



经济特区蓝皮书®

LUE BOOK OF SPECIAL ECONOMIC ZONES

中国经济特区 发展报告 (2009)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

ANNUAL REPORT
ON THE DEVELOPMENT OF CHINA'S
SPECIAL ECONOMIC ZONES
(2009)

主 编/钟 坚
副主编/罗清和 钟若愚



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2009
版



经济特区蓝皮书

BLUE BOOK

OF SPECIAL ECONOMIC ZONES

中国经济特区发展报告 (2009)

ANNUAL REPORT
ON THE DEVELOPMENT OF CHINA'S
SPECIAL ECONOMIC ZONES
(2009)

主编/钟 坚

副主编/罗清和 钟若愚



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

· 经济特区蓝皮书 ·

中国经济特区发展报告 (2009)

主 编 / 钟 坚

副 主 编 / 罗清和 钟若愚

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 财经与管理图书事业部 (010) 59367226

电子信箱 / caijingbu@ssap.cn

项目负责人 / 周 丽

责任编辑 / 周 丽

责任校对 / 韩海超 丁新丽

责任印制 / 董 然 蔡 静

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 59367028

排 版 / 北京步步赢图文制作中心

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 / 33.5

字 数 / 630 千字

版 次 / 2009 年 4 月第 1 版

印 次 / 2009 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0717 - 3

定 价 / 79.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

中国经济特区发展报告 (2009)

编 委 会

主 编 钟 坚

副 主 编 罗清和 钟若愚

撰 稿 人 (按姓氏笔画排序)

王晓玲	王赛德	乐小芳	伍凤兰
吴尤可	张继海	李文群	陈红泉
周轶昆	罗清和	罗海平	钟 坚
钟 征	钟若愚	章 平	曾 贵

教育部人文社会科学重点研究基地 深圳大学中国经济特区研究中心 简介

深圳大学中国经济特区研究中心，是深圳大学独立建制的实体性科研机构，是教育部设在高校的国家级科研机构。深圳大学中国经济特区研究中心前身为1983年成立的深圳大学特区经济研究所（1996年更名深圳大学特区台港澳经济研究所）。2001年9月，经教育部批准成为教育部省属高校人文社会科学重点研究基地，是教育部所属唯一以中国经济特区和世界经济特区为研究对象的全国人文社会科学重点研究基地。主要研究方向有：（1）中外经济特区研究；（2）深圳与珠三角地区经济研究；（3）港澳台经济研究。现任主任为钟坚教授，副主任为袁易明教授。目前有在编人员12人。专职研究人员11人，教授7人，副教授1人，讲师4人，博士8人。博士生导师4人，享受国务院特殊津贴者2人，广东省高校“千百十工程”省级培养对象1人。同时还聘有校内外兼职研究人员22人。与深圳大学经济学院建设有政治经济学博士点、政治经济学硕士点、金融学硕士点。创建有中国经济特区研究网（<http://www.ccsezt.org>），编辑出版有《经济特区蓝皮书》、《中国经济特区研究》（集刊）、《经济特区研究动态》和《经济特区研究资讯》等。

深圳大学中国经济特区研究中心立足深圳，背靠珠三角，面向港澳台，面向世界，长期坚持中外经济特区、深圳与珠三角地区经济以及港澳台经济等方面的研究，定期举办“中国经济特区论坛”和“中国经济特区研究工作联席会议”等学术交流活动，已取得一批高水平、有特色的研究成果，社会咨询服务成效显著。从2001年以来，共出版学术专著45部，发表学术论文300余篇，承担科研项目86项，获得市级以上科研成果奖14项，提供政策咨询研究报告60余篇。2006年11月，教育部李卫红副部长在全国地方高校哲学社会科学科研工作会议上说：“……深圳大学的特区研究等，以其鲜明的独特性和历史的深厚感，产生

了重要影响”。深圳大学中国经济特区研究中心将肩负建成国内一流经济特区研究领域人文社会科学重点研究基地的历史使命。希望经过若干年的努力，建设成为在国内外经济特区研究领域中享有较高学术声誉和较大影响的科学研究中心、人才培养中心、学术交流中心、咨询服务中心和资料信息中心，为中国经济特区建设事业和哲学社会科学繁荣发展做出积极贡献。

主要编撰者简介

钟 坚 1965 年生，教育部人文社会科学重点研究基地深圳大学中国经济特区研究中心主任、深圳大学经济学院党委书记、博士、教授、博士生导师，广东省高校“千百十工程”省级培养对象，主要从事中外经济特区和港澳台经济等领域的研究。独立撰写出版《世界经济特区发展模式研究》（中国经济出版社，2006）、《深圳与香港经济合作关系研究》（人民出版社，2001）、《世界硅谷模式的制度分析》（中国社会科学出版社，2001）、《台湾经济性特区的发展与转型研究》（中国经济出版社，1999）、《大试验：跨世纪的中国经济特区》（武汉出版社，1995）等学术专著，发表学术论文 120 多篇，其中被新华文摘、人大报刊复印资料、美国世界日报、CSSCI 等转载或收录近 30 余篇。主持完成 10 余项市级以上科研课题的研究，获多项省市科研优秀成果奖。社会兼职：全国台湾研究会理事、广东省高校设置评议委员会委员、广东省经济学会常务理事、广东省台湾研究会常务理事、深圳市决策咨询委员会委员、深圳市软科学专家委员会委员。

罗清和 1961 年生，深圳大学经济学院经济学系主任、深圳大学中国经济特区研究中心兼职教授、博士、教授、博士生导师，广东省省级重点课程特区经济学带头人，主要从事经济特区、区域经济、产业经济等方面的研究。撰写出版《中国经济特区投资环境》（合著，同济大学出版社，1990）、《深圳利用外资探索》（副主编，广东高等教育出版社，1993）、《特区经济教程》（合著，广东高等教育出版社，1993）、《当代中国经济大辞库——特区经济卷》（分篇主编，中国经济出版社，1994）、《特区经济学导论》（中央编译出版社，2001）、《经济发展中的产业战略》（中国经济出版社，1999）、《经济发展与产业成长》（主编，上海三联书店，2007）、《政治经济学》（主编，清华大学出版社，2005）等著作，发表学术论文 80 多篇。主持完成近 10 项市级以上科研课题的研究。主要社会兼职：中国区域经济学会理事、广东省经济学会理事、广东省中青年经济研究会常务理事、广东省第三产业研究会常务理事、深圳市场经济研究会常务理事。

钟若愚 1971年生，现为深圳大学中国经济特区研究中心主任助理、博士、副研究员、硕士生导师，广东省高校“千百十工程”校级培养对象。撰写出版《劳动价值学说史略》（合著，中国经济出版社，2002）、《激励：高技术中收入分配研究》（主编之一，北京大学出版社，2003）、《曾经沧海：深圳经济体制创新考察》（主编之一，广东经济出版社，2004）、《走向现代服务业》（主编，上海三联书店，2006）、《我讲国富论》（合著，中国经济出版社，2007）等著作，发表学术论文20多篇。主持或参与20多项市级以上科研课题的研究。社会兼职：广东经济学会理事、广东省第三产业研究会理事、深圳市WTO事务中心专家委员会委员。

中文摘要

本报告是由教育部人文社会科学重点研究基地深圳大学中国经济特区研究中心组织完成的关于中国经济特区发展形势的权威性著作。

创办与发展经济特区，是 1978 年中国实行改革开放政策以来实现历史性变革和取得伟大成就的一个精彩缩影和生动反映，取得了历史性成就，产生了重要影响。经济特区在中国改革开放和现代化建设中具有独特的地位，研究经济特区具有独特的价值。

本报告以世界经济一体化和中国改革开放、现代化的历史进程为时代背景，以快速发展中的中国经济特区为事实根据，考察了中国经济特区（包括台湾地区的经济特区）创办与发展的历史进程，总结了中国经济特区发展所取得的巨大成就和经验教训，分析了中国经济特区发展所面临的机遇与挑战，透视了中国经济特区未来发展前景。

本报告特点主要有：一是以经济特区作为特定的研究对象，以探讨经济特区产生、发展及其运行的规律，研究中国经济特区从酝酿、创办至今的历史；二是研究范围从经济特区一种形式到多种形式，不仅研究了深圳、珠海、汕头、厦门、海南等经济特区及上海浦东新区和天津滨海新区等综合型经济特区，而且研究了中国的高新技术产业园区（科技型经济特区）、保税区、出口加工区（工贸型经济特区）和保税港区（贸易型经济特区）；三是把台湾的经济特区纳入本书研究范围，系统地介绍和研究了台湾加工出口区和科学工业园区发展的历史、现状和主要经验；四是运用了大量历史资料和最新统计数据，数据完整，信息量大。

Abstract

The establishment and development of Special Economic Zones is an epitome of China's historical change in the past 30 years and a great success of the Reform and Opening-up policy. Special Economic Zones play a special role in China's reform and modernization construction, and the research on the Zones is vitally important.

This report, taking as its background of age the world economic integration and the historical progress of China's modernization and reform, and based on the fact of the rapid development of Special Economic Zones, has explored the progress of the establishment and development of Special Economic Zones (including those in Taiwan), concluded the success achieved and lessons to be drawn, analyzed the opportunities and challenges faced by China's Economic Zones, and anticipated their future.

This report is characterized by three features. Firstly, taking as its research object the China's Special Economic Zones, it explored the pattern of the establishment, the development as well as the operation of Special Economic Zones. Secondly, it extended the research scope into different zones, ranging from one system to multi-system. Besides the five Special Economic Zones, such as Shenzhen, Zhuhai, Shantou, Xiamen and Hainan, and other zones like Shanghai Pudong New Area and Tianjin Binhai New Area, it also pays attention to China's Hi-tech Industry Parks (Scientific Economic Zones), Bonded Zones, Export Processing Zone (Industry and Trade Economic Zones) and Bonded Port Zones (Trade Economic Zones). Thirdly, the report brought into its research the Special Economic Zones in Taiwan, studying and introducing systematically the history, current situation and experience of Taiwan's Export Processing Zones and Science Park. Finally, the report consulted and collected a lot of historical literature and statistical data, ensuring the integrity of the whole work.

This report was completed and edited by the Research Center of China's Special Economic Zones (Shenzhen University)—a key Humanities Research Base of Ministry of Education.

目 录



中国经济特区创办与发展的历史回顾与前景展望	钟 坚 / 001
深圳经济特区发展的历史回顾与前景展望	钟 坚 乐小芳 罗海平 / 020
珠海经济特区发展的历史回顾与前景展望	陈红泉 钟 坚 / 064
汕头经济特区发展的历史回顾与前景展望	王赛德 罗清和 钟 坚 / 111
厦门经济特区发展的历史回顾与前景展望	张继海 钟 坚 / 142
海南经济特区发展的历史回顾与前景展望	钟若愚 钟 坚 / 183
上海浦东新区开发开放的历史回顾与前景展望	周軼昆 钟 坚 / 241
天津滨海新区发展的历史回顾与前景展望	钟 坚 钟 征 / 282
中国保税区发展的历史回顾与前景展望	伍凤兰 钟 坚 / 338
广东高新技术产业开发区发展调研报告	总报告课题组 钟 坚 执笔 / 358
深圳高新技术产业开发区发展调研报告	李文群 钟 坚 章 平 / 417
台湾加工出口区发展的历史回顾与前景展望	钟 坚 王晓玲 曾 贵 / 444
台湾科学工业园区发展的历史回顾与前景展望	钟 坚 吴尤可 / 485
后记	516

CONTENTS



Review and Prospect of the Establishment and Development of China's Special Economic Zones	<i>Zhong Jian</i> / 001
Review and Prospect of the Development of Shenzhen Special Economic Zone	<i>Zhong Jian, Le Xiaofang and Luo Haiping</i> / 020
Review and Prospect of the Development of Zhuhai Special Economic Zone	<i>Chen Hongquan, Zhong Jian</i> / 064
Review and Prospect of the Development of Shantou Special Economic Zone	<i>Wang Saide, Luo Qinghe and Zhong Jian</i> / 111
Review and Prospect of the Development of Xiamen Special Economic Zone	<i>Zhang Jihai, Zhong Jian</i> / 142
Review and Prospect of the Development of Hainan Special Economic Zone	<i>Zhong Ruoyu, Zhong Jian</i> / 183
Review and Prospect of the Development and Opening-up of Shanghai Pudong New Area	<i>Zhou Yikun, Zhong Jian</i> / 241
Review and Prospect of the Development of Tianjin Binhai New Area	<i>Zhong Jian, Zhongzheng</i> / 282
Review and Prospect of the Development of China's Bonded Zones	<i>Wu Fenglan, Zhong Jian</i> / 338
Investigation Report on the Development of High and New Technology Industry Development Zones in Guangdong Province	<i>Research Group of Main Report, Zhong Jian</i> / 358



Investigation Report on the Development of High and

New Technology Industry Development Zones in Shenzhen

Li Wenqun, Zhong Jian and Zhang Ping / 417

Review and Prospect of the Development of Taiwan's Export

Processing Zones

Zhong Jian, Wang Xiaoling and Zeng Gui / 444

Review and Prospect of the Development of Taiwan's Science Parks

Zhong Jian, Wu Youke / 485

Postscript

/ 516

中国经济特区创办与发展的 历史回顾与前景展望

钟 坚*

中国经济特区的创办与发展，是1978年来中国实行改革开放政策后实现历史性变革和取得伟大成就的一个精彩缩影和生动反映，取得了历史性成就，产生了重要影响，在中国改革开放和现代化建设中居有重要地位和发挥重要作用。

一 中国经济特区发展历史沿革

在改革开放总设计师邓小平的积极倡导下，从1978年党的十一届三中全会前后就开始了经济特区的酝酿、决策和创办。经济特区在中国从一种形式到多种形式，从沿海到内陆再到沿边，得到快速发展。

（一）五大经济特区的创办与发展

1979年2月，谷牧副总理主持召开了一个特别会议，商议交通部招商局提出的在蛇口地区（当时属宝安县）开设工厂的问题。邓小平同志当时认为，不仅宝安、珠海县可以搞，广东、福建的其他县也都可以搞。1979年6月，广东省向中央提交了《关于发挥广东优越条件，扩大对外贸易，加快经济发展的报告》。6月9日，福建省向中央提交了《关于利用侨资、外资，发展对外贸易，加速福建社会主义建设的请示报告》。1979年7月，中央指示：“出口特区”先在深圳、珠海两市试办，待取得经验后，再考虑在汕头、厦门设置。1980年5月，中央把要办的特区正式定名为“经济特区”。1980年8月26日，第五届全国人大常委会第十五次会议，审议批准建立深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区，并通过颁布了《广东省经济特区条例》，决定“在广东省深圳、珠海、汕头三市分别划出327.5平方公里、6.7平方公里、1.67平方公里区域，设置经济特

* 钟坚为深圳大学中国经济特区研究中心主任、教授、博士生导师。



区。”1980年12月10日，国务院又正式批准成立厦门经济特区，面积为2.5平方公里。这就完成了经济特区设立的决策和立法程序，标志着中国经济特区的正式诞生。1985年6月，中央批准厦门经济特区范围扩大到厦门全岛，总面积为131平方公里，并逐步实行自由港的某些政策。1984年11月，经中央批准，汕头经济特区面积由原1.67平方公里扩大到52.6平方公里。1988年4月，第七届全国人大常委会第一次会议通过《关于设立海南省的决定》和《关于建立海南经济特区的决议》，完成海南单独建省和建设经济特区的决策和立法程序。1989年4月，中央批准珠海经济特区范围扩大为121平方公里，调整后经济特区的范围包括上冲、下栅两个边防检查站以南的陆地和珠海市北面的淇澳岛。1991年4月，中央正式批准汕头经济特区范围扩大到整个市区，面积234平方公里。

表1 中国五大经济特区发展情况（2007年）

项 目	深 圳	珠 海	汕 头	厦 门	海 南	总 计
正式批准年份	1980	1980	1980	1980	1988	
经济特区范围(平方公里)	396	121	234	131	33900	34782
所在市或省面积(平方公里)	1952	1688	2064	1565	35000	42269
常住人口(万人)	862	145	501	233	845	2586
本地生产总值(亿元)	6765	887	850	1375	1230	11107
财政收入(亿元)	658	71	43	187	152	1111
进出口总额(亿美元)	2875	399	61	398	74	3807

资料来源：深圳、珠海、汕头、厦门、海南2007年统计公报。

（二）国家级高新技术产业开发区的创办与发展

1985年4月，国家科委提出，在北京中关村、上海、武汉东湖、广州天河等地试办新技术产业开发区的设想。1988年5月，国务院批准在北京海淀区中关村建立国家级北京市新技术产业开发试验区。1991年3月，国务院批准建立第一批26家国家级高新区。1992年11月，国务院又批准建立25家国家级高新区。1997年7月，中央批准成立杨凌国家级农业高新区。2007年1月，中央批准成立宁波国家级高新区。至此，中国国家级高新区达到54个。这些高新区作为国家高新技术产业发展战略的重要组成部分，在中国政府的重视和支持下，得到了快速、健康的发展，已经成为中国高新技术产业化发展基地。2007年，中国54个国家级高新区聚集着全国一半的高新技术企业和一半的科技企

器，营业总收入 5.5 万亿元，实现利润 3159 亿元，上交税额 2614 亿元，出口创汇 1728 亿美元，累计获得发明专利近 5 万件，70% 以上的发明专利为本土企业所申请。

表 2 中国 54 家国家级高新技术产业开发区

序号	高新区名称	设立时间	序号	高新区名称	设立时间
1	中关村科技园区	1988	28	苏州高新技术产业开发区	1992
2	武汉东湖新技术开发区	1991	29	无锡高新技术产业开发区	1992
3	南京高新技术产业开发区	1991	30	常州高新技术产业开发区	1992
4	沈阳高新技术产业开发区	1991	31	佛山高新技术产业开发区	1992
5	天津新技术产业园区	1991	32	惠州高新技术产业开发区	1992
6	西安高新技术产业开发区	1991	33	珠海高新技术产业开发区	1992
7	成都高新技术产业开发区	1991	34	青岛高新技术产业开发区	1992
8	威海火炬高技术产业开发区	1991	35	潍坊高新技术产业开发区	1992
9	中山火炬高技术产业开发区	1991	36	淄博高新技术产业开发区	1992
10	长春高新技术产业开发区	1991	37	昆明高新技术产业开发区	1992
11	哈尔滨高新技术产业开发区	1991	38	贵阳高新技术产业开发区	1992
12	长沙高新技术产业开发区	1991	39	南昌高新技术产业开发区	1992
13	福州高新技术产业开发区	1991	40	太原高新技术产业开发区	1992
14	广州天河高新技术产业开发区	1991	41	南宁高新技术产业开发区	1992
15	合肥高新技术产业开发区	1991	42	乌鲁木齐高新技术产业开发区	1992
16	重庆高新技术产业开发区	1991	43	包头稀土高新技术产业开发区	1992
17	杭州高新技术产业开发区	1991	44	襄樊高新技术产业开发区	1992
18	桂林高新技术产业开发区	1991	45	株洲高新技术产业开发区	1992
19	郑州高新技术产业开发区	1991	46	洛阳高新技术产业开发区	1992
20	兰州高新技术产业开发区	1991	47	大庆高新技术产业开发区	1992
21	石家庄高新技术产业开发区	1991	48	宝鸡高新技术产业开发区	1992
22	济南高新技术产业开发区	1991	49	吉林高新技术产业开发区	1992
23	上海漕河泾新兴技术产业开发区	1991	50	绵阳高新技术产业开发区	1992
24	大连高新技术产业开发区	1991	51	保定高新技术产业开发区	1992
25	深圳高新技术产业开发区	1991	52	鞍山高新技术产业开发区	1992
26	厦门火炬高技术产业开发区	1991	53	杨凌农业高新技术产业示范区	1997
27	海口高新技术产业开发区	1991	54	宁波高新技术产业开发区	2007



(三) 两个“新区”的创办与发展

1990年4月,中央批准开发和开放上海浦东新区,实行经济特区优惠政策。浦东新区是上海市位于黄浦江以东、长江口以西的一块三角形地区,地处中国海岸线中点和长江入海口的交会处,浦东新区面积556平方公里,常住人口240万人。2005年6月,中央批准上海浦东新区进行综合配套改革试点。2005年10月,中央明确提出推进天津滨海新区开发开放,带动区域经济发展,将滨海新区的发展正式纳入国家总体发展战略。2006年3月,国务院同意给予天津滨海新区的五项扶持政策,包括将滨海新区作为综合改革试验区、设立东疆保税港区、进行金融改革试点、扩大建设用地供应、将区内510平方公里范围高新技术产业的所得税税率降为15%等。2006年6月,中央发布《关于推进天津滨海新区开发开放有关问题的意见》,提出依托京津冀、服务环渤海、辐射“三北”、面向东北亚,努力建设成为中国北方对外开放的门户、高水平的现代制造业和研发转化基地、北方国际航运中心和国际物流中心,逐步成为经济繁荣、社会和谐、环境优美的宜居生态型新城区。天津滨海新区拥有陆域面积2270平方公里,常住人口约140万人。

表3 上海浦东新区与天津滨海新区主要经济指标比较(2007年)

项 目	上 海 浦东新区	天 津 滨海新区	项 目	上 海 浦东新区	天 津 滨海新区
成立年份	1990	2005	工业总产值(亿元)	5156	6283
面积(平方公里)	556	2270	工业增加值(亿元)	1195	1370
常住人口(万人)	307	140	实际利用外资(亿美元)	33	39
本地生产总值(亿元)	2751	2364	财政收入(亿元)	261	481

资料来源:上海浦东新区、天津滨海新区2007年统计公报。

(四) 国家级保税区的创办与发展

保税区是经中央政府批准的开展国际贸易和保税业务的区域,类似于国际上的自由贸易区,区内允许外商投资经营国际贸易,发展保税仓储、加工出口等业务。1990年6月,国务院批准设立了中国第一家保税区——上海外高桥保税区。1991年至1996年期间,国务院又相继批准在沿海省市先后设立了天津港、深圳沙头角、深圳福田、广州、大连、海口、厦门象屿、张家港、宁波、福州、青