



◎ 昆明市社会科学院 编

◎ 主编 龙东林

2009

BLUE BOOK

昆明发展蓝皮书

KUNMING FAZHAN LANPISHU

云南出版集团公司
云南科技出版社



2009 昆明发展蓝皮书

KUNMING FAZHAN LANPISHU

昆明市社会科学学院 编

主 编 龙东林
执行编辑 高 军 黄剑辉 李美婷

云南出版集团公司
云南科技出版社
· 昆 明 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

2009 昆明发展蓝皮书/龙东林主编; 昆明市社会科学院编. —昆明: 云南科技出版社, 2009. 3

ISBN 978 - 7 - 5416 - 3217 - 4

I. 2... II. ①龙...②昆... III. ①地区经济 - 经济发展 - 白皮书 - 昆明市 - 2009②社会发展 - 白皮书 - 昆明市 - 2009 IV. F127.741

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 034671 号

云南出版集团公司

云南科技出版社出版发行

(昆明市环城西路 609 号云南新闻出版大楼 邮政编码: 650034)

昆明理工大学印务包装有限公司印刷 全国新华书店经销

开本: 787mm × 1092mm 1/16 印张: 14.75 字数: 320 千字

2009 年 3 月第 1 版 2009 年 3 月第 1 次印刷

印数: 1 ~ 1000 册 定价: 38.00 元

编撰人员名单

编撰委员会

顾问：仇 和

主任：张红苹

课题组负责人

组 长：龙东林

副组长：高 军

经济篇：陈智容

社会篇：黄剑辉

文化篇：徐 杰

体制篇：李志杰

热点篇：龙云昆

编辑成员

主 编：龙东林

责任编辑：高 军 黄剑辉 李美婷

外 联：尹 峻

研究人员：（按姓氏笔画排列）

王 宁	尹 峻	龙云昆	龙东林	刘瑞华	许 英
李 佳	李 强	李 敏	李志杰	李宇霞	李美婷
劳致钢	陈智容	张丽华	杨 明	林 卫	武 华
武亚平	姜剑波	钱 进	段亚频	徐 杰	徐之信
铁 铮	高 山	高 军	黄剑辉	彭 峰	魏治勇

序

龙东林

中国的2008年是极不寻常的一年。这一年，中国人经历了大悲大喜的交集，在冰雪、地震天灾连连，矿难、毒奶人祸频发之间，中国迎来了盛况空前的奥运和改革开放30周年的隆重庆典。中国经济在这一年内从里到外地发生了戏剧性的变化，由年初的防过热、防通胀的“两防”，到年中的防通胀、保增长的“一压一保”，再到年末的全力以赴保增长，中国的宏观经济政策随着宏观经济形势的骤变而急剧调整着。中国经济在忽冷忽热中实现了持续增长，经济总量追上了德国进入世界前三，在新的历史起点上迈出了坚实的一步。

昆明的2008年也是极不寻常的一年。这一年，昆明经历了一场思想解放、锐意改革、跨越发展、大干快上的洗礼，经济社会在改革开放的推动下出现了质的飞跃。年初履新的云南省委常委、昆明市委书记仇和，以其特有的敏锐和魄力，大刀阔斧地全力推进昆明的改革开放，扎实有力地推进昆明的经济发展、城市建设、生态治理。在年初即高调启动的“学习实践科学发展观、解放思想大讨论”活动中，昆明的解放思想从认识自己入手，跳出昆明看昆明，站在全国发展的大格局中看昆明，站在历史的新起点上看昆明，通过对比反思，切实看到了昆明发展的优势、昆明发展的潜力，看到了昆明在改革开放之初曾有过的辉煌，也看清了昆明在日趋激烈的区域竞争中逐渐落后的现实，看清了昆明发展中的不足，看清了自身发展的短项，科学地确定了新的发展目标，廓清了自己的发展思路，鼓起勇气，埋头苦干，在实践中重塑“敢为人先”的城市精神。在解放思想的推动下，市委九届四次全会提出了“紧扣建设现代新昆明这一中心，围绕富民、强市两大目标，坚持率先发展、科学发展、和谐发展，强力推进工业化加速、城市化提升、市场化转型和国际化拓展，加快建设富强昆明、活力昆明、文化昆明、生态昆明、和谐昆明，大力实施科教兴市引领、软硬环境建设、县域经济繁荣、园区经济突破、招商引资推进、滇池流域城乡及滇中区域发展一体化六大举措。通过五到十年的努力，将以人为本、以民为主的现代新昆明建设成为，以“一湖四环、一湖四片、一城四区”为载体，以人的现代化为核心，以生产方式和生活方式进步为标志，三大板块协调发展，集湖光山色、滇池景观、春城新姿，融人文景色和自然风光于一体的森林

式、环保型、园林化、可持续发展的高原湖滨特色生态城市,成为经济景气指数高、文化特色浓、人居环境好、投资环境佳、社会安定和谐的面向东南亚、南亚的区域性国际化城市”的发展目标。全面界定了现代新昆明建设的科学内涵,厘清了实现科学发展的基本路径。

2008 昆明经济社会发展的回顾

这一年,昆明城市综合改革开启,迈入了向制度创新跨越的新阶段。自20世纪90年代中后期以来,云南省和昆明市的固定资产投资放慢,特别是产业投资放慢,工业现代化进程滞缓,现代服务业发展不足,导致经济发展速度放缓,昆明市综合竞争力在省会城市和大城市的排序中,由1994年的14位逐年掉到50位以后。昆明的发展缺乏产业现代化的支撑,工业现代化迟缓,城市化进程乏力已是不争的事实。仇和同志出任云南省委常委、昆明市委书记后,通过一个月的深入调研和分析,认定昆明的发展问题首先是产业发展不足,工业化程度不高的问题。而造成这种局面重要原因既有城市基础设施差、企业投资成本高、收益低等方面的问题,更有政策环境差、行政效率低、政府办事成本高、投资办事难的原因。为此,改善投资环境成为2008年昆明改革发展的重要特征。首先是抓昆明的软环境建设。软环境建设实质是社会服务体系建设,而核心是转变政府职能,建设诚信政府、责任政府、服务型政府。在政府转变职能,不与民争利、不与民为难,为民谋利,为企业和市民提供低廉优良的行政服务和公共服务方面下功夫。一年来,昆明市以软环境建设为突破口,以解放思想为动力,以学习实践科学发展观为指导,积极运用省委、省政府赋予的综合改革试点城市的政策,加大城市行政管理体制改革,以建设服务型政府为导向,认真清理了政府的行政审批项目,减免了一批行政收费项目。通过清理政府部门的审批事项和收费项目,废除了544项中的370多项审批事项,减免了120多项行政收费。建立了行政问责制和目标倒逼的考核制,改进了政府行政部门的服务态度,政府部门的改革进入起步阶段。

在大力推进软环境建设的同时,狠抓城市基础设施建设。为缓解令市民头痛、企业畏惧的城市道路交通拥堵问题,市政府下决心对城市道路交通进行系统改造,全面展开解堵工程,为城市的长远发展开辟通道。

在产业发展方面,工业突破成为全市工作重点,市委以抓工业园区建设和招商引资为突破口,以三个国家级开发区为龙头,各县区全面开工,收储盘活存量土地2.1万亩,长期困扰招商引资的项目无地可落的难题得到缓解。城市中心区的产业发展则以商贸和高端服务业为主,全力发展都市经济区。五华、盘龙、官渡、西山、呈贡都规划出都市经济发展区,大规模的城市空间调整已经展开。

为发展工业园区和都市经济区,建设大规模的基础设施,就要调整集中土地,增加可利用的土地。调整土地要在有限的土地上调整存量,增加增量。调整存量土地包括对城中村和老旧城区改造。为此市委、市政府提出了集中改造城中村的任

务。昆明城中村改造涉及336个村,约76万常住人口和30多万流动人口。城中村的改造涉及面广,牵涉各方的利益,历来是昆明城市建设中的难题。此次城中村改造在目标和方式上都有创新,以改善民生,改善投资环境为目的,不再简单地把“以地生财”作为目标,要把城中村改造做成一件利国富民的大事。在形式上借鉴了外地成功模式,发挥村民委员会和村民大会自治组织的作用,允许开发商在启动一级市场时就介入拆迁谈判,让地价透明化,农民以宅基地置换了住房,换取了社会保险。企业得到了利润,城市政府得到了环境,农民得到了实惠。要落实招商引资的结果,必须改善城市的布局结构,提升城市的功能,改善城市的形象,提高城市的环境容量和生态承载力,改善城市的生态系统。因此,在要求产业向园区集中,园区向循环经济发展的同时,城市生态建设成为2008年昆明改革发展的焦点。年初伊始,围绕滇池治理展开了新一轮城市生态整治工作。入湖河道由市级领导干部分别担任“河长”,责任落实到人、到片、到段、到村、到户,滇池流域关闭一切可能造成水源污染的生产单位,全面禁养家畜家禽,入湖河道全面截污。城市地下管网启动清污分流,沿湖地带退田还湖、拆堤还滩、建设湿地等对滇池水质的恢复效果明显,年末,各入湖河道水质明显改观,盘龙江等主要入湖河道水质已接近三类。“治湖先治水,治水先治河,治河先治人、治人先治官”的路线图不仅清晰地勾画出滇池治理的逻辑链条,而且勾勒出2008年昆明城市生态建设的现实图景。城市规划区绿地系统和市域环境生态系统建设三年达标工程启动,各级政府官员把生态建设作为重要工作列入计划,积极推进城市绿化,全年全市定植各种树木15万亩,种植乔木150万株,主城新增绿地1431公顷。昆明高原湖滨生态城市的目标浮出水面,生态城市在一个新的起点上重新成为昆明发展的基本目标。

与此相对应的是,改革城市建设管理体制,更加突出规划在城市建设中的龙头作用,强调规划的范围要城乡全覆盖,规划不仅要空间上覆盖城乡,而且要覆盖产业的布局和产业功能的形成,要使城市建设与产业发展、市场发展的关系更为密切。教育体制改革的重点目标是加大对优质教育资源的投入,扩大优质教育资源的占比,发挥民间资本的作用,允许民间资金进入学校教育领域。鼓励民办学校特别是技工学校、职业学校的发展。在公立学校的领导体制改革方面实行了校长公选,下放了一批机关自办的幼儿园,全市教育资源的总量明显扩张,教育公平程度有所提高。卫生体制改革领域,在保证财政对公立医院、公共卫生领域的投入的同时,降低民间资本进入医疗卫生领域的准入门槛,以民间资本推进民办医疗卫生资源的增长,农村卫生院也开始改制,全市新农合参保率达98%;在社会保障体制方面,覆盖城乡的社会保障网已经基本建成,城市低保的保障水平再度提高,社会安全网正在形成。在对外开放领域,市委明确指出了昆明在对南亚、东南亚开放上的独占优势,制定了对东南亚、南亚开放的实施意见,昆明对外开放的战略与国家的对外开放战略结合起来,为昆明进一步争取国家支持和国家外向战略项目打开了大门。在招商引资领域,全市成立35个招商分局,以目标倒逼的形式确定招商引资的任

务,各相关部门派出人员外出招商,这一年,昆明招商引资成倍增长,全年引进外资6亿美元,引入市外资金530亿元,分别比上年增长76.2%和100.3%,是改革开放30年来引进资金最多的一年。

2008年昆明的国内生产总值保持了12%的增长,地方财政总收入达到425亿元,同比增长25%,地方财政一般预算收入完成175亿元,同比增长31.5%。值得注意的是,城镇居民人均可支配收入首次突破两位数,实际增长13.3%,一举改写了改革开放30年来该指标长期低于GDP增长率的历史。农村人均纯收入也一改长期低位增长的局面,达到8.1%,生产与消费的关系发生了质的改变。产业结构继续优化,一、二、三产业增加值分别增长6.2%、13%和12%。三次产业结构为6.5:46.1:47.4,全社会固定资产投资1050亿元,增长28.4%,社会消费品零售总额700亿元,增长23%,外贸出口34亿美元,增长5%。实践再次说明,改革开放是解决发展问题,实现又好又快发展的最大法宝。

2008年,昆明经济社会发展有突破性的进展,但由于全球金融危机的影响,昆明经济也受到波及。主要是近年来支撑地方国民生产总值快速增长的钢铁、有色冶金、化工原料、矿产等重化工业产品受沿海出口加工不振的影响,订货锐减、产品价格持续走低、利税水平明显下降,颓势还难扭转。制造业中传统的优势产业烟草、机电等虽然还未见明显影响,但部分企业已有订单不足的问题。房地产受影响较大,房价在全国二线城市中下降较快,降幅较大,至2009年1月,二环外基准价已接近2006年同期水平。与此同时,由于大规模的城市拆迁和城市基础设施改造,城市交通的拥堵状况加剧,市民出行困难,企业交通通勤成本上升,城市管理难度加大;由于城市扩张和滇池周边禁止种养殖业,部分失地农民和失业农民存在转业安置和易地就业的问题,城市化、工业化、生态化与农民、农村现实发展的矛盾仍很突出。

2009年昆明经济社会发展的展望

进入2009年,随着金融危机向实体经济的蔓延,全球经济的持续全面下降即将到来。作为全球化时代受益最多、最大的中国经济也不可避免地要进入下降通道。中国国内生产总值的67%依赖外贸进出口,依赖外贸进出口背后的大量出口加工业。近年来,云南经济增长较快,也主要得益于沿海地区出口加工业对原材料的巨大需求。有色冶金、钢铁、建材、磷化工产品、烟草、橡胶、蔗糖、茶叶、花卉等传统产业仍是云南主要的领跑产业,也是沿海和国内其他地区对云南产品需求的主要领域,而这些产业也基本是近几年昆明经济领长最快的产业。客观地看,2008年金融危机对昆明经济的影响目前为止较之沿海发达地区要小,冲击主要表现在冶金和大宗化工原料上,对其他产业的影响较小。进入2009年以后,尽管工业特别是重工业增长的前景不明,但昆明经济基本面仍呈现有好有坏、相对稳定的态势,主要是:需求刚性增长的趋势没变,居民消费持续增长的趋势没变,政府购

买强势拉动的趋势没变。

首先是昆明仍处于需求刚性增长的宏观环境中。现代新昆明建设的对城市基础设施投入和产业结构调整有着巨大需求,城中村改造、工业园区建设、道路基础设施建设等仍将在全市经济产生巨大需求拉动,特别是2008年招商引资形成的近600亿人民币的项目将在2009年内陆续落地、投产,必将推动全市经济持续上冲。特别应该看到的是,在中央持续而强有力的反危机操作下,一些有利的因素正在抬头,国家投资的大型能源、交通、水源等大型基础设施建设的拉动效应正在显现,机械和装备制造业正在第一轮扩大内需的项目中受益,昆明的发电设备、发动机、牵引变压器、大型塔吊、建筑机械、建材等均不同程度地受益。

其次是消费需求增长有潜力。如前所述,2008年昆明城镇居民人均可支配收入突破了30年来在两位数内低速增长的徘徊局面,标志着在人均GDP突破3000美元以后昆明城市的人均收入已进入快速增长期。根据国外和国内其他城市的经验,如无大的挫折,这一势头将持续保持到人均GDP达6000美元时。人均收入的快速增长将有利于以房地产和服务业为主的消费型产业和地方经济的快速发展,这将在2009年和今后若干年的经济增长中显现出来。可以预见的是,随着2009年国家实施的城乡全覆盖的社会保障体系的启动和完善,昆明城乡居民的消费信心将持续走稳,消费需求将成为拉动地方经济的重要支柱。

再次是政府购买力的快速增长。根据现代经济学的原理,现代经济的发展除投资、消费、外贸三大要素外,政府购买是另一个至关重要的因素。事实上,中国经济自亚洲金融危机以来的持续高速增长就是与政府强大的采购能力分不开的。政府采购有消费和投资两种,在中国现行的社会结构里,政府的消费行为很大程度上引导着社会的消费行为,政府的投资行为也引导着社会的投资行为。2009年昆明市地方财政总收入高达到425亿元,同比增长25%,约占全市GDP的26.6%。地方财政一般预算收入完成175亿元,同比增长31.5%。而同期云南省地方财政总收入则高达1370亿元,增幅达22.4%。全省财政收入5700亿元,占GDP的24%,两级政府控制经济的能力大为增强。从以往的经验看,由于省级行政机关驻在昆明,省级财政的开支有相当部分在昆明形成,不仅省级机关的运行和省级机关公务费用的支出在昆明完成,省财政拨付各州市财政的大量采购将在昆完成,而且各州市财政的相当部分采购行为也要在昆完成。全省财政的大幅增长将成为拉动昆明经济增长的有力支撑。可以预见的是,在中央扩大内需的基本方针不变,在省委、省政府全力推进现代新昆明建设,加快全省工业化、城市化进程的决心不变的情况下,由财政形成的政府购买(无论是政府投资带来的杠杆效应还是政府消费带来的示范效应)将为昆明的经济增长再添巨大动力。

其四是外贸。令人关注的是云南省和昆明市的外贸均在全球性经济危机中受到严重冲击。2008年上半年,昆明市和全省一样外贸形势还很乐观,但进入三季度后出口形势日渐严峻,全省全年进出口增长率由2007年的40.9%降到9.3%,出

口全面下滑。出口是地方经济发展质量的重要标志,出口下降除涉及出口加工企业外,势将拖累相关产业,特别是对以原材料和初级加工为主的产业将造成相当损失。从昆明市的情况看,出口企业也大多集中在这类产业中,受损将不可避免。但由于昆明的对外贸易对地区国内生产总值的直接贡献不大,份额不高,所以影响有限。从2009年的趋势看,昆明外向型经济的发展将有较大的机遇与挑战。一是中国—东盟自由贸易区建设已届10年,正面临进一步深化合作的重大机遇。云南省和昆明市可以积极推进相关政策的延伸,深化有关贸易条件的放宽,进而形成有利的贸易环境。二是随着昆明国际性商贸中心城市的功能日强,特别是昆明大规模招商引资带来的外向型经济的发展需求,对南亚东南亚市场的开拓已迫在眼前,大规模的市场开发需要昆明来承担,机会与困难同时摆在昆明面前。

2009年的昆明,既处在加速发展的新阶段,又处在宏观经济大逆转的环境中,前景复杂多变。从内部环境看,2008年在人均GDP过3000美元之后,昆明经济社会的发展已显出质的不同,无论是市民主导的投资、生产、消费行为,还是政府主导的社会保障、公益事业、基础建设行为都已发生了质的变化,都有了上规模、上档次的要求和能力。消费结构的变化正主导着市场的变化和产业结构的调整,投资结构的变化则主导着供给形式和流通方式的变革。金融危机正促成资本运作方式的深层次革命。从外部环境看,全球金融危机的影响并没有绕过我们,市场动荡、投资观望、消费不足、需求下降的阴影也笼罩在我们头上。这些变化有的我们已观察到、认识到了,有的才刚显露出来,还需要再观察、再认识。如何变危机为机遇,是我们必须正视、回答的问题。中共昆明市委在2009年一开年就召开了九届五次全会(扩大),认真总结了2008年的工作,肯定了成功的做法和经验,提出了拼搏2009年的目标和任务,明确了要化危机为机遇的思路和办法。云南省委、省政府也高度肯定了昆明过去一年的成绩,给予了昆明更多的经济、行政管理权限,全省各州市也都在积极支持昆明的率先发展,昆明已积累了跨越式发展的势能,相信在中央和省委的正确决策和坚强领导下,2009年昆明的发展将跃上新的台阶。

(作者为昆明市社会科学院院长、研究员)

目 录

- 抓住机遇 积极应对 加快发展——2008年云南经济运行及展望 李 强(1)
落实政策措施 应对金融危机 力保非公经济持续快速发展 徐之信(11)

经济篇

- 昆明经济运行与展望简析 武亚平(19)
用科学发展观引领昆明的外贸发展 杨 明(34)
昆明招商引资发展态势分析 高 山(40)
加快昆明农业产业化发展的步伐 张丽华(46)
昆明农业经济发展状况及对策 陈智容(51)
昆明工业集聚式发展的思路与对策分析 段亚频(57)
昆明税收增长分析 高 山(63)
昆明旅游业发展回顾与展望 王 宁(69)

社会篇

- 跨越式发展打开新局面——昆明社会事业发展分析与展望 黄剑辉(77)
昆明城乡、区域发展的差异分析 高 军(87)
昆明市农村土地流转基本情况与发展趋向探析 李宇霞(99)
昆明城区就业形势分析与展望 李美婷 高 军(105)
昆明市城中村改造的实践 许 英(112)
昆明城市交通的症结与对策剖析 林 卫(117)
昆明市机动车增长的态势分析 劳致钢(128)
入滇河流整治情况分析 姜剑波(134)

文化篇

- 昆明文化事业发展分析与展望 徐 杰 钱 进(141)
昆明教育界对外学术交流状况和发展建议分析 武 华(147)

昆明文化创意产业现状分析	徐 杰(152)
2008 年昆明地区高考状况简析	铁 铮(158)

体制篇

昆明城市创新体系建设现状与展望	刘瑞华(167)
昆明加强政府对企业服务的现状及建议	李志杰(174)
昆明城市社区基层自治状况分析	李 敏(180)
昆明农村地区村民委员会建设状况分析	魏治勇(187)
昆明教育改革状况分析	李志杰(193)
昆明医疗卫生事业改革与展望	彭 峰(199)

热点篇

金融危机对昆明的影响	李 佳(207)
昆明市 CPI 变动趋势分析	尹 峻(213)
昆明房地产进入调整时期	龙云昆(220)

后 记	(226)
-----------	-------

抓住机遇 积极应对 加快发展

——2008 年云南经济运行及展望

李 强

2008 年以来,全省经济运行面临着异常复杂的局面。一方面,由美国次贷危机演变而成的世界性金融危机,其影响和危害不断扩大,波及全球实体经济,导致各国经济增速普遍下滑。另一方面,云南省在先后遭遇了雨雪冰冻、地震、洪涝、泥石流等自然灾害的同时,金融危机和全球经济增长下滑造成的冲击和不利影响也越来越明显。目前,随着国家保增长、扩内需、调结构各项政策措施的相继实施,应对严重金融危机、保持经济平稳较快增长的工作也全面展开。面对前所未有的困难和挑战,面对国内外经济形势的重大变化,需要我们坚定信心,认真贯彻落实中央关于加强宏观调控的方针政策,抓住难得的发展机遇,采取积极有效的措施,加快经济发展步伐,努力实现全省经济平稳较快增长。

一、2008 年经济运行特点

一年来,在全省各级各部门共同奋斗下,努力克服金融危机和自然灾害的影响,经济运行保持了稳定增长的发展态势。

(一) 经济持续稳定增长,发展质量不断提高

2008 年,全省预计完成生产总值 5700 亿元,比去年同期增长 11% 左右,增幅高于全国 9% 的平均水平;全省工业增加值预计完成 2100 亿元,比上年增长 13%,其中规模以上工业完成增加值 1840 亿元,增长 13.5% 左右。全省地方财政一般预算收入预计完成 614 亿元,比上年增长 26.2%;财政总收入可达到 1360 亿元,增长 22.4%。全省烟草工业完成增加值 615 亿元,实现利税可突破 700 亿元。

(二) 粮食生产持续增长,发展基础更加牢固

2008 年,全省农业增加值预计达 1040 亿元,比上年增长 7%。全省粮食生产在大灾之年再夺丰收,全年粮食产量达 1588 万吨,比上年增长 2.72%。农业基础

设施建设得到进一步加强,全省新增高稳产农田和基本农田各100万亩。大幅度增加对农民的直接补贴,全年补贴金额达106.4亿元,比上年增长107%。

(三) 投资规模持续增长,投资结构日趋优化

全省围绕农田水利、农村公路、水污染治理等重大建设项目,加大对农业基础设施、民生改善、公共服务设施等工程的投资力度,加大建设金融资金协调,增加财政投入,保持了投资的稳定增长。2008年,全省全社会固定资产投资可完成3360亿元,比上年增长20%以上。其中,工业投资达1200亿元。

(四) 消费需求持续增长,城镇就业持续增加

以扩大内需、优化消费结构为重点,城乡居民消费能力不断增加。2008年,全省社会消费品零售总额预计达1700亿元,比上年增长20%。全年新增城镇就业22万人,解决下岗失业人员再就业8万人。

(五) 人民生活继续改善,社会事业全面发展

全省加大关注民生的力度,提高企业离退休人员养老金或离退休金标准,提高城市最低工资标准和最低生活保障标准,健全农业补贴机制,全面落实各项强农惠农政策,城乡居民收入持续增加。2008年,全省城镇居民人均可支配收入1.3万元,实际增长7%;农民人均纯收入3150元,比上年增加500元,实际增长9%,为近年来增加最多的一年。全省对科技、教育、文化、卫生、体育发展工作更加重视,社会事业取得新成绩。

(六) 环境保护力度加大,生态建设取得成效

积极推进清洁生产,建立健全节能降耗目标责任制,全省单位生产总值能耗比上年降低4.4%。天然林保护、退耕还林还草取得成效,全省森林覆盖率超过50%。

作为全省经济政治文化中心的昆明,通过不断深化改革、扩大开放,发展速度不断加快,发展质量不断提升,发展环境不断改善,带动辐射作用不断增强。2008年预计,全市实现地区生产总值1600亿元,比上年增长12%,高于全国、全省平均增长水平。全市完成城镇固定资产投资1050亿元,比上年增长28%;实现社会消费品零售总额700亿元,比上年增长23%;实现地方财政总收入425亿元,比上年增长25%,其中地方一般预算收入175亿元,比上年增长31%;完成进出口总额70亿美元,比上年增长10%;实际利用外资6亿美元,比上年增长100%。全市经济社会发展保持了平稳较快增长的良好势头,初步实现了率先发展的既定目标。

二、国内外环境影响和当前政策趋向

(一) 国内外环境对经济发展的影响

在过去的一年中,为了应对国内外各种不利因素的挑战,国家对宏观经济政策作了三次重大的调整,基本保持了国民经济的健康稳定运行。但从目前情况看,国内外复杂多变的形势不会改变,影响经济增长的不确定因素会进一步增多,经济下行周期将持续延伸,全球金融危机难以在短期内恢复,实现经济平稳较快增长仍面临诸多的困难和问题。集中表现在:

1. 世界经济衰退的可能性增大

金融危机对实体经济影响的扩散,导致发达国家金融领域普遍出现信用和信心危机,资本市场和信贷市场活力明显减弱,对实体经济活动的金融支持力度大幅减弱。同时,经济全球化造成经济周期的同步性,进一步放大了次贷危机对实体经济的影响,加上资本市场和房地产市场资产价格大调整,进一步打击了实体经济增长的信心。目前,主要发达国家经济增长大幅放缓,下行风险逐步加大,全球经济正进入一个明显的减速时期。

2. 国际经济低迷将收缩我国外部需求

受经济增长下滑、消费需求增长乏力,以及人民币明显升值的影响,发达国家对我国的进口增速明显减慢。尤其是次贷危机负面影响向欧洲、日本和新兴国家的传导,我国对美欧日等主要经济体出口也将全面放缓,外贸顺差规模进一步缩小,净出口对经济增长的影响加重,产能过剩的矛盾将更加突出,扩大对外贸易的空间更加狭小。

3. 通胀通缩压力可能出现交替和反复

随着国际大宗商品价格的大幅下滑,越来越多的经济体将政策重点从抑通胀转向保增长。在相对宽松的货币条件下,一旦市场信心恢复,国际商品价格将会重拾涨势。而中国、印度、巴西、俄罗斯等金砖四国及新兴市场经济体国家工业化进程的加快,资源产品和其他要素价格出现趋势性上涨的可能仍然存在,经济增长将可能面临通胀和通缩不确定的影响。

4. 农民增收前景不容乐观

当前,扩大消费需求已成为应对经济增速下滑的重要手段,而扩大消费的重点主要是农村居民和城镇中低收入阶层。尽管今年农业生产形势较好,粮食生产再上新台阶,农民收入明显增加。但受农业生产成本上升,非农收入增长乏力,外出务工收入减少等不利因素的影响,促进农民收入持续增长的市场环境并不宽松,保障

农民收入稳定增长的机制依然十分脆弱。

5. 就业形势压力进一步增加

国际金融危机的影响使大量海外人员回流,导致高端人才竞争重心下移,将对大学毕业生的就业带来新的挑战。金融危机向实体经济的蔓延,不少中小企业将面临倒闭和经营收缩,劳动者就业空间将大幅度地减少。尤其是今年高校毕业生达600万,加上未实现就业的往年毕业生,国家需要安置的高校毕业生近1000万人。今年开始的行政机关和事业单位改革,以财政为依托的职位增幅放缓,就业形势成为多年以来压力最大的一年。

6. 财政收支平衡难度增大

经济减速直接影响财政收入的快速增长。实现财政收支平衡,一方面受到企业经营困难、税收减少的影响。另一方面为保障经济的较快增长,必须依靠扩大投资和财政资金来支撑。以此同时,为了刺激消费,保持社会稳定,也需要加大财政对社会保障的投入,使得财政收支平衡面临着前所未有的压力。

7. 能源结构调整面临新的压力

国际油价的快速上涨,推动了替代能源在全球范围内的迅速发展。欧美日等发达国家均将替代能源列为发展重点,投入大量人力和物力发展替代能源产业。目前,全球替代产业领域已有100多万就业人员。2008年下半年以来,随着国际油价的大幅回落,替代能源发展也再次陷入固有的难题。在原油进口成本减少,成品油销售价格下调的情况下,替代能源成本较高的劣势凸现,能源结构调整面临新的压力。据分析,随着国际油价的大幅回落,自2005年开始的一轮替代能源发展高潮将会随之结束。

(二) 当前宏观政策趋向

面对2009年经济增长面临的不利局面和不确定性,国家明确了宏观调控的基调和重点,在平衡短期调整与长期发展关系的基础上,围绕保增长、扩内需、调结构的总体要求,努力扩大内需,加快发展方式转变和结构调整,深化重点领域和关键环节改革,提高对外开放水平,进一步改善民生,以促进经济社会又好又快发展。在具体政策层面,突出了以下几个方面:

1. 积极的财政政策

财政措施作为政府反周期调节的主要政策工具与调控手段,在经济下行过程中,通过加大财政支出力度,调整财政支出结构,增加公共支出,促进经济平稳增长。积极财政政策的重点:一是加大基础设施与民生工程建设支持力度,保持全社会投资平稳增长;二是加强出口退税,促进产品出口;三是适度减轻企业和个人税收负担,增加企业和个人收入;四是增加社会保障与文化教育支出,刺激和扩大内需。

2. 宽松的货币政策

金融是现代经济的核心，货币政策是金融政策的核心。实现宽松的货币政策，主要是发挥货币政策反周期调节和保障流动性供给的重要作用，保证货币信贷供应总量合理增长。宽松货币政策的着力点：一是放松银根，增加货币供给；二是下调利率，降低企业融资成本；三是增加信贷渠道，为中小企业提供资金支持。

3. 优化的产业政策

产业结构与经济发展水平相联系，反映经济均衡的程度与可持续发展能力。产业结构失衡是中国经济发展中的突出矛盾，也是2008年经济回落的主要内因。优化产业政策的重点：一是压缩过剩产能，完善产业体系；二是大力发展高技术产业、新兴产业与服务业，加快产业升级。

4. 灵活的储备政策

战略物资与黄金的储备状况，往往反映一国的经济条件与抗风险能力。受资源禀赋与体制机制的制约，多年来中国的储备观念落后，制度缺失，储备数量严重不足，储备结构失衡。在经济全球化过程中，储备落后将难以适应国际市场供求关系变化与汇率体系调整，难以形成强大的经济抗风险能力。灵活的储备政策：一是加大能源与矿产等战略物资储备；二是调整金融储备结构，增加黄金储备。

三、加快发展需要注意的几个问题

当前，我国正处于工业化、城市化双加速的发展战略机遇期，国内储蓄率较高，外汇储备充裕，基础设施投资空间充分，国内消费市场潜力较大，为有效应对金融危机提供了重要保障。在新的形势下，必须充分估计国际环境的复杂性和严峻性，深刻认识保持经济平稳较快发展的重要性和艰巨性，增强忧患意识，坚定信心，冷静观察，多方努力，多管齐下，积极应对，努力保持全省经济平稳较快发展。

（一）认清形势、把握机遇，进一步坚定战胜危机和困难的信心

面对国际经济环境猝不及防的变动和影响，需要我们坚定战胜困难、渡过难关的决心和信心，站在新的起点上，迎接新的严峻挑战。要结合云南经济运行和产业发展的实际，密切关注中央宏观调控政策的变化和调整；密切关注金融危机对实体经济发展的影响和变化，尤其是国际大宗商品价格变动对云南省资源性产业的影响；密切关注相邻省区政策措施的演进；深入研究新形势下云南经济运行的特点和变动；不断探索金融危机影响下云南产业发展变化的规律。当前，坚定信心、把握