

城市规划情结

汤士安 著



东方出版社

东北城市规划建设丛书

城市规划情结

汤士安 著

东方出版社

图书在版编目(CIP)数据

城市规划情节/汤士安 著

ISBN7-5060-0807-18

I. 城…

II. 汤

III. 城市——情结——文集

IV. C·53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(00)第 00388 号

城市规划情结

汤士安 著

东方出版社出版

(北京朝阳门内大街 166 号)

2000 年 10 月第 1 版 2000 年 10 月第 1 次印刷

沈阳宏运印刷厂 印刷

开本:850×1168 1/32 印张:11

字数:240 千字 印数:1000 册

ISBN7-5060-0807-18/C·388 定价:21.00 元

东北城市规划建设丛书编委会

顾 问：刘诗峻 胡家丰 刘 鲲 朱京海

主 编：汤士安

编 委：王凤山 王永成 王凤翔 邓爱平 石道武
玄加才 李锦生 左 强 许耀元 汤士安
徐明亮 周成贵 杨照远 陈万玉 张宏吉
张中贵 陆家玺 姜美波 姜国祥 俞滨洋
郝文华 徐国辉 秦文军 高光华 唐宝庭
唐泽文 梁玉林 褚民华

自序

自迈入城市规划行业,从筹建东北城市规划信息中心,到编辑《东北城市规划》杂志,屈指已15年了,在这期间,我与规划事业结下了不解之缘,虽然经历不少风风雨雨,尝到许多苦辣酸甜,不管遇到多么大的困难和挫折,我从来未改为城市规划事业服务与奋斗的志向。

从1985年9月开始,我开始编辑《东北城市规划》杂志,后来感到自己还有余力,应该为规划界多做些工作,为给规划界同仁提供一些工作上资料,在编杂志同时又着手编辑出版一些资料性书籍,这些书只发给规划界内部,取名为“东北规划丛书”。后来感到我国城市规划理论研究不够,为推动规划学术研究,建立有中国特色的规划理论,就又筹划出版公开发行的书籍,在东北三省规划界领导与同仁及几家出版社的支持下,成立了东北城市规划建设丛书编委会,开始编辑出版公开发行的著作,一发而不可收,十年过去了,竟出版了36种之多,字数超过1000万,虽然有时忙的通宵达旦,累得筋疲力竭,但看到一部部刚刚出版的、散发着油墨香味的书籍,愉悦的心情难以言表,疲倦顿消。收入本书“序跋篇”中的文字,就是我在编辑这些著作中随时写出来的一些序言、后记。

以前我曾出版过二部反映规划界人物事迹的通讯报告文学集——《开拓规划大业的人们》《为了城市的明天》,写了60余位人物,今年本不想再写这类文字,可在采访中竟遇到了一些事迹突出,贡献颇大的人物,他们的事迹深深感动了我,使我按捺不住的写出了本书“人物篇”中的一些篇章。

“通讯篇”的一些文章都是我在各地参观访问和参加会议后

随时写出,发表在报刊上的。

自知能力有限,水平不高,但从这些文章中,可以看到我对规划事业倾注的一片赤诚和对规划界朋友们的一片深情,这就是我的“城市规划情结”。

我觉得这些文章具有一定史料价值,对了解与研究东北规划界十五年来的一些历史是有用处的,也是出于给规划界朋友提供一些资料的愿望,故决定将其编辑成书,献给我所尊敬的规划界朋友们。

我虽然年近古稀,为规划界奉献余力愿望的痴心仍然未改,但愿今后再为规划事业尽些微薄之力。

本书有不当之处,敬请读者指正。

2000年国庆节于抚顺

目 录

自序..... (1)

一、人物篇

浓墨重彩写春秋	
——记本溪市副市长朱京海	(1)
壮志铸辉煌	
——记肇东市政协副主席、建委主任袁可夫	(13)
长风破浪正当时	
——记岫岩县建委主任赵万彩	(27)
佳城赤子情	
——记佳木斯市规划设计研究院院长于亚滨 ..	(36)
奋步今朝壮赋明天	
——记庆安县规划局局长李树华	(45)
建好城市促进本溪经济发展	
——访本溪市副市长朱京海	(53)
将城市规划作为最重要的工作	
——访凌源市副市长丛日兴	(56)

二、序跋篇

《辽宁省城市规划文选》前言 后记	(59)
《吉林省城市规划文选》前言 后记	(62)
《黑龙江省城市规划文选》前言 后记	(64)
1988年东北城市规划界的收获	

- 《东北城市规划优秀论文集》编后记 (66)
- 1990年东北城市规划界的收获
- 《东北三省城市规划优秀论文集》编后记 ... (68)
- 1992年东北城市规划界的收获
- 《控制性详细规划地位作用与意义》
- 前言编后 (70)
- 深化城市规划工作改革重要成果
- 《黑龙江省深化城市规划工作经验》
- 编后记 (73)
- 城市规划管理人员工作指南
- 赵士修 任致远《城市规划管理》
- 前言、后记 (75)
- 十年研究成果辉煌
- 《城乡规划设计与研究》后记 (78)
- 为建设现代化国际性城市做贡献
- 序《大连城市规划研究》 (80)
- 可贵的铁路用地规划管理经验
- 《铁路用地规划与管理研究》后记 (84)
- 建设独具风貌特色的城市
- 《东北城市风貌特色研究》编后 (86)
- 规划理论研究的一个新收获
- 《城市规划研究与实践》后记 (88)
- 闪光业绩光辉篇章
- 《肇东市城市建设文选》编后记 (90)
- 三江平原中心城市规划界的硕果
- 《佳木斯城市规划研究》后记 (92)
- 才思与智慧的融合
- 《四平市城市规划研究》后记 (94)
- 江城规划研究累累硕果

——《规划探索与展望》编后	(96)
一卷编成千日工	
——《东北城市规划史》编后记	(99)
东辽河畔城市规划的胜利歌	
——《辽源市城市规划研究》后记	(103)
钢都规划学术研究成果的展示	
——《鞍山城市规划研究》编后记	(105)
城市规划研究百花园中绚丽的花	
——《抚顺市城市规划研究》编后记	(107)
开发区规划建设理论研究可喜的收获	
——《规划与设计研究》编后记	(109)
发挥理论的先导作用	
——《城市规划探索与实践》编后记	(112)
沈城明天更美好	
——《为了城市美好的明天》编后记	(116)
牡丹江城市规划研究的重要成果	
——《牡丹江城市规划研究》编后记	(119)
石油城规划理论研究的凯歌	
——《大庆市城市规划建设论丛》编后	(122)
三江平原理论研究新成就	
——《规划师的思考》后记	(125)
老树春深更著花	
——汪德华《城市规划四十年》编后随想	(128)
研究城市景观美学的结晶	
——序盖湘涛《城市景观美学》	(132)
做出重要贡献的人们	
——《东北城市规划人物》序、跋	(136)
弘扬城市规划工作者的业绩	
——《开拓城市规划大业的人们》跋	(140)

业精于勤 功成于钻

——王凤山《城市规划问题研究》编后记 (141)

辛勤耕耘结硕果

——俞滨洋《寒地边境资源型城市发展

战略规划初探》编后记 (143)

为城市的腾飞鼓而呼

——朱京海诗集《城市情》编后 (148)

崇高的敬业精神

——朱涌泉《哈尔滨土地规划与管理》

编后记 (151)

历史感、责任感、使命感

——朱京海《城市速写》编后 (154)

城市规划理论研究的新贡献

——朱京海《城市规划哲理》编后随感 (157)

为规划师们立传

——《东北城市规划人物小传》编后 (161)

了解四平市的指南

——序《英雄城四平》 (163)

反映辽北重镇规划建设成就

——《辽北重镇——开原》后记 (165)

献给延边自治州成立四十年

——《延边首府——延吉》编后 (167)

一部富有意义的乡土教材

——《北国金城——桦甸》后记 (169)

关外第一市大观

——《关外第一市——葫芦岛》编后记 (171)

红宝石将更加灿烂

——序《红宝石口岸——逊克》 (174)

了解塔的历史更加热爱祖国

——序扬世林、尤志雄《塔与景观》	(176)
启示后人建功立业	
——序《开原史话》	(179)

三、通讯篇

全国规划界的盛会	
——全国城市规划科技情报网成立	
大会纪事	(181)
城市规划期刊编辑出版工作里程碑	
——记全国首次城市规划期刊编辑出版	
工作会议	(187)
总结五年继续前进	
——东北城市规划召开创刊五周年	
纪念座谈会	(191)
十年奋斗结硕果 发扬成绩创辉煌	
——东北城市规划信息中心成立	
十周年纪念座谈会	(195)
编制风貌特色规划建设优美古城辽阳	
——记辽阳市城市风貌特色规划专家论证会	
.....	(198)
山锦水阔造胜景古城风貌展特色	
——记锦州市风貌特色规划专家评审会	(201)
面向新世纪建设新城市	
——抚顺市城市总体规划专家评审会侧记	(204)
描绘老汗王故乡美好蓝图	
——新宾县城总体规划专家评审会侧记	(208)
滨海城市跨世纪宏伟蓝图	
——葫芦岛市城市总体规划暨城镇体系	

规划评审会侧记	(211)
弘扬民族文化保护历史名城	
——记兴城古城区保护规划专家评议会	(215)
妙手绘镁都	
——记大石桥市城市规划专家论证会	(218)
现代性 实用性 领先性	
——盘锦市地下综合管网动态管理系统成果	
专家评审会侧记	(220)
建设新世纪的现代化县城	
——建平县城(叶伯寿镇)总体规划专家	
评审会侧记	(223)
玉石王故乡——岫岩	(226)
昌图展宏图	(229)
努尔哈赤故乡新面貌	(233)
福州三题	(238)
一个善于战斗的集体	
——记佳木斯市规划设计院	(244)
开拓进取 创造辉煌	
——记鞍山市城乡规划设计院	(248)

四、评论篇

萨尔浒风景区的规划与建设	(252)
利用价值规律管理城市土地	(255)
衷心祝愿 携手并进	(261)
肇东市独特建筑风格的形成	(264)

附:东北城市规划信息中心大事记(1985——1996年)

.....	(267)
-------	-------

浓墨重彩写春秋

——记本溪市副市长朱京海

辽宁省是个城市大省,设市城市 31 座,百万以上人口的特大城市 4 座,50 万至 100 万人口的大城市 6 座,20 万至 50 万人口的中等城市 6 座,20 万人口以下的小城市 15 座,此外还



有县城 23 个。如何将这些城市规划好,建设好,管理好,做为全省主管城乡建设的建设厅,这任务无疑是很艰巨的,建设厅内主管城市规划的副厅长朱京海,担子也是相当沉重的,就是凭他的学识,智慧、胆识、气魄与开拓精神,使辽宁的规划工作不断开拓出新的局面,创造出许多令人振奋的新业绩。

—

朱京海于 1960 年生于北京,幼年时因父母工作调动,他随着来到辽宁省著名工业城市抚顺,从小就聪慧伶俐,无论小学、中学都是品学兼优,中学时曾被选为学生会主席,团委副书记,“文革”后恢复高考的第一年,他就以优异成绩考取了沈阳建工学院建筑专业,四年的大学生活,不但使他学到了许多科学知识,更使他与城市规划建设结缘,毕业后就走上了城市规划设计

工作岗位。这位英俊的青年胸怀远大理想与抱负,钟情于城市规划事业,立志要为国家现代化建设多做贡献,他以献身的精神,全身心地投入到规划工作中,充分发挥聪明才智,忘我地工作,并且严格要求自己,工作上争创一流,硕果累累,曾多次受到表彰奖励。由于他德才兼备,成绩卓著,不断被组织提拔重用,历任抚顺市规划局的总体室主任、副局长、大一企业的副总经理、市建委副主任。1995年调省建设厅规划处任处长,1997年,37岁的他被提任为建设厅副厅长,在全国各省建设厅中,他是最年轻的副厅长。朱京海热爱城市规划建设工作,一直胸怀党的事业、心系社会主义城市建设,到省建设厅工作后,更是将规划好、建设好省内城市为己任,他的胆识、魄力、精明、能干和勇于创新开拓进取精神无时无刻不洋溢在方方面面。他研究过决策学,写过有关决策的文章,他认为,要建设现代化城市,实现城乡一体化,首先必须抓好城市规划,而城市规划决策的正确与否,就决定着城市建设的成败。编制好城市规划,为城乡发展确定一个可行的目标,为实现这个目标选择可行的道路,提出可行的策略。城市规划的好与坏,不仅是城市形象问题,更重要的是城市各项功能能否很好发挥,各行各业能否得到持续发展,城乡能否协调发展,是关系当前与长远的大问题,这些都受决策方法论的指导。如何构筑辽宁新一轮跨世纪的规划,他首先想到辽宁省中部城市群。辽宁省中部有9座城市,其中沈阳、鞍山、抚顺都是百万人口以上的特大城市,这些城市是辽宁最具代表的城市,将这些城市规划好、建设好,就能带动全省的城市建设,拉动全省经济的增长。所以他积极组织辽宁省中部城市群规划的编制,将它当做全省规划工作重点,下气力去抓。为使这部规划更科学、更完善,他组织征求意见会,参加专家论证会、审查会,听取多方面的意见,将有益的建议纳入规划之中。这部规划经省规划院编制组二年的努力,高质量的完成了,获得省政府批准实施。

朱京海在工作上勇于开拓进取,从不满足现状、不肯停滞不前,在编制辽宁中部群城市规划的同时,他又考虑如何解决好全省城市的大布局 and 全省生产力的大布局,以及全省地域开放、城市分工的问题。他认为要解决好这些问题,必须加快制定省域城镇体系规划。这一意见取得厅党组同意后,他便组织省规划院编制这项规划,并积极协助他们做好前期准备工作。在编制大纲阶段,经过他高屋建瓴的深思熟虑后,向编制组提出城镇体系规划编制的指导思想,即:确定全省城乡一体化的格局,使全省城乡建设开始向城乡一体化迈进;要明确全省城市群区域性发展目标,使大城市群向城市更高级阶段——都市连绵区升级。在编制过程中,他还指导编制人员重点搞好沈(阳)大(连)城市带的规划开发研究,寻求城市的增长点,实施省域对外开放,实行区域综合开发,着重要形成以沈阳为中心的辽宁城市带、城市群、城市连绵区的战略布局。还提出建设三个城,(即沈阳的大学城,大连的旅游城,营口的港城)的设想。在他组织领导下,经过省规划设计院编制组的积极努力,辽宁省城镇体系规划方案很快编制出来了,1999年1月他参加了辽宁省城镇体系规划方案研讨会,认真听取专家们的意见。专家们充分肯定了这部规划,一致认为该规划无论从内容与形式上都较以往规划有突破,构筑了全省城市空间发展框架,对指导辽宁城市群(带)的发展,提高辽宁在国际国内的地位、指导各市的总体规划编制,跨城市的大型基础设施建设均有重要意义。专家们也提出部分完善意见,会后他组织编制组根据专家们的意见进行补充完善,正式编制出省域城镇体系规划方案。这部规划是辽宁省第一次进行全面地大规模的规划方案,这部规划不但在内容上突破了省域城市规划编制方法,同时对编制省域规划进行了有益的探索,朱京海在这方面做出了重要贡献。

他在研究全国城市群的发展中以战略家眼光看到,全国已经形成了几个重要城市群,即长江三角洲城市群,珠江三角洲城

市群,环渤海城市群。这些城市群已经成为全国重要的经济社会发展的力量,而渤海城市群是全国规模最大,地域最广的城市地域,该城市群辽宁境内有超级城市群,即沈大城市群,一是以沈阳为中心辽宁中心城市连绵区,以大连为核心的辽南城市带,还有辽东、辽西两个城市群(带),这些城市群体形态虽初步显现,但城市群体地位不确定,形态不完整,作用不显著,经济一体性不突出,不能发挥城市群体作用,缺乏长江、珠江三角洲城市群的效应。怎样解决这个问题,他站在时代的高度,认为必须编制出几个区域性的规划,按规划实施,使辽宁城市群体的作用得到充分的发挥。根据客观分布,他提出全省在本世纪末完成下列区域规划的编制,一是辽宁中部城市群规划,(这一规划已完成)二是辽南区域规划,以大连为核心的辽南城市带规划;三是以锦州为中心的辽西城市群,四是以丹东为核心的辽东国际性城市区域规划。他着重提出在编制这些区域规划时要着重考虑发挥各城市群中的中心城市的作用,要产生京津唐、珠江、长江三角洲城市群的效应。这一意见变成决策后,他立即在全省规划会议进行部署,以后他又不断检查、督促指导编制工作,使其付诸实施。这些区域规划的编制与实施,将使区域内协调持续发展,进一步增长辽宁省的经济实力。

各城市的总体规划是各市建设发展的蓝图和综合部署,辽宁各市的城市总体规划大部是 80 年代在计划经济体制时期编制的,主要指标大都实现和突破,在市场经济体制下,这些规划已均不能适应,特别是不能适应跨世纪城市发展需要,必须重新修编。他考虑到当前是党和国第三代领导集体实现了第二个战略目标,向第三个战略目标胜利迈进的时候,各市的城市总体规划必须保证第三个目标的实现,所以,全省各市县总体规划都须修订或重新编制。基于这样的认识,几年来,他重点抓了全省 31 个设市城市的新一轮跨世纪总体规划编制,对 24 个县城的规划也倾注了不少精力。为了有力地指导各市县编制城市总体

规划,他深入全省各市县进行调研,足迹遍及省内各个城市与县城及部分建制镇。他详细了解各城市与县城的历史和现状,做到心中有数。对各市总体规划编制不但提出时间要求,还提出质量要求。他还深入各地检查指导,10年前他在抚顺市规划局工作时,就曾亲自编制过总体规划、分区规划,后来成为富有经验的高级规划师和规划专家,所以对各地的指导是强有力的。省内各城市的总体规划方案编制出来后,他亲自参加专家论证会,评审会,数次研究沈阳市总体规划他都到会,沈、大、鞍、抚、本的总体规划专家论证会他都跑去参加,盘锦市、葫芦岛市评审会他也出席。新宾满族自治县是清王朝发祥地,县城召开城镇总体规划评审会时,他正在省委党校学习,为此请假连夜赶到新宾参加会议,玉石王故乡岫岩在大山区,在评议该县城总体规划时,他也是连夜赶去的,他不但认真审查规划,还认真听取专家们的意见,会上还提出自己独到的见解,他的深入实际作风,他的具体指导,促进和加速了各市城市总体规划的编制,现在沈阳、抚顺市的总体规划已经国务院批复实施,其他一些大中城市的方案也都完成,有的上报国务院,有的上报省政府,各县的县镇规划也已大部完成上报了。

他还抓了许多专项规划,他在盘锦市主持召开全省消防规划现场会,推广盘锦市编制消防规划的经验,促进了全省消防规划的编制,他还抓了地下空间利用规划的编制,提出了人防与非人防,防护与非防护空间结合新创意。

在全省各项规划编制工作中,他呕心沥血,竭尽全力,由于他卓有成效地指导与推动取得了丰硕成果。

二

为把辽宁省规划好、建设好、管理好,朱京海不遗余力地奋斗着,他深知,光有实干精神不行,还必须进行科学研究,所以,他不断研究新情况、新课题。他是位极为聪明和富有智慧的人,