

ZHONGGUO LINYE ZHUANXINGQI DE SHEHUI LINYE

中国林业转型期的社会林业

主 编 李建友 何丕坤
副主编 张冲平 李维长
王东亮 陈文红

云南民族出版社

ZHONGGUO LINYE ZHUANXINGQI DE SHEHUI LINYE

中国林业转型期的社会林业

云南民族出版社

北京林业大学社会林业研究中心
云南省林业生态工程规划院社会林业研究室

编

图书在版编目 (CIP) 数据

中国林业转型期的社会林业 / 李建友, 何丕坤主编.
昆明: 云南民族出版社, 2008. 11
ISBN 978-7-5367-4268-0

I. 中… II. ①李…②何… III. 林业经济—经济发展—
研究—中国 IV. F326.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 160196 号

责任编辑	董 艾 欧燕生
装帧设计	何志明
出版发行	云南民族出版社
地 址	昆明市环城西路 170 号云南民族大厦五楼
邮政编码	650032
电子邮箱	ynbook@vip.163.com
印 制	云南民族印刷厂
地 址	昆明市棕树营小区翠羽路 22 号
邮政编码	650118
开 本	787 mm × 1092 mm 1/16
印 张	16.625
字 数	334 千
版 次	2008 年 11 月第 1 版
印 次	2008 年 11 月第 1 次
印 数	1-1 000 册
定 价	36.00 元

ISBN 978-7-5367-4268-0/S·140

序

社会林业在 20 世纪曾经是世界林业的一个热点问题而普遍受到关注。社会林业的理论和自上世纪后期传入中国后，在中国林业界产生了深远影响，尤其是参与式的理念日益深入人心，社会林业的理念和工作方法逐步融入主流林业，为林业的“六大工程”和“三大体系”建设服务。社会林业的理论和意识行为，不是外国才有，中国早已有之，远在中国的《园圃志》中就有丰富的记载。社会林业的概念、理念和方法自传入中国后，在有关部门和广大林业工作者的努力下，得到了广泛的传播和推广并有所创新，对这些地区的林业工作起到了一定的促进作用。

社会林业的开展，逐步地改变了这些地区林业工作者和社区工作者的思维方式和自下而上”尊重村民的自主参与民主决策，重视乡土知识的森林管理模式正在社区形成，政府宏观控制加引导，村民为主体，外来科技人员为协助者的理念得到了项目地区广大林业工作者和社区工作者的认同，所使用的 RRA 和 PRA 等方法工具得到了大范围的推广；社会林业的理念在农村综合发展和林业可持续发展中得到广泛应用，对农村的综合发展起到了较好的作用。

实践推动着理论研究的发展和创新，最近由北京林业大学社会林业研究中心和云南省林业生态工程规划院社会林业研究室共同编辑出版的《中国林业转型期的社会林业》一书介绍了近年来出现的一些值得关注的论点，介绍了进入新世纪以来中国社会林业的发展概况，特别是社会林业的理念和参与式方法在“六大林业工程”中应用的概况，也介绍了森林文化发展的概况。读了本书后能使你对中国社会林业的发展概况有个全面了解，也会激发思考今后中国社会林业的发展问题。它是值得广大林业工作者一读的好书，也是关心中国林业发展的朋友们的可读之物。

国家林业局副局长





前 言

社会林业的产生,是20世纪中后期世界林业界的一件大事,并成为世界林业的一个热点问题,经过国际组织的推动和世界各国科学家与林业工作者的努力,社会林业已从东南亚、非洲传到了美洲、欧洲、大洋洲,从贫穷落后的第三世界传播到了第一世界,其基本概念、理念和方法得到了世界的认同。

社会林业的开展,逐步改变了这些地区林业工作者和社区工作者的思维方式和工作方法,一种“自下而上”尊重村民的自主参与民主决策,重视乡土知识的森林经营管理模式正在社区形成。社会林业的理念在农村综合发展和林业可持续发展中得到广泛应用并起到了较好的作用。社会林业已成为大家熟知的一个林业新名词。

在中国,社会林业已从南方个别省份扩散推广到了全国的东、西、南、北、中,在扶贫、农村综合发展、资源管理及保护区综合管理等方面取得了显著成效。进入21世纪,生态需求成为了人们的主导需求,我国林业进入了历史上的最好时期。随着人们生态观念和消费观念的转变及社会的变革转型,我国林业已进入转型期,即由计划经济向市场经济转移,由粗放型经营向集约型经营转移,由不可持续经营向可持续经营转移。其最大特点是:人类已逐渐从长期对自然资源的索取、破坏而遭受的惩罚中觉醒,一个从征服自然、破坏自然到回归自然、珍爱自然的新理念正在形成,“五大历史性转变”正在推进。这种转变在具体林业实践中表现为:(1)由木材生产为主向生态建设为主转变;(2)由采伐天然林为主向采伐人工林为主转变;(3)由毁林开荒向退耕还林转变;(4)由无偿使用生态效益向有偿使用生态效益转变;(5)由部门办林业向全社会办林业转变。林业跨越式发展战略正在实施,林业的“三大体系”建设正在加速。

在中国,社会林业的兴起是近20多年来的大事,是林业史上一次重大变

革，具有划时代的深远意义。经过 20 多年的努力，社会林业已经成为以社区为对象、以社区群众为主体、以实现农村社会经济综合发展和可持续发展为目的的一种森林经营管理组织形式。社会林业的发展得到了越来越多的人的关注，得到了政府的重视，并逐步融入主流林业。进入 21 世纪以来，中国的社会林业到底有些什么发展，取得了一些什么成效，今后应该怎样协调发展，这是大家所关注的问题。为了让广大林业工作者更全面地了解当前我国社会林业的发展概况，本书编委会用了两年多的时间，组织了北京林业大学、中国林科院以及云南地区教学科研人员在研究框架内进行研究，撰写论文，向大家介绍当前我国社会林业的发展概况，以共同推进我国社会林业向前发展。

本书分五个部分，第一部分介绍近年来我国社会林业在理论和实践方面的进展；第二部分介绍社会林业的核心——参与式的本土化与行动；第三部分介绍正在推进的林权制度改革的相关问题；第四部分介绍保护区管理的热点问题——社区共管；第五部分介绍带有社会林业意识行为的森林生态文化的发展概况。

本书得到国家林业局副局长印红女士的大力支持，并为本书作序，云南省林业厅王德祥副厅长也审阅了有关林权改革的部分文稿，徐国桢教授还认真细致地审阅了部分文稿，在此一并致谢。

由于信息收集的局限性，不足之处在所难免，敬请读者见谅。

编 者
戊子仲夏

目 录

第一部分 社会林业的本土化与理论创新	(1)
1 中国林业转型期的社会林业	(3)
2 社会林业中的赋权问题	李建友 (20)
3 中国林业合作组织发展现状与需求	李维长 王登举 (26)
4 社会林业在中国林业发展中主流化浅析	韩 笑 (39)
5 从可持续发展角度看社会林业发展的几点思考	伊力塔 (46)
6 从生态文明社会多重视角认识中国发展社会林业趋势	王 威 (50)
7 社会林业的基点——需求、冲突与冲突协调	甄学宁 (56)
8 社会林业促进基层民主进程	
——社会林业组织机制在农村治理中的作用	李国因 (65)
9 哈尼族社区森林资源管理利用与社会性别	
杨 婧 赖庆奎 李建钦	(71)
第二部分 参与式方法本土化与行动	(79)
10 社会林业参与性中的若干矛盾	赵蔓卓 (81)
11 参与式理论在北京山区生态林补偿机制中的应用效果分析	
石文华	(86)
12 参与式理论在退耕还林工程中的应用探讨	
刘 宪	(91)
13 社会性别视角下的退耕还林工程	
——以山西省方山县峪口镇为例	李 娜 李维长 (97)
14 参与式傈僳族传统文化恢复研究	任万竹 (102)



第三部分 社会林业的核心问题—林权制度改革	(111)
15 云南集体林权制度改革基本经验及深化改革关注点	李建友 (113)
16 物权法视野下的集体林权制度	唐丝丝 (122)
17 集体林产权制度改革制度供给不足原因分析与对策思考	赵 芳 (133)
18 推动多方参与 化解过去产权流动中的矛盾	谢善高 (139)
19 林下生物资源利用的山林承包管理模式探讨	杨宇华等 (144)
第四部分 社区共管在中国的发展态势	(153)
20 社区共管在中国	何 俊 何丕坤 (155)
21 构建我国自然保护区区域共管体系的思考	
——以陕西省太白山国家级自然保护区为例	谢 屹 (166)
22 参与式联合共管于山西省防护林工程中的应用浅究	任明亮 (175)
23 我国自然保护区管理中存在问题及其解决途径探讨	
——社区共管	梅 怡 (181)
24 对我国西部自然保护区开展社区共管的浅析	刘 倩 (186)
25 FCCDP 项目横河社区共管村回访有感	
	何丕坤 吴训峰 朱明育 (193)
第五部分 传统知识与森林文化研究	(199)
26 森林文化论	何丕坤 何 俊 (201)
27 云南石林生态文化浅议	张冲平 莫景林 (213)
28 体现于熟语中的佤族传统生态观	李永杰 (221)
29 森林文化	李 楠 (229)
30 森林文化的理论与实践与发展	乔 厦 (235)
31 森林文化发展刍议	刘 督 (242)
参考资料	(247)

第一部分

社会林业的本土化 与理论创新

1 中国林业转型期的社会林业

编 辑 组

社会林业的产生是 20 世纪中后期世界林业界的一件大事。社会林业的概念 1968 年由印度林学家 J. G. Westoby (威士托比) 提出已经 40 年了, 从东南亚、非洲传到了美洲、欧洲、大洋洲, 从贫穷落后的第三世界传播到了第一世界, 它的基本概念、理念和方法得到了世界的认同。进入 21 世纪以来, 社会林业在扶贫、农村综合发展、资源管理及保护区综合管理等方面体现出了显著特色和成效, 在世界上引起了广泛关注。社会林业的兴起是近 30 年来国际林业界最重大的事件, 是林业史上一次重大变革, 具有划时代的深远意义。经过 30 多年的发展, 社会林业已经成为以社区为对象、以社区群众为主体、以实现农村社会经济综合发展和可持续发展为目的的一种森林经营管理组织形式。社会林业的发展得到了越来越多的人的关注, 得到了政府的重视, 并逐步融入主流林业。

社会林业的开展, 逐步改变了这些地区林业工作者和社区工作者的思维方式和工作方法, 一种“自下而上”尊重村民的自主参与民主决策, 重视乡土知识的森林管理模式正在社区形成, 政府宏观控制加引导、村民为主体、外来科技人员为协助者的理念得到了项目地区广大林业工作者和社区工作者的认同, 所使用的 RRA 和 PRA 等参与式工具得到了大范围的推广; 社会林业的理念在农村综合发展和林业可持续发展中得到广泛应用, 对农村的综合发展起到了较好的作用。实践推动着理论研究的发展和创新, 近年来出现了一些值得关注的论点。

1. 中国林业转型期的几个显著特点

改革开放以来的 30 年, 是中国社会经济持续发展的高速增长期, 也是社会结构剧烈变革的社会转型期。什么是转型期呢? 简单地说, 就是由计划经济向市场经济转移; 由粗放型经营向集约型经营转移; 由不可持续经营向可持续经营转移。这就涉及到人口、资源环境、生态、社会经济、经营机制、管理体制、



管理方式等诸多方面。这种转变在中国林业伟大实践中体现出来。进入 21 世纪,人类已逐渐从长期对自然资源的索取、破坏而遭受的惩罚中觉醒,一个从征服自然、破坏自然到回归自然、珍爱自然的新理念正在形成。这种新理念,在中国体现在再造秀美山川宏伟战略目标的总体构思中,体现在为实现中国林业的跨越式发展而实施的天然林资源保护工程、退耕还林工程、京津风沙源治理工程、三北和长江流域防护林建设工程、野生动植物保护和自然保护区建设工程,以及重点地区速生丰产用材林基地建设工程的实施策略中,还体现在“三大体系”(完善的生态体系、发达的林业产业体系和繁荣丰富的森林文化体系)的建设中。为了顺利推进“六大林业工程”和“三大体系”建设,实现林业跨越式发展,建设中国现代林业,中国正在大力推进“五大历史性转变”,即:(1)由木材生产为主向生态建设为主转变;(2)由采伐天然林为主向采伐人工林为主转变;(3)由毁林开荒向退耕还林转变;(4)由无偿使用生态效益向有偿使用生态效益转变;(5)由部门办林业向全社会办林业转变。林业跨越式发展为社会林业提供了良好的发展环境。林业的跨越式发展就是要使我国林业从以木材生产为主转变为以生态建设为主。为此,国家林业局提出新时期中国林业发展的“五大转变”,这“五大转变”对社会林业的发展都是极其有利的。

中国林业发展战略规划指出:我国林业要向产业化和社会化方向发展,明确提出中国实施社会林业的目标,强调建立多元主体的林业经营结构,发展生态、经济、社会效益交叉的“综合林业”。通过调整人类、社会、森林之间的关系,促进社会发展与自然的协调,以保护环境、维护人类生存与社会的发展。将林业建立在社会持续发展基础之上,成为持续经营、持续发展的社会化经营的林业。

新世纪上半叶,中国林业发展的总体战略思想是:确立以生态建设为主的林业可持续发展战略;建立以森林植被为主体,林草结合的生态安全体系;建设山川秀美的生态文明社会。林业发展目标的转变符合广大人民的利益,也符合社会林业发展的目标。

2. 近年中国社会林业发展的几个显著变化

2.1 社会林业发展已引起中国林业高层的重视

21 世纪以来,随着国际社会林业思想传入中国的提速和各类国际合作项目在中国的实施,社会林业的理念得到了广泛传播,社会林业理念和方法逐步融

1 中国林业转型期的社会林业

入了主流林业发展，以参与式为核心的理念，已引起了中国林业高层的重视；由于中国民主化进程在基层推进，为社会林业的发展创造了良好的外部环境，随着改革开放的深入，作为社会林业核心问题的林权制度改革被提到了日程，并引起高层重视。国务院副总理回良玉在全国集体林权制度改革现场会上说：“农民是集体林权制度改革的参与主体，也是决策主体、监督主体，一切为了群众，一切依靠群众，是做好群众工作的法宝，也是搞好集体林权制度改革的法宝。林权分不分，怎样分，什么时候分，分到什么程度，都是农民说了算。地方政府应当做好有关组织领导、政策引导和服务协调工作。”（《中国绿色时报》2006年10月11日）中央政府已经把集体林权制度改革的政策和方法，规定得清清楚楚，发展社会林业的核心问题得到了中央的高度重视，并在全国各地实行高位推动。“五级书记”抓林改，充分向基层赋权，这在全国农村改革的历史上是少有的。

两年前，时任国家林业局党组成员、中国林科院院长江泽慧在《中国林业发展与新农村建设》一文中说：“以参与式方法为核心理念的社会林业（联合国粮农组织称之为‘乡村林业’），是20世纪80年代引入中国的。参与式方法的主要特点就是强调参与主体能积极地参与项目的决策、实施、管理和利益分享的全过程。这一方法首先在我国很多国际合作项目如世行贷款造林项目，社区发展项目，澳大利亚、荷兰等资助的综合扶贫工程项目应用，后逐步向全国的林区，特别是南方集体林区推广，并扩展到了退耕还林等中国重点林业生态建设工程当中，取得了较好成效。社会林业的开展，正在逐步改变林业工作者的工作方法。一种尊重农民的民主决策，鼓励农民积极参与当地的森林经营管理活动，重视乡土知识和技术的森林管理模式正在农村社区形成；以农民为主体，政符宏观引导，科技人员为协助者的理念得到了这些地区林业工作者的认同；社会林业所使用的参与式方法得到了大范围的推广；社会林业的理念在农村综合发展和林业可持续发展中得到广泛应用，对农村的综合发展和扶贫工作起到了重要促进作用。”她的讲话首肯了社会林业在中国林业发展中的作用，对今后社会林业的发展也起到较大的促进作用。（《林业经济》2006年第5期）

2.2 “全社会办林业”方针的出台

全社会办林业方针的提出最初见于2002年9月的中国林业发展战略研究报告。时任国家林业局局长的周生贤在报告的前言中提到“全社会办林业形成气候”，该报告的发展机遇章节提到“社会林业的发展将进一步得到政府的高度重视，吸引广大民众的积极参与，扩大国际社会的共同合作”，该文还提到“充分利用社区这种民主参与的组织形式使之成为全社会办林业的一种载体”。中国林



业发展战略研究报告是在温总理直接过问下由 300 多名专家联合提出的高层咨询报告, 报告中的很多观点被决策机构所采纳。该报告认为: 林业不仅是林业部门的事业, 更是全社会的事业, 全民族的事业。

党中央和国务院根据中国林业发展的现实, 下发了《关于加快林业发展的决定》这一发展林业的纲领性文件, 确立了以生态建设为主的林业发展战略。对于发展林业的基本方针, 纲领性文件中提出了六条, “坚持全国动员、全民动手、全社会办林业”为六条之首。这一条方针, 体现了经典社会林业理论关于林农作为参与主体参与并在其中受益这一社会林业的本质特征, 也体现了“从下到上”与“从上到下”上下结合这一中国社会林业的工作方法。社会林业这种组织形式, 是发展现代林业的重要策略, 也是全社会办林业的重要组成部分。因此, 可以说由此确立了中国社会林业的发展地位。这六条基本方针在今后相当长的一段历史时期, 将指导着中国林业的发展。

全社会办林业的方针, 融入了社会林业的理念和思想, 既能动员各相关利益群体更深层次地参与林业建设并在其中受益, 也是中国特色社会林业的一种体现。

2.3 社会林业的思想和方法融入主体林业工作

随着国际社会林业思想传入中国及国际援助合作项目如世界银行项目、世界自然基金会项目、中欧天然林管理项目在中国的实施, 社会林业的理念得到了广泛传播, 社会林业理念和方法逐步开始被融入主流林业发展, 社会林业在中国 20 多年的实践经验为其主流化打下了良好的基础。20 多年来, 通过国际合作项目和各 NGO 组织、林业工作者及林农的共同努力, 参与式理念和工作方法得到传播和应用, 一些参与群体和组织的机构能力得到加强, 这都为社会林业为林业发展主流服务打下了良好的基础。

2.3.1 国有林区向社会办林业转型及林权制度改革显示社会林业开始融入主体林业

传统的国有林场从开发到建成较为完整的森林工业体系, 都是在计划经济指导下, 按照国有经济模式建设起来的, 形成了国有森工独家经营、林业办社会的格局, 天然林保护工程实施后, 这些地区形成的原有经济量急剧衰退, 很多地方的经济下降达 70%。在这种情况下, 国有林区进行了经济体制改革, 国有林业由林业办社会向社会办林业转型, 有的地方迈出了可喜的一步。如:

①吸收农民参加林业季节性生产。农民通过参与森工企业的生产, 不仅得到经济报酬, 而且解决了农村生产生活用材, 促进了农村社会和经济的发展。

②支持森工林区内乡村林业的发展, 划“两荒”给农民, 化解农林矛盾,

1 中国林业转型期的社会林业

加快荒山的绿化步伐等。

在森林资源所有权、林地用途、森林经营管理规程和技术规程不变的前提下,把林地分成若干个责任区,采取业主开发、租赁经营、个体承包、股份合作、协会带动、家庭林场等建设模式,加快林区特色产业发展。允许管护人开发利用林下资源,在山上建立以家庭经营为主的药材、山野菜、食用菌、养蜂、硅矿石、石灰石和红松种子林等种植养殖基地,依托这些基地,建立加工企业。山西省沁源县探索的集体天然林从“家庭托管”到“股份制家庭托管”的新途径,实行所有权与管护经营权分开,把管护责任委托到户,责任落实到人头、地块,开发林下资源放权到户,既有效保护了森林资源,又提高了林农经济收入,实现了兴林与富民的有机统一。内蒙古五岔沟、阿尔山林业局的家庭生态林场,海南省霸王岭林业局的场乡共管等,都是在实践中创造出的社会办林业的新经验。

而南方集体林区的林权制度改革,为社会林业融入主流林业发展提供了良好的环境和发展空间。通过林权制度改革,开始明晰林木所有权和林地使用权、放活经营权、落实处置权、确保收益权,有效地促进了“山有其主、主有其权、权有其责、责有其利”的现代林业产权制度模式的实施。他们按全社会办林业的方针和社会林业的思路,积极探索林业发展之路。

2.3.2 参与式理论开始被广泛采用

参与式理念是社会林业的核心理念,21世纪以来被林业主体工程广泛采用。如:

(1) 在退耕还林中的应用

退耕还林是一项涉及面广,群众参与度高的生态建设工程。在实施中,政策要求:

一是让村民享有充分的知情权,了解国家提供的造林种苗补助款、现金补助、粮食补助的数额,以及退耕还林者的权利和义务等。通过参与宣传讨论,让每一个与会者都能准确清楚地掌握退耕还林的相关政策和知识。

二是让村民参与土地利用现状调查,规划退耕地块,组织各个乡镇林业站技术人员进村入户,深入山头地块,与村干部共同调查,按年度做好退耕还林工程实施规划。

三是参与退耕还林意愿调查并与村民共同讨论退耕还林方案,同时向农户散发《农户退耕还林申请表》;申请表的内容包括:对退耕还林的了解度,是否自愿参与退耕还林工程,申请退耕还林树种、面积、小地名等。由农户自己确定造林地块、选择造林树种和管护方式,并与技术人员共同拟定小班,最后报乡镇退耕办或县退耕办审查。并参与签订退耕还林工程造林合同书。



四是参与退耕还林工程验收。退耕还林工程结束后，林业技术人员与村干部、退耕还林农户共同检查验收，对退耕还林的面积和成活率等指标进行核实。检查验收表上必须由退耕农户、林业技术人员、参与验收的村干部共同签字，验收结果才能生效，并以此作为兑现粮、款补助的依据。对不合格工程，及时提出整改意见，签发不合格通知书，严格把好验收关。

五是粮、款兑现张榜公示，接受群众监督，增加透明度。在发放退耕还林粮、款补助之前，以村民小组为单位，张榜公示各退耕农户造林面积、补助款数额、粮食质量标准、需要补植情况，并设立举报电话，接受村民监督。乡镇林业站、县退耕办随时接待农户来访，对反映的情况和提出的质疑，进行调查核实，有问题及时纠正。

退耕还林工程按照规定的运作程序和方法实施，符合社会林业的理念和工作方法及参与式为核心的原则，无疑是属于社会林业性质的范畴。这里的关键点是机制保证和实施者的观念转变程度。在工程实施中，不少单位都按中央的规定办了，广大村民也参与了，收到了较好的效果，但由于多数单位任务要求时限与方法的不协调，影响了参与程度和效果。

中国林科院李维长教授根据多年参与社会林业的经验，研究了中国4省区在退耕还林中应用参与式方法的情况，编辑出版了《参与式方法在退耕还林工程中的应用》一书，对参与式方法融入中国主体林业工程起到了积极影响作用。

(2) 在营造林工程中的应用

参与式管理在营造林工程中的应用是指在营造林过程中，其管理参与者不仅仅是林业部门，还包括当地社区机构、社区居民、其他利益组织。譬如，在以参与式管理为指导思想的中德财政合作造林项目中，项目的决策人员主要由政府官员、技术人员、社区农民群众组成。积极推行“自下而上”的参与式管理方式，山西省中德林业技术合作“在使用土地和森林中发展和贯彻参与式方法”(PAAF)项目取得了成功，他们总结出版了《参与式方法在林业工程中的应用》、《山西主要绿化造林模式》、《参与式土地利用规划》、《参与式监测评估理论与实践》、《社会性别分析在农村发展中的实践》等5本专著，很有实用性和参考价值，是社会林业实践中的一套好书。安徽霍山中荷扶贫社区林业项目，改变传统林业项目中强调规模开发、集中连片、大户承包、重前期开发而不顾后续管理的习惯做法，广泛征求基层群众的意见，重视他们的意见和想法。项目在开展农户周围坡耕地的退耕还林和宜林荒山荒地的造林时，根据大多数农民的要求，结合当地的社会经济发展现状、所选择树种的特性要有较好的市场前景等，村民还参与林业部门的规划设计，采取项目落实到户、资金扶助到户、重视水土保持、因地制宜的小面积开发，使农民能够“看得见，管得好，见效

1 中国林业转型期的社会林业

快，心里踏实”。

国家林业局相关部门为了提高营造林工作的质量，在吸收了国际合作造林参与式管理经验的基础上，通过课题研究，总结了我国造林管理的经验，编制出《参与式造林质量管理指南》手册下发，已在全国 10 多个重点造林省推行参与式造林质量管理，取得经验后拟在全国推广。国家林业局造林司副司长李怒云与中国农业大学佐停教授和国家林业局造林司王春峰处长合编了《造林质量管理的参与式研究与创新》一书（中国林业出版社 2007 年 2 月）在全国发行，在中国林业界有一定影响。

（3）在保护区管理计划制定中的应用

在全国一、二、三期 GEF 项目中都把参与式的方法、社会林业的理论、社区共管理念和保护区有效性管理的理念应用到编制“自然保护区管理计划”中，参与式理念贯穿了计划编制的全过程，而且广泛进行了社区 PRA 调查、社区评估，还利用“问题树”、矩阵对比排序进行问题诊断，进行不同利益群体分析和 SOWT 分析，利用逻辑框架进行对策、目标、活动设计。通过这一系列活动，有效地提高了参与人员的管理水平和管理计划的有效性和可操作性。10 年来，此活动在全国的 10 多个省超过 30 个试点保护区开展，收到了较好的效果，起到了较好的辐射作用。由于示范的成功，有关保护区管理部门拟在全国 50 个国家级自然保护区开展此项示范活动，利用国外以社会林业的理论和方法为主的新思维，来提高中国自然保护区管理的有效性。

从上述事例说明，参与式理论在中国林业建设中的运用，已成为一种历史发展的必然。

2.4 社会林业理念在林权制度改革中得到广泛应用

社会林业理论的经典观点认为：权属是发展社会林业的核心问题，它关系到发展社会林业的效果和成败问题。世界混农林业中心何俊等人，早在 2007 年初就对“参与式方法在集体林权制度改革中的应用”作了全面的阐述（《林业经济》2007 年 2 期），当前全国上下的广大农村林区正在积极稳步地推进集体林权制度改革，并已在福建、江西等省区取得了重大成果，它的成功将是中国林业转型期一次重大战役的胜利，也将有力地推进中国现代林业建设的进程。林权制度改革得到中央高度重视，2008 年 4 月，中央政治局专门研究了林权制度改革问题，中央领导还多次对林改工作作了专门指示。

在林权改革中的有关政策还规定：集体林权制度改革就是要明晰所有权，发林权证，健全流转机制、体系，创新运行机制，将林地使用权、林木所有权和经营权落实承包到户、联户或其他经营实体，通过实物分配或货币化分配的