

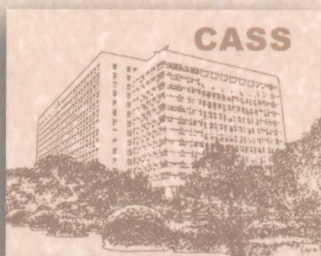


中国社会科学院老年学者文库

社会主义新农村 建设研究

主 编/张庆忠

副主编/王松霈 程春庭



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



中国社会科学院老年学者文库

社会主义新农村 建设研究

主 编 / 张庆忠

副主编 / 王松霏 程春庭



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

社会主义新农村建设研究/张庆忠主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2009. 7

(中国社会科学院老年学者文库)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 0900 - 9

I. 社… II. 张… III. 农村 - 社会主义建设 - 研究 - 中国 IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 104379 号

编者的话

《社会主义新农村建设研究》是中国社会科学院农村发展研究所部分离退休研究人员在中共十六届五中全会精神的感召下，出于对社会主义新农村建设的关切，由离退休党支部组织讨论，经深入学习和调查研究分头撰写而成。全书共分三篇，由概论篇、专题篇和附录组成，约 30 万字。

该书站在一个新时代——由传统工业文明迈向生态文明时代的高度，以科学发展观为指导，以可持续发展为核心内容，对社会主义新农村建设的若干全局性的重大问题，做了比较深刻的论述。该书的主要特点包括：一是具有前瞻性。它对生态文明时代的发展进程及其基本特征做了较为深入的分析。二是具有较强的现实指导性。它以科学发展观为指导思想，对于科学发展观从理论到实践的回归过程做了较全面的体会性阐述，力求把科学发展观这一马克思主义中国化的最新成果，在社会主义新农村建设中得到较好的贯彻落实。三是全书坚定地贯彻了可持续发展的原则。这三大特点，集中反映了《社会主义新农村建设研究》一书的主旨。我们希望《社会主义新农村建设研究》对于行政领导部门的决策和从事农村实际工作的同志能提供一些参考。

该书的不足之处是对新农村建设中某些重大问题，如农村金融、城乡协调发展、农村劳动力转移等，没有做专题研究。这些问题，虽然在综合报告和专题论文中都有所涉及，但仍需进一步深入研究。

该书的撰稿人有：

王贵宸：研究员，离休干部，原中国社会科学院农村发展研究所所长，中国社会科学院荣誉学部委员；何迺维：研究员，离休干部，原研究室主任，中国社会科学院荣誉学部委员；崔力群：局级离休干部；王松需：研究员，原《中国农村经济》常务副主编，北京 Eeo-china 生态经济研究院院

长；吴峻：编审，原《中国农村经济》常务副主编；王凤林：副研究员；张庆忠：编审，原《中国农村经济》编辑部副主任；程春庭：副研究员。

该书是中国社会科学院老干部局科研基金资助项目，在写作和出版过程中，得到老干部局和农村发展研究所的领导和有关部门负责同志的指导和大支持，在此一并致以深切谢意！

编 者

目 录

CONTENTS

第一篇 概论篇

划时代的战略决策	3
社会主义新农村建设的若干问题	14

第二篇 专题篇

转变发展观念 建设生态文明	41
以科学发展观引领新农村建设	59
开展生态建设 发展高效绿色农业	91
调整产业结构 发掘资源潜力	120
推进农业产业化经营 打造强势农业	145
发展合作经济 增强农村活力	158
发挥民营经济的积极作用	176
发挥国有农垦企业的示范带动作用	196
乡镇管理体制变革与转型	209
大力发展农村教育 造就一代新型农民	229

第三篇 附录（调查报告）

贫困地区新农村建设	
——河北易县新农村建设调查	257
多种途径推动社会主义新农村建设	
——五指山地区开发黎药遗产调查	274

第一篇

概 论 篇

划时代的战略决策

党的十六届五中全会是我国改革开放进入关键时期召开的一次重要会议。会议提出了建设社会主义新农村的历史任务。这是以胡锦涛为总书记的新一届党中央领导集体，在深刻分析国际国内形势，全面把握我国经济社会发展新阶段特征的基础上，从党和国家事业发展全局出发确定的重大历史任务，是解决“三农”问题在现阶段和今后较长时期的指导理念与战略举措，是具有划时代意义的战略决策。这一重大决策，引起了全社会广泛关注，受到了全国人民特别是广大农民的热烈拥护。

一 “三农”问题是个历史问题

“三农”问题实质是农民问题。农民是从事农业（大农业）活动的主人，是农村社会的主体；农业是农民的主业；农村是农民生产和生活的场所。有了农民才有农业，有了农民和农业才有农村，人是根本，有人才有了一切。所以“三农”的表述顺序应该是农民、农业、农村。

我国是一个曾经有过辉煌历史的文明古国，又是一个古老的、落后的、自然经济占绝对优势、农业人口占绝大多数的农业古国。这是我国特殊的基本国情。

漫长的封建社会，封建地主土地所有制是封建社会统治阶段的统治基础。农民在代表大地主的封建皇帝的淫威统治之下，被残酷压迫剥削，过着饥寒交迫的悲惨生活。孔子曾感叹“耕地，饿在其中矣”（农民常是在挨饿啊）。唯一农民出身的皇帝朱元璋曾感受“农业艰辛，朝夕彷徨”的滋味，他从农民变为统治者，也不可能帮助农民摆脱苦难命运。历代农民起义，只是催化朝代更替，未能解决农民问题。洪秀全的天朝田亩制度只是

不可能实现的天国幻想。

辛亥革命推翻了最后一个封建王朝，但并不是彻底的资产阶级民主革命，未能真正实现孙中山的“三民主义”。中国再度沦为半殖民地半封建社会。国家被侵略，人民受屈辱。代表大地主、大官僚、大买办阶级的国民党反动派的专制统治，不顾人民死活，农民贫穷、农业凋敝、农村衰落，农民问题更趋恶化。抗战胜利后民间流传的顺口溜“共产党下乡分田，国民党进城抢钱”是真实写照。

当时，一些爱国知识分子进行种种挽救农村、振兴农业的设想与活动，试图以改良的方式解决农民和农村问题，但未能解决农村危机的根源，同时受到外界因素的限制，收效不太显著。

二 只有中国共产党能解决“三农”问题

我国的“三农”问题，只有中国共产党有资格、有责任、有能力来解决。她站在广大人民根本利益的立场上，义不容辞地肩负起历史赋予的解放人民，建设新中国的历史重担。从20世纪20年代开始，年轻的中国共产党领导新民主主义革命，把重心从城市转移到农村，走农村包围城市、武装夺取政权的革命道路。中国共产党领导全国人民成功地进行了抗日战争与人民解放战争，打败了日本帝国主义，推翻了国民党反动政权，建立了新中国，取得了新民主主义革命的伟大胜利，揭开了我国历史的新篇章。

新中国成立后，在党的领导下进行了土地改革，翻身解放了的农民得到了土地，当家做主人，迸发出前所未有的生产积极性。农村发生历史性巨变。党和政府及时采取一系列恢复生产、发展经济的政策与措施，掀起了空前的大生产高潮。农业生产很快恢复发展，农民生活有了很大提高。

1956年后，“左”的思想开始抬头并逐渐占了上风。1958年“大跃进”一哄而起搞人民公社化，强调“一大二公”、吃大锅饭等等，带来灾难。及至1966年“文化大革命”，发展到极左，以阶级斗争为纲，割资本主义尾巴。人民政治权利和物质利益受到了损害，农业生产遭到了极大破坏，国民经济严重失调，已接近崩溃边缘。

1976年粉碎“四人帮”，当时党的领导人仍因循“左”的错误。1958~1978年整整20年的严重错误，耽搁了建设的宝贵时光，教训极为

深刻。

1978年12月，党召开了重要的十一届三中全会，拨乱反正，纠正了“左”的错误。全党工作中心转移到经济建设上来。中央要求全党集中精力把经济工作尤其是农业农村工作搞上去。为了恢复被破坏的农业生产，解决燃眉之急的吃饭问题，农民主动冲破了人民公社体制的束缚，创造了包干到户（即“联产承包责任制”），得到了领导支持。农民有了自主权特别是土地承包权，生产积极性得以恢复，初步解决了温饱问题。与此同时，党和政府大幅度提高农产品收购价格、减少农产品派购数量，出台了支持新生的乡镇企业发展等一系列政策，有力地促进了生产发展和农民生活改善。1979~1985年粮食生产开始恢复性增长。

但是，从20世纪80年代中期开始，粮食播种面积连年滑坡，粮食增长缓慢，农民收入低位徘徊，城乡居民收入差距拉大到历史最高。粮食产不足需，供应趋紧的环境依旧。1986年6月10日，邓小平在听取中央有关领导汇报时提醒说：“现在粮食增长缓慢，已经发生了因粮食不够而养不起猪的情况。有位专家说，农田基本建设投资少，农业生产水平低，中国农业将进入新的徘徊时期。这是值得注意的。”这番忠告没有引起当时领导的重视。当时社会上对农村形势的认识存在着误区。包干到户，农民有了生产积极性，较快恢复了生产，初步解决了低水平的吃饭问题。这种情况给人一个错觉，认为增产粮食靠“包”可以解决一切问题。粮食过关有了“一包就灵”的灵丹妙药，不必再操心费力了。由此，认为改革重点应由农村转向城市，把连续发布了5年的关于加强农业与农村工作的中央1号文件也停了。实际上，农村改革刚刚开始不久，许多问题并没有很好解决，有待继续深入改革。但由于重点转向城市，农村改革基本停滞多年没有实质性进展，以致十多年农业生产低位徘徊，城乡差距进一步拉大。

党的十六大以后，连续三年获得了粮食丰收，农民增收。农业部在总结2006年丰收经验时，第一条经验就是新一届中央从2004年开始连续3年发布中断17年的中央1号文件，取得很好效果。

中央1号文件，是中央从1982年开始出台的关于加强农业和农村工作的涉农文件。每年年初发布的头一个排为1号。连续发5年后中断。1号文件对恢复发展农业生产，加强农村政策指导起到很重要的作用。1号文件的特色是：排为1号、年年必发，它的重大作用与强大生命力令人瞩目，一时

成为国内外媒体关注的热点，被传颂为具有传奇色彩和名牌效应的文件。中外舆论界这样赞誉说：“它记载了中国农村改革发展的历史进程；它凝聚了中央领导农村改革发展倾注的心血；它显示了中国领导人为解决三农问题的决心、信心和勇气。”农民也称颂它是强国富民的好文件。1984年国庆游行队伍中，农民方阵抬着高大的中央1号文件的标牌，雄壮地走过天安门，充分显示了1号文件在农民心目中的重要位置。

邓小平曾告诫全党“农业是根本，不要忘掉”。农业问题要始终抓得很紧。首先，我国是农业落后、人口众多的大国。面对这个基本国情，必须清醒认识到有两件大事一定要妥善解决好。第一件是确保13亿人口吃饭问题。这是比天还大的事。它是保证国家经济发展、社会稳定和政治安全的关键；第二件是更好更快促进经济发展，突破现存城乡经济二元结构的障碍。两件大事可以概括为：一是保障民族生存问题；二是促进经济发展，实现现代化问题。一是生存，二是发展。解决这两件大事根本出路在于解决好农民、农业和农村问题。农业是国民经济的基础，这是经济发展的客观规律，是不以人们意志为转移的。农业上不去，农村不发展，“城市搞得再漂亮，没有农村这一稳定的基础是不行的”。

其次，包干到户对恢复发展生产起到积极作用。但这仅是靠政策调整的生产关系，初步解放了生产力，更重要的是必须进一步发展农村生产力。这就要靠政策、靠科学、靠投入来加强农业技术改造，提高农业综合生产能力，从改造传统农业入手转变农业发展方式，不断推进农业现代化。从长远看，科学进步才是突破资源和市场对我国农业制约的根本出路。

三 解决“三农”问题是全党工作的重中之重

新中国成立50多年，在农业上欠账很多，农业发展缓慢。由此形成的和历史遗留下来的13亿人口吃饭问题与城乡经济二元结构，尚未很好解决。进入新世纪推行现代化新阶段的关键时期，深层次矛盾凸显出来，到了必须认真解决的时候了。这个艰巨的历史使命，自然落到新一届党中央领导人肩上。接力棒接到手中，面对严峻现实，中央总结了历史经验，找到了症结，分析形势，明确了方向，深知解决“三农”问题是根本出路。党中央知难而进，下决心把注意力和着眼点集中到“三农”上来，解放思想，

开拓创新，采取新战略、新举措，突破难关，决心完成艰巨的历史使命。

十六大后，胡锦涛总书记提出：把三农工作作为全党工作的重中之重；他指明“‘三农’工作始终是关系到党和人民事业的全局性根本性问题。农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安”。同时指出：“全面建设小康社会最艰难最繁重的任务在农村，加快农业现代化，必须妥善处理工农城乡关系”。温家宝总理说：“我深知农业、农村问题在中国的重要性，没有农村的小康，就不会有全国的小康，没有农村的现代化，就不会有全国的现代化。”中央对“三农”问题深刻认识、高度重视、认真对待、着力解决；采取新的总体战略，制定了一系列加强“三农”工作的方针、政策和措施；提出全面推进社会主义新农村建设的任务，就是总战略中一项重大决策。其目的就是要通过社会主义新农村建设，加强农村综合改革，加速发展农业，确保 13 亿人口吃饭问题。同时，要解决城乡经济二元结构，促进城乡一体化，向全面建设小康社会推进。这是具有重要历史和现实意义的战略举措：

建设社会主义新农村是提高农业生产力，推进农业现代化的根本途径；

建设社会主义新农村是全面加强农村经济、政治、文化、社会和组织建设的重要保障；

建设社会主义新农村，解决“三农”问题是解决 13 亿人口吃饭问题，促进农村稳定、国家安宁，构建和谐社会、和谐国家，巩固国家政权的基础，关系治国安邦的大事；

建设社会主义新农村，解决“三农”问题是扩大内需，促进经济社会发展的必由之路；

建设社会主义新农村，解决“三农”问题是贯彻落实科学发展观，实施城乡统筹、城乡一体化的必然要求；

建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务；

建设社会主义新农村，既是“十一五”规划中的首要任务，又是实施“十一五”规划的基础。

关于建设新农村，新中国成立后曾多次提出过。而这次提出的却有着鲜明的时代特色，有新的更高起点，与以往所提的有许多根本不同之处。

背景不同 现在是在市场经济条件下，在统筹城乡发展方针的指导下，在农村生产力不断发展，农村体制改革日趋完善的形势下提出来的。

指导方针不同 现在是以以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观为总的指导方针。

目标不同 现在总的要求是：建设生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的新农村。

内涵不同 现在的要求具有更全面、更丰富的内涵，包括经济、政治、社会、文化和党的建设全面协调发展。

方式不同 现在是发挥农民主体作用、政治主导作用与社会参与相结合，以多元投入的方式来推进农村的全面发展。

四 解决“三农”问题是突破性的创新

党中央提出建设社会主义新农村，解决“三农”问题，从孕育、酝酿到形成的过程，是在解放思想、总结经验、深化理论以及对国内外形势分析把握的基础上，经过深思熟虑、周密谋划，果断决策，发挥集体智慧的过程。可以看出中央对解决“三农”问题的必要性、迫切性与艰巨性的认识有新的飞跃。解决“三农”问题战略的根本转变是以新理念、新思路、新举措为基础的，具有划时代特点，是突破性创新。它所具有的现实意义和深远的历史意义，突出的有以下三点。

1. 明确提出“三农”工作是全党工作的重中之重，提升了“三农”工作地位，把“三农”工作放在突出位置

胡锦涛总书记在党的十六大开过不久，于2003年1月全国农村工作会议上明确提出：把“三农”工作作为全党工作的重中之重，任何时候都不能动摇。以后多次重申，中央文件中也屡屡可见。这种提法在我党领导人讲话并写入中央文件中是第一次。把“三农”工作提升定位放在突出位置，对于从根本上解决“三农”问题，将起到极其重要的作用。这是中央对国情特点、历史经验和现实形势的准确把握做出的具有重大现实与深远历史意义的重要科学决断。这表明中央对“三农”问题的重要性认识深化，对抓好“三农”工作的决心与胆识，是中央经过历史经验教训磨砺，在理论上与实践上都更加理性与成熟的表现。这对全党全社会贯彻执行加强“三农”工作的战略必然起到重要的推动作用。这是中央对“三农”工作新的战略转变伊始，旗帜鲜明地向全党全社会发出的重要动员令，号召把思想

认识、行动方向统一到中央战略决策上来，唤起全党全社会集中精力、同心同德，把“三农”工作当做全党工作中头等大事来抓，努力把“三农”工作搞上去。

中央把战略决策与务实作风紧密结合起来，“重中之重”提出后，从舆论号召到具体实施，中央率先把“重中之重”精神与要求认真贯彻落实。连续四年恢复发布中央1号文件，并出台了一系列加强“三农”工作的方针、政策和措施。有关文件出台频率之密集、规定之具体、要求之严格、措施之扎实得力、落实之认真迅速，前所未有。中央说实话、办实事、讲实效、求真务实的作风，感染并带动了广大干部、群众投入到建设社会主义新农村的热潮中来。

2. 提出城乡统筹的战略方针，加快新农村建设，促进城乡协调发展，推进现代化进程

中央提出实行五个统筹，把统筹城乡发展放在首位。这个思路和提法与把“三农”工作作为全党工作的重中之重的提法一样，也是我党历史上的首次。提升“三农”工作地位，同时把统筹城乡发展作为整个经济发展大局中的首要任务，两者并提是加强“三农”工作的配套方略。

统筹城乡发展的方针，是调整传统的经济发展方式的战略转变。其主要目的是着力解决“三农”问题，进而促进城乡一体化。这就是要在经济发展中充分发挥城市对农村的辐射和带动作用，充分发挥工业对农业的支持力度，逐步建立有利于改变城乡经济二元结构的体制，稳定、完善和加强对农业的支持政策，加快农村经济发展。这样就可以扭转过去“以农养工”、“以乡养城”的旧格局，使之转变为“以工促农”、“以城带乡”的新格局，逐步缩小城乡差别，促进城乡协调发展，顺畅进行现代化建设。

一些国家和地区发展历程表明，在人均国内生产总值超过1000美元之后，经济社会即进入一个关键发展阶段。当前我国工业化、城镇化、市场化、国际化明显加快，人均国内生产总值2004年已达1276美元，开始走出低收入国家行列，已经进入新的发展阶段，处在一个新的起点上。同时，2004年国家财政收入已达2.63万亿元，初步达到了以工促农、以城带乡的发展阶段，具备了加大扶持“三农”的能力和条件。中央审时度势，果断决策，在科学发展观指导下，坚持城乡统筹发展，工业反哺农业，城市支持农村，多予、少取、放活的方针政策，形成了一整套战略部署。这将使

农业在宏观调控中得到加强,农村在城乡统筹中得到发展,农民在增收减负中得到实惠。

实施城乡统筹、以工促农的同时,要在国家扶持下,深化农村综合改革,更好地发挥农民主体作用,使之主动参与,自力更生,勤劳创业,与政府共同努力,逐步使农业成为自我积累、自我发展的产业。农户要成为自身有活力的经营实体。增强农村自身建设和自我发展的能力,增强新农村建设的内在活力。

3. 贯彻以人为本,关注民生,改善民生,给农民实实在在的利益

科学发展观是建设社会主义新农村的理论基础和指导方针。以人为本是科学发展观的核心。中央始终把坚持以人为本作为解决“三农”问题的根本出发点和落脚点,始终把维护和保障人民民主权利,解决好农民最关心、最直接、最现实的困难问题,把农民利益放在重要地位。

推进社会主义新农村建设,更好更快地发展生产,繁荣农村,加强经济社会发展,满足农民物质与精神需要,使广大农民共建共享发展成果,过上富裕幸福生活。构建和谐社会、和谐国家,这是我党全心全意为人民服务的根本宗旨,是立党为公、执政为民的本质要求。胡总书记说:“在我国这样一个农民人口占多数的国家里,农民是否安居乐业,对于社会 and 和谐具有举足轻重作用。广大农民日子过好了,素质提高了,广大农村形成了安定祥和的局面了,和谐社会建设的基础就更加牢固。”

中央关注从政治上切实保障农民依法享有的民主权利,充分发挥他们建设新农村的主体作用,尊重他们的意愿,爱护和发挥他们的积极性和创造性,让农民过上好日子。同时注重改善民生,从经济上关注与解决农民在生产生活中的实际困难,使他们得到实实在在的物质利益。中央实行工业反哺农业,城市支持农村,多予、少取、放活的方针,取得了很好效果,显现了历史性变化。

(1) 2006 年国家全部取消了延续 2600 多年的农业税,终结了农民交纳皇粮国税的历史。与 1999 年相比,农民每年减负总额达 1250 亿元,使广大农民更多地分享改革开放成果。

(2) 调整国民收入分配结构。国家投资重点第一次向农村倾斜,加大了对农村的投入。2006 年中央 1 号文件提出增加对农业、农村基础建设投入,“三个高于”即财政支农支出增加量高于上年;国债和预算内资金用于

农村建设的比重高于上年；其中直接用于改善农村生产生活条件的资金高于上年。2006 年中央财政用于“三农”支出为 3397 亿元，为历史最高，比上年增加 422 亿元，增幅为 14.18%。2007 年用于“三农”资金比上年增加 520 亿元。

(3) 国家和许多地方政府用于社会事业的财政支出，开始大力向农村扩大覆盖。对于农民接受教育、看病就医、农村社会保障等工作，逐渐加大财政扶持力度。农民开始享受到历史上从未有过的社会福利待遇，随着国家财力增长将会越来越好。

工业反哺农业、城市支持农村是国民收入分配的战略调整。国民收入再分配重点向农村倾斜惠及农民，对于农民来说，反哺不是恩赐施舍，而是农民利益回归，是过去“取大于予”的负债偿还。反哺一词极为贴切。反哺对动物来说是天性本能，对人类来说是传统美德。国家经济发展到一定阶段，工人大哥未忘回报农民兄弟早期巨大付出；政府自知有责任补偿农民过去的无私奉献，进行反哺与补偿。工农是一家，曾经共同流过汗、出过力建设祖国，现在携手并肩更加互助互爱，共同谱写工农联盟的新篇章。

占我国总人口大多数的农民，总体上是社会的弱势群体，其中还有 2000 多万特困人口。消除贫困是党和政府解决民生问题中最为关注的重大任务。中央提出推进新农村建设，同时采取多项有力的扶贫政策，就是要从多层次多角度解决困难群体，消除贫困，最终实现共同富裕。温总理说：“解决民生问题，首先要着眼于生活困难群体。因为中国城乡，生活困难群体占相当大比重，特别是农民。如果我们改善了困难群体的生活状况，也就改善了整个社会生活状况。”这一席话与他曾经引用过一位学者关于穷人经济学的讲话联系起来品味，会加深理解中央关注民生，改善民生，扶助困难群体的情怀。温总理在一次答记者问时，即席引述了美国经济学家舒尔茨的一段话：“世界大多数是贫困人口，如果你懂得穷人的经济学，那么你就会懂得经济学当中许多重要的原理。世界大多数贫穷人口当中，又主要是以农业为生计的，如果你懂得了农业，那你就真正懂得了穷人经济学。”温总理引用学者这段话是有针对性、现实性的。与前面他关于解决民生问题首先要着眼于解决困难群体问题的思想是相通的。两人讲话的关键词：农民、穷人、困难群体是共同的。不同的是两人讲话出发点不