

保增长·扩内需·调结构·重民生

■本书编写组

红旗出版社

保增长·扩内需·调结构·重民生

应对金融危机

党员干部读本

■ 本书编写组

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

应对金融危机党员干部读本 /《应对金融危机党员干部读本》编写组编.
—北京:红旗出版社, 2009.3
ISBN 978-7-5051-1737-2

I. 应… II. 应… III. 金融危机—世界—干部教育—学习参考资料
IV. F831.59

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 028057 号

书 名: 应对金融危机党员干部读本

编 者: 本书编写组

责任编辑: 杨柏榕

责任校对: 刘文芳

封面设计: 东方资治

出版发行: 红旗出版社

地 址: 北京市沙滩北街 2 号

邮 编: 100727

E - mail: hqcbbs@publica.bj.cninfo.net

编 辑 部: 64037148

发 行 部: 64037154

印 刷: 北京燕旭开拓印务有限公司

开 本: 720mm × 1000mm 1/16

字 数: 283 千字 印 张: 15.5

版 次: 2009 年 3 月北京第 1 版 2009 年 3 月北京第 1 次印刷

ISBN 978-7-5051-1737-2 定 价: 32.00 元

版权所有 翻印必究 印装有误 负责调换

目 录

第一编 关于应对国际金融危机的重要讲话

亚欧携手 合作共赢

- 在第七届亚欧首脑会议开幕式上的讲话 2

通力合作 共度时艰

- 在金融市场和世界经济峰会上的讲话 5

坚持开放合作 寻求互利共赢

- 在亚太经合组织第十六次领导人非正式会议上的讲话 9

共同促进世界和平稳定繁荣 14

共同谱写中非友谊新篇章

- 在达累斯萨拉姆各界欢迎大会上的演讲 16

同舟共济，互利共赢

- 在第七届亚欧首脑会议上的讲话 21

在2009年春节团拜会上的讲话 24

坚定信心 加强合作 推动世界经济新一轮增长

- 在世界经济论坛2009年年会上的特别致辞 26

用发展的眼光看中国

- 在剑桥大学的演讲 31

第二编 金融危机席卷全球

一、国际金融危机的爆发和演变	38
美国次贷危机的演变	38
关于美国次贷危机的若干判断	41
“百年一遇”的金融危机	45
金融海啸可能演变为全球经济危机	48
第二波金融危机将袭击全球?	52
二、国际金融危机的根源	57
新自由主义是美国金融危机的根源	57
没有不散的筵席	
——关于美国金融危机的杂感	59
金融风暴是咋回事	65
“猛虎”是怎样放出笼的	
——论金融自由化与美国金融危机	70
全球危机究竟谁是祸根	74
美国金融危机的根源及教训	76
三、国际金融危机的影响	79
国际金融危机的中长期影响	79
美国经济难逃衰退厄运	81
金融危机阴霾下的世界经济	86
四、全球应对国际金融危机	92
全球救市大行动	92
金融风暴如何应对	95
各国团结起来挽救世界经济	99
全球金融体系理当推倒重建	100

第三编 中国全面应对国际金融危机

一、国际金融危机下的中国经济	103
国际金融危机对我国的影响及对策	103
金融安全是国家经济安全的核心	
——国际金融危机的教训与启示	106
美国金融危机的转嫁与中国应对	110
努力将外部金融危机的影响降到最低限度	112
在挑战和困难中牢牢把握并用好发展机遇	113
二、国务院部署应对金融危机	116
国务院部署扩大内需促进增长十项措施出台	116
国务院部署落实中央政策七项工作	117
国务院决定2009年起在全国范围实施增值税转型改革	120
国务院决定扩大内需的四项实施措施	121
国务院确定金融促进经济发展九项政策措施	122
国务院办公厅发布关于当前金融促进经济发展的若干意见	123
国务院办公厅发出关于搞活流通扩大消费的意见	124
国务院审议并原则通过产业调整振兴规划	125
实施好积极的财政政策 保持经济平稳较快发展	131
国务院发布六方面就业新政应对金融危机影响	132
三、各部委应对金融危机措施	134
中国人民银行下调存贷款基准利率和存款准备金率	134
央行制定五大举措落实适度宽松的货币政策	135
中国出台十项保障民生举措	136
财政部：2009年起取消和停征100项行政事业性收费	138
人力资源和社会保障部：2009年1月1日起提高企业退休人员	
基本养老金水平	139

人力资源和社会保障部：加强失业预警多措施稳定就业局势	139
发改委：中国将力推四大举措保农业稳定发展	141
农业部、中国农业发展银行：支持农业产业化龙头企业发展的措施	142
工业和信息化部：十项措施应对工业增速下行压力	144
商务部：多方合力保障企业出口收汇安全	146
国资委：央企应把全面风险管理摆在重要位置	148

第四编 领导干部、专家学者纵论应对国际金融危机

一、信心比黄金和货币更重要	150
面对困难，信心最重要	
——认真贯彻中央关于扩大内需促进经济平稳较快发展的政策措施	150
信心比黄金更重要	153
中国能够经受住国际金融危机的考验	154
信心最坚实的根据在哪里	157
信心与经济	158
二、党员干部在应对金融危机中的作用	161
牢牢把握学习实践活动“总要求”	161
领导干部要积极应对金融危机	162
金融危机考验干部队伍“应对”绝不能“应付”	164
三、扩大内需、促进经济增长	166
应对全球金融危机要有强劲内需	166
把扩大内需作为保增长的根本途径	168
着力在保增长上下功夫	169
四万亿元：从哪里来到哪里去怎样用好	
——专家评述扩大内需十项措施的资金保障	171
四、实行积极财政政策和适度宽松的货币政策	175

实施积极的财政政策 促进经济平稳较快发展	175
全球金融风暴冲击与中国财政政策转型	179
发挥金融优势 支持服务业又好又快发展	184
五、改善民生，扩大就业，促进社会和谐稳定	189
把改善民生作为保增长的出发点和落脚点	189
农民增收是一项重要的战略任务	190
以扩大就业来确保民生	192
六、转变发展方式，加快经济结构调整	194
坚持扩大投资与调整结构并重	194
把加快发展方式转变和结构调整作为保增长的主攻方向	198
应对危机，根本在转变发展方式	200
七、巩固和加强农业基础地位	202
突出抓好农业稳定发展农民持续增收，扎实推进农村改革发展	202
2009年中央一号文件呈现四大新亮点	205
八、提高对外开放水平	208
妥善应对全球金融危机，更好地统筹国内发展和对外开放	208
进一步提高我国对外开放的水平	210
 附录一	
国际金融危机大事记	212
 附录二	
名词解释	227
 后 记	238

第一编

关于应对国际金融危机的重要讲话

◇亚欧携手 合作共赢

——在第七届亚欧首脑会议开幕式上的讲话

◇通力合作 共度时艰

——在金融市场和世界经济峰会上的讲话

◇坚持开放合作 寻求互利共赢

——在亚太经合组织第十六次领导人非正式会议上的讲话

◇共同促进世界和平稳定繁荣

◇共同谱写中非友谊新篇章

——在达累斯萨拉姆各界欢迎大会上的演讲

◇同舟共济，互利共赢

——在第七届亚欧首脑会议上的讲话

◇在2009年春节团拜会上的讲话

◇坚定信心 加强合作 推动世界经济新一轮增长

——在世界经济论坛2009年年会上的特别致辞

◇用发展的眼光看中国

——在剑桥大学的演讲

亚欧携手 合作共赢

——在第七届亚欧首脑会议开幕式上的讲话

胡锦涛

（2008年10月24日，北京）

尊敬的各位贵宾，

女士们，先生们，朋友们：

首先，我对第七届亚欧首脑会议的召开，表示热烈的祝贺！对各位同事和嘉宾的到来，表示诚挚的欢迎！

在过去的几个月里，中国人民度过了一段非同寻常的岁月。中国人民既经受了四川汶川特大地震灾害的严峻考验，又同国际社会一道共享了北京奥运会、残奥会的欢乐时光。在这个过程中，中国人民得到了国际社会特别是亚欧各国的真诚帮助和有力支持，我谨代表中国政府和人民对此表示衷心的感谢！

女士们、先生们！

近来，由美国次贷危机引发的金融危机对国际金融市场造成严重冲击，给世界各国经济发展和人民生活带来严重影响，引起了世界各国政府和人民的忧虑。面对这一全球性挑战，世界各国需加强政策协调、密切合作、共同应对。在此关键时刻，坚定信心比什么都重要。只有坚定信心、携手努力，我们才能共同渡过难关。

中国赞赏和支持有关国家为应对这场金融危机采取的积极措施，希望这些措施尽快取得成效。中国在力所能及的范围内为应对这场金融危机作出了积极努力，采取了一系列重大举措，包括确保国内金融体系稳定、增加金融市场和金融机构的流动性、密切同其他国家宏观经济政策的协调和配合，等等。中国将继续本着负责任的态度，同国际社会一道努力维护国际金融稳定和经济稳定。

今年以来，中国积极应对国际经济环境复杂变化和自然界严峻挑战，经济保持较快增长，金融业稳健运行，经济发展的基本态势没有改变。同时，全球金融危机使中国经济发展面临的不确定不稳定因素明显增多，中国经济发展面临诸多困难和挑战。中国是一个拥有13亿人口的发展中国家，中国经济同世界经济

的联系日益紧密，中国经济保持良好发展势头本身就是对全球金融市场稳定和世界经济发展的重要贡献。为此，我们首先要在国内的事情办好。将根据国内外经济形势变化，加强宏观调控的预见性、针对性、有效性，及时调整政策，着力扩大国内需求特别是消费需求，保持经济稳定、金融稳定、资本市场稳定，继续推动经济社会又好又快发展。

女士们、先生们！

当前，亚欧大陆正在经历深刻的变化和调整。亚洲政治形势总体稳定，各种区域、次区域合作机制竞相发展，成为世界最具发展活力的地区之一。欧洲一体化深入推进，对外合作日益扩大，在国际事务中的作用不断增强。同时，亚欧两大洲和平与发展仍然面临诸多问题和挑战：局部冲突和热点问题时起时伏，传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，特别是国际金融市场剧烈动荡，能源、粮食安全问题突出，通货膨胀压力增大，对全球经济发展构成了严峻挑战。在经济全球化深入发展的大背景下，亚欧大陆的前途命运日益紧密地同整个世界的前途命运联系在一起。亚欧携手、合作共赢是我们最好的选择。这届亚欧首脑会议以对话合作、互利共赢为主题，完全切合当前亚欧关系发展形势的要求。

1996年首届亚欧首脑会议以来，亚欧会议在各个领域取得显著成果，成为亚欧对话和合作的重要平台。面对新的时代要求，亚欧双方应该进一步利用好这一平台，加强对话，扩大共识，增进信任，深化合作。亚欧双方应该尊重各自的社会制度、意识形态、文化背景、发展模式，提高对彼此发展政策和方向的认识。亚欧双方应该本着开放的精神，充分利用经济互补性强这一优势，既深化现有合作，又不断培育新的合作增长点，通过平等对话和磋商妥善处理经贸摩擦。亚欧双方应该加强协调和配合，共同应对全球性挑战，促进国际能源市场、粮食市场稳定，加强防灾减灾领域合作，积极应对气候变化，推动实现联合国千年发展目标，促进多边主义，促进国际和地区热点问题的妥善解决，共同推进世界和平与发展。亚欧双方应该弘扬平等、开放、包容的精神，提倡不同文明和谐共处、互相学习、彼此借鉴，共同为促进人类文明繁荣进步作出贡献。

加强和发展同亚欧国家友好合作，是中国对外政策的重要组成部分。中国将坚持同亚洲国家和谐相处、共同发展，继续发展同欧盟及其成员国的互利合作，深化中欧全面战略伙伴关系，积极参与亚欧会议进程，为推进亚欧合作作出自己的贡献。

女士们、先生们！

我们的先辈曾经开拓出古“丝绸之路”，在亚欧关系史上写下了辉煌的一页。今天，我们更应该以超越前人的远见卓识，开创亚欧合作新局面，造福亚欧各国人民。让我们携起手来，为共创亚欧新型伙伴关系，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界而不懈努力。

最后，我衷心祝愿第七届亚欧首脑会议圆满成功。

谢谢大家！

（新华社北京 10 月 24 日电）

通力合作 共渡时艰

——在金融市场和世界经济峰会上的讲话

(2008年11月15日,美国华盛顿)

胡锦涛

尊敬的布什总统,各位同事:

很高兴在华盛顿同各位同事见面。首先,我要感谢布什总统的盛情邀请和周到安排。

当前,国际金融危机已从局部发展到全球,从发达国家传导到新兴市场国家,从金融领域扩散到实体经济领域,给世界各国经济发展和人民生活带来严重影响。值此关键时刻,我们在这里共同探讨维护国际金融稳定、促进世界经济增长的举措,具有十分重要的意义。

我们正在经历的这场国际金融危机,波及范围之广、影响程度之深、冲击强度之大,为上个世纪30年代以来所罕见。造成这场金融危机的原因是多方面的,既有经济体宏观经济政策不当的原因,也有金融监管缺失的原因。对此如果没有正确认识,就难以吸取教训、避免今后发生同样的危机。这场金融危机发生后,国际社会立即行动起来,在不同层面采取了一系列应对措施。我们希望这些措施尽快取得预期效果。为了有效应对这场金融危机,世界各国应该增强信心、加强协调、密切合作。

国际社会的当务之急是继续采取一切必要措施,尽快恢复市场信心,遏制金融危机扩散和蔓延。主要发达经济体应该承担应尽的责任和义务,实施有利于本国和世界经济金融稳定和发展的宏观经济政策,积极稳定自身和国际金融市场,维护投资者利益。同时,各国应该加强宏观经济政策协调,扩大经济金融信息交流,深化国际金融监管合作,为稳定各国和国际金融市场创造必要条件。

当前,世界经济增长放缓,不稳定不确定因素增加,形势严峻复杂。保持经济增长是应对金融危机的重要基础。各国应该调整宏观经济政策,通过必要的财政、货币手段,积极促进经济增长,避免发生全球性经济衰退。应该共同采取措施稳定国际能源、粮食市场,遏制投机行为,为世界经济发展创造良好条件。

国际社会尤其应该防止各种形式的贸易和投资保护主义，努力推动多哈回合谈判早日取得积极进展。

国际社会应该认真总结这场金融危机的教训，在所有利益攸关方充分协商的基础上，对国际金融体系进行必要的改革。国际金融体系改革，应该坚持建立公平、公正、包容、有序的国际金融新秩序的方向，努力营造有利于全球经济健康发展的制度环境。国际金融体系改革，应该坚持全面性、均衡性、渐进性、实效性的原则。全面性，就是要总体设计，既要完善国际金融体系、货币体系、金融组织，又要完善国际金融规则和程序，既要反映金融监管的普遍规律和原则，又要考虑不同经济体的发展阶段和特征。均衡性，就是要统筹兼顾，平衡体现各方利益，形成各方更广泛有效参与的决策和管理机制，尤其要体现新兴市场国家和发展中国家利益。渐进性，就是要循序渐进，在保持国际金融市场稳定的前提下，先易后难，分阶段实施，通过持续不断努力最终达到改革目标。实效性，就是要讲求效果，所有改革举措应该有利于维护国际金融稳定、促进世界经济发展，有利于增进世界各国人民福祉。

根据以上考虑，我们主张重点实施以下改革举措。一是加强国际金融监管合作，完善国际监管体系，建立评级机构行为准则，加大全球资本流动监测力度，加强对各类金融机构和中介组织的监管，增强金融市场及其产品透明度。二是推动国际金融组织改革，改革国际金融组织决策层产生机制，提高发展中国家在国际金融组织中的代表性和发言权，尽快建立覆盖全球特别是主要国际金融中心的早期预警系统，改善国际金融组织内部治理结构，建立及时高效的危机应对救助机制，提高国际金融组织切实履行职责能力。三是鼓励区域金融合作，增强流动性互助能力，加强区域金融基础设施建设，充分发挥地区资金救助机制作用。四是改善国际货币体系，稳步推进国际货币体系多元化，共同支撑国际货币体系稳定。

各位同事！

在经济全球化深入发展的条件下，世界各国经济金融关系日益紧密。这场金融危机不仅对发达国家金融市场造成严重冲击，也使广大发展中国家不同程度受到影响，这种影响还有继续扩大的趋势。对此，我们必须有足够认识。发展中国家经济发展水平低，经济结构单一，金融体系抗风险能力弱。国际社会在应对金融危机时，尤其要关注和尽量减少危机对发展中国家特别是最不发达国家造成的损害。

第一，切实帮助发展中国家保持金融稳定和经济增长。国际社会特别是发达国家应该承担应尽的责任和义务，采取切实措施，帮助发展中国家尤其是非洲

国家克服困难。特别是在实施宏观经济政策时应该注意对发展中国家的影响，避免加剧发展中国家的困境。国际金融组织应该通过放宽贷款条件等措施，建立更加便利化的机制，对遭受金融危机冲击严重的发展中国家进行及时救助。应该支持新兴市场国家保持经济持续平稳增长的努力。

第二，切实保持和增加对发展中国家的援助。发展中国家在实现发展方面面临严峻挑战，金融危机使他们的处境雪上加霜。如何既克服金融危机、又兼顾实现联合国千年发展目标，这是全世界的共同责任。发达国家应该继续履行对发展中国家的援助承诺，推进国际减贫进程。对于最不发达国家，更应该减免其债务，对其出口产品减免关税，扩大技术转让，同时尽最大力量帮助其进行基础设施建设，以增强其自我发展能力。

第三，切实保持发展中国家经济金融稳定。发展中国家应该根据自身发展实际情况，采取正确的宏观经济政策，完善金融体系，提高防范金融危机能力，同时要努力转变经济发展方式，调整经济结构，保持经济平稳发展。

各位同事！

今年以来，中国接连发生重大自然灾害，国际金融危机使中国经济发展也受到了影响。中国根据形势变化及时调整政策，加强宏观调控，保持了经济平稳较快发展的势头，中国经济发展的基本态势没有改变。中国经济平稳较快发展本身就是对维护国际金融稳定、促进世界经济发展的重要贡献。中国政府将继续采取有效措施，加强宏观调控的预见性、针对性、有效性，着力扩大内需特别是消费需求，下大气力转变经济发展方式、调整经济结构，加强农业基础地位、实现农民增收，坚持深化改革、扩大开放，实现经济平稳较快增长，为促进世界经济稳定发挥建设性作用。

为了推动经济发展，中国政府已经采取了降低银行存款准备金率、下调存贷款利率、减轻企业税负等措施，最近又出台了更加有力的扩大国内需求措施，决定今年中央财政增加投资 1000 亿元人民币，用于加快民生工程、基础设施、生态环境建设和灾后重建，预计可带动社会总投资规模 4000 亿元人民币。从今年第四季度到 2010 年底，中国仅这些项目的建设就将投资近 4 万亿元人民币。这些措施的实施，必将有力推动中国经济发展，也有利于促进世界经济发展。

作为国际社会负责任的成员，中国一直积极参与应对金融危机的国际合作，为维护国际金融稳定、促进世界经济发展发挥了积极作用。中国愿继续本着负责任的态度，参与维护国际金融稳定、促进世界经济发展的国际合作，支持国际金融组织根据国际金融市场变化增加融资能力，加大对受这场金融危机影响的发展

中国家的支持。我们愿积极参与世界银行国际金融公司贸易融资计划。

各位同事！

在前不久举行的第七届亚欧首脑会议期间，东亚领导人就加强区域金融经济合作进行了深入讨论，一致认为应该把加强金融合作、防范和抵御金融危机作为加强区域合作的重点，积极推进灵活多样的区域财经合作；充分利用已签署的双边货币互换协议，积极稳步推进亚洲资本市场发展，推进东亚自由贸易区进程，支持东盟一体化建设，反对和防范贸易保护主义。亚欧领导人也深入讨论了当前国际金融经济形势，同意充分利用亚欧会议等区域合作机制加强金融领域信息沟通、政策交流、监督管理等务实合作，有效监测、防范、应对金融风险，推动世界经济持续稳定健康发展。

各位同事！

国际金融市场稳定、世界经济持续发展是关系世界各国和各国人民福祉的大事。让我们共同努力，通力合作、共渡时艰，为维护国际金融稳定、促进世界经济发展作出自己应有的贡献！

谢谢各位。

（新华社华盛顿 11 月 15 日电）

坚持开放合作 寻求互利共赢

——在亚太经合组织第十六次领导人非正式会议上的讲话

(2008年11月22日, 秘鲁利马)

胡锦涛

尊敬的加西亚总统,

各位同事:

很高兴同大家再次相聚,就共同关心的国际和地区问题交换意见。加西亚总统和秘鲁政府为会议作了周到细致的安排,我对此表示感谢。

当前,经济全球化深入发展,亚太区域、次区域合作快速推进。本地区正在成为世界经济发展的重要动力。与此同时,世界和亚太地区也面临诸多不稳定不确定因素,主要表现为:国际金融市场剧烈动荡,金融危机对全球实体经济的消极影响逐步显现,世界经济增长放缓,粮食安全和能源安全问题突出;世界贸易组织多哈回合谈判停滞不前,贸易保护主义有所抬头。此外,环境污染、重大自然灾害、重大传染性疾病等非传统安全问题依然严重存在。这些问题对世界经济健康稳定发展构成了严峻挑战。

在国与国相互依存日益紧密的今天,面对上述挑战,任何一个成员都很难置身事外。解决这些问题,有赖于所有成员共同努力。我们主张,面对新的复杂局面,各方应该秉持开放合作的理念,化挑战为机遇,努力实现互利共赢。

各位同事!

当前,国际金融危机蔓延迅速、波及广泛,是世界经济增长面临的最严峻挑战。有效应对金融风险,维护国际金融稳定,促进世界经济发展,是各国各地区共同面临的重要而紧迫任务,需要国际社会增强信心、加强协调、密切合作。上周举行的二十国集团领导人金融市场和世界经济峰会在这方面取得了积极成果。在此,中方提出以下几点主张。

第一,为遏止不断恶化的金融危机,各国应该迅速采取有效措施,加强宏观经济政策协调,完善信息沟通,尽可能互相提供帮助,采取一切必要的财政、货币手段,遏制金融危机扩散和蔓延,稳定全球金融市场,积极促进经济增长,