

2008年度杭州市领导干部优秀理论文章选辑

求是

中共杭州市委组织部

编

杭州出版社

2008年度杭州市领导干部优秀理论文章选辑

求是

中共杭州市委
组织部
编

杭州出版社

图书在版编目(CIP)数据

求索:2008年度杭州市领导干部优秀理论文章选辑/
中共杭州市委宣传部编. —杭州:杭州出版社,2009.1
ISBN 978-7-80758-171-0

I. 求... II. 中... III. 社会主义建设—杭州市—
文集 IV. D675.51-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 213990 号

求索

2008 年度杭州市领导干部优秀理论文章选辑

中共杭州市委宣传部编

责任编辑:丁国志

封面设计:魏君妮

出版发行:杭州出版社(杭州市曙光路 133 号)

电话:0571-87997719 邮编:310007

经 销:新华书店

印 刷:杭州广育多莉印刷有限公司

开 本:889×1194 1/32

字 数:400 千

印 张:16

版 次:2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-80758-171-0

定 价:48.00 元

(版权所有 侵权必究)

如发现印装质量问题,影响阅读,请与本社发行部联系调换

前 言

理论是党的灵魂和旗帜。加强理论学习和研究是领导干部提高政治理论素养的基础工程,是增长才干、提升素质的重要途径,是做好各项工作的根本保证。面对新形势、新挑战、新机遇,广大党员干部特别是各级领导干部应把加强理论学习和新知识的学习作为重要任务和政治责任,紧密联系中国特色社会主义建设的新实践、新课题,紧密联系本地区本部门的新情况、新问题,努力做到学以致用、用以促学、学用相长,切实把我党的理论创新成果转化为推动发展的强大动力。

2008年,是深入学习贯彻落实党的十七大精神的第一年,也是我国改革开放30周年。我市各级党组织和广大党员干部按照中央和省市委的要求,以学习贯彻党的十七大、十七届三中全会精神、省第十二次党代会和市委十届四次全会精神为主线,以科学发展观为引领,以党的十七大精神主题宣传教育实践活动和新一轮解放思想大行动为载体,努力用中国特色社会主义理论体系武装头脑、指导实践、推动工作,有力促进了“创业富民、创新强省”和共建共享与世界名城相媲美的“生活品质之城”发展战略的贯彻落实,推动了经济社会又好又快发展,同时也形成了一批理论学习和研究的优秀成果。

为进一步加强我市理论武装工作,不断提高各级领导干部运

用科学理论分析和解决实际问题的能力,杭州市委宣传部在全市县级以上党委(党组)理论学习中心组开展了 2008 年度杭州市领导干部优秀理论文章评选活动。其间,共收到推荐文章 107 篇,经省、市有关领导和专家无记名评审,共评出一等奖 6 篇,二等奖 16 篇,三等奖 23 篇。总的来看,这 45 篇获奖文章选题广泛,观点新颖,材料翔实,理论思考深刻,联系实际紧密,充分体现了我市党员领导干部的思想理论建设成效,具有一定的理论价值和实践指导意义。

现将获奖文章结集出版,供大家学习参考。

编 者

2009 年 1 月

目 录

改进和加强新阶层人士(自由择业党外知识分子)统战 工作的调查与思考	丁志光/1
只有解放思想 才能跨越发展 ——综观杭州改革开放 30 年解放思想的伟大征程	辛 薇/14
城市居委会体制创新发展研究 ——以“杭州经验”为例的实证研究报告	邵 胜/23
创意经济与中国大变革	周 膺/58
余杭区高新技术产业集群培育发展的思路研究	姜 军/72
关于探索建立杭州市腐败风险预警机制的实践与思考	徐苏宾/91
临安构建大社保体系的实践及对策研究	王 宏/101
淳安县社会保障现状及对策分析	王晓林/114
完善权力运行机制 夯实党政清廉基础	朱 华/126
在运河综合保护工程实践中打造“生活品质之城”	朱坚白/133
不可误读十七大报告的一个提法	安蓉泉/147
贯彻落实科学发展观 建立健全我市国有资本合理 流动机制	许荣森/152

关于推动文化大发展大繁荣的几点思考	陈建一/162
建立农村宅基地自愿腾退激励机制 大力促进我市 农村宅基地复垦工作	郑鸣潮/170
倾力打造全国最美丽城区	郑荣胜/188
向蓝天要空间 向空间要效益 ——楼宇经济“下城模式”的实践与思考	赵 敏/195
新闻创新提升舆论引导能力 ——杭报集团的探索和实践	赵 晴/203
杭州市学生资助体系构建的实践与探索	徐一超/218
创新政府管理机制 打造高效执行团队 ——浙江省富阳市“专委会制度”的改革与实践	徐文光/229
江干区深入开展新一轮解放思想大行动的几点思考	徐立毅/242
融入“生活品质之城” 打响“潇洒桐庐”品牌 ——“共建潇洒桐庐、共享品质生活”策略研究	戚孝虎/248
都市农业 ——杭州特色农业现代化道路的战略选择	程春建/259
当前宏观经济视野下发展楼宇经济的探索与思考	王立华/266
追求卓越 品质至上 ——有关“上城精神”的思考	王越剑/277
坚持年年创新办好西博盛会 加快提升杭州城市软硬实力	叶 敏/288
社会主义核心价值体系与高校师德建设的新思路、 新要求和新途径	朱 军/298
依托运河综保工程 实现拱墅产业转型提升	许 明/306
杭州都市经济圈环境共保存在的问题与对策	何荣坤/314
杭州市市直机关用能现状的分析与思考	何铨之/323
杭州城市文化的更新与保护	张永谊/336
关于建立健全杭州保障性租赁住房体系的思考	杨 坚/345

杭州空港培育和开辟国际航线的思考与对策	杨志毅/354
充分发挥道德模范在精神文明建设中的引领作用	杨国琴/363
西欧等国内河游船开发管理经验及对杭州打造水上 黄金旅游线路的启示	陈伟/371
如何将 CEO 经营理念应用于公安工作 ——以杭州西湖风景名胜区公安分局为例	陈健/378
杭州市发展乡村旅游 促进农民创业的调查与思考	周志平/387
实施区域名牌战略 促进区域经济发展	祝平/400
加快立法进程 加强政府投资项目管理	赵天行/409
科学人才观与杭州的实践	徐国联/420
丰富群众文化,引领文化新生活的思考	钱美仙/431
关于开展重点工程和重点企业效能监察的实践和思考	高国飞/440
对我市公共文化设施建设的思考	麻捷/450
构建“生活品质之城”人口因素浅析	蒋建安/461
镇街品牌文化建设的实践与探索	裘超/471
关于推进商业模式创新的思考与实践	楼健人/486

改进和加强新阶层人士 (自由择业党外知识分子) 统战工作的调查与思考

丁志光

正确认识和深入做好新阶层人士这一新的着力点人群的统战工作,是党中央赋予各级统战部门的重要职责。由于对新阶层人士内部非公经济人士和自由择业知识分子两大类人群特征的差异性认识不足,当前的新阶层人士统战工作出现近乎一边倒向非公经济人士的现象,以致两类人群的统战工作失衡。这一现象阻碍了党的自由择业党外知识分子统战方针政策的贯彻落实,影响了新阶层人士统战工作的整体推进。出于迫切解决现实问题的需要,研究新对策、新思路,我部成立专题课题组,于 2008 年 5 月至 10 月开展了杭州市新阶层人士(自由择业党外知识分子)统战工作专题调研。

本次专题调研主要分为调查和调研两个方面进行。调查通过条条(统计、工商、科技、外经贸、财政等市级部门提供的相关资料和数据)为基础,选取块块(下城、余杭、萧山 2007 年调查获得的数据)为样本,在统计专业人士指导下,采取直接、间接和互相印证的方法,获取了全市新阶层人士的基本情况。调研采取问卷和座谈走访相结合的方法,发放问卷调查表 850 份,回收 491 份,回收率为 57.8%;召开座谈会 4 次,走访有关单位 26 家。

本文按照“着眼整体、突出重点、立足统战,解决问题”的调研思路,从两大类人群基本情况调查入手,以自由择业人群为重点研究对象,分析归纳其比较特点,剖析这一领域统战工作难以跟进的问题和原因,结合实际,提出改进和加强我市自由择业党外知识分子统战工作的对策建议。

一、杭州市新阶层人士基本情况和自由择业党外知识分子比较特点

(一)杭州市新阶层人士基本情况

近年来,杭州市非公有制经济发展迅猛,2007 年全市实现 GDP4103.89 亿元,非公有制经济占到 67.4%,可谓三分天下有其二。与非公有制经济同步发展,形成了我市庞大的新阶层人士队伍,他们在创造物质、精神财富的同时,深刻地影响着杭州的经济、政治、文化和社会生活的各个方面。

据调查,目前我市“两新组织”(新的经济组织和新的社会组织)新阶层人士 66.35 万人,从业人员 251 万人,其中非公经济人士 52.15 万人,主要由个体户、私营企业主和民营科技企业创业人员组成;自由择业知识分子 14.2 万人,主要由受聘于民营科技企业和外资企业的管理技术人员、中介组织的专业人士和自由职业人员组成。具体如下:

1. 个体工商户。截至 2008 年 6 月,全市注册个体工商户 27.06 万户,从业人员 57.69 万人,大多从事餐饮、商品零售等服务业和工业加工业。这一群体发展迅速,人数众多,变动性较大。

2. 私营企业主。截至 2008 年 6 月,全市注册私营企业 12.17 万户,私营企业主 25.09 万人,从业人员 140.84 万人,其中规模企业(营业收入超过 3 个亿)240 家。2007 年我市个私经济贡献的经济总量达到 1961.66 亿元,占全市 GDP 的 47.8%,已经成为我市国民经济的主导力量。

3. 民营科技企业的创业人员和管理技术人员。截至 2007 年底,我市共有民营科技企业 7200 余家,创业人员和管理技术人员 9 万余人,其中列入省级民营高科技企业(如阿里巴巴、恒生电子、信雅达、南望、新中大等)的 870 家。占全市民营科技企业的 90%,成为我市高新技术的主体和重要的经济增长点。其中的创业人员和管理技术人员在推动民营科技企业发展中发挥了关键性的作用。

4. 受聘于外资企业的管理技术人员。截至 2007 年底,全市共有外资企业 3961 家,从业人员 51.11 万人,其中受聘于外资企业的中方管理技术人员 2 万余人,随着我市对外经济交流的扩大和招商引资力度的加大,我市的外资企业将会进一步加快发展,而中方管理技术人员的队伍规模也会随之不断壮大。

5. 中介组织的专业人士。至 2007 年底,全市注册各类中介服务企业(机构)22213 家,涉及到 30 个管理部门,实现服务业增加值 40 余亿元,占全市 GDP 比重 1.23%。其中律师、会计、税务、审计、评估等具有较强统战性的中介组织 900 余家,专业人士 1.7 万余人,这一群体具有较高的学历和专业知识,与社会联系比较密切。

6. 自由职业人员。据不完全统计,我市约有自由职业人员 1.5 万余人。其职业分布十分广泛,主要由自由撰稿人、职业编辑、编剧、个体画家、个体医生、家庭教师、翻译、艺术家等组成,随着新兴市场产业的形成和发展,目前出现了如市场营销、广告策划、企管咨询、资本运作、融资代理等现代产业的自由职业人员,自由职业人员还将进一步分化,其人数有扩大趋势,对他们的了解十分困难。

(二)自由择业党外知识分子的比较特点

新阶层人士中的自由择业党外知识分子与非公经济人士既存在共性又存在差异性,与非公经济人士比较,自由择业知识分子具

有以下显著的特点:

1. 贡献特殊,作用力广泛。自由择业知识分子参与三个文明建设,由于其贡献形式的特殊性(知识而非资本),其潜在的巨大能量易被忽视。他们在推动经济社会各项事业发展中起着十分重要的作用。第一,是不可或缺的知识人才和实现 GDP 目标的重要贡献人群。他们贡献自身的知识和技能,在非公有制企业实现利润,创造社会财富中功不可没。第二,是科技进步的具体实践者。他们参与生产管理技术一线,创新知识、创新技术、创新管理等,既是非公有制企业赢得市场地位所依赖的骨干人群,也是提升国家综合实力的一支生力军。第三,是精神文化生活的先驱者。其特殊的脑力劳动,对中国现实和未来的政治、经济、社会等产生重要影响,尤其是直接从事意识形态工作的自由择业知识分子的作用更加突出。在互联网时代有时知名人士的一篇文章造成的影响抵得过一个师的思想政治工作力量。他们创造的精神文化产品所反映的思想观点和立场,不仅对现实社会人们的思想产生直接影响,还由于精神文化产品具有传承性的特点而影响后来的读者,继续对未来历史产生影响,因此做好这一群体的统战工作具有重要的现实意义和深远的战略意义。

2. 差异明显,独立性较强。该群体内部人员处于相对独立、封闭、离散的状态,缺乏必要的沟通和联系,急切呼唤统战工作介入。一是来源复杂,受原先身份属性和职业影响,个体的行为举止和思想观念具有较大差异。二是分布分散。其广泛分布于社会各行各业,受职业影响,性格相差甚远,如外企员工与律师,两者的性格和习惯呈现较大反差。三是层次鲜明。受客观的学历、年龄、职称、收入、地位等影响,呈现了鲜明的层次性,他们对我国政治、经济、社会等各个方面的理解有着很大的区别。四是追求多样化。在市场经济体制的综合作用下,具有独立的自我价值实现意识,表现为追求自由、崇尚自我的人生观、价值观、道德观以及信仰追求。

因此要求各级统战部门创新工作载体,加强他们之间以及他们和社会的联系与沟通,及时开展思想政治引导工作。

3. 自主择业,职业不自由。受聘于外资企业、民营企业的技术管理人员虽然自主选择了所从事的职业,但从他们的实际从业状况看并不自由:一是客观择业面窄。其自由选择权受制于自身掌握的专业技能和市场职业岗位要求,面对严峻的就业形势和职业岗位的竞争,一定数量的自由择业者选择职业身不由己。二是处于从属地位。受聘于企业主这种“雇与被雇”的关系,深刻影响到他们的思想和行为,使他们觉得自己的职业并不自由。尤其是那些待遇不错的管理技术人员,在受聘企业小心翼翼工作,怕不经意的小过失掉了饭碗。三是契约约束。自由择业者与企业签订劳动合同,其行为受到契约约束,契约约束了他们自由活动的空间,许多时候让他们参与社会活动,特别是工作时间参与社会活动,就显得比较困难。四是职业压力。社会竞争对职业岗位提出的要求,需要他们不断“充电”,才不致被社会淘汰,职业压力与日俱增。加上家庭生活、子女教育等其他问题,存在着诸多思想想法和矛盾问题,因此亟须统战部门深入其中,了解思想,提供针对性服务,为其创建一个相对自由、宽松、和谐的职业环境。

4. 思想多元,认同度不一。总体看,我市广大自由择业党外知识分子的思想主流是积极、健康、向上的,但他们的思想受到多个因素的影响而呈现多元性和复杂性的特点:一是职业经历影响。自由择业党外知识分子属于体制外人群,其思想受到行政影响较少,受职业经历影响多,较多的人从职业和个人经历角度看待我国政治制度,政治态度呈现不一。二是西方文化影响。一定数量的自由择业知识分子出国留学接受过西方文化教育,由于缺乏科学地比较辨别,对我国政治制度的理解存在片面性。三是现实利益影响。因经济实力和职业特征形成了自由择业知识分子高低不一的社会地位和现实利益,使得他们对政治的理解表现了很大不同,

对政治参与的愿望呈现了冷热不均的现象。因此迫切需要采取多种有效形式,加强政治教育和思想引导,增强他们的政治认同,巩固党执政的阶级和群众基础,有序推动中国特色社会主义民主政治道路的发展。

二、自由择业党外知识分子统战工作现状以及制约因素

(一)统战工作现状

自由择业党外知识分子工作起步较晚,受到主客观各种因素制约,目前新阶层人士统战工作普遍存在着“一重一轻”(即重视非公经济人士,忽视自由择业党外知识分子)的现象,具体表现在对两个人群统战工作的四个“不均衡”:

1. 工作推进不均衡。非公经济人士作为传统领域的统战工作,基层统战部在依托载体、运用手段,开展思想政治教育引导等方面,形成一整套比较成熟的工作思路和做法,许多地方已建立起非公有制经济人士综合考评机制等,而就自由择业知识分子工作而言,目前还处于身份难界定、底数难摸清、职责难理清、工作难推进的现状,因此,受“先易后难”的习惯思维影响,开展新阶层人士工作,自觉或不自觉将工作重心偏向非公经济人士,导致两个工作人群的施力失衡。许多地方建立的各类联谊会吸收新阶层人士,非公经济人士占了大多数,设计活动载体也主要面向非公经济人士,使得自由择业党外知识分子工作被边缘化而不能及时跟进。

2. 重视程度不均衡。相对于自由择业知识分子,非公经济人士显示较强的经济实力和较大的社会影响,直言之,他们对地方经济的贡献来得直接,影响来得大,因此,基层统战部门因地方经济考核指标要求,特别关注和重视做非公经济人士的工作,将其工作列入了重要议事日程。反之,对做好新的着力点人群(自由择业党外知识分子)的统战工作的现实意义和战略意义认识不到位,忽视

对其开展思想教育引导工作,其工作提不到议事日程。一些部门在表彰奖励优秀社会主义事业建设者、劳动模范、光彩事业先进个人等活动中,以经济贡献论英雄,在评选名单中鲜见自由择业党外知识分子,这从一个侧面反映了问题。

3. 政治参与不均衡。非公经济人士属传统工作领域,基层统战部门普遍建有代表人士名单,且有工商联、民建等多个组织在直接联系,对他们的情况比较了解,加上非公有制人士本身的经济实力和社会影响,在选举人大代表和推荐政协委员,多个方面的人想到了非公经济人士代表,这些年强调要扩大新阶层人士参政比例,增加的名单中多数是非公经济人士,使得两类人群在人大、政协参政人数比例中“一多一少”的状况更加凸现。新阶层两个人群在人大、政协参政人数的不对等现象,反映了目前两个人群参政议政的实际状况。

4. 有效服务不均衡。从上至下的工商联组织的存在和健全的组织网络,既为帮助服务非公经济人士提供了有利条件,也为做好非公经济人士统战工作提供了组织保证。如,非公经济代表人士参加的各类研习班、进修班、培训班因列入年度工作规划而能持续进行,但开展自由择业知识分子工作则因缺乏组织载体或因组织载体不健全,许多服务工作却难以进行。加上自由择业知识分子存在的“不自由”(受雇于外资企业、民营企业的技术管理人员参与社会活动受到雇主的约束而不自由)状况,在实际工作中提供给两个人群的有效服务明显不均衡。

(二)主要制约因素

新阶层人士统战工作存在的四个“不平衡”,反映出当前自由择业党外知识分子的工作现状,同时也暴露出基层新阶层人士统战工作存在的思想认识、工作手段、运作机制等主客观方面的问题。其主要制约因素是:

1. 认识不足,缺乏认识的高度、战略远见和整体意识。一是

以经济指标衡量新阶层两个群体统战工作的价值,看到了非公经济人士创造的利税,而看不到利税背后的贡献主体——自由择业党外知识分子所起的作用。二是不了解自由择业党外知识分子特点,看不到自由择业党外知识分子在推动我国经济、政治、文化和社会进步的特殊贡献、巨大能量和广泛作用力。三是不能全面理解党的新阶层人士统战工作的方针政策,对既有共性又存在差异的两个群体统战工作职能缺乏深入了解,混淆了两个群体统战工作的具体要求和不同部门开展新阶层人士工作职能上的差别。

2. 力量不济,缺少工作人员和经费。一是人手短缺难以适应增加的新的着力点的统战工作任务。据了解我市 13 个区、县(市)中除萧山有一名专职人员,其余皆是身兼多职。二是培训滞后难以适应统战工作要求,基层统战部门领导和具体工作人员对中央有关文件精神吃得不透,形不成清晰的工作思路。三是经费困难难以保证面上工作的需要。我市如今未建知联会组织或已建知联会而活动开展困难的区、县(市),经费不足是一个很重要的原因。

3. 对象复杂,开展统战工作的职责关系尚未理顺。一是自由择业党外知识分子人群复杂,流动频繁,分布不均匀,职业门类众多,层次参差不齐,利益诉求不同,加之其所在的经济组织和社会组织发展不平衡,形成了千差万别的各类情况,因此单一的工作方法难以应对复杂人群的统战工作要求。二是统战部门牵头协调新的着力点人群统战工作,未能得到地方编制部门认可,不仅难以充实编制,建立机构,而且因此理不顺与其他党委、政府部门在新阶层人士工作中的职能关系,以致相交的工作职能留有很多空白点。

4. 渠道狭窄,依托社团和基层党组织开展工作存在客观差距。一是社团发育不全,成员覆盖率低。杭州 300 多个登记社团,除了律协、注协等少数社团有较高的成员覆盖率,大多数社团的成

员覆盖率不足 10%，既没有专职工作人员，又没有明确工作职能，尚处于一年一次会和一个报告的工作现状，因此目前跟进社团期望全面“开花”还缺乏现实条件。二是基层党组织的统战职能较模糊，已在社区、社团和非公有制领域建立的党组织对于统战工作为什么做，做什么以及怎么做的内容不甚了解，支部没有设统战委员也不知统战委员职责，甚至把党员看成统战对象，制约了基层党组织和党员作用的发挥。三是兼职民营企业、外资企业的党组织负责人和党员，因所处环境和利益与企业主相关，开展工作存在顾虑。因此，会同组织部门夯实基层党建基础，明确职能，成为现实统战工作亟须解决的难点问题。

三、改进和加强自由择业党外知识分子统战工作的对策

（一）正确理解和把握自由择业党外知识分子工作政策

新阶层人士中两类对象的统战工作具有很强的针对性。非公经济人士统战工作已有较长历史，20 次统战工作会议强调“要发挥工商联的主渠道作用”，旨在做好两个健康引导，即引导非公有制经济人士健康成长，引导非公有制经济健康发展；而开展自由择业党外知识分子工作的历史不长，从中央提出要求至今只有 8 年时间，19 次全国统战工作会议要求将自由择业党外知识分子工作纳入统战工作范围，主要从加强党外知识分子工作角度提出要求，其工作的许多方面与高校、科研院所和国有企业等传统领域的党外知识分子具有共性特征，其工作目标主要围绕加强党和非党的政治联盟，其工作体现了政治性、源头性和基础性的特点，要求各级统战部门扩大工作范围，做好这一特殊人群的统战工作。由此可见，自由择业党外知识分子既属于新阶层人士统战工作范畴，是新阶层人群重要的组成部分，同时属于党外知识分子工作范围，是党外知识分子工作扩大的工作领域。因此理清思路，确立目标，明