

论党和人民群众的血肉联系

人民日报出版社

论党和人民群众的血肉联系

本书编辑组编

人民日报出版社

责任编辑：颜景政

封面设计：郑秉宏

论党和人民群众的血肉联系

本书编辑组编

*

人民日报出版社出版发行

北京通县联华印刷厂印刷

新华书店经销

787×1092毫米 32开本 印张 8.5 字数 179 千字
1990年5月北京第一次印刷 印数14200 定价2.85元

ISBN-7-80002-287-0/D·29

目 录

中国共产党第十三届中央委员会第六次全体会议公报.....	(1)
------------------------------	-------

(一)

恢复和发展党同人民群众的血肉联系.....	(5)
坚持马克思主义的群众观点.....	(21)
坚持全心全意为人民服务的根本宗旨.....	(32)
坚持党的群众路线.....	(44)
人民群众是革命和建设的主力军.....	(63)
正确处理执政和改革开放条件下的党群关系.....	(83)
惩治腐败 取信于民.....	(96)
密切联系群众, 反对官僚主义.....	(113)
党必须接受人民群众监督.....	(126)
在新的历史时期进一步加强党和人民群众的血肉联系.....	(141)

(二)

人民是创造世界历史的动力	(149)
--------------------	-------

共产党的力量在于保持和群众的密切联系·····	(155)
全心全意为人民服务·····	(163)
密切联系群众是党的优良传统和作风·····	(171)
官僚主义是使党脱离群众的脓疮·····	(181)
群众路线是党的根本的工作路线·····	(203)
虚心向群众学习·····	(215)
共产党要接受监督·····	(224)

(三)

《中国共产党章程》(节录)·····	(233)
《关于党内政治生活的若干准则》(节录)·····	(235)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于解决当前机关作 风中几个严重问题的通知·····	(238)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于坚决制止干部用 公款旅游的通知·····	(244)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于简化各级领导干 部外出活动接待工作的若干规定·····	(247)
山西省人民政府关于建立征集人民群众建议制度的决 定·····	(250)
中共中央关于党和国家机关必须保持廉洁的通知·····	(252)
中共中央国务院决定近期做七件群众关心的事·····	(255)
中共中央纪律检查委员会关于党员领导干部犯严重官 僚主义失职错误党纪处分的暂行规定·····	(259)
后记·····	(266)

中国共产党第十三届中央委员会 第六次全体会议公报

(1990年3月12日通过)

中国共产党第十三届中央委员会第六次全体会议，1990年3月9日至12日在北京召开。

全会审议通过了《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》。

全会认为，我们党是马克思列宁主义、毛泽东思想武装起来的全心全意为人民服务的工人阶级先锋队。党在长期斗争中创造和发展起来的相信群众，依靠群众，从群众中来到群众中去的群众路线，是党的根本工作路线，是党的优良传统和政治优势。在党的十三届四中全会、五中全会所确定的工作已经全面展开，各项事业正在健康发展的时候，向全党郑重提出密切党同群众联系的要求，并作出相应的决定，不仅对于实现我国政治经济和社会的进一步稳定发展具有重要的现实意义，而且对于实现党在新时期的总目标、总任务，推进有中国特色的社会主义的伟大事业，将产生深远的影响。

全会指出，十一届三中全会以来，我们党所制定的路线、方针、政策是正确的，社会主义现代化建设和改革开放取得了举世瞩目的成就，党群关系、干群关系总的说是好的。但

是，这些年来在一些党组织和党员干部中滋长了官僚主义、主观主义、形式主义和消极腐败等严重脱离群众的现象。对此，全党同志必须保持高度警觉，并坚持不懈地同这些现象进行斗争，尽一切努力恢复和发扬我党密切联系群众的优良传统和作风。

全会提出，鉴于历史和现实的经验，今后必须从以下七个方面坚持不懈地努力加强党同人民群众的联系。（一）坚持从群众中来、到群众中去，建立健全民主的、科学的决策和决策执行程序，保证决策和决策的执行符合人民的利益。（二）坚持各级领导干部经常深入基层、深入群众的制度，扎扎实实做好工作，把党的路线、方针、政策落到实处。（三）坚持在深化政治体制改革中，加强社会主义民主和法制建设，积极疏通和拓宽党同人民群众联系的渠道。（四）继续坚定不移地加强廉政建设和党风建设，大力发扬艰苦奋斗精神，克服党内存在的消极腐败现象。（五）建立和完善党内监督与党外监督制度，切实加强对各级领导机关和领导干部的监督。（六）充分发挥党的基层组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，宣传和组织群众，带领群众一道前进。（七）在党内普遍深入地进行马克思主义群众观点的教育，增强执行党的群众路线的自觉性。

全会要求，各级党组织要组织广大党员用整风精神认真学习和贯彻中央的决定。各地区、各部门都要根据各自的实际情况，制订实施细则，认真执行。当前特别要注意切实解决群众最为关心而又有条件解决的问题，以实际行动密切党群关系。

全会强调指出，90年代是我国发展的关键的十年，是

我们在80年代取得重大成就的基础上，继续沿着有中国特色的社会主义道路前进，并将取得更加伟大胜利的十年。虽然国际风云变幻，国内还存在暂时的困难，只要我们不失时机地、聚精会神地把自己的事情办好，特别是把国民经济搞上去，我们就能立于不败之地。全党同志特别是党的高中级干部，必须坚定地、全面地贯彻执行以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放的基本路线，贯彻执行实事求是的思想路线和群众路线，调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，进一步搞好治理整顿、深化改革，促进国民经济持续稳定协调地发展，努力实现我国90年代政治经济和社会发展的战略目标。

出席这次全会的有中央委员166人，中央候补委员103人。中央顾问委员会委员、中央纪律检查委员会委员、有关方面负责同志列席了全会。江泽民、李鹏同志在全会上作了重要讲话。

全会号召，全党同志时刻牢记自己的历史责任，更加紧密地团结起来，加强同全国各族人民的血肉联系，振奋精神，同心同德，自力更生，艰苦奋斗，为实现到本世纪末国民生产总值再翻一番的战略目标，为把建设具有中国特色的社会主义伟大事业推向前进而努力奋斗！

恢复和发展党同人民群众的血肉联系

党的十三届六中全会通过了《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》，抓住了当前加强党的建设的关键问题，是非常及时、完全必要的。这对于进一步恢复和发展党同人民群众的血肉联系，动员和带领广大人民群众坚持社会主义道路，克服前进中的困难，夺取社会主义现代化建设的新胜利，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

密切联系群众，是我们党在长期斗争中形成的优良传统和作风，是我们党区别于其他任何政党的显著标志之一，也是我们党克服一切困难，战胜一切敌人，做好一切工作的力量所在。密切联系群众，是执政党党风建设的极为重要问题，是党的优良作风的基本内容。

(一)

密切联系人民群众，这是由共产党的性质和宗旨决定的。中国共产党是马克思列宁主义、毛泽东思想武装起来的全心全意为人民服务的工人阶级先锋队。相信群众，依靠群众，从群众中来到群众中去的群众路线，是我们党的根本路线。这是因为人民群众是创造历史和推动历史前进的决定性力量。我国的社会主义现代化建设事业，是人民群众自己动

手创造美好生活的事业。和人民群众紧密地联系在一起，党就生气蓬勃，兴旺发达，无往而不胜。否则，党的事业就会遭受挫折，乃至失败，无法实现自己的历史使命。从革命战争年代到社会主义建设时期，从老一辈无产阶级革命家到现在的党中央领导同志，都非常重视联系群众问题。毛泽东同志曾指出：“应该使每一个同志懂得，只要我们依靠人民，坚决地相信人民群众的创造力是无穷无尽的，因而信任人民，和人民打成一片，那就任何困难也能克服，任何敌人也不能压倒我们，而只会被我们所压倒。”邓小平同志从党的十一届三中全会以来，多次强调“密切联系群众，这是最根本的一条。”中国革命和建设的实践证明，这个论断是完全正确的。人民群众是我们党的力量源泉和胜利之本。

无论是战争年代，还是社会主义革命和建设时期，我们党始终如一地与人民群众紧密联系在一起，形成了一个浩浩荡荡的革命大军，克服重重困难，战胜各种艰难险阻，靠“小米加步枪”打败了美式装备的国民党八百万军队，取得了新民主主义革命的伟大胜利；建国初期，我们党动员、组织和率领亿万人民群众在一穷二白的基础上，自力更生、艰苦奋斗，建设自己的祖国，取得了辉煌灿烂的成果。党的十一届三中全会以来，我们党坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线，领导全国各族人民，努力开辟建设有中国特色的社会主义的崭新道路，社会主义现代化建设和改革开放取得了举世瞩目的成就，给广大群众带来了实实在在的利益。列宁曾指出：“生气勃勃的创造性的社会主义是由人民群众自己创立的”（《列宁全集》26卷269页），工人阶级和广大群众是建设社会主义的主力军，也是改革开放的主力军，这是历史唯物

主义的科学结论。因此，加强党同群众的联系，不是一般的工作方法问题，而是关系到党和国家盛衰兴亡的大事；不是权宜之计，而是保持党和国家长治久安的根本问题。人心向背决定一个政党的成败。执政的共产党始终保持同人民群众的密切联系，就会坚不可摧，无往不胜；如果脱离了广大群众，就会一事无成，甚至招来危难。要坚持社会主义道路，建设具有中国特色的社会主义，就必须相信和依靠人民群众，调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，促进国民经济持续稳定协调的发展，尽一切努力实现我国90年代政治经济和社会发展的战略目标。

密切党同人民群众的联系，最根本的，就是善于集中群众的智慧制定正确的政策和做出正确的决策。离开人民群众的丰富实践，不能或不善于集中他们的意见、经验和智慧，党就很难制定出符合人民群众根本利益的正确路线和方针、政策；离开人民群众真心实意的拥护和支持，党的方针、政策就会有名无实，得不到有效的贯彻落实，以至出现不从实际出发、不顾群众的反对，甚至采取官僚主义、命令主义、主观主义的工作作风，把中央决策硬行地往下灌，引起群众的误解和不满；离开人民群众对决策意见反馈，方针、政策正确与否就不能得到检验，就不可能得到调整、完善，以至具体政策决策失误，出现这样和那样的偏差，损害群众的利益。

坚定不移地相信和依靠人民群众，是实现党所制定的宏伟战略目标的基本保证。党的十一届三中全会以来，我们党认真总结中国社会主义革命和建设的经验教训，制定了符合我国实际的路线、方针、政策，并采取了一系列深受广大人

民群众拥护的重大措施，党的优良传统和作风进一步得到发扬光大。到本世纪末，我们要实现国民生产总值“翻两番”的宏伟目标。今后十年，是决定我国社会主义现代化建设事业成功或失败的重要时期。跨入90年代的头一年任务繁重而艰巨。现在，我们国家的人心稳定、经济稳定、政局稳定，经济正向好的方向发展，但是治理整顿和深化改革，困难很多，问题不少。在这重要的关头，全党同志都应当明确：要进一步巩固和发展好的形势，战胜各种困难，把有中国特色的社会主义事业稳步推向前进，关键在于进一步把我们的党建设好，充分发动和依靠全党的努力，最大限度地调动人民群众建设社会主义的主动性、积极性和创造性，是克服困难、渡过难关、胜利前进，实现党的路线、政策和任务的力量和信心所在。我们分析形势、认识问题，制定和执行政策，都不能离开这一点。党的十三届六中全会作出《关于加强党同人民群众联系的决定》，要求各级党组织必须从七个方面坚持不懈地努力加强党同人民群众的联系。同时，要求各级领导干部要经常深入基层、深入群众，注重调查研究，当前特别要注意切实解决群众最为关心又有条件解决的问题，力争今明两年在密切党群关系方面取得明显进步。中国共产党60多年的历史告诉我们，前进的道路上总是有困难的，一帆风顺是没有的，我们共产党人就是在克服困难中发展和壮大起来的，并不断地前进。只要全党同志深深植根于人民群众之中，把党的方针、政策交给大家，把困难告诉大家，取得人民的信任和支持，和人民群众同甘共苦，水乳交融，自力更生，艰苦奋斗，就没有战胜不了的困难。

党离不开群众，群众也离不开党。群龙无首就会迷失方

向，有首没有群众，则一事无成。中国共产党拥有4800万党员的大党，它是中国工人阶级的先锋队，但党员总数与社会人口相比，只占少数，单枪匹马，孤军奋战是实现不了社会主义现代化的。人民群众是我们国家的主人，是建设和改革事业的真正英雄。党只有依靠民众这支革命大军，才能无敌于天下，达到自己的目的。任何否定、贬低和漠视人民群众历史地位和作用的观点、主张，都是错误的、有害的。一个时期以来，有些人大肆宣扬种种贬低、否定人民群众的地位和作用的观点，有的甚至颠倒了党与人民、领导与群众、仆人与主人的关系。要恢复和发展我们党密切联系群众的血肉联系，就必须批判各种否定人民群众的地位和作用的历史唯心主义观点，牢固树立马克思主义的群众观点和群众路线的观点。同样，人民群众需要以党为领导核心，形成强大的凝聚力和战斗力，在正确的路线指导下从事轰轰烈烈地革命和建设事业，推动历史的车轮滚滚向前。铁的事实一再证明，人民群众只有在共产党的领导下，才能创造出人间的奇迹。中国共产党的责任，就是要宣传、动员、组织、领导人民群众，建设社会主义，为人民群众创造日益增多的利益，最终实现共产主义。因此，把相信、依靠人民群众与党的领导作用对立起来，否定、摆脱党的领导，是资产阶级自由化的观点，必须坚决地抵制和予以回击。毛泽东同志曾经把相信群众和相信党看作是两条根本的原理，也是被中国革命和建设的实践所证明了的千真万确的真理。它对于指导今天的社会主义现代化建设依然有着重大的现实意义。总之，恢复和发展党同人民群众的血肉联系，是坚持党的根本宗旨的要求，是新的形势和任务的要求，是保持和发扬党的优良传统的要求。

(二)

对于执政后容易脱离群众的危险，我们党历来是加以警惕的，并采取了许多防范的措施。古今中外正反两个方面的经验教训告诉我们，任何统治阶级夺取政权之后，都面临着防止腐败，巩固政权的问题，“天下兴亡多少事，自身腐败遭厄运。”中国历代封建王朝由于他们的阶级本质所决定，始终没有摆脱夺取一兴盛一衰败一灭亡的规律。有人把这一规律比作历史上的“怪圈”或周期律。我们党在夺取全国政权之后，杜勒斯曾经预言，要把希望寄托在共产党人的第三、第四代身上，希望我们那时垮台。当然，敌人的预言是会落空的。我们共产党人是人类历史上最先进阶级的政治代表，同封建统治者有着本质的区别。我们党是代表人民利益的，代表未来的。但是，要走出历史的“怪圈”，不重蹈历史的覆辙，我们靠什么？对于这个重大问题，毛主席在1945年回答友人关于共产党如何跳出历史上政权由盛到衰的周期率时，就明确指出，我们党已经找到了民主，让人民监督政府这条跳出历史周期率的新路。在取得全国政权前夕召开的七届二中全会上，党又提出要防止因为胜利而可能产生的骄傲、以功臣自居、停顿起来不求进步、贪图享乐不愿再过艰苦生活等脱离群众情绪的产生。解放初的“三反”、“五反”运动，就是为了巩固人民政权，避免脱离群众和防止腐败现象产生而开展的。1956年召开的党的八大，依据党执政七年的实践，邓小平同志明确地指出：“由于我们党现在已经是全国执政的党，脱离群众的危险，比以前大大地增加了，

而脱离群众对于人民可能产生的危害，也比以前大大地增加了。”他要求全党同志必须继续坚持和发扬党的群众路线的工作作风和工作方法，以保持党同人民群众的密切联系。党的十一届三中全会以后，我们党不仅继续面临执政的考验，同时又面临改革开放这一新的考验。对于执政和改革开放双重考验的严峻性和脱离群众的可能性及危害性，有了更加深刻的理解和认识，为了加强党同人民群众的联系，制定了一些新的规定和决定。

为什么说，党在执政的条件下，脱离群众的危险性大大增加了呢？这是因为：首先，党所处的环境和条件变了。党由严酷战争环境转入安定的和平环境，由被压迫、被屠杀的地位变成在全国执政的地位。这种变化，使依靠群众的迫切性看起来不像执政前那样严重，脱离群众的危险不如执政前那样直接和突出。在战争和地下斗争年代，敌我斗争的严酷形势，要求我们必须同群众同呼吸、共命运。如果脱离群众，没有群众的同情、信任和支持，党就一刻也不能生存和发展。那时，我们同群众的关系是血肉联系、鱼水关系。在党成为执政党以后，各种权力都掌握，自己说了算，生命的考验不那么重要和突出了，在这种情况下，有些党员领导干部就飘飘然起来，甚至把自己凌驾于群众之上，当官做老爷，耍权威，发号施令，似乎脱离群众也过得去，不会再有什么危险了。其次，党在执政的条件下，由于党的干部手中掌握了一定的权力，他们中的大多数是能够正确认识和运用党和人民赋予的权力，为人民谋利益的。但是，不能不看到一些人经不起权力的考验，滋长以权谋私的思想和特殊化的作风。权力本身具有双重性，可以用来为人民服务，也可能

用来以权谋私。有些人在改革开放的形势下，受资产阶级“一切向钱看”的影响和毒害，当了政，有了权，就忘乎所以，为所欲为，利用手中掌握审批、分配、决定的权力，借搞活流通领域的名义，捞取不义之财。这些人虽然是少数，但影响很大，他们败坏了党的声誉和威望，挫伤了广大群众建设社会主义的积极性和创造性。再次，执政党的地位，很容易使党的干部沾染官僚主义、命令主义、主观主义和形式主义的工作作风，对群众的呼声和建议充耳不闻，对群众的具体问题视而不见，对工作极端不负责任，给党和国家造成重大损失，而官僚主义、命令主义、主观主义和形式主义的后果，必然是严重脱离群众。

我们党是全心全意为人民服务的党，同人民群众保持着密切的联系。特别是党的十一届三中全会以来，“一个中心、两个基本点”的基本路线及其基本方针和政策，代表了人民群众的根本利益，人民在这十年中生活水平有了普遍的提高。从总体上讲，人民群众对党的总方针、总政策基本上是满意的，对党是坚信不移的。特别是我们党在平息去年春夏之交的动乱和在北京发生的反革命暴乱中得到人民群众的拥护和支持，这说明党同人民群众是紧紧站在一起的。但是，我们丝毫不能放松警惕，党内还存在着种种脱离群众的现象。一是以权谋私。有的党员干部利用执政党的地位，凭借手中大大小小的权力，想方设法为自己、亲属和好友谋取好处，在住房、人事安排、子女就业等方面大搞不正之风；^①有的丢掉了为人民服务的宗旨，掌着权，看着钱，搞权钱交易、权权交易；有的私欲恶性膨胀，钻改革开放的空子，敲诈勒索，贪污受贿，徇私枉法，走到人民的对立面上了。二是官僚