么，本书“三峡重庆和谐发展论”的选题就带有某种风险。这都源于“三峡重庆”这个词的寓意。通常人们习惯于要么三峡、要么重庆或重庆三峡库区这样一些概念上思维，但是，当把“三峡”与“重庆”联系在一起合成一个概念的时候，就可能给人们带来理解上的困难。为消除读者对本书选题可能存在的理解问题，这里有必要释疑。其实，只要细品“三峡重庆”个中味便会勿言困惑，“三峡重庆”者突出三峡也，即三峡重庆库区与重庆密不可分融为一体。人云：“八百里美丽三峡，三千年魅力重庆”；史载：远古的长江三峡，荒无人烟，到处是高山大河、悬崖峭壁，豺狼虎豹、陡坡密林。在僻远的不毛之地，蛮荒的深山老林中，一代一代的人不断从大江南北、长城内外移民来开发大西南。无疑，在长江三峡这块古老而神奇的沃土上生长的三峡人就是重庆人。更何况当今，重庆因三峡而成为共和国最年轻的直辖市。由于对“三峡重庆”寓意理解上的困难，亦会产生一个要么“三峡和谐发展论”、要么“重庆和谐发展论”的诠释。但如果我们细看本书的副标题——“加挡提速三峡库区发展，助推和谐重庆建构的对策研究”，一切疑虑释然。上述引证的历史和现实，对“三峡重庆”概念做出了解释，这个解释试图

提供一个关于“三峡重庆和谐发展”的新观念，这能够使我们与读者一道坚信三峡重庆和谐发展的信念。

## 二、三峡重庆和谐发展一库区和谐促发展、库区发展助推和谐重庆建构

三峡工程实施以来，库区面貌发生了天翻地覆的变化，经济总量超过 1000 亿元，总体上实现了基本小康。以人均 GDP 为衡量标准，尽管库区与重庆全市、全国平均水平还有一定差距，但整体已进入经济转轨、社会转型的加速阶段。国际发展经验表明，在这个阶段，各种社会矛盾凸现，各种思想文化相互激荡，处理得好就能步入一个新的发展时期，否则就会陷入拉美等国的发展怪圈，经济徘徊不前，社会长期动荡。三峡重庆人亟须认清新阶段的特点，把握历史方位感，善于利用难得的重要战略机遇期，以发展求库区和谐，以和谐促进库区发展，以库区加挡提速发展助推和谐重庆建构。同时，也应该清醒地看到，三峡库区毕竟是一个有 1000 多万人口的连片贫困地区和承担百万移民重任的特殊区域，产业发展空虚，基础设施欠账多，社会发展比较落后，生态环境脆弱，部分移民就业不充分和生活水平下降，社会稳定压力大，各种问题之多、社会矛盾之复杂是其他地区不可比拟的。这就注定了建设和谐库区要走的路子更长、付出的努力更多。立足库区和谐促进库区发展，库区各地应根据新的发展要求，立足自身发展实际，多出新招，多出实招，在抓发展重点上下真功夫，在攻和谐发展上有真举措。三峡库区作为重庆乃至全国的重要组成板块，和谐发展关乎广大移民群众的安稳致富，关乎重庆全面协调可持续发展，关乎三峡工程建设成败。因此，三峡库区和谐发展不仅仅是一个区域性问题，也是一个全局性的问题。特别是三峡工程建设走到今天，大坝、发电等技术性问题已迎刃而解，备受国内外关注的还是百万移民的是非成败，广大库区的和谐发展。

目前，库区移民基本实现了搬得出的目标，户户有新家，生活基本有保障。但移民作为一个社会人，按照马斯洛的需求理论，生存仅仅是他们最基本的需求，他们理应还有安全、发展、尊严等更高层次的需求。他们不仅要有一个积极、健康、安定的生理、心理，一个和睦相处的家庭、邻里和人际关系；更要有想干事、干成事的社会环境，能够有所成就，获得社会认可和尊重。只有移民个人发展条件得到基本满足，潜能得到充分发挥，实现了自身和谐，才能促进库区群众之间的和谐相处、与大自然的和谐共生，才能促使和谐库区建设持续向前推进，实现移民安稳致富和库区长治久安。

### 三、三峡重庆和谐发展的实践主体——城乡统筹发展

许多战略决策，随着时间的推移才能品出它的味道。重庆在成为直辖 10 周年之际再次获得一个新特区身份。2007 年 6 月，国务院批准重庆正式成为全国统筹城乡综合改革试验区。在此之前，继北京被确定为全国文化体制改革试点地区之后、上海浦东新区、天津滨海新区相继被国务院批准成为国家综合配套改革试验区。这样一来，新一轮改革的战略布局逐渐明朗。在改革开放之初，中国形成了以经济特区、沿海开放城市等为龙头的改革开放格局。在新世纪新阶段，四大直辖市领跑中国改革的格局开始形成。“为推动全国深化改革、实现科学发展与和谐发展发挥示范和带头作用。”选择具有战略意义的四直辖市进行改革试点，并非偶然，四直辖市的改革侧重不同，但恰恰正对应着目前中国面临全局性症结所在。重庆肩负的新使命是：为统筹城乡发展探路。“尽快形成统筹城乡发展的体制机制”。我国当前的经济社会发展不平衡比较突出地表现为地区之间不平衡和城乡之间的不平衡，城乡二元结构日益强化，农村的发展越来越落后于城市。城市发展得再好，如果农村跟不上来，和谐社会还是无从谈起。重庆是典型的“大城市带大农村”的城乡二元结构。3000 多万人口

中农村人口占80%以上,城乡居民收入比为4:1;同时具有中国很多地区尤其是中西部地区相似的基本特点,还具有中等省的构架和欠发达地区的特征,是中国的基本国情的一个缩影,选择这个市进行统筹城乡综合配套改革试验,有利于探索省级构架下的城乡统筹之路。

重庆地区之间的不平衡主要在于以主城为中心的中西部地区与东部的三峡库区、渝东南少数民族地区之间发展差距正不断扩大。其中市内的中西部地区是各级城市相对密集的地区,而市内的东部地区则是城市化水平较低的大农村地区。因此重庆市的地区不平衡起因事实上也可以归结为城乡之间的不平衡导致的。同时,影响重庆经济发展总体规模、质量和持续增长动力的主要因素也源于此。抓住三峡库区的发展与稳定、西部大开发中重庆引领作用、全国统筹城乡综合改革试验区等重大题材,促进重庆城市化、工业化水平大大提升,城乡协调发展了,重庆直辖市的整体功能才能增强,才能加快建设成为长江上游地区经济中心、西部重要增长极。能否妥善解决重庆城乡发展不平衡问题,将是决定重庆市未来整体战略目标能否实现的关键。

适应重庆区域发展和统筹城乡发展的要求,调整全市产业布局,推动产业集群发展,打造具有特色的大型产业园区,形成合理的链接城乡的产业体系。调整国民收入分配体系,推进社会保障体系建设,建立统筹城乡体制保障。着力解决一次分配制度的缺陷和经济上的结构性垄断问题。一次分配以市场配置资源为基础,弱化政府对资源配置的干预,体现发展机会的公平,追求过程的效率;二次分配强调公平,重点在公共服务体系的到位。推进城乡一体化导向的社会保障体系建设,分阶段、分领域实施,最终达到基本社会保障全覆盖。政府应着力搞好基本社会保障,健全和发展社会救助体系;发挥市场作用,推动商业保险、产业保险等建设。

■ 城乡统筹、加挡提速库区发展的根本是要创造性地走一条符合库区实际的和谐发展新路子，认真落实“五个统筹”，增强库区发展的物质基础。一要统筹库区城乡协调发展，扎实推进库区新农村建设，加快“千村推进百村示范工程”建设项目设施，加强农村公路、电网水利、邮电通信、广播电视、沼气和“五位一体”村级社会公益服务中心等设施建设，抓好移土培肥工程；加快农业产业化和农村劳动力转移步伐，促进库区农业增产、农民增收和农村繁荣稳定。二要统筹区域协调发展。因地制宜、有所为有所不为，扭住产业发展这一关键，以产业发展推动库区与主城、库区各区县之间，形成特色鲜明、联动互补的发展新格局，坚持走集约型城镇化道路，建设万州、涪陵两大区域性中心城市；库区有条件的区县政府所在地发展成为中等城市或小城市，重点建设一批中心镇，形成接受主城辐射、带动广大农村的城镇网络体系。三要统筹经济社会协调发展。首要的是努力实现教育机会公平，这是一切社会公平的起点。教育资源要进一步向库区倾斜，解决中小学危房改造、“普九”欠债和移民淹没学校搬迁欠债、集中力量支持建设一批优质示范高中和极具特色的中等职业学校，政府应采用财政补贴的政策支持移民家庭和城乡困难家庭子女就读中等职业学校，让库区的孩子们享受到与全重庆平均水平大体相当的教育机会，决不能让他们输在起跑线上。全市城乡教育统筹发展可分三步走：第一步，到2010年，建立起长江上游教育中心和西部教育高地的基本框架，“一圈”基本实现城乡教育统筹发展；第二步，到2015年，“一圈”基本建立起长江上游教育中心和西部教育高地，“两翼”基本实现城乡统筹发展；第三步，到2020年，全市建成长江上游教育中心和西部教育高地，基本实现教育现代化。将着力解决中小学大班额、农村教师津补贴、整顿和规范改制学校等问题。进一步规范学校收费行为，解决好贫困学生、流动儿童、留守儿童接受义务教育的问题。