

[2007]

中国节能减排

ZHONGGUO

JIENENG

JIANPAI

解振华 主编

实践篇



高等教育出版社
Higher Education Press

[2007]

内容简介

本书是《中国节能减排》系列丛书之一，主要介绍我国节能减排工作的现状、存在的问题及对策。

本书可作为高等院校环境工程、环境科学、能源工程、能源管理等专业及相关专业的教材，也可供从事节能减排工作的工程技术人员参考。

本书可作为高等院校环境工程、环境科学、能源工程、能源管理等专业及相关专业的教材，也可供从事节能减排工作的工程技术人员参考。

中国节能减排

ZHONGGUO

JIENENG

JIANPAI

解振华 主编

实践篇

中国节能减排

中国节能减排

中国节能减排

中国节能减排

中国节能减排

中国节能减排

中国节能减排

中国节能减排



高等教育出版社
Higher Education Press

内 容 简 介

2007年,随着党中央、国务院对节能减排工作部署力度的加强及《节约能源法》的修订,各地区、有关部门把节能减排工作放在更加突出的位置,执行力度进一步加大,节能减排效果进一步显现。为有效宣传各地区节能减排的实践情况,促进节能减排工作更好地发展,国家发展改革委环资司在《2007中国节能减排(政策篇)》的基础上,继续组织编写了《2007中国节能减排(实践篇)》。“实践篇”由各地2007年度的节能工作报告和减排工作报告汇编而成,全面展示了我国节能减排工作的成果与经验、问题与困难,是今后开展节能减排工作的重要参考性文献。

图书在版编目(CIP)数据

2007中国节能减排. 实践篇 / 解振华主编. —北京: 高等教育出版社, 2008. 12
ISBN 978-7-04-026237-7

I. 2… II. 解… III. 节能—研究报告—中国 IV. F426.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第199758号

策划编辑 肖彤岭
版式设计 宋新士

责任编辑 袁冰
责任校对 金辉

封面设计 赵阳
责任印制 陈伟光

出版发行 高等教育出版社
社 址 北京市西城区德外大街4号
邮政编码 100120
总 机 010-58581000

购书热线 010-58582141
网 址 <http://www.hepsd.cn>
<http://www.hep.com.cn>

印 刷 涿州市星河印刷有限公司

开 本 787×1092 1/16
印 张 24
字 数 580 000

版 次 2008年12月第1版
印 次 2008年12月第1次印刷
定 价 48.00元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请到所购图书销售部门联系调换。

版权所有 侵权必究
物料号 26237-00

加强节能环保合作 大力推进节能减排

(代 序)

中国是一个人口众多、资源相对不足、生态先天脆弱的发展中国家。随着经济快速增长和人口不断增加，缓解资源不足的矛盾，改善生态环境，实现可持续发展，成为我们十分紧迫的任务。长期以来，中国政府高度重视资源环境问题，坚持实施可持续发展战略，把节约资源、保护环境作为基本国策，努力建设资源节约型、环境友好型社会。为了加快推进节能减排工作，今年，国务院成立了以温家宝总理为组长的国家应对气候变化和节能减排工作领导小组，发布了《节能减排综合性工作方案》和《中国应对气候变化国家方案》，对节能减排和应对气候变化工作进行全面部署。从中央到地方，推动力度进一步加大，各项政策措施正在逐步发挥作用。上半年，全国单位 GDP 能耗同比下降 2.78%，巩固了去年全年单位 GDP 能耗下降的良好势头；全国二氧化硫排放量同比下降 0.88%，扭转了全国二氧化硫排放总量多年连续上升的势头；COD 排放量同比增长 0.24%，增幅比去年同期回落 3.46 个百分点。

但是，我们也清醒地认识到，节能减排面临的形势仍然十分严峻。由于经济增长速度特别是高耗能、高排放行业增长过快，经济发展付出的代价过大。再加上我国目前正处于工业化和城镇化加快的阶段，国际经验表明，这个阶段正是能源消耗、污染排放强度加大的时期，使资源环境约束更加凸显。如果不加大节能减排工作力度，并取得实实在在的进展，势必会使资源难以支撑，环境难以容纳，社会难以承受，发展难以持续，中国经济走不好，也走不远，甚至明天要为今天的增长付出更沉重的代价。

地球只有一个，要统筹兼顾当代和子孙后代发展的需要，实现人类社会的可

持续发展，必须转变发展方式，大力推进节能减排，加快建设资源节约型、环境友好型社会，这是我们的必然选择。在推进节能减排工作中，我们努力做到“六个依靠”：

第一，依靠结构调整。这是节能减排的根本途径。遏制高耗能、高排放行业过快增长，综合运用信贷、土地、价格、税收、进出口等经济政策，提高节能环保市场准入门槛，严格投资项目管理，控制高耗能、高排放行业盲目投资，低水平扩张。依法淘汰落后生产能力，“十一五”时期，我们将关停小火电机组 5 000 万千瓦，淘汰落后炼铁能力 1 亿吨、落后炼钢能力 5 500 万吨、落后水泥 2.5 亿吨。促进服务业、高技术产业加快发展。“十一五”时期，服务业增加值占 GDP 的比重提高 3 个百分点，高技术制造业增加值占工业增加值的比重提高 5 个百分点。推进能源结构调整，大力发展可再生能源，稳步发展替代能源，到 2010 年，可再生能源占全部能源消费的比重由 2005 年的 7.5% 提高到 10%。

第二，依靠科技进步。这是节能减排的关键所在。加快节能减排技术研发，攻克一批促进节能减排的关键和共性技术。加快节能减排技术产业化示范和推广，推动建立以企业为主体、产学研相结合的节能减排技术创新与成果应用推广体系。全面实施十大重点节能工程和重点环境治理工程，“十一五”期间，形成 2.4 亿吨标准煤节能能力，投运脱硫机组 3.55 亿千瓦，新增污水日处理能力 4 500 万吨。加快建立节能技术服务体系，推行合同能源管理，培育节能和环保服务市场。

第三，依靠加强管理。这是节能减排的重要措施。建立和完善节能减排指标体系、监测体系和考核体系，实行严格的问责制。更加重视源头控制，把节能评估、环境影响评价作为市场准入的强制性门槛，实行耗能产品最低能效标准，扩大强制性能效标识实施范围。对重点污染源实施在线监测。加强电力需求侧和节能发电调度管理。切实抓好钢铁、有色、煤炭、电力、石油石化、建材等重点耗能工业以及建筑和交通行业的节能工作，加强年耗能万吨标准煤以上重点企业的节能管理，开展重点企业能效水平对标活动。大力发展循环经济。

第四，依靠强化法制。这是节能减排的重要保障。我们将尽快把实践中、改革中形成的节能环保措施和有益经验上升为法律，加快健全节约能源法、循环经济法、水污染防治法、大气污染防治法等法律法规体系。制（修）订高耗能产品能耗限额强制性国家标准、终端用能产品（设备）能效标准以及工业和建筑节能设计规范。组织开展节能环保专项检查和监察活动，加强对重点耗能企业的日常监督检查，严肃查处各类违法违规行为。

第五，依靠深化改革。这是节能减排的内在动力。重点抓好价格、财税、金融等方面的改革，努力形成有利于节能减排的体制机制。积极推进资源性产品价格与环保收费改革，逐步使资源性产品价格真正反映资源的稀缺程度、供求关系和环境成本，环保收费标准达到能够补偿污染治理成本并合理盈利的水平，发挥价格杠杆抑制不合理资源消耗和污染排放的作用。国家设立节能专项资金，采取投资补助、补贴或奖励等方式，支持节能重点工程、高效节能产品和节能新机制

推广、节能管理能力建设等。制定节能、节水、资源综合利用和环保产品目录及相应税收优惠政策。实施鼓励节能环保型汽车、节能省地型建筑的税收优惠政策。健全矿产资源有偿使用制度，改进和完善资源开发生态补偿机制。鼓励和引导金融机构加大对节能减排项目的信贷支持。

第六，依靠全民参与。这是节能减排的社会基础。我们将在全国广泛深入持久地开展节能减排宣传，普及节能知识和方法，提高全民资源忧患意识和节约意识，使节能减排成为每个企业、每个单位、每个社区、每个家庭、每个社会成员的自觉行动。

目 录

► 北京市 2007 年度及“十一五”节能目标完成情况和节能工作进展情况的报告	1
► 北京市 2007 年度主要污染物总量减排情况的报告	7
► 天津市 2007 年度节能工作总体情况的报告	10
► 天津市 2007 年度主要污染物减排情况的报告	15
► 河北省 2007 年度节能工作总体情况的报告	19
► 河北省 2007 年度主要污染物总量减排情况的报告	23
► 山西省 2007 年度节能目标完成情况及节能工作进展情况的报告	30
► 山西省 2007 年度主要污染物总量减排情况的报告	36
► 内蒙古自治区 2007 年度节能目标完成情况和节能工作进展情况的报告	41
► 内蒙古自治区 2007 年度主要污染物减排工作情况的报告	49
► 辽宁省 2007 年度节能工作总体情况的报告	57
► 辽宁省 2007 年度主要污染物总量减排情况的报告	65
► 吉林省 2007 年度节能目标完成情况和节能工作进展情况的报告	69
► 吉林省 2007 年度主要污染物减排情况的报告	76
► 黑龙江省 2007 年度节能目标完成情况和节能措施落实情况的报告	80
► 黑龙江省 2007 年度主要污染物总量减排情况的报告	84
► 上海市 2007 年度节能目标完成情况和节能工作进展情况的报告	89
► 上海市 2007 年度污染物减排工作情况的报告	99
► 江苏省 2007 年度节能目标完成和节能措施落实情况的报告	104
► 江苏省 2007 年度主要污染物总量减排情况的报告	113
► 浙江省 2007 年度节能工作进展和节能目标完成情况的报告	120
► 浙江省 2007 年度主要污染物总量减排情况的报告	127
► 安徽省 2007 年度节能目标和工作进展情况的报告	135
► 安徽省 2007 年度主要污染物减排情况的报告	140
► 福建省 2007 年度节能目标完成情况和节能工作进展情况的报告	143
► 福建省 2007 年度主要污染物总量减排工作总结	153
► 江西省 2007 年度节能目标完成情况和节能工作进展情况的报告	161
► 江西省 2007 年度主要污染物总量减排工作情况的报告	166

▶ 山东省 2007 年度节能工作进展情况和节能目标完成情况的报告	171
▶ 山东省 2007 年度主要污染物总量减排情况的报告	175
▶ 河南省 2007 年度节能工作进展情况报告	179
▶ 河南省 2007 年度主要污染物总量减排情况报告	187
▶ 湖北省 2007 年度节能工作进展情况报告	193
▶ 湖北省 2007 年度主要污染物总量减排情况报告	198
▶ 湖南省 2007 年度节能工作进展情况报告	203
▶ 湖南省 2007 年度主要污染物减排工作情况报告	209
▶ 广东省 2007 年度节能工作进展情况报告	213
▶ 广东省 2007 年度主要污染物总量减排情况进展报告	222
▶ 广西壮族自治区 2007 年度节能工作进展情况报告	227
▶ 广西壮族自治区 2007 年度主要污染物总量减排情况报告	232
▶ 海南省 2007 年度节能工作进展情况报告	237
▶ 海南省 2007 年度主要污染物总量减排情况报告	244
▶ 重庆市 2007 年度节能减排工作进展情况报告	248
▶ 四川省 2007 年度节能目标完成情况及节能工作进展情况报告	253
▶ 四川省 2007 年度主要污染物总量减排工作情况报告	263
▶ 贵州省 2007 年度节能进展情况报告	269
▶ 贵州省 2007 年度主要污染物总量减排情况报告	278
▶ 云南省 2007 年度节能工作进展情况报告	283
▶ 云南省 2007 年度主要污染物总量减排工作情况报告	291
▶ 西藏自治区 2007 年度节能工作进展情况报告	296
▶ 西藏自治区 2007 年度主要污染物总量减排工作情况报告	300
▶ 陕西省 2007 年度节能工作进展情况报告	303
▶ 陕西省 2007 年度主要污染物总量减排工作报告	308
▶ 甘肃省 2007 年度节能减排工作情况报告	316
▶ 甘肃省 2007 年度国家“千家企业”节能目标责任评价考核情况报告	322
▶ 青海省 2007 年度节能工作进展情况报告	328
▶ 青海省 2007 年度污染减排工作情况报告	332
▶ 宁夏回族自治区 2007 年度节能工作报告	337
▶ 宁夏回族自治区 2007 年度主要污染物减排工作报告	347
▶ 新疆维吾尔自治区 2007 年度节能工作进展情况报告	353
▶ 新疆维吾尔自治区 2007 年度主要污染物减排进展情况报告	363

北京市 2007 年度及“十一五”节能目标完成情况和节能工作进展情况的报告

按照《国务院批转节能减排统计监测及考核实施方案和办法的通知》（国发〔2007〕36号）精神，根据国家发展改革委《单位 GDP 能耗考核体系实施方案》（以下简称《考核方案》）的要求，现将我市 2007 年节能目标完成和节能工作进展的有关情况总结如下。

一、总体情况

2007 年，我市认真落实中央关于节能减排工作重要部署，把节能减排工作列入市委、市政府的重要工作日程，作为贯彻落实科学发展观的重要抓手，在调整产业结构、强化节能管理、创新体制机制、实施重点工程、加强宣传教育等方面共同努力，真抓实干，不断全面深入推进节能降耗各项工作。

一是继续优化产业结构，以服务业为主导的产业经济格局进一步巩固。创造宽松环境，促进高端、高效、高辐射产业快速发展；强化约束标准，坚决调整退出高耗能、高污染产业。

二是不断强化管理，加大政府考核监管力度。出台一批促进节能的政策措施；加大目标责任考核力度，与 18 个区（县）和经济技术开发区以及 50 家重点耗能企业签订了节能目标责任书；建立健全机构，加大监督检查执法力度，对大型公建及重点用能单位开展节能监察。

三是创新机制，不断健全完善推进节能工作管理体系。在全国率先建立促进清洁生产工作体系，推动企业循环经济深入开展；率先开展新建项目节能评估和审查，严把能耗增长源头关。

四是加大投入，集中实施一批节能降耗重点工程。完成 10 家政府机构节能改造，节能率达 20%；完成 50 家年耗能 2 万吨标准煤以上的工业耗能大户用电在线监测；官厅风电场一期、奥运村再生水热泵冷热源、奥运光伏发电工程等可再生能源工程已竣工；中心城区完成燃煤锅炉改造 1105 台，20 蒸吨以下 1.6 万台锅炉改造全部完成。

五是加强宣传，市民节约环保意识不断增强。成功举办“2007 年中国北京国际节能环保展览会”，组织“节能医生进公建”、“节能、节水教育进课堂”、“节约能源资源，建设节约型城市”百日巡回展系列活动。

二、节能目标完成情况

2006 年万元 GDP 能耗降低目标为 4%。根据国家统计局核实反馈，按可比价格计算，

实现万元 GDP 能耗 0.76 吨标准煤，实际降耗为 5.25%。其中，第一产业万元增加值能耗为 0.937 吨标准煤，比上年增长 6.28%；第二产业为 1.238 吨标准煤，下降 7.15%；第三产业为 0.392 吨标准煤，下降 2.71%。

2007 年万元 GDP 能耗降低目标为 5%。根据国家统计局核实反馈，按可比价格计算，实现万元 GDP 能耗 0.714 吨标准煤，比上年下降 6.04%。其中，第一产业万元增加值能耗为 1.058 吨标准煤，比上年增长 2.27%；第二产业为 1.107 吨标准煤，下降 10.61%；第三产业为 0.387 吨标准煤，下降 1.38%。

三、节能工作进展情况

(一) 节能工作组织和领导情况

1. 能耗统计监测和考核体系建设

制定了《北京市单位地区生产总值能耗考核体系实施方案》，将节能目标完成情况纳入对各区（县）政府、北京经济技术开发区管委会和重点用能企业考核内容。制定了《关于加强全市能源统计监测工作的实施意见》。建立市区两级能源统计机构，进一步完善全市能源统计监测制度。建立重点耗能工业企业能源消费月度统计监测制度。建立全市及分区（县）能源统计数据评估制度。

2. 节能工作领导协调机制建设

已确定由市长任组长的市节能减排工作领导小组，负责统一指挥、组织协调、督促落实我市节能减排各项工作。领导小组办公室设节能组和减排组，分别设在市发展改革委和市环保局。

(二) 节能目标分解和落实情况

1. 目标分解

一是将“十一五”期间北京市节能目标分解到各区（县）政府、北京经济技术开发区管委会，并签订了节能目标责任书，实行节能工作问责制；将节能减排指标纳入对各地区经济社会发展综合评价、绩效考核和政绩考核。二是市政府于 2006 年和 2007 年分别与在京的 10 家国家重点耗能企业和本市年综合能耗 2 万吨标准煤以上的 40 家重点用能企业签订了节能目标分解责任书。

2. 检查考核

已组织完成在京 10 家国家重点耗能企业的自查工作，并向国家发展改革委报送了综合评价报告；对我市 40 家重点用能企业的检查考核工作于 2008 年 5 月底前完成；对区（县）政府和北京经济技术开发区管委会的检查考核工作于 2008 年 7 月份完成。

3. 指标公布

自 2005 年起建立能耗公报制度，按季度发布了全市及分区（县）能耗公报。根据国家有关部门通知精神，2007 年二季度起暂停发布。

(三) 调整和优化产业结构情况

1. 第三产业增加值占地区生产总值比重变化情况

据初步核算并经国家统计局评估核定，2007 年我市实现地区生产总值 9 006.2 亿元，比上年增长 12.3%。其中，第三产业增加值 6 425.6 亿元，占地区生产总值的比重达到 71.4%，比上年提高 0.5 个百分点。

2. 高技术产业增加值占地区工业增加值比重变化情况

据初步核算并经国家统计局评估核定，2007 年我市规模以上工业增加值 1 992.1 亿元，同比增长 13.4%，其中高技术制造业增加值 557.3 亿元，同比增长 22.1%，占规模以上工业增加值的比重为 28%，比上年提高 1.8 个百分点。

3. 节能评估和审查办法制定和实施情况

自 2007 年 4 月 1 日起，在全国率先实施固定资产投资项目节能评估和审查制度。截至 2007 年 12 月 31 日，共对 151 个项目办理了节能评估和审查，已对其中的 139 个项目出具了审查意见。经过评估审查的项目年能耗量净核减 12.9 万吨标准煤，与评估前相比，用能量减少了 13.1%。

4. 淘汰落后生产能力目标完成情况

一是出台了高污染、高耗能、高耗水工业企业的意见，明确了近期我市水泥、造纸、电镀、铸造等 7 个行业的退出标准、验收程序以及奖励资助办法等。全年共淘汰退出水泥、造纸、电镀等行业的 24 家“高耗能、高耗水、高污染”企业。二是完成了 2007 年国家淘汰落后产能的任务，实现首钢压缩 400 万吨钢铁产能、淘汰 1 万吨落后造纸产能的目标。三是实现北京化二股份有限公司全面停产，并启动有机化工厂停产搬迁工作。

(四) 节能投入和重点工程实施情况

1. 设立节能专项资金

除各项资金对节能的支持外，2007 年我市专门建立了节能减排专项资金，每年 1 亿元，占财政收入比重为 0.7‰，重点用于支持节能技术和产品的开发推广、技术改造、示范试点和节能的宣传培训、信息服务和管理能力建设等方面。

2. 实施重点节能工程

一是完成了 10 家政府机构节能改造，年降低能源消耗 2 776 吨标准煤，节能率达 20%；市级国家机关实现电、热在线监测，28 家试点供热计量收费，用能管理进一步加强，年节电 150 万度左右。二是实施 18 个既有建筑节能改造示范项目，开展医院、商场超市和宾馆饭店节能改造项目前期工作，两年来累计完成农村建筑节能墙改示范项目 1 824 户，全市民用建筑中节能建筑规模已达到 50%。三是指导企业开展能源审计，加强用能管理，完成 50 家年耗能 2 万吨标准煤以上的工业耗能大户用电在线监测。四是继续加大投入，全市养老服务机构、儿童福利机构全部更换了高效照明光源。

(五) 节能技术开发和推广情况

1. 节能技术研发

2007 年共安排市级节能技术研发项目 46 项，包括大型公共建筑节能关键技术与

示范，奥运公园节能与可再生能源利用示范，太阳能热发电技术研究与示范基地建设，琉璃河水泥厂余热余压发电关键技术研究示范，电厂余热再利用研究与示范，北京市农村生物质能源技术开发与应用示范工程以及新农村建设建筑节能技术研究与示范等，涵盖建筑节能、工业节能、交通节能、新能源与可再生能源利用等领域，并取得多项突破。

2. 节能技术研发资金

2006年我市安排节能技术研发资金 11 290 万元，占财政收入的比重为 1.0‰，2007 年安排节能技术研发资金 17 697.48 万元，占财政收入比重为 1.2‰，比 2006 年比重有所提高。

3. 实施节能技术示范项目

组织实施了多个节能技术示范项目，取得了良好的示范推广效果。一是大型公建节能改造示范目前已完成对北京的 13 座不同功能的大型公共建筑的监测管理，并完成了近 100 座办公大楼系统方案设计，节能诊断面积 67 万平方米。二是完成琉璃河水泥厂余热余压发电关键技术研究示范工程，在新型干法水泥生产线上安装自主开发的纯余热发电系统发电功率达到 5 500~6 000kW·h 以上，吨熟料余热发电量达到 50kW·h 以上，达到并超过了国际先进水平，每年可节约 1.5 万吨标准煤。三是实现了大型高效低温空气源热泵研发及产业化项目的样机生产，基本建成研发和测试平台。四是集中示范利用一批可再生能源项目。包括建成官厅风电场一期 5 万 kW 工程，实现了风能利用零突破；完成太阳能集热面积累计达 380 万平方米。五是集中在奥运场馆中示范利用了一批先进节能技术，包括世界规模最大的奥运村集中太阳能热水系统和国家体育馆 100 千伏太阳能光伏发电系统、“奥运村微能耗建筑”工程等。

4. 节能产品、技术和节能服务机制组织推广

2007 年 6 月 10 日至 13 日，市政府与国家发展改革委联合在全国农业展览馆成功举办了“2007 年中国北京国际节能环保展览会”。展会对节能产品、技术和节能服务机制进行了成功的组织推广，参展企业 286 家，成交额近 4 亿元。展览会期间，举办了“节能环保新技术、新机制”主题论坛，成功推广节能新产品、技术和节能服务机制。2007 年 10 月的“京港论坛”中，专门组织了“节能管理与服务机制”研讨会。

(六) 重点企业和行业节能工作管理情况

1. 重点耗能企业节能目标完成

据初步统计，2007 年 50 家重点耗能企业（含在京的 10 家国家重点耗能企业）顺利完成了年度节能目标，共计节能量约 77 万吨标准煤。

2. 组织实施年度节能监测计划

一是对 227 家年耗能在 1 万吨标准煤以上用能单位用计量器具执行国家强制性标准情况进行了监督检查。二是重点实施能耗在线监测。完成了 50 家耗电大户用电情况在线监测；同时，实现了 54 家市级政府机构用热在线监测计量和用电在线监测。

3. 严格执行新建建筑节能强制性标准

一是修编《居住建筑节能设计标准》，截至 2007 年底，全市累计建成节能建筑 2.58 亿平方米，占民用建筑总量的 49%；其中建成节能住宅 2.45 亿平方米，占住宅总量的

73.7%，节能建筑总量和比例均列全国首位。二是加强既有非节能建筑改造。启动了惠新西街12号楼综合节能改造试点项目，制定了既有建筑节能改造专项实施方案，落实了1250户农村居民节能住宅示范项目。三是完成了我市住房普查，开展了建筑节能监管基础数据和全市国家机关和大型公建数据统计工作。

（七）法律、法规执行情况

1. 制定配套政策

2007年是我市多年来制定节能法规配套政策力度最大的一年。市政府及有关部门在加强能源计量、固定资产投资节能评估和审查管理、工业能耗水耗指导、民用建筑工程建筑节能等方面，先后出台了一系列规范性文件。

2. 开展节能执法监督检查情况

一是对42家商场、超市、写字楼等大型公建和80家重点用能单位执行国家明令淘汰用能设备情况，主要用能设备执行节能相关标准情况以及建立节能工作责任制和管理制度等情况进行了监督、检查；二是启动重点耗能工业企业的节能监察工作；三是对大型公共建筑室内空调温度设置情况进行检查，冬季超过20℃和夏季低于26℃的单位责令其限期整改；四是对326个建筑工程按照建筑节能标准设计、施工情况进行了检查，执行建筑节能设计标准和按批准的施工图设计施工的达到100%。

3. 执行高耗能产品能耗限额标准

目前，已按照国家公告要求，制定了高耗能产品能耗限额标准执行情况监察计划，将于2008年6月1日起实施。

（八）节能基础工作落实情况

1. 建设节能监察队伍

2007年6月10日，我市节能监察大队正式成立，主要职责是指导用能单位合理用能和节约用能，督促检查用能单位执行节能法律、法规、规章、相关标准以及有关规定，依法查处和纠正违法违规用能行为。

2. 完善能源统计制度及充实统计力量

一是进一步完善地方能源统计制度，出台了全社会能源消费统计制度。二是研究建立能源统计台账，并将其作为基层能源统计工作的基本要求。三是加强能源统计队伍建设。市区统计部门正式成立资源统计机构或指定专门机构负责能源统计工作。四是加强能源统计能力建设。市区两级统计部门以年耗5000吨标准煤以上的单位为重点，加强能源统计培训工作，全年仅市级统计部门直接培训能源统计人员近千人次。五是加强能源统计执法检查。全年对近2000家单位开展能源数据统计执法检查，提高了能源统计源头数据的准确性。

3. 配备能源计量器具

全市446家耗能在5000吨标准煤以上的用能单位的进出用能单位的能源计量器具已配备约13044台件，进出主要次级用能单位的能源计量器具已配备约41321台件，主要耗能设备的能源计量器具已配备约10043台件。

4. 开展节能宣传和培训

节能宣传教育工作不断深入，内容和形式不断创新，有力促进了市民节能意识的提高。组织开展了“节能医生进公建”、“节能、节水教育进课堂”系列活动、“节约能源资源，建设节约型城市”百日巡回展、“节能半小时能源短缺”体验等公益宣传活动。对重点耗能企业、建筑节能管理机构、部分大型公共建筑管理人员进行了系统专题培训。

5. 落实节能奖励制度

对通过验收的 18 家企业资助资金 2 250 万元。申报并落实了国家对 3 家重点耗能企业的节能奖励。

四、存在的主要问题

虽然我市超额完成了年度节能目标，但随着节能降耗工作的不断扩大和深入，工作中还存在一些困难和不足。一是“以退促降”空间有限。2006 年、2007 年北京市节能目标的实现主要依靠高耗能高污染行业、企业的退出。今后我市通过产业结构调整“以退促降”实现节能的空间越来越小。二是技术支撑作用有待进一步发挥。节能减排新技术、新产品的推广受到市场认知度较低、初期投资成本较高、资金回收年限较长的制约，企业研发、运用节能减排技术的动力不足，政府采购和投资项目对新技术引导力度有待加强。三是基础工作有待进一步加强。各领域能源消耗和污染物排放的计量、监测、统计基础工作不扎实，存在历史欠账多、手段较落后、缺乏专业节能管理人员等诸多问题。四是经济杠杆引导作用有待完善。缺乏行之有效的激励约束机制和市场服务体系，促进节能减排的财税、价格、金融政策尚不健全，回收体系亟待完善。五是全社会自觉参与意识有待提高。缺乏必要的市场经济手段使节能成为企业自身发展的内在要求，全社会自觉节能的意识和行动仍需进一步加强。

2008 年，我市将认真贯彻党的十七大精神，以科学发展观为指导，紧紧围绕奥运环境保障要求和“十一五”节能减排目标，以提高能源资源利用效率和减少污染物排放为核心，加快“以退促降”向“内涵促降”转变，把结构调整、技术进步与制度创新作为节能减排的主要动力，充分发挥政策引导、监察约束和宣传教育作用，以综合手段深入推动节能减排工作，确保完成年度目标。

(北京市人民政府供稿)

北京市 2007 年度主要污染物总量减排情况的报告

为确保“十一五”主要污染物总量减排目标的实现，按照《国务院批转节能减排统计监测及考核实施方案和办法的通知》（国发〔2007〕36号）的有关要求，北京市紧紧围绕 2007 年的污染减排目标，加大了污染减排的工作力度，全面推动污染减排各项工作的开展。

一、污染减排目标完成情况

2007 年初，北京市确定了全市主要污染物总量减排的年度目标，即 SO₂（二氧化硫）和 COD（化学需氧量）排放总量分别控制在 15.84 万吨、10.67 万吨，分别比 2006 年削减 10%和 3%。市发展改革委和市环保局制订并下发了《2007 年北京市环境保护计划》，将年度减排任务分解到各区（县）政府和市有关部门。各区（县）政府进一步将减排任务逐项层层分解到有关乡镇、部门和排污单位，做到任务明确、责任具体。

经过全市上下的共同努力，在地区生产总值增长 12.3%，人均地区生产总值突破 7 000 美元，人口增长 3.29‰的情况下，2007 年北京的污染减排工作得到扎实推进，环境质量得到进一步改善。经原国家环保总局核定，我市 2007 年 SO₂ 和 COD 排放总量分别为 15.17 万吨和 10.65 万吨，比 2006 年分别下降 13.82%和 3.22%，比 2005 年分别下降 20.59%和 8.23%，圆满完成 2007 年年度减排目标。大气环境质量连续十年改善，2007 年市区空气中 SO₂ 日均浓度为 47 微克/立方米左右（低于国家 60 微克/立方米的二级标准），比 2006 年降低 6 微克/立方米。全年二级和好于二级天数为 246 天，达到 67%，比 2006 年增加 5 天。全市水环境质量也得到进一步改善，2007 年全市河流达标河段长度百分比和湖泊达标水面面积百分比分别为 51%和 79.4%，分别比上年提高 4%和 38.6%。

二、主要减排措施落实情况

（一）结构调整减排

围绕首都的城市功能定位，我市坚决调整改造与首都功能定位不相符的高污染、高耗能产业，淘汰落后工艺与装备。制定了《北京市“十一五”时期小火电机组关停实施方案》、《北京市淘汰落后生产工艺、设备和产品名录》、《北京市关于加快退出高污染、高耗能、高耗水工业企业的意见》等一系列政策文件，加快结构调整步伐。

首钢继 2005 年 6 月停产炼铁厂 5 号高炉、2006 年 5 月停产焦化厂 2 号焦炉之后，2007 年底又按照国家要求开始压缩钢铁产能，目前已停产 4 号高炉、2 台烧结机和 2 座炼钢转炉，实现压产 400 万吨的阶段性目标。东南郊化工区的调整搬迁工作成效显著。继北京化工厂、染料厂等企业实施停产搬迁之后，北京焦化厂于 2006 年 7 月实现全面停

产，北京化二股份公司于2007年底实现原址停产，东方石化公司有机化工厂的调整搬迁工作也已经启动，计划在2008年上半年实现原址停产。届时，东南郊有污染的化工企业全部实现搬迁或原址停产。此外，2007年我市还关停北新建材公司1条石膏板生产线、密云2条铁矿球团烧结生产线、门头沟7个石灰厂等排放大气污染物的生产设备，关停北京天利海化工有限公司、东兴造纸厂等16家排放废水的工业企业。

（二）工程措施减排

1. SO₂ 工程减排措施

主要包括燃煤电厂脱硫、中心城区20吨以下燃煤设施改用清洁能源、远郊区（县）城镇实施集中供热并配套脱硫工程等。除京丰热电公司计划2008年上半年关停的2台燃煤小机组外，其余燃煤电厂脱硫工程已全部竣工投用。在实施SO₂减排措施的同时，我市氮氧化物减排工作已全面启动，四大燃煤电厂氮氧化物治理主体工程全部完工，有一半已投入运行。2007年完成1105台20蒸吨以下燃煤锅炉的改造治理任务。至此，城近郊区1.6万台20蒸吨以下燃煤锅炉的改造治理工作全面完成。2007年组织完成2.2万户采暖小煤炉改用清洁能源工作。通过建设一批布局合理、污染治理设施和监控设施完善的大型集中供热厂，替代布局分散、污染防治设施落后的小型供热厂。目前，不具备清洁能源供应条件的远郊区（县）均制定了集中供热规划，其中，昌平区、顺义区、怀柔区、平谷区等已组织实施新城集中供热工程。

2. COD 减排措施

主要包括加强城市生活污水处理、深化工业污染治理、控制农业面源污染等。2007年高碑店污水处理厂进一步完善污水管网，扩大汇水范围，增加污水收集与处理量。新建并投入运营的海淀太舟坞等城镇污水处理厂发挥了减排效益。华能热电厂、京能热电股份有限公司再生水回用等节水技改项目实现节水减排，连续8年实现工业用水负增长，全市规模工业用水重复利用率达到93%。2007年对53家规模化畜禽养殖场进行粪污治理，通过建立和完善污水处理设施等措施，实现达标排放。

（三）监督管理减排

2007年我市发布并实施了北京市《炼油与石油化学工业大气污染物排放标准》（DB11/447—2007）、《锅炉大气污染物排放标准》（DB11/139—2007）、《大气污染物综合排放标准》（DB11/501—2007）、《生活垃圾焚烧大气污染物排放标准》（DB11/502—2007）和《危险废物焚烧大气污染物排放标准》（DB11/503—2007）等地方标准，有力推动了削减污染物排放总量工作。为强化污染源监管，我市建立了市环境污染监控中心和朝阳区、石景山区、丰台区、顺义区环境污染监控分中心，其他区（县）环境污染监控分中心正在建设中。

三、污染减排统计监测及考核体系建设和运行情况

为贯彻落实国发〔2007〕36号文件精神，北京市加快推进污染减排统计、监测及考核体系的建设工作。制定了《北京市主要污染物总量减排统计办法》，组织各区（县）对