



世界自然基金会



上海国际问题研究院

世界气候外交 和中国的应对

● 杨洁勉 ◎ 主编

GLOBAL CLIMATE
CHANGE DIPLOMACY
AND CHINA'S POLICY

应对“中国环境威胁论”和气候变化谈判的思考
击破气候变化谈判的“坚壳”

《京都议定书》生效及其对我国的影响

应对气候变化：中日合作与中美合作比较研究

气候变化对国家安全与外交的影响

能源安全与中国的大国地位

时事出版社

世界气候外交 和中国的应对

● 杨洁勉 ◎ 主编

GLOBAL CLIMATE
CHANGE DIPLOMACY
AND CHINA'S POLICY

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

世界气候外交和中国的应对/杨洁勉主编. —北京: 时事出版社, 2009. 5
ISBN 978-7-80232-227-1

I. 世… II. 杨… III. ①国家关系—研究②发展战略—研究—中国
IV. D8 D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 058996 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shishishe.com

印 刷: 北京百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 23.75 字数: 276 千字

2009 年 5 月第 1 版 2009 年 5 月第 1 次印刷

定价: 48.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

本书出版得到上海国际问题研究院、
世界自然基金会的资助

序 一

气候变化和低碳发展问题是当前国际体系中具有复合意义和长远影响的重大议题之一，当前的金融危机尽管来势凶猛，但是无论在长期性和艰巨性方面都无法和气候变化议题相比。如果我们不能把地球保护好，那我们就会延误子孙后代，造成不可挽回的损失。

节能减排和发展低碳经济也是响应中央的号召，统筹国内国际两个大局的需要。经过 30 年的发展，中国现代化站在新的起点上的新的地标：即生态文明和科学发展观。当前国际体系正在转变，在国际体系转变的过程中，不仅有机制性转变、价值观念转变、行为主体的转变，也有议题的转变。20 世纪 30 年代的国联、20 世纪 90 年代的联合国都没有抓住议题转变的历史机遇和主导权，为今天的世界留下历史遗憾。如果我们能够以气候变化、金融危机为抓手，就把握了国际体系的正确方向，也才会做出正确的选择。

为了应对气候变化，实现中国低碳发展，中国要做到“近远兼顾、内外统筹、政经结合、网络互补”。政府、经济界、科技



界、环保人士和非政府组织可以共同编制中国低碳和气候变化网络，推动中国掌握全球发展的先机和主导权。

应对气候变化和建设低碳生活涉及到态度、技术、政策等方面，但是最重要的是国家发展战略目标。20 世纪五六十年代，人口政策的失误让我们今天承受了巨大的发展成本。气候变化将会影响世界几十年甚至上百年的，我们更需要制定正确的发展方向。目前全球低碳经济的困境在于低碳经济的全球性和管理无序性之间的矛盾，如果国际社会不能找到正确的战略目标，不能有效推进巴厘岛路线图并取得 2009 年哥本哈根会议的成功，那么全球都将会承受损失。在应对气候变化方面，最重要的是坚持“共同但有区别”的责任。邓小平同志生前强调不要在教育问题上造成重大失误，而时下某些地方推动和炫耀的消费文化，部分造成了中国高碳和高污染发展的后果。

中国绵延不绝的千年文化可以为全球低碳发展做出主要贡献，实现思想和文化上的引领作用：首先一个国家的生产水平和思想水平往往决定了它的消费观。同样，消费观也会引领实物和文化产品。其次有什么样的思想就会有什么样的文化，“想多远，走多远”，中国文化绵延几千年，如果加以总结和提炼，就可以在一定程度上引领世界的生产和消费观点。第三有什么样的文化就会引领什么样的价值观，高尚文化很可能就是低碳文化，低俗文化往往会导致高能耗高碳文化。

杨洁勉

（上海国际问题研究院院长，教授、博士生导师）

序 二

全球气候变化对我们的地球有着方方面面的重大影响。它不仅是个环境问题，而且还涉及能源安全、外交、国际公平贸易等多层面危机。在过去几年中，针对这个问题的争论与日俱增，无论在科学界、政界，还是商界，各国都将其视为当代人面对的头号问题。但自 2007 年开始，当经济学家和政治领导人将更多的目光投向全球经济衰退时，另一个更有紧迫感的全球性挑战显得容易被人忽略——气候变化。

正如世界自然基金会全球总干事——James P. Leape 所说：“是否存在这样一个计划，既能有助于世界走出经济危机，又能减缓全球变暖趋势？”幸运的是这样的计划已然存在——具有实施与经济可行性的全球低碳经济转换计划，并且我们已开始实施这个计划。

2005 年《京都议定书》生效之后，在后京都时代如何建立一个新的全球气候变化秩序等相关事项以进一步降低全球温室气体排放已经成为每年气候变化谈判中的焦点。这些事项同时也影响着能源、政治和贸易等领域的政策。任何全面化行动的拖延都会



增加减缓气候变化影响的难度、费用以及风险。近期金融危机中全球自然环境管理秩序上的欠缺和信用危机已扩散并影响到全球经济的衰退。上述情况告诉我们,如此多的环境债务可能招致灾难性的后果。如果自然环境完全被破坏,那么任何救助将无济于事。

在距离哥本哈根联合国气候变化框架公约会议前的这几个月,谈判的成功与否很大程度上取决于许多国家对积极成果的期望度。如果每个国家能并肩作战实现低碳经济的转换,那么到2050年,我们不仅可以满足增长的世界能源需求,与此同时还可以将由于灾难性气候变化引起的温度升高限制在 2°C 以内。

根据2007中国气候变化评估报告,中国某些地区一年海平面的升幅已达5厘米。青藏高原冰川融化日渐迅速,河流日趋干涸。报告进一步指出,极端天气事件的发生频率和程度正在不断增加,这些变化能使我国2030—2050年粮食收成减少10%。2007年中国公布了国家应对气候变化方案,相关的实施方案已付诸行动。

在中国,世界自然基金会同政府、研究机构、非政府组织和企业开展通力合作。我们的工作包括支持气候变化研究工作的开展、推动中国在后京都气候变化谈判中成为一个更具影响力的国家,以及对地方实施应对气候变化方案提供必要的建议和支持。我们还努力为国内外利益相关者建立沟通平台,以促进有关政策、实施计划、研究工作和商业活动的交流。

此次会议,都是我们为了使中国的政策决策者、来自各学术界和智囊团的研究人员、非政府组织和其他国际组织交流主要问题的信息而做的努力,同时推动气候变化谈判进程中期从巴厘岛路线图到哥本哈根协议的转变。它是针对低碳经济发展中各方的

努力和全球行动僵局的讨论，同时提供具体建议从而推进低碳社会应对气候变化、环境和能源危机的发展。

近年来，中国在全球应对气候变化中正在发挥越来越重要的作用，但是实现清洁能源的未来之路依然很长。要实现低碳经济，离不开社会各阶层的共同努力，以及工业化国家对像中国这样新兴经济体的可持续帮助。需要指出的是，所有国家需要共同努力，以确保发展中国家在工业化的进程中能够使用更清洁、有效的技术。



（世界自然基金会北京办公室首席代表）



(33)	“典型”的核工业发展	章二第
(34)	对会南核	章一第
(35)	核工业主要会议	章二第
(36)	核工业因核能发展	章三第
(38)	核工业在核能发展	章四第
(39)	核工业在核能发展	章五第

目 录

(33)	核工业在核能发展	章三第
(38)	核工业在核能发展	章四第
(39)	核工业在核能发展	章五第
序一	杨洁勉	(1)
序二	欧达梦	(3)

前言	杨洁勉	(1)
----	-----	-----

上编 “巴厘岛路线图”一周年回顾和展望

第一章 应对气候变化国际谈判

——“巴厘岛路线图”进程回顾与展望	(15)
第一节 “巴厘岛路线图”的主要内容和产生背景	(15)
第二节 “巴厘岛路线图”谈判进程一年回顾	(17)
第三节 国际金融危机对气候变化谈判进程的影响	(18)
第四节 新一届美国政府的政策走向	(19)
第五节 对哥本哈根会议的展望	(21)

第二章 击破气候变化谈判的“坚壳” (23)

第一节 波兹南会议 (24)

第二节 会议主要分歧 (25)

第三节 谈判不确定因素增加 (26)

第四节 发展中国家压力增加 (28)

第五节 中国的态度 (29)

第三章 金融危机中气候变化国际进程新动向及其对

我国节能减排工作的警示 (32)

第一节 学术界的看法 (33)

第二节 金融界的观点 (34)

第三节 政府的反应 (35)

第四节 综合分析 (37)

第四章 《京都议定书》生效及其对我国的影响 (42)

第一节 《京都议定书》的拟定过程和主要内容 (43)

第二节 如何理解和评价美国退出

《京都议定书》 (47)

第三节 我国面临《京都议定书》带来的

各种挑战 (52)

第五章 论《京都议定书》的履约监督机制 (58)

第一节 履约监督程序的主要内容 (59)

第二节 不遵守程序 (64)

第三节 履约监督机制的特点 (72)



第六章 应对气候变化：中日合作与中美合作比较研究	(74)
第一节 中美和中日应对气候变化合作的重要意义	(75)
第二节 应对气候变化：中日合作与中美合作进展比较	(78)
第三节 中美合作为什么落后于中日合作?	(91)
第四节 结语	(100)
第七章 奥巴马上台前的美国气候变化政策态势	(103)
第一节 美国气候变化政策趋于定型和成熟，态度更加坚定	(104)
第二节 在气候变化问题上，美国国内已经达成了广泛的共识，初步形成了一致行动的基础	(111)
第三节 巴厘岛会议和美国	(112)
第四节 美国和全球气候领导战略	(118)
第八章 波兹南气候谈判和全球气候治理的发展	(123)
第一节 全球气候变化治理：能源环境竞争和全球治理失效的双重聚焦	(125)
第二节 波兹南会议和全球气候变化治理	(132)
第三节 波兹南会议推动新兴大国在全球气候治理中扮演重要角色	(137)
第九章 亚太地区二轨外交：对气候变化的讨论	(144)
第一节 亚太地区的“二轨”概况	(145)
第二节 亚太地区“二轨”对气候变化的关注	(147)



世界气候外交和中国的应对

第三节 亚太地区学者对气候变化的讨论 (148)

(147) 宋超群 出

第十章 国际环境治理与联合国环境署改革 (152)

第一节 国际环境治理的定义、基本架构与问题 (153)

第二节 联合国环境署在国际环境治理中的问题 (158)

(159) 及改革需求 (158)

第三节 联合国环境署改革方案和各主要国家对 (158)

改革的基本观点和立场分析 (161)

第四节 我国对联合国环境署改革的立场分析和建议 (170)

..... 章一第

第十一章 经济危机下应对气候变化的法经济学策略 (175)

第一节 全球金融危机下的国际经济发展需求 (175)

第二节 应对全球气候变化的国际环境法规制 (181)

第三节 国际环境法与国际经济的协调发展 (186)

(181) 章四第

第十二章 全球气候变化与联合国的作用 (209)

第一节 联合国的职能与应对气候变化 (209)

第二节 联合国在促进应对气候变化国际行动 (217)

(217) 方面的作用 (217)

第三节 联合国对全球市民社会的促进及 (221)

中协调作用 (221)

(221) 章二第

下编 中国的应对和低碳发展

(231) 章六第

第十三章 十七大报告中的能源和气候变化政策分析 (231)

第一节 能源和气候变化受到前所未有的重视 (232)



(1) 第二节	能源和气候变化融入国家战略架构	(235)
(1) 第三节	能源和气候变化问题的新阶段	(238)
第十四章	碳排放与发展权益	(241)
(1) 第一节	气候变化与碳排放权	(242)
(1) 第二节	碳排放权与人文发展	(244)
(1) 第三节	基于国际公平的碳排放权	(245)
第四节	基于人际公平的碳排放权	(247)
(1) 第五节	国际气候制度中基于不同公平原则的 碳排放权设计	(253)
第十五章	应对“中国环境威胁论”和气候变化 谈判的思考	(257)
(1) 第一节	应对“中国环境威胁论”的思考	(259)
第二节	应对后京都气候变化谈判的思考	(262)
第十六章	中国的能源需求与温室气体排放情景	(269)
(1) 第一节	模型方法	(269)
(1) 第二节	中国未来社会经济发展展望	(271)
(1) 第三节	中国未来能源和排放情景	(274)
第四节	中国的减排的宏观影响分析	(276)
(1) 第五节	中国未来减排的技术可行性分析	(279)
(1) 第六节	中国进行减排的成本和投入	(285)
第十七章	气候变化对国家安全与外交的影响	(288)
第一节	气候变化与国家安全挂钩趋势明显	(288)



第二节	中国面临的内外挑战	(291)
第三节	几点思考与建议	(294)
第十八章	2001—2006 年我国出口贸易的环境影响	(297)
第一节	我国出口贸易的特征分析	(297)
第二节	出口贸易重污染行业污染排放特征分析	(303)
第三节	结论与政策建议	(307)
第十九章	中国资源环境政策与多边贸易体制的协调	(311)
第一节	“两高一资”出口限制方式及争议焦点	(313)
第二节	与《关税与贸易总协定 (GATT)》的关系	(315)
第三节	与《补贴与反补贴措施协议 (SCM)》 的关系	(322)
第四节	结论与进一步思考	(327)
第二十章	能源安全与中国的大国地位	
	——以石油供应安全为例	(329)
第一节	国际能源安全概况	(329)
第二节	中国的能源供应安全形势	(333)
第三节	能源安全与中国的大国地位	(336)
第二十一章	俄罗斯的能源政治与其整体外交的互动	(346)
第一节	俄罗斯对能源政治的理解	(347)
第二节	能源与外交：国际政治层面的互动	(351)
第三节	思考与建议	(359)



气候变化是人类共同面临的全球性问题，也是影响未来国际体系、重塑全球政治和发展格局的因素之一。为此上海国际问题研究院与世界自然基金会（WWF）在2008年12月23日合作举办了“气候变化谈判进程和中国低碳发展研讨会”。经过对会议论文的编辑修改，上海国际问题研究院在世界自然基金会（WWF）的资助下，推出《世界气候外交和中国的应对》一书以飨读者。参与本书撰写工作的主要专家包括：中国气候变化大使于庆泰、清华大学教授何建坤、上海交通大学资源环境法研究所所长王曦、环境保护部环境与经济政策研究中心副主任任勇、环保部环境规划院副院长王金南、中国社会科学院城市生态环境中心主任潘家华、发改委能源所能源系统研究室主任姜克隽、现代国际关系研究院世界经济研究所副所长赵宏图、北京大学国际组织中心主任张海滨、世界自然基金会全球气候变化应对计划主任杨富强、环境保护部环境与经济政策研究中心综合室主任田春秀等。

前言

气候变化的地球科学和政治经济学研究已经表明，全球变暖已成为人类迄今为止面临最为严重、规模最为广泛、影响最为深远的问题之一，也是影响未来国际体系、重塑全球政治和发展格局的因素之一。为此上海国际问题研究院与世界自然基金会（WWF）在2008年12月23日合作举办了“气候变化谈判进程和中国低碳发展研讨会”。经过对会议论文的编辑修改，上海国际问题研究院在世界自然基金会（WWF）的资助下，推出《世界气候外交和中国的应对》一书以飨读者。参与本书撰写工作的主要专家包括：中国气候变化大使于庆泰、清华大学教授何建坤、上海交通大学资源环境法研究所所长王曦、环境保护部环境与经济政策研究中心副主任任勇、环保部环境规划院副院长王金南、中国社会科学院城市生态环境中心主任潘家华、发改委能源所能源系统研究室主任姜克隽、现代国际关系研究院世界经济研究所副所长赵宏图、北京大学国际组织中心主任张海滨、世界自然基金会全球气候变化应对计划主任杨富强、环境保护部环境与经济政策研究中心综合室主任田春秀等。



本书分两编，共二十一章，涉及到全球气候谈判和中国低碳发展的各个领域，主要集中在五个方面：一是气候变化波兹南会议的总结；二是金融危机和气候危机的关系；三是美国奥巴马新政府的气候外交；四是中国在整个国际气候变化机制的形成和发展中的位置；五是中国的应对政策和战略。这五个问题重大而前沿，不但牵涉到全球福祉和环境保护，而且对中国大国责任与未来发展具有关键意义。

一、气候变化波兹南会议该如何总结

自政府间气候变化谈判委员会（IPCC）制订《联合国气候变化框架公约》起，气候变化谈判已近二十年载，虽命运多舛但毕竟尚有进展，2007年12月巴厘岛大会通过的“巴厘岛路线图”更是明确要求所有发达国家和发展中国家缔约方都要有可测量、可报告、可核实的温室气体减排行动，并在2009年底的哥本哈根会议完成后京都机制的谈判，王曦教授在阐述了《京都议定书》针对不履约的程序和特点之后，提出目前后京都气候机制的立法和执法效率会对世界各国特别是中国带来更大的压力。于庆泰大使和何建坤教授都提出，波兹南气候大会从总体看进展十分缓慢，基本上围绕方法学等技术、边缘问题进行，实质性问题多未涉及，如关于“共同愿景”和长远目标，到2050年应该做什么，仍处于各自表述状态。发达国家和发展中国家分歧突出，发达国家注重2050年排放减半的目标，发展中国家则坚持“全面性”对减排、适应、资金和技术四大问题应平衡对待，同时强调发达国家应该注重中期减排目标。杨富强教授认为发达国家和发展中国家的分歧不仅表现在后京都（2020年）减排目标和未来