

丛书主编 李学举

MINZHENG 30 NIAN

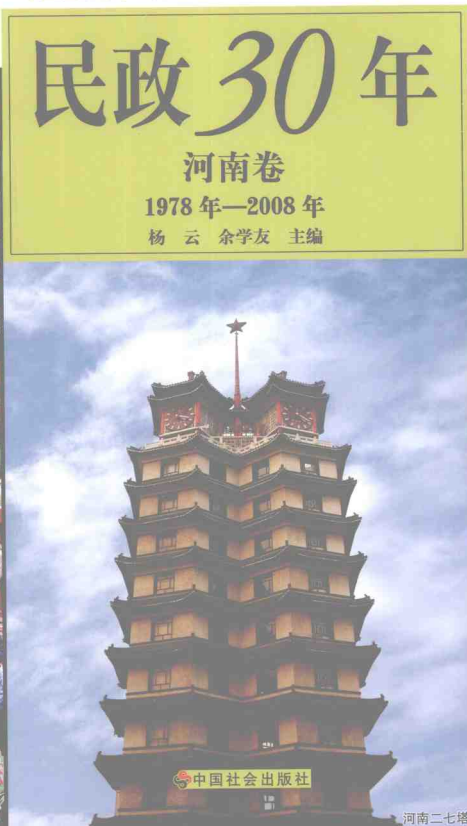
JINIAN GAIGE KAIFANG 30 ZHOUNIAN BAIZHONG ZHONGDIAN TUSHU
纪念改革开放 30 周年百种重点图书

民政 30 年

河南卷

1978 年—2008 年

杨云 余学友 主编



河南二七塔

丛书主编 李学举

民政30年

河南卷

HENANJUAN

1978年—2008年

MINZHENG
30 NIAN

杨云 余学友 主编

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

民政 30 年. 河南卷/李学举主编;杨云 余学友分册主编. —北京:中国社会科学出版社,2008.11
ISBN 978-7-5087-2357-0

I.民… II.①李… ②杨… ③余… III.民政工作-成就-河南省 IV.D632

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 164687 号

丛 书 名: 民政 30 年

丛书主编: 李学举

书 名: 民政 30 年·河南卷

主 编: 杨 云 余学友

责任编辑: 张友华

出版发行: 中国社会科学出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电 话: (010)66080300 (010)66083600

(010)66085300 (010)66063678

邮购部: (010)66060275 电 传: (010)66051713

网 址: www.shcbs.com.cn

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 210mm×285mm 1/16

印 张: 20

字 数: 380 千字

版 次: 2008 年 11 月 第 1 版

印 次: 2008 年 11 月 第 1 次印刷

定 价: 1680.00 元(全 31 册)

编纂者

丛 书 编委会

主 任:李学举

副主任:李立国 罗平飞 姜 力 窦玉沛 刘光和 曲淑辉 李本公 陈传书

委 员:(以姓氏笔画为序)

丁治学 卞志宏 马伊里 马廷礼 马跃征 马景龙 王齐彦 王来柱
王建军 王喜太 王树芬 王振耀 丹增卓扎 田宝忠 冯晓丽
古怀璞 米有录 米勇生 孙伟林 孙建春 孙绍骋 边志伟 刘 洪
刘 涛 刘 健 刘良玉 刘保全 朱朝英 宋志强 吴世民 吴金亮
吴洪彪 吴桂英 张 晶 张中华 张国琛 张明亮 余长明 更 阳
李耀东 陈利丹 邹 铭 吾买尔江·米孜艾合买提 杨 云 杨喜军
苗建中 陆 颖 余学友 俞建良 徐 毅 徐铁南 莫 涓 黄明全
康 鹏 戚学森 曹莉莉 谢松保 谭云高 詹成付 鲍学全 廖 鸿
潘继生 戴均良

丛 书 主 编

主 编:李学举

副主编:李立国 罗平飞 姜 力 窦玉沛 刘光和 曲淑辉 李本公 陈传书

丛 书 编委会 办公室

主 任:王来柱

副主任:米有录 王齐彦 王爱平 李进国 俞建良 浦善新 宋瑞萍

丛 书 编辑部

主 任:米有录 王爱平

副主任:李进国 浦善新 宋瑞萍

成 员:程 伟 吴贵民 李威海 尤永弘 毛健生 孙俊亭 蒙 登

编纂者

本卷 编委会

主 任:杨 云 余学友

副主任:黄亚林 李福昌 张中华 孟 超 张克强 常东河

委 员:张正德 罗宪生 李晓义 张遂安 韩成民 韩禄旭
张 渊 李长训 许明成 高小科 李广山 彭国平
马文昭 梁浩国 李振明 韩树田 李汉文

本卷 主 编

主 编:杨 云 余学友

副主编:黄亚林

本卷 编辑部

主 任:张正德

副主任:竹怀农 李记栓

成 员:宋燕岐 段铁安 李新宇

总序

回良玉

2008年，是我国改革开放30周年，也是民政部恢复组建30周年。30年来，我国改革开放走过了波澜壮阔的伟大历程，中国特色社会主义建设取得了辉煌成就，民政工作也坚持“以民为本、为民解困、为民服务”，实现了跨越式发展，全国民政事业的面貌发生了历史性变化。

这些年来，我和民政工作结下了不解之缘。在地方和中央部门工作时，我对民政工作就有不少接触和了解，2003年到国务院工作后，又一直分管民政工作。我深深感到，民政工作是党和政府的重要工作，民政事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分。民政工作直接面向社会公众，救助困难群众、抚恤优抚对象、造福老弱病残，事关广大人民群众的切身利益；民政部门肩负基层政权建设、社会组织管理和其他专项社会事务管理的重任，事关社会和谐稳定大局。党和政府的爱民之情、亲民之义、为民之举，在一定程度上是通过民政工作来体现的；我们转变政府职能、加强社会建设、改善公共服务，很多决策是通过民政工作来落实的。可以说，

民政工作是为改革发展稳定提供服务、营造环境、打好基础的重要工作，对改善民生、深化改革、推动发展、维护稳定、促进和谐具有重要意义。

30年来，党中央、国务院对加强民政工作作出了一系列重大决策部署，指明了民政事业前进的方向。全国民政系统以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，紧紧围绕党和国家的中心工作，履职尽责、与时俱进、求真务实，主动适应形势、迎接挑战，不断取得新突破、新发展，开创了全国民政工作的新局面。自然灾害应急救援有力、有序、有效，城乡最低生活保障制度全面建立，城市生活无着的流浪乞讨人员救助实现了由强制性向关爱性的转变，覆盖全体人口的社会救助体系基本形成；老年人、残疾人和儿童社会福利服务事业快速发展，特殊群体基本生活权益得到保障；优抚安置政策不断完善、落实，军政军民团结的大好局面进一步巩固；村民自治和社区建设全面推进，基层民主建设不断加强；社会组织布局日益合理，整体质量明显

提高；省县两级行政区域界线全面勘定，界线管理纳入法治化轨道；婚姻、殡葬改革不断推进，“携手慈善、共创和谐”的时代旋律进一步弘扬。可以说，改革开放 30 年来的民政工作，是我国民政发展史上浓墨重彩的一页。民政部门在调节社会利益、化解社会矛盾、实现社会公平、维护社会稳定、促进社会和谐等方面，发挥了重要作用，为改革开放和社会主义现代化建设作出了积极贡献。

回顾历史，能够激发人们继续前进的力量；总结经验，能够提供人们研究和解决新问题的智慧。《民政 30 年》系统记录了民政工作改革发展的历史，以丰富翔实的资料和生动真实的记载，全面回顾了民政系统取得

的重大成就，深刻总结了民政事业发展的成功经验，给我们展现了改革开放以来民政工作走过的不平凡历程。她的编纂和出版，必将推动全国民政系统进一步振奋精神、明确目标、创造未来，是一件非常有意义的事。

潮平两岸阔，风正一帆悬。党的十七大描绘了继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图。在新的发展阶段，民政事业的空间更加广阔，挑战更加艰巨，任务更加繁重。我深切希望，全国民政系统从新的历史起点出发，以更高的标准、更实的作风，开拓创新、奋发有为，努力谱写民政事业发展的新篇章，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会作出新的更大贡献！

前言

李学举

1978年，是我们党和国家历史上具有重大意义的一年，也是新中国民政史上具有特殊意义的一年。这一年，党的十一届三中全会的召开拉开了改革开放的序幕，开辟了中国特色社会主义的道路。从那时起，我们党领导全国人民锐意改革，扩大开放，披荆克难，顽强奋进，社会主义中国的面貌发生了历史性变化。这一年，第五届全国人民代表大会第一次会议决定设立民政部。从那时起，全国民政系统在党和政府领导下，服务大局，恪尽职守，扎实工作，团结奋斗，为社会主义现代化建设作出了重要贡献。

2008年，我们迎来了改革开放30周年，也迎来了民政工作恢复建制30周年。在这一具有重大意义的年份，民政部组织编纂了《民政30年》大型书系，其时间跨度之长，编写规模之大，涉及范围之广，涵盖内容之多，在民政史上是少有的。从中，我们得以重温党中央、国务院对民政工作的亲切关怀和殷切期望，得以回顾民政人自强不息和努力拼搏的奋斗历程，得以展示民政事业开拓创新和不断跨越的发展成就，得以总结民政工作的有益经验和内在规律。这是对过去的陈述和传承，更是对未来的展望和规划，也将鞭策和激励全国民政系统再接再厉，再创辉煌。

中国社会新闻出版总社请我做《民政30年》书系的编委会主任，并要我为之写下前

言，我欣然应允，并引起了自己对往事的回顾。我是1988年到民政部工作的，其间除到重庆市工作几年外，从事民政工作已经十多年了，也算是一名老民政工作者了。作为一名共和国公民，一名共产党员，我目睹了中国改革开放30年来发生的翻天覆地的变化，看到了发展取得的巨大成就和惠及人民的丰硕成果，亲历了时代进步的潮流和社会变革的脉搏，使我为之骄傲和自豪。作为一名民政工作者，我能够亲身参与民政工作改革发展的实践，从中感受了民政工作进步的坚实步伐、民政事业发展的勃勃生机、民政人全心全意为人民服务的火热情怀，同样使我为之骄傲和自豪。

改革开放30年来，全国民政系统以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，紧紧围绕党和国家各个阶段中心任务履行职责、开展工作，把民政工作融入经济社会发展重大战略中去谋划，把民政工作纳入全面建设小康社会中去部署，把民政工作纳入社会主义现代化建设总体布局中去推进，开辟了中国特色社会主义旗帜下民政事业广阔的发展道路。

改革开放30年来，全国民政系统把握机遇，迎难而上，开拓进取，勇于创新，推动民政工作不断突破、快速推进，全面进步、持续发展。民政工作的职能不断拓展，理论实践不断深化，法规政策不断完善，体制机制不断健

全。民政工作的影响日益广泛，作用日益显著，在构建社会主义和谐社会中发挥着重要的基础性作用。

改革开放 30 年来，全国民政系统秉持为人民群众服务，为最需要帮助的困难群众服务，为改革发展稳定服务，大力弘扬“孺子牛”精神，把“以人为本，为民服务，为民解困”作为民政工作的核心理念，紧紧围绕解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，着眼于解决民生、落实民权、维护民利，努力铸造平衡机制，维护稳定，促进和谐，尽心尽责做好为民工作，落实为民措施，打造为民队伍，为人民群众和困难群众办好事、办实事、解难事，把党和政府的温暖送到了千家万户。

民政工作业务多元，纷繁复杂。因此，30 年民政事业发展的斐然成果和累累收获，犹如珍珠遍地，我们只能珞珈颉颃，择其要者著录一二：

——以最低生活保障制度为基础，以灾民救助、五保供养、医疗救助、流浪乞讨人员救助为主要内容，以临时救助为补充，与住房、教育、司法等专项救助制度衔接配套，覆盖城乡全体居民的社会救助体系基本建立，实现了传统社会救济向现代社会救助的历史性跨越。救助资金投入逐年增加，保障范围逐步扩大，服务网络日趋完善，整体合力逐渐增强，救助水平不断提高，有效保障了绝大多数城乡困难群众的基本生活，有力促进了社会公平和全体人民共享改革发展的成果。

——建立健全救灾工作分级负责、救灾经费分级承担的灾害管理体制，初步建成了以灾害应急响应、灾民生活救助、灾后恢复重建、备灾减灾、社会动员为基本内容的灾害应急体系，有效实施了历年的自然灾害应急救助，切实保障了受灾群众的基本生活，有力

维护了灾区人心安定、社会稳定。

——充分发挥政府主导作用，积极引导社会力量参与，大力推进社会福利社会化尤其是养老服务社会化，在切实保障孤老孤儿孤残基本生活的基础上，适度扩大社会福利惠及范围。面向公众、多元化投资、多层次发展、专业化服务的社会福利事业发展格局初步形成，显著改善了老年人、孤儿和残疾人等特殊群体的福利服务待遇。

——高举爱国拥军旗帜，积极适应形势发展变化的要求，不断加大改革创新力度，协调有关部门调整、完善和落实政策。形成了以政策法规为保障、双拥共建为带动、深化安置改革为动力、国家抚恤与社会优待相结合的优抚安置工作格局，有力保障了广大优抚对象和军队退役人员的合法权益，进一步巩固和发展了军政军民团结的大好政治局面。

——创造性地全面推进城乡（居）民自治和社区建设，有序发展城乡基层民主，着力完善城乡基层服务和管理网络。掀开了中国基层民主政治建设的崭新篇章，党领导下的充满活力的城乡基层自治机制基本形成，民主选举、民主决策、民主管理、民主监督为主要内容的群众自治制度基本建立，依法保障了基层群众的选举权、参与权、管理权、知情权、监督权。社区建设由城市向农村推进，一大批环境优美、生活便利、文明祥和的社区展现在世人面前。

——建立健全民政部门统一归口登记、业务主管部门和民政部门双重管理、中央和地方分级负责的社会组织管理体制，初步形成了以培育发展为基础、提升能力为核心、管理监督为手段、作用有效发挥的社会组织建设格局，和门类齐全、层次不同、覆盖广泛的社会组织体系。社会组织布局得到调整、结构不断优化、质量有所提高，在经济社会发展中的作用

日益显现,已成为社会主义现代化建设的一支重要力量。

——着力推进区划、地名、界线管理、婚姻、收养、殡葬等工作方式朝着“服务型”的方向转变,寓管理于服务之中,不断拓展服务领域,逐步规范管理标准,专项社会行政事务管理和服务水平不断提升。省、县两级行政区划界线的勘定任务顺利完成,彻底结束了我国陆地省、县两级行政区划界线不清的历史,并转入了依法管界的轨道。以地名标准化为基础、地名信息化为载体、地名文化为支撑、城乡系列地名标志为抓手的地名公共服务体系初步形成。

——以慈善文化、慈善组织、慈善政策、慈善募捐为基本架构,政府支持、社会举办、公众参与的慈善事业发展格局初步形成。朝着建立以经常性社会捐助制度为基础、临时帮困送温暖活动为补充、社区服务相配套的社会扶助体系迈出了重要步伐。

——中国福利彩票的发行,成功开启了新中国公益彩票的先河。20年来,福利彩票事业实现了发行方式电脑化、发行组织集约化、发行管理规范化的不断跨越,有力支持了社会福利、社会慈善和社会公益事业的发展。

回顾30年民政工作的实践历程,倍感民政事业发展的成就来之不易,它是一代又一代民政人在党和政府的领导下共同努力的结果。饮水思源,我们心中充满了诚挚的谢意和崇高的敬意。

此时,我们要衷心感谢为民政事业的发展作出重要贡献的民政系统老领导和老同志。30年来,以程子华、崔乃夫、多吉才让等老部长为首的历届部党组呕心沥血、殚精竭虑,率领

全国民政系统艰苦奋斗、励精图治,以自己的智慧和努力,为民政工作的进步作出了历史性贡献,为民政事业发展不断开创新局面打下了坚实基础。

此时,我们要衷心感谢为民政事业的发展提供根本动力的广大民政干部职工。可以说,这套书记记录的既是民政工作史,也是民政人的光荣历史。翻开书页,从字里行间浮入我们脑海的就是全国民政系统干部职工爱岗敬业的忙碌身影、甘于奉献的高尚品德和爱民利民的为民情怀。从中还可以看到许许多多的先进人物,周国知、谭竹青、金正一、王洪发、曹道云等就是他们的模范代表。广大民政干部职工是民政事业发展的脊梁,以自己的汗水和双手造就了民政事业今天的辉煌。

此时,我们要衷心感谢为民政事业的发展给予极大支持的社会各界和人民群众。长期以来,民政工作坚持政府主导、部门协作、社会参与的工作机制,在业务开展、政策制定、经费物资、基础建设和人才培养等各个方面,都得到了有关部门的配合、社会各界的支持和人民群众的参与。民政工作发展历程中取得的每一点进步,应该说,都离不开方方面面的关心和帮助。今天民政事业发展的成果和水平,本身就承载着党和政府的重托、社会各界的关爱和人民群众的厚望。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。回首过去,成绩来之不易,应当倍加珍惜。面向未来,机遇与挑战并存,应当倍加努力。我们要紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,切实落实科学发展观,同心同德、群策群力,开拓创新,乘势而上,挥笔绘就新世纪民政工作的发展蓝图,为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会作出新的更大的贡献!

总 论

30 年来,在河南省委、省政府的正确领导和民政部的关心指导下,在有关部门的密切配合和社会各界的大力支持下,河南民政工作以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,坚持“以人为本,为民解困,为民服务”为宗旨,紧紧围绕全省改革发展稳定大局,解决民生、落实民权、维护民利,解放思想、与时俱进,深化改革、开拓创新,工作理念不断提升,工作领域不断拓展,工作制度不断完善,工作方式不断创新,实现了民政事业历史性的大跨越、大发展,谱写了河南民政史上最壮丽的篇章,在维护社会稳定、促进社会和谐、实现中原崛起中发挥了重要的基础性作用。



人民群众欢迎辛人解放军。

总 论

中国改革开放的 30 周年，也是民政部门恢复设立的 30 周年。30 年来，在河南省委、省政府的正确领导和民政部的关心指导下，在有关部门的密切配合和社会各界的大力支持下，河南民政工作以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，坚持“以人为本，为民解困，为民服务”为宗旨，紧紧围绕全省改革发展稳定大局，解决民生、落实民权、维护民利，解放思想、与时俱进，深化改革、开拓创新，工作理念不断提升，工作领域不断拓展，工作制度不断完善，工作方式不断创新，实现了民政事业历史性的大跨越、大发展，谱写了河南民政史上最壮丽的篇章，在维护社会稳定、促进社会和谐、实现中原崛起中发挥了重要的基础性作用。

依法行政，规范管理，民政工作运行机制初步建立

全省各级民政部门按照“权限法定化、责任明晰化、程序公开化、行为规范化”的总体要求，建立健全行政执法制度，完善执法程序，实行依法行政、规范管理，民政依法行政工作水平有了新的提高。一是立法步伐明显加快。30 年来省人大、省政府审议公布民政工作地方性法规、规章 50 多件，多数民政工作纳入法制轨道。二是完善执法制度，规范执法行为。制订实施了《河南省民政部门依法行政规范》《河南省民政厅执法文书

格式及使用说明》《河南省民政执法考核办法》《河南省民政执法文书立卷归档管理办法》等项制度和行政处罚、行政处理、执法监督、行政赔偿、行政复议等方面的执法文书 57 种，保证了执法工作的严肃性与合法性，初步形成了执法主体到位、依据明确、程序规范、责任清晰、考核严格、监督有力、依法行政、规范管理的新局面。三是加强民政法制宣传和培训工作，全省民政系统 7000 多名执法人员领到了由省政府统一制发的行政执法证或行政执法监督证，实行持证上岗、亮证执法，民政工作法治化水平不断提高。

深化改革，扩大开放，保障了民政对象的基本生活权益和民主政治权益

社会救助工作：从传统走向现代。覆盖城乡居民、相互衔接配套的新型社会救助体系基本建立，形成了城乡居民基本生活最后一道保障网，有效地保障了城乡困难群众的基本生活。在救助理念上，提出了社会救助全覆盖的先进理念。在救助制度上，最低生活保障由城市拓展到农村；城乡医疗救助、教育救助、住房救助以及临时救助、应急救助从无到有，综合效应明显；农村五保供养实现了由集体互助向公共财政保障制度的转变；建立减灾救灾应急预案和应急机制，实现了救灾工作由传统型向现代型



2004年8月，中共中央政治局委员、国务院副总理温家宝在舞阳县张集镇潘河决口处视察水毁工程并看望慰问受灾群众和抗洪军民。

的转变；流浪乞讨人员救助管理实现了由强制收容向关爱性救助的根本转变。在救助对象上，由传统“三无”对象扩展到社会困难群体，救助人员大量增加，社会救助覆盖面不断扩大，救助标准与救助水平逐步提高；在救助内容上，由基本生活保障向生活、看病、就学、住房、就业等全面发展；在救助标准上，初步建立了城乡低保标准科学调整机制和分类救助机制，并将救助资金全部纳入财政预算；在管理方式上，现代高效的社会救助网络平台正在形成，初步实现了动态化、社会化、信息化管理。

建立了较为完善的城市低保制度，确保了

动态管理下的应保尽保、分类施保。城市低保工作经历积极探索，开展试点，普遍推开、全面实施，扩大保面、应保尽保，规范管理、提高水平四个阶段，在全省建立了规范的城市低保制度建设。1996年至2008年7月底，全省累计发放城市低保金69.52亿元。2008年7月底，全省共有城市低保对象144.1万人，当月全省人均补助127.6元。

全面建立农村低保制度，覆盖面和补差水平逐年提高。1994年以来，河南省坚持整体规划、精心实施、多途并举、相互配套、规范管理的原则，按照摸清底数、扩大范围、提高标准、加强管

理、逐步实现应保尽保的工作思路,经过不懈努力,全面建立了农村低保制度。截至2008年6月底,全省有农村低保对象261.07万人,当月人均补助41.37元。

建立了以财政投入为主的农村五保供养新体制。针对实行联产承包责任制、推行农村税费改革、全面取消农业税对五保供养工作的影响,不断创新五保供养工作机制,形成了“政府主导,民政主管,财政投入,应保尽保,按标施保”的五保供养新体制,实现了五保供养从农民集体保障向公共财政保障的历史性转变。2008年6月,全省有农村五保对象47.34万人,集中供养标准每人每年不低于1200元、分散供养标准每人每年不低于1000元,基本实现了应保尽保、按标施保。敬老院建设得到加强,截至2008年6月,全省集中供养五保对象15.45万人,占农村五保对象总数的32%。

全面建立并实施城乡医疗救助制度,困难群众医疗救助问题得到缓解。河南省分别于2005年和2007年,全面建立了农村医疗救助制度和城市医疗救助制度。截至2008年6月,累计筹资近8亿元,救助困难群众761.68万人次,发放救助资金4.9亿元。

初步建立了自然灾害救助应急体系,灾民生活得到妥善安排。河南地理、气候环境特殊,自然灾害发生频繁,尤其以洪涝灾害、旱灾最为严重,减灾救灾任务艰巨。30年来,尤其在1988年、1991年、1996年、1998年、1999年、2000年、2001年、2003年、2005年、2007年、2008年等重灾之年,各级政府和民政部门坚持以防为主,防灾、抗灾、救灾相结合的原则,积极采取各种工程措施和非工程措施,建立灾害分级管理、救灾资金分级负担的管理体制,完善政府统一领导、上下分级管理、部门分工负责的运行机制,加强自然灾害救助应急预案体系建设,逐步建立了以灾害应急响应、灾民生活救助、灾后恢复重建、防灾

减灾为基本内容的救灾减灾工作体系,救灾减灾能力全面提升,较好地保障了灾民的基本生活。在1998年抗洪救灾斗争中,2008年抗震救灾中,全省民政系统全力组织和接收社会捐赠,为夺取抗洪救灾和抗震救灾的胜利作出了积极贡献。

实现收容遣送向救助管理的重大体制转变。依法做好城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理工作,累计救助流浪乞讨人员近20万人次。流浪儿童救助保护工作成效显著,创造了闻名全国的“郑州模式”。

建立完善的艾滋病致孤、致困人员救助制度。建立了“三项救助方式、四种安置途径、二个发展措施”的救助体系。河南省在艾滋病致孤儿童救助方面的经验和做法得到国内外的广泛赞誉。2008年,民政部、国务院艾防办、联合国儿童基金会、河南省政府联合举办的“同在阳光下——受艾滋病影响儿童救助安置政策国际研讨会”在郑州召开,向国际社会推介了河南的经验和做法。

社会福利事业:从补缺走向适度普惠。社会福利事业实现了“三个转变”,即由原来的救济型转变为福利型,社会福利服务对象由城市“三无人员”等特殊群体逐步扩大到社会家庭老人、儿童;服务功能由单纯供养转变为供养和康复相结合;投资主体由单纯国家办转变为国家、集体、个人一起办。推进社会福利社会化,探索实行民办公助、公办民营,组织开展养老服务社会化示范活动,实施“老年福利服务星光计划”,初步形成了以居家为基础、社区服务为依托、供养机构为补充,老年人和孤儿为重点的社会福利服务体系,社会福利事业由补缺型向适度普惠型发展。2007年底,全省各类社会福利机构有床位151162张,收养140602人。完善孤儿救助工作机制,初步建立了养育、医疗、教育、就业、住房相结合的孤儿救助制度,建立了残疾孤儿手术康复



民政部部长李
学桦在郑州市救助
站考察。

长效机制。深化福利企业改革,安置 4 万多名有劳动能力的残疾人集中就业,残疾职工的合法权益得到有效保障。实现了福利彩票发行方式电脑化、发行组织集约化、发行管理规范化、彩票品种多样化、彩票销售规模化和资金运作制度化的历史跨越。1987 年—2007 年,全省共销售福利彩票 102 亿元,筹集福彩公益金 35.2 亿元,资助了 1 万多个社会福利事业项目,成为推进全省社会福利和社会公益事业的重要经济支柱。“党委领导、政府推动、民间运作、社会参与、各方协作”的慈善事业发展机制初步建立,省、市、县三级慈善组织网络基本形成。2000 年—2008 年全省各级慈善会累计引进、接收、发放救助款物 5 亿多元,组织实施了助学、助医、助残、助老、助孤、扶贫济困、赈灾、关爱新农村、慈善饮水工程 9 大类 58 个慈善项目,救助社会困难群众 130 多万人(次)。经常性社会捐助制度基本建立,全省建立经常性社会捐助接收工作站、点、爱心慈善超市近 800 个,基本形成覆盖全省的社会捐助网络。1996 年—2008 年,全省共募集捐赠款物

224695.8 万元,其中捐款 164479.7 万元、募集衣被 1314 万件、其他物资折款 39102 万元,救助困难群众 1500 万人(次)。

社区建设和基层民主政治建设:走向民主、自治。站在实现中原崛起、社会主义民主政治建设、和谐社会建设的高度,在农村以村民自治为着力点,在城市以社区建设为载体,全面推进城乡基层民主政治建设,组织开展了 6 届村委会换届选举,全省 99.9% 以上的村建立了村民代表会议、民主理财组和村务监督组,99.9% 的村实行了村务公开和民主管理,党组织领导下的充满活力的城乡基层自治机制、政府行政管理与社区自我管理互动的基层社会管理格局正在形成,基层群众的选举权、参与权、管理权、知情权和监督权依法得到保障。社区建设从城市拓展到农村,社区服务事业方兴未艾,社区组织体系发展壮大,社区自治和服务功能明显增强。

双拥优抚安置工作:走向社会化、法制化。河南地处中原,是兵家必争之地。河南是驻军大省、兵员大省和优抚工作大省,有着优良的双拥

传统,全省有记载的革命烈士就有10多万人,涌现出的拥军模范灿若群星;和平建设时期,有近300万热血青年踊跃参军入伍,卫国戍边。河南的双拥优抚安置工作地位特殊,任务艰巨。改革开放30年来,河南发扬光荣传统,主动适应形势,以法制化、社会化为方向,完善和落实优抚安置保障政策,推进安置制度改革,健全服务保障机制,基本形成了与市场经济体制相配套、与新时期国防和军队现代化建设相适应的拥军优抚安置体系。优抚对象抚恤补助标准自然增长机制全面建立,优待抚恤补助标准大幅度提高,2007年与1978年相比,各伤残等级的抚恤金增长40倍、保健金增长约100倍,与1985年相比定期抚恤金增长约130倍、伤残护理费增长约10倍、老复员军人定补增长约36倍,全省优待金总额增长4倍,户均优待量增长近8倍。重点优抚对象生活难、住房难问题得到解决、医疗保障制度基本建立。在努力完成每年移交河南接收安置数万名退役士兵任务的同时,大力推行退伍安置改

革,自谋职业、技能培训和就业服务三位一体的安置格局基本形成。全省安置管理各类军休人员1万余人,全面落实了他们的政治、生活待遇。军休服务管理社会化改革成效显著。双拥工作以服务经济建设和军事斗争准备为中心,以抓好各项任务在基层落实为重点,以解决军民普遍关心的现实问题为突破口,在继承优良传统的基础上改革创新,紧紧围绕提高地方生产力和部队战斗力这一目标,在领导机制上不断改善加强,在工作内容上不断调整充实,在活动形式上不断改革创新,双拥工作整体水平跃上了新台阶,军政军民关系不断巩固。

社会行政事务管理:走向文明、规范。以规范管理为着力点,以文明服务为目标,着力推进专项社会事务工作朝着“服务型”的方向转变。坚持培育发展和监督管理方针,建立归口审批、分级管理、统一登记的民间组织双重管理体制,布局合理、结构优化、作用明显、充满活力的民间组织发展体系基本建立。截至2007年底,全省登记



河南省民政厅厅长杨云在郑州慰问结对帮建被救助人员。