

风险社会视野下的 农民工融入性教育

Merging Education for
Migrant Worker on Perspective of the Risk Society

谢建社 ◎著



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



风险社会视野下的 农民工融入性教育

Merging Education for
Migrant Worker on Perspective of the Risk Society

谢建社 ◎著



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

风险社会视野下的农民工融入性教育/谢建社著. —北京:
社会科学文献出版社, 2009. 1

ISBN 978 - 7 - 5097 - 0602 - 2

I. 风... II. 谢... III. 农民 - 城市化 - 研究 - 中国
IV. D422. 64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 003653 号

风险社会视野下的农民工融入性教育

著 者 / 谢建社

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 社会科学图书事业部 (010) 65597353

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

项目经理 / 王 绯

责任编辑 / 朱国政 颜 蝶 刘骁军

责任校对 / 邓晓春

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 三河市世纪兴源印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/20

印 张 / 13

字 数 / 218 千字

版 次 / 2009 年 1 月第 1 版

印 次 / 2009 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0602 - 2

定 价 / 32.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

目 录

第一章 绪论	1
一、21 世纪的中国能否成为农民工市民化的中国	1
(一) 21 世纪的中国是城镇化的中国	1
(二) 农民工是中国城镇化的产物但却难以融入城镇	3
二、农民工在城镇化过程中面临着社会风险的考验	4
(一) 农民工面临就业的社会风险	5
(二) 农民工面临消费的社会风险	6
(三) 农民工面临岁月流失的社会风险	8
(四) 农民工面临健康损害的社会风险	9
三、农民工规避社会风险,需要融入性教育	10
(一) 教育是民生之基,也是农民工生存与发展之本	11
(二) 风险社会视野下的农民工融入性教育	11
第二章 问题的提出	21
一、研究的问题	23
(一) 研究缘由	24
(二) 研究的问题	28
(三) 核心概念——融入性教育	29

二 研究目的与意义	30
(一) 研究的目的	30
(二) 研究意义	31
三 农民工教育研究综述	33
(一) 国外移民教育概况	33
(二) 农民工教育背景阐释	36
(三) 农民工教育需求分析	39
(四) 农民工教育问题研究	44
(五) 农民工教育的对策和模式探讨	52
四 研究设计	61
(一) 理论工具	61
(二) 研究假设	61
(三) 相关概念	64
(四) 研究方法	69
五 研究特色与创新	72
(一) 研究的特色	72
(二) 研究的创新	73
第三章 风险社会与农民工风险迁移	75
一 风险社会理论	75
(一) 现代社会风险新阐释	76
(二) 风险社会的基本特征	80
二 农民工风险迁移意愿	81
(一) 风险个人化	82
(二) 农民工风险迁移	84
第四章 农民工文化教育现状与分析	92
一 农民工文化教育现状	92

(一) 几组调查数据	93
(二) 农民工文化素质影响其就业前景	97
(三) 农民工文化素质制约其市民化的过程	106
(四) 新生代农民工改变了企业职工队伍的 文化结构	108
二 “教育荒”是珠三角“民工荒”的根本原因	113
(一) 珠三角“民工荒”之争	114
(二) “民工荒”是“知识断裂”的表象	116
(三) “民工荒”是文化技术低的“陷阱”	117
(四) “民工荒”是教育市场“晴雨表”	120
三 农民工文化教育素质低的原因分析	121
(一) 城乡二元社会结构导致城乡人口文化素质的 差距	122
(二) 城乡教育资源不均导致城乡人口文化素质的 差距	127
第五章 农民工教育权利的问题与保障	134
一 农民工教育权利问题	134
(一) 农民工受教育权的实现直接影响其相关权利的 实现	134
(二) 农民工受教育权的实现直接影响其融入城市的 程度	135
(三) 农民工受教育权的实现直接影响其下一代的成长	136
二 农民工受教育权利面临的冲突及其表现	137
(一) 农民工的继续社会化难以实现	139
(二) 农民工子女教育成为社会问题	144
三 农民工文化素质教育需求	154
(一) 农民工思想教育需求	155
(二) 农民工文化教育需求	158

(三) 农民工技术培训需求	160
四 农民工文化素质教育的社会功能	163
(一) 教育关系到农民工教育权的有效保障	164
(二) 教育关系到农村剩余劳动力的顺利转移	167
(三) 教育关系到农民工快速市民化的进程	169
(四) 教育关系到农民工继续社会化的顺利进行	179
五 农民工教育权利保障对策	180
(一) 农民工受教育权的法律体系建构	181
(二) 农民工受教育权保障机制建构	186
第六章 农民工融入性教育模式建构	194
一 农民工融入性教育内涵	195
(一) 农民工融入性教育的概念	195
(二) 农民工融入性教育的意义	196
(三) 农民工融入性教育的具体内容	199
二 农民工融入性教育模式建构	208
(一) 完善一套与和谐社会建构相匹配的农民工融入性教育管理制度	208
(二) 形成一个与城市化相匹配的农民工融入性教育模式	210
(三) 构建一个与城市化相匹配的农民工融入性教育管理体系	222
三 农民工融入性教育信息情报网络建构	232
(一) 农民工教育信息情报严重缺失	233
(二) 农民工融入城市路径: 教育信息情报机制建构	242
主要参考文献	247
后 记	252

第一章 绪 论

中国城市化进程正处于加速时期，农民工面对着融入城镇的大好机遇，同时也面临着被城镇淘汰的社会风险。如果农民工在这次机遇中，没有很好地融入城镇社会，那么他们将向何处去？尤其是第二代农民工（或是新生代农民工）的“城市梦”比第一代农民工更执著，他们中间大多数人不愿意在结束了若干年的打工生涯后回乡务农。问题的关键在于他们中间绝大多数虽然有些文化，但没有务农的经历和经验，更没有吃苦耐劳的精神。令这一代人的境遇更加尴尬的是，退回农村，他们做不了合格的农民；融入城镇，他们很难逾越横亘在面前的经济、文化、技术、制度、素质之墙。如果真的是这样，他们进不了城镇，又回不去农村，这不仅仅是农民工个人的问题，也是整个中国的社会问题。可见，如何面对这种社会风险，如何规避这种社会风险，处理这种社会风险的路在何方，是值得我们积极探索的重要课题。

一 21 世纪的中国能否成为农民工 市民化的中国

（一）21 世纪的中国是城镇化的中国

1996 年，在伊斯坦布尔召开的“世界人居二次大会”向世人

宣告：21 世纪是城市的世纪。我们认为，21 世纪的中国是城市化的中国（郑杭生，2006），具体地说也就是农民工市民化的中国（谢建社，2006）。因此，农民工的市民化是当代中国社会学、经济学、教育学的重要命题。城市化的核心就是要减少农民，变农民为市民，即农民工融入城镇社会转变为城镇市民。完全意义上的农民工市民化包括五个内容：一是人口城镇化，二是职业非农化，三是居住城镇化，四是思想观念市民化，五是生活、消费方式城镇化。

现代中国革命走的是一条农村包围城市的道路，当代中国改革走的仍然是一条农村包围城市的道路，今天中国城市化也同样走一条农民进入城镇的道路。农民进入城镇的过程也是城镇化的过程，而城镇化的过程也就是解放农民的过程，城镇化是中国农民的又一条解放之路。改革开放以来，如果说对中国以往僵化的农村经济体制的冲击，农村家庭联产承包责任制是第一次，乡镇企业大发展应属第二次，那么“民工潮”则是属于第三次。

《中国民工调查》公布的情况是，中国现有民工 3.12 亿，其中广东有 6300 万。^① 2007 年 1 月 26 日下午，劳动和社会保障部副部长、国务院农民工工作联席会议办公室主任胡晓义在接受中国政府网专访时披露，全国的农民工现在大约有 2 亿人，其中 60% 的人已经进城务工经商，40% 的人在乡镇就地转移就业。胡晓义认为，农民工现象，实际上是随着城镇化、工业化的进程而产生的。^②

国家统计局 2004 年 10 月 30 日公布的数据显示，中国城市化已进入加速发展期，城市化率已由 1993 年的 28% 提高到 2003 年的 40.5%。^③

① 《中国现在有多少民工》，www.zhidaobaidu.com/question/42682389.html 14K 2007-12-31。

② 李东（劳动保障部副部长）：《中国现在大约有 2 亿农民工》，www.china.com.cn/news/txt/2007-01/26/cont...19K 2007-1-26。

③ 《中国城市化率 40.5%》，www.news.sohu.com/20041031/n222772346.shtml 45K 2008-05-05。

“中国城市化率不必太高，也不能太高，保持年增长1%就可以了，至2020年达到60%多一点，大体就可以了”，两院院士、中国城市规划学会及中国城市科学研究会理事长周干峙在福州召开的中国城市规划建设与发展国际论坛上如此表述。他认为，从20%发展到40%的城市化率，英国花了120年时间，美国花了80年时间，而我国只花了22年时间。事实上，近年来一些地方出现的拆迁矛盾，与这种大刀阔斧、拔苗助长的城市化运动有着千丝万缕的联系：从微观的角度来说，有具体拆迁工作上的失误；从宏观的角度来说，同样是因为城市化速度大大超出了经济发展和普通民众的承受能力。著名的经济地理学家、中国地理学会理事长陆大道院士在接受媒体采访时表示：中国新一轮城市化“大跃进”的进程太快了，超出了正常轨道。陆院士曾多次给国务院副总理曾培炎、建设部部长汪光焘等写信，直陈中国城市化发展与规划建设中的盲目追求大规模、高标准以及严重浪费土地等令人不安的一些趋向，并断言“我国已经出现了城市化的‘大跃进’。这是一股在全国范围内从上到下的大规模的‘造城运动’。城市化脱离了循序渐进的原则，超出了正常的城市化发展轨道”。^①

正如专家所言，在城市化进程中，暴露出的种种问题，不得不让我们重新审视，中国应该坚持符合自身国情和特点的发展模式，同时要注意到，加快城市化进程的本质并不是到处出现城市，而是要使全体国民享受现代城市的一切城市化成果并实现生活方式、生活观念、文化教育素质等的转变。同时，更要关注亿万农民工融入城镇的现实问题。

（二）农民工是中国城镇化的产物但却难以融入城镇

农民工正是当今中国城市化进程中的产物，作为现代化历史上

① 张立：《城市化大跃进脱轨》，2006年7月24日《江西商报》。

的一个新概念，是中国在特殊历史时期出现的一个特殊的社会群体，也是向我国工人阶级过渡的新产业工人群体，是我国当前工人阶级中新的有机组成部分。2004 年中央一号文件指出，“进城就业的农村劳动力已经成为产业工人的重要组成部分”，明确指出进城农民工也是“产业工人”，这说明我国政府不仅承认了“农民工”的工人阶级属性，而且承认了“农民工”在工人阶级中的重要地位。党和国家斩钉截铁地给“农民工”正了名，这无疑是对农民工的一种鼓舞，也是党和国家“重农”思想的充分体现。^①

农民工作为一种新鲜血液的输入，壮大了工人阶级队伍，扩大了工人阶级的群众基础，更新了传统意义上的工人阶级的内涵。无论从理论上还是现实生活中看，农民工已经成为我国工人阶级的一部分，一个新的产业工人阶层正在崛起。^②

但是，农民工向完全意义上的工人迈进还存在一些制度上的障碍和阻力，因此，有必要完善农民工向产业工人转化的实现条件。除了制度上的变革，还有农民工自身素质的提高。美国政治学家米格代尔认为：“农民没有完全进入主流社会制度，主要是由于他们受到许多条件的限制。”^③ 尽管我们已经意识到农民工是工人阶级的一部分，是新型产业工人，然而，要真正确立农民工新型产业工人的社会地位，的确需要一个过程。

二 农民工在城镇化过程中面临着 社会风险的考验

胡锦涛在十一届全国人大第一次会议上指出：越是经济社会向

① 元冬维：《团结凝聚农民工的新探索》，北方网，2004 年 4 月 2 日。

② 谢建社：《新产业工人阶层——社会转型中的农民工》，社会科学文献出版社，2005。

③ [美] J. 米格代尔 (Joel S. Migdal) 著《农民、政治与革命——第三世界政治与社会变革的压力》，李玉琪，袁宁译，中央编译出版社，1996。

前发展,越是现代化程度不断提高,就越不能忽视可能发生的风险。因此,要进一步增强风险防范意识,进一步完善应急管理机制,进一步提高危机处理水平,提高抵御风险的措施和能力。^①

我们认为,“风险社会”形象地描述和分析了中国农民工所处的城镇化过程中的环境特征,为我们反思中国社会建设以及新农村建设提供了重要的理论工具。因此,“风险社会”理论为我们更好地理解城镇化进程中的农民工融入问题及其对策研究与分析提供了独特的理论视角。经历多年的“民工潮”之后,农民工并没有成为市民,中国城市化的实际程度并没有多大提高,反倒出现三个令人深思的现象:一是农民工没有融入城市却成为候鸟式的城乡两栖群体,游离在城乡之间;二是农民工没有成为传统意义上的工人阶级却成为新产业工人阶层;三是农民工第一代没有成为城市市民却产生了农民工第二代、第三代(或称农民工新生代)。至2004年“民工荒”现象出现,并且从东南沿海蔓延至中西部,“民工荒”问题已不再是局部的问题,而是一个全国性问题。尽管学者对这种现象产生的原因有多种解释,但有一点形成了共识,就是农民工的文化素质较低,农民工的技术水平与教育水平已经成为社会问题。

(一) 农民工面临就业的社会风险

“民工荒”现象产生之后,一方面企业出现招工难题,珠江三角洲地区企业有2/3出现“用工紧”问题,同时有20%的农民工不断“跳槽”;另一方面,农民工要找到一个满意的工作岗位或者是一个稳定的职业并不容易。

农民工一般都是做力气活,干城里人不愿干的事。农民工从进城的第一天起,就是在极其困难的条件下开始打工的,绝大多数流

① 史培军:《建立巨灾风险防范体系刻不容缓》,《求实》2008年第8期。

动农民工只能在非正式市场寻找就业机会,无法取得与城镇人同等的就业资格,从珠江三角洲地区调查的情况看,农民工主要分布在建筑、纺织、餐饮、商贸等行业,从事的是城市人不愿干的脏、累、粗、险的工作。但随着近些年来下岗工人增多,就业压力加大,原来城镇人不愿意做的一些工作,现在也面临着激烈的竞争,农民工随时要面临被解雇的危险,就业极不稳定。由于身份原因,他们还受到社会歧视,和城里人生活在两个全然不同的世界,无论在职业机会、就业价值观念、就业行为、就业结果、就业环境、就业报酬等方面均有重大不同,所有这些都潜伏着农民工就业矛盾和冲突的隐患。

当前,广东乘着思想大解放的强劲东风,全面推进产业结构和劳动力“双转移”战略。多年来,“东西南北中,发财到广东”的理念支撑着全国民众,于是广东成为全国农民工用工第一大省,多过苏、浙、沪之和。然而,人气十足的背后,广东劳动力就业结构仍然隐忧处处。广东省农民工达到2620万人,其中本省只有720万人,仅占27.5%,而江苏、浙江本省农民工分别为66.7%和63.2%。在广东,外省农民工中有技术能力的只占16.68%,上海和浙江则达到34.5%和27.6%。可见,广东农民工素质结构难以支撑当地经济发展。广东已经吹响“双转移”的号角,农民工融入城镇面对新的机遇,同时也面临新的风险。^①

(二) 农民工面临消费的社会风险

从现实看,农民工融入城镇的社会成本是很高的。

1. 生活消费成本高

一方面农民工将打工的钱寄回家,支付家中父老兄弟和子女的

^① 马汉青:《劳动力转移:提高技能是当务之急》,2008年5月28日《羊城晚报》。

生活费用,另一方面要维持本人在城镇中的生活费用。还有不少农民工将打工的钱拿回家盖新房,自己在城镇又得租屋。我们在农民工输出地看到,凡是盖新房的都有人在外打工,可是,许多新房常年没人住。因此,农民工的收入要负担双重生活消费成本。

2. 维权消费成本高

就说农民工讨薪消费,一般情况下,讨薪 1000 元需要付出综合成本至少 3000 元,这还是保守的计算。根据有学者对 17 个案例的调查情况来看,每个案例的维权综合成本都超过 1 万元(肖卫东, 2007),政府成本和法律援助成本还没计算在内。

3. 城镇住房消费成本高

有调查显示,广东省 2005 年末常住人口中流动人口达到 2680 万人,占全国流动人口总量的 18.1%。农民工的到来,不仅在二、三产业中发挥了积极的作用,而且对中低档商品的消费有着不可替代的作用。2005 年,广东省第三产业增加值达 9579.44 亿元,占全国各省市之和的 12.4%,继续居各省市首位。而广东由第三产业发展赢得的税收高达 2248.83 亿元,占全部税收比重的 53.5%,这一比率高于全国平均值 12.5 个百分点,无论是发展规模还是政府收益,广东第三产业均遥遥领先全国。这里面,2600 多万农民工功不可没。由于人数庞大,农民工总体消费量十分惊人,但是个体收入有限,个体平均消费量很小。目前广东省农民工每月的平均生活消费大约 500 元~800 元。^①这样有限的消费能力与城镇房屋的高租住经营成本已然形成巨大风险,许多农民工望房兴叹。

珠江三角洲某市于近期提出一项措施,拟提高出租屋的租住和经营成本,以经济手段推动农民工回乡创业,推动“低素质劳动

① 黄蓉芳:《两代农民工消费调查:新生代将工资花在吃穿玩》,2007 年 6 月 19 日《广州日报》。

人口”向外转移。这项政策，实际上就是通过提高房租等消费成本来驱赶农民工。^①

（三）农民工面临岁月流失的社会风险

第一代农民工在 20 世纪 80 ~ 90 年代进城，当时的年龄也是在 30 岁左右，转眼他们已经进入中老年，渐渐回到农村，退出城镇化舞台。第二代农民工已经成为农民工的主体，他们大多工作在第三产业，靠体力、靠年轻挣钱，吃的是青春饭。试想，时光流逝之后，再过 20 年、30 年，他们将何去何从？显然，隐藏着一种年龄危机。

农民工在城镇工作在最脏、最累、最差的采掘业、建筑业和低端的第三产业中，大多是城镇居民不愿干的工作。农民工在城镇所从事的工种绝大多数是高强度、高空、高温、有毒、有害的工作，如矿山、煤炭、化工、建筑、环卫、勤杂等行业。有很多私人企业生产工艺落后、设备陈旧、工作条件极差，安全隐患多，防范措施少，轧、压、砸、炸、毒等危险时时威胁着农民工。^②“农民流动与乡村发展”课题组通过对山东省桓台县 10 个村 737 名回乡农民工的调查，了解到农民工打工期间平均每周工作 74.2 小时，每天工作 10.6 小时，没有双休日和节假日。一个调查数据显示，珠江三角洲的农民工每天工作 12 ~ 14 小时者占 46%，没有休息日者占 47%。^③我们在珠江三角洲监狱访谈时了解到，一些农民工罪犯在入狱前，就因老板剥削程度高，个人劳动强度大，产生了仇恨社会不公的心理和厌恶贫富不均的情绪，这种犯罪占 20.4%。^④据调查统计，从

① 黄蓉芳：《两代农民工消费调查》，2007 年 6 月 19 日《广州日报》。

② 刘玉蓉等：《农民工的“市民待遇”问题》，《十堰职业技术学院学报》2003 年第 4 期。

③ 黄海燕：《三大高危行业中死伤的为何总是农民工》，<http://www.news.dayoo.com> 2004-06-29。

④ 谢建社：《农民工融入城市过程中的冲突分析》，《广州大学学报》2007 年第 4 期。

事采掘业、建筑业和餐饮服务业中犯罪的农民工占 47.3%。^①

众所周知,资本的本性是最大限度地追求利润(即剩余价值,这是马克思的伟大发现),它暗含了一个固有趋势:尽可能多地获得剩余劳动,而且尽可能少地支付成本。这是企业特别是私营企业追求利润最大化、成本最小化的趋势使然。

目前劳资关系在中国几乎是最应受关注、最应该下大力气进行调整与处理的。在农民工进入市场并劳作于企业的全程中,几乎都存在劳资矛盾的隐患。例如,招聘过程中的歧视(性别歧视、地区歧视、语言歧视等等)与欺骗(双方信息不对称)、劳动合同的签订不规范、使用童工、工资待遇偏低与拖欠工薪、工作环境与居住条件恶劣、工作日超长与休假太少等等。我们对珠江三角洲某市的公有制企业与非公有制企业调查对比显示:一些非公有制企业职工每周工作时间在 6~7 天的比例已经达到 8.5%,是公有制企业职工的近 4 倍;平均每天工作时间在 12 小时以上的比例达到 2.9%,是公有制企业职工的近 5 倍。调查还显示,有 63.8% 的劳动者在正常工作时间外有加班,其中“有时加班”者占 56.1%。此外,46.2% 的人在国家法定节假日加班,每周休息时间通常不足一天的人占 21.4%。法定节假日加班获加班费或调休的人分别有 65.7% 和 26.4%;只有 47.3% 的单位能够按照国家标准发放加班费,接近 2 成的加班行为没有任何补偿,其中私营企业比率最高。^②

(四) 农民工面临健康损害的社会风险

农民工多是从事高温、高空、高险的工作,有的工种直接危害着他们的身体健康。我们在一些有毒化工企业中调查发现,企业主

① 谢建社:《农民工融入城市过程中的冲突分析》,《广州大学学报》2007 年第 4 期。

② 赖锦宏:《逾半企业未依法发加班费》,2008 年 6 月 9 日《联合报》。

只与农民工签订半年的劳动合同，就是担心农民工得了职业病。难以想象，这些农民工将来的健康风险由谁来承担。

由于农民工所从事行业的特征，超过劳动时间的高强度劳动、缺乏必要的危险防护措施以及工作环境和生活环境的恶劣是他们必须首先面对的问题。新华社曾以《谁让她们中毒——透析广东安加鞋厂女工中毒事件》为题，报道了27名女工乙烷中毒并有多人死亡的事件，记者在调查时还发现不少私人企业中的员工有化学中毒的职业病，一些农民工因此丧失了劳动能力。国家安全生产监督管理局副局长赵铁锤在接受记者采访时说，我国每年发生的各类事故死亡人数接近14万，其中大部分是农民工。据分析，农民工发生安全生产事故主要集中在矿山开采、建筑施工、危险化学品生产等高危行业。据有关资料显示，我国建筑从业人员中，农民工占80%以上，而建筑施工安全事故中受伤害的90%也是农民工。另据统计，在危险化学品生产行业中，我国每年发生职业中毒5万多例，其中化学性中毒1.1万多例，农民工首当其冲成为受害者。^①

三 农民工规避社会风险，需要融入性教育

农民实现由农民工到城市工人需要一个长期的社会化过程。现实状况是，农民工与城镇工人形成了强烈的发展差距，其主要原因是农村长期的教育落后和教育投资匮乏所致的“深度能力贫困”，^②使农民工难以融入以知识经济和技术产业为标志的城镇社会。要规避这种社会风险，只有依靠农民工自身教育素质和能力素质的提高，进行融入性教育的补偿。

① 黄海燕：《三大高危行业中死伤的为何总是农民工》，<http://www.news.dayoo.com> 2004-06-29。

② 赵力：《农民的培训——一个不容忽视的中国最大人力资源开发》，《特区经济》2004年10月25日。