

杨丽波 主编

CAIZHENGXINGAINIAN  
CAIZHENGXINGAINIAN  
CAIZHENGXINGAINIAN

# 财政新概念

辽宁人民出版社

# 财政新概念

主编 杨丽波

副主编 林鸣明



辽宁人民出版社

©杨丽波 2005

**图书在版编目(CIP)数据**

财政新概念/杨丽波主编. —沈阳：辽宁人民出版社，2005.6

ISBN 7-205-05387-0

I . 财... II . 杨... III . 财政—词典 IV . F81 - 61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 055625 号

---

出版发行：辽宁人民出版社

(地址：沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编：110003)

印 刷：抚顺日报社印刷厂

幅面尺寸：146mm×208mm

印 张：16 5/8

字 数：450 千字

印 数：1~3000

出版时间：2005 年 7 月第 1 版

印刷时间：2005 年 7 月第 1 次印刷

责任编辑：王丽竹 张 洪

封面设计：杨 勇

版式设计：王珏菲

责任校对：崔维诚 刘秀贤

---

定 价：45.00 元

# 序

在 20 世纪最后 20 年以及新世纪初, 我国通过改革实现了经济市场化, 经历了社会主义计划经济、社会主义计划经济为主市场经济为辅、社会主义计划经济与市场经济相结合、社会主义市场经济为主计划经济为补充、社会主义市场经济的转变过程, 财政也由生产建设财政向公共财政转变。财政“新”概念, 是针对某一段而言。随着社会经济的发展, “新”只是相对的。编者在日常工作中常常受困于人, 多次到新华书店去购买此类概念书, 但几年来皆失望而归。对“内行说不清、外行听不懂”的财政概念及相关知识, 在日常经济工作中, 越发显现出重要的地位。帮助政府机关工作人员和企事业单位掌握财政基本知识, 便于广大财政工作者和相关学科的学生掌握财政概念知识, 便是本书编纂的目的。公共财政的基本框架建立之后, 编者利用大量业余时间, 本着科学严谨的态度, 广泛收集、筛选、归纳整理了以财政知识为核心, 与财政工作相关紧密的财政概念 1200 余条, 工作中常用的相关法律、法规、制度 30 篇, 呈献给广大财经战线的同仁。本书分财政收入、财政支出、财政综合、相关经济、相关统计、相关法规六个部分。

本书由杨丽波担任主编, 并对全书的内容进行编排和总

纂。林鸣明和朴志英担任副主编。本书在编纂过程中借鉴了大量基础资料和有关财政方面的表述,在此表示感谢。本书条目清晰,深入浅出,每条词汇力争做到新颖性、知识性、科学性、实用性的统一。

编者衷心希望《财政新概念》的出版,能给各级领导、政府机关工作人员、企事业人士、广大财政工作者和相关学科的学生,提供最具价值的、最前沿的财政概念知识,为大家的工作及学习提供有价值的参考。由于阅历和学识有限,本书难免存有不妥和错误之处,诚请各位读者和各位同仁批评指正,以求得进一步修改和完善,并在今后再版中予以修订。

### 编 者

2005年5月

# 目 录

## 一、财政收入

<b>(一) 收入一般</b>	
财政红利	1
财政缴款	1
财政收入	1
财政收入分类	2
财政收入规模	2
财政收入形式	2
财政收入原则	3
财政支出余额	3
城市财政收入	3
村提留费	3
地方财政收入	3
地方固定收入	3
调入资金	4
罚没收入	4
非税收入	4
公产收入	4
公平标准	4
规费	4
国有资产权益收入	5
基本建设收入	5
基金收入	5
基金预算收入	5
经常性收入	5
捐赠收入	5
利息收入	5
临时性收入	5
农村税费改革	5
其他收入	6
使用费	6
事业单位收费	6
税费改革	6
税收收入	6

税源建设	6	出口退税机制改革	10
特许金	7	单一比例税率	10
外事服务收入	7	单一税制	11
乡统筹费	7	低税法	11
效率标准	7	抵免法	11
行政性收费	7	地区差别税额	11
一般预算收入	7	吊销税务登记	11
预算收入	7	吊销营业执照	11
增收和超收	7	定额税率	11
债务收入	7	对人税	11
政府公共财政收入	8	对物税	11
政府收费	8	罚款	11
中央财政收入	8	法人	12
中央固定收入	8	附加	12
中央与地方共享收入	8	复合税制	12
专项收入	8	工商税收	12
资本性收入	9	公司所得税	12
资金调拨收入	9	关联企业	12
<b>(二) 税收一般</b>		关境	12
保税仓库	9	关税配额税率	12
保税工厂	9	国际重复税的减除	13
保税区	9	国际重复征税	13
保税制度	9	国际税收	13
比例税率	10	国际税收协定	13
避税地	10	国境	13
边际税率	10	合理避税	13
差别比例税率	10	宏观税率	13
超额累进税率	10	宏观税收负担	13
重叠征税	10	后转	14
		计税依据	14

---

加成	14	前转	18
减税与免税	14	欠税	18
进项税额	14	全额累进税率	18
经济制裁	14	商品名称及编码协调制度	18
居民(公民)管辖权	14	实际税率	18
拘役	15	收入来源地税收管辖权	18
抗税	15	属地化征收	18
课税对象	15	属地主义与属人主义	19
扣除法	15	税法	19
扣押财产抵缴税款	15	税负转嫁与归宿	19
累进税率	15	税基	20
累退税率	15	税控管理	20
利息税	15	税款补缴	20
漏税	15	税款退还	20
绿色税收	16	税款征收	20
免税法	16	税率	20
免征额	16	税目	20
名义税负和实际税负	16	税权	21
名义税率	16	税收	21
纳税地点	16	税收成本	21
纳税环节	17	税收处罚	22
纳税期限	17	税收的财政原则	22
纳税人与负税人的关系	17	税收的公平原则	22
纳税申报	17	税收的效率原则	22
纳税主体	17	税收的作用	22
骗税	17	税收法律关系	22
平等征税	17	税收法律关系的客体	22
平均税率	17	税收法律关系的主体	22
普通税率	17	税收法律责任	22
起征点	18	税收法律制度	22

税收分割	22	特惠税率	27
税收分类	23	偷税	27
税收负担	23	微观税收负担	27
税收管辖权	23	违章处理	27
税收机制	23	相关主体	27
税收饶让	23	销项税额	28
税收效应	24	消转	28
税收行政处罚	24	小规模纳税人	28
税收行政司法制度	24	协定税率	28
税收优惠	24	刑事制裁	28
税收原则	24	行为税	28
税收征管制度	24	行政制裁	28
税收政策	24	一般纳税人	28
税收职能	24	银行扣缴	29
税收制度	25	有期徒刑	29
税收中性	25	增值税转型	29
税收资本化	25	征税对象	29
税务代理	25	征税主体	29
税务登记	25	直接税与间接税	30
税务管理	25	滞纳金	30
税务检查	26	自然人	30
税务行政复议	26	组成计税价格	30
税务行政协助	26	(三) 税种	
税源	26	保护关税	30
税制结构	26	保障性关税	30
税制模式	26	报复性关税	31
税制要素	26	比例税	31
税种	27	庇古税	31
逃税与避税	27	财产课税	31
特惠税	27		

财产收益税	31	价外税	36
财产占有税	31	交易税	37
车船使用牌照税	31	进口附加税	37
车船使用税	32	进口税	37
车辆购置税	32	经常税	37
城市维护建设税	32	静态财产税	37
城镇土地使用税	32	临时税	37
出口税	33	流转税	37
出口退税	33	牧业税	38
船舶吨税	33	农业税	38
从价税	33	农业特产农业税	38
从量税	33	配赋税	38
地方附加税	33	普通税	38
地方税	33	期间税	38
递减累进税	34	企业所得税	38
定率税	34	契税	39
动态财产税	34	商品课税	39
反补贴税	34	社会保险税	39
反倾销税	34	社会保障税	39
房产税	34	生产型增值税	40
非贸易性关税	34	实物税	40
分类综合所得税	35	收入型增值税	40
分遗产税制	35	随时税	40
复合关税	35	所得课税	40
个人所得税	35	特别财产税	40
耕地占用税	36	特别税	40
固定资产投资方向调节税	36	屠宰税	40
关税	36	土地增值税	40
货币税	36	外商投资企业和外国企业	
价内税	36	所得税	41

先征后返	41	代际负担	47
消费税	42	地方债	47
消费型增值税	42	短期公债	47
销售税	42	发行新债	47
筵席税	42	发行债券	47
一般财产税	42	分次偿还法	47
遗产税	42	附息国债	48
印花税	43	公卖法	48
营业税	43	公募法	48
增值税	43	公募拍卖	48
赠与税	44	公债	48
正常关税	44	公债的偿还	49
正税	44	公债的发行价格	49
证券交易税	44	公债的发行期限	49
中央地方共享税	44	公债的发行条件	49
中央税	44	公债的限度	49
周转税	44	公债的种类	49
资源税	44	公债发行市场	50
综合所得税	45	公债利率	50
总分遗产税制	45	公债市场	50
总遗产税制	45	固定收益出售方式	50
最惠国税	45	国际债券	50
(四) 国债			
比例偿还法	45	国际债券创新工具	52
不可流通国债	46	国际债务危机	52
长期公债	46	国家筹资信用	53
偿债基金	46	国家借款	53
承受法	46	国家投资信用	53
抽签偿还法	46	国库券	53
		国债	54
		国债的偿还	54

---

国债的发行对象 .....	54	国债调换 .....	60
国债的发行价格 .....	54	国债项目资金 .....	60
国债的发行原则 .....	54	国债整理 .....	60
国债的分类 .....	55	国债制度 .....	60
国债的负担 .....	55	货币国债 .....	61
国债的功能 .....	55	或有债务 .....	61
国债的结构 .....	55	记账式国债 .....	61
国债的利息率效应 .....	56	减债基金法 .....	61
国债的流动性效应 .....	56	交付法 .....	61
国债的内转效应 .....	56	举借新债 .....	61
国债的效应 .....	56	可流通国债 .....	61
国债的资产效应 .....	57	可转让公债 .....	62
国债发行 .....	57	连续经销 .....	62
国债发行者 .....	57	零息国债 .....	62
国债管理 .....	57	轮次偿还法 .....	62
国债规模 .....	57	买销偿还法 .....	63
国债回购 .....	57	纳税人负担 .....	63
国债回购交易 .....	58	内债 .....	63
国债基金 .....	58	平价发行 .....	63
国债交易价格 .....	58	强制国债 .....	63
国债利率 .....	58	全息国债 .....	63
国债流通 .....	59	软贷款 .....	64
国债流通市场 .....	59	实物国债 .....	64
国债票面额 .....	59	市场劝销法 .....	64
国债凭证 .....	59	私债 .....	64
国债期货交易 .....	59	外国政府贷款 .....	64
国债期限 .....	59	外债 .....	64
国债市场 .....	59	外债的偿还 .....	64
国债市场的国际化 .....	60	外债的举借 .....	65
国债收入规模 .....	60	一次偿还法 .....	65

溢价发行	65	偿债率	70
硬贷款	65	当年国债发行额与国民生产	
预算列支	65	总值的比率	70
预算盈余	66	个人所得税税负率	70
债务人负担	66	个体税负度量指标	70
折价发行	66	国民生产总值税负率	71
折实国债	66	国民收入税负率	71
政府的偿债能力	66	国内生产总值税负率	71
政府债券投资基金	66	国债负担率	71
直接推销	67	国债依存度	71
直接债务	67	衡量税收规模的相对指标	71
中期公债	67	居民偿债率	72
中央债	67	流转税负担率	72
自愿国债	67	平均单位税额	72
<b>(五)相关指标</b>			
财政偿债率	67	企业所得税税负率	72
财政收入乘数	68	企业综合税收税负率	72
财政收入的“两个比重”	68	税收负担度量指标	73
财政收入绝对量	68	税收负担经济指标	73
财政收入弹性	68	税收负担率	73
财政收入相对量	69	外债偿债率	73
财政收入增长率	69	外债负担率	73
财政收入占国民收入的 比例	69	影响个体税负度量的因素	74
财政债务负担率	69	中央财政收入占财政收入 的比例	74
		总体税负度量指标	74

## 二、财政支出

---

<b>(一) 支出一般</b>	公共劳务 ..... 80 公共劳务收费法 ..... 80 公共支出 ..... 80 公共支出的挤出效应 ..... 80 公共支出的预算控制过程 ..... 80 公共支出结构 ..... 81 公共支出效益的评价标准 ..... 81 公共支出总量 ..... 81 公益性项目投资 ..... 81 公用经费支出 ..... 81 购买性支出 ..... 82 国防费 ..... 82 国防支出 ..... 82 国家资助贫困生财政投入 体系 ..... 83 混合产品 ..... 83 积累性支出 ..... 83 基本建设拨款 ..... 83 基础设施建设 ..... 83 基础性投资项目 ..... 83 基础性项目 ..... 84 价格补贴 ..... 84 教育支出 ..... 84 进口补助 ..... 84 经常性补贴 ..... 84 经常性支出 ..... 84
暗补 ..... 75 补偿性支出 ..... 75 财政补贴 ..... 75 财政补贴的分类 ..... 76 财政补贴的分配功能 ..... 76 财政补贴的功能 ..... 76 财政补贴的调节功能 ..... 76 财政基金 ..... 76 财政挤出效应 ..... 76 财政贴息 ..... 76 财政投资 ..... 76 财政支出 ..... 77 财政支出分类 ..... 77 财政支出管理 ..... 78 财政支出规模 ..... 78 财政支出结构 ..... 78 出口补助 ..... 79 创造性支出 ..... 79 地方财政补贴 ..... 79 地方财政支出 ..... 79 定员定额 ..... 79 定员定额管理 ..... 80 非生产性支出 ..... 80 公共部门投资 ..... 80	

经费支出	85	实物费用定额试点	89
经济建设费	85	税前还贷	89
经济稳定标准	85	税式支出	89
经济性支出	85	私人产品	90
经营性亏损补贴	85	特殊利益支出	90
竞争性投资项目	85	统筹兼顾、全面安排	90
科学支出	85	外贸补贴	90
亏损补贴	86	文教科卫支出	90
利益转移	86	无偿性支出	91
量入为出	86	消费环节补贴	91
临时性补贴	86	消费性支出	91
流通环节补贴	86	协作控制	91
明补	86	行政管理支出	91
某些公益事业补贴	86	一般利益支出	92
农村部分计划生育家庭奖励		有偿性支出	92
扶助制度	86	诱导型控制	92
其他支出	87	预防性支出	92
企业化管理	87	债息	92
企业亏损补贴	87	政策性亏损补贴	92
人员经费支出	87	政府投资	92
SEEE 目标模式	87	政府支出	92
社会保险	87	政府支出的结构	92
社会保障支出	88	政府支出规模	93
社会福利	88	政府支出挤出效应	93
社会救济	88	支出结构合理化要求	93
社会募捐	88	职工和居民生活补贴	93
社会文教费	88	中央财政补贴	93
社会消费性支出	89	中央财政支出	93
生产环节补贴	89	贮存费用的挤出效应	94
生产性支出	89	转移性支出	94

资本性支出 .....	94	经常性预算支出 .....	98
资本转移 .....	94	科技三项费用支出 .....	98
资金调拨支出 .....	94	流动资金支出 .....	98
资源配置效率标准 .....	94	流通部门事业费 .....	98
<b>(二) 支出科目</b>			
财政事业费 .....	95	民主党派机关经费 .....	98
财政支农资金 .....	95	农业发展基金 .....	98
城市维护费支出 .....	95	农业事业费 .....	99
出版事业费 .....	95	农业综合开发支出 .....	99
党政群干部训练事业费 .....	96	企业挖潜改造资金支出 .....	99
档案事业费 .....	96	人大经费 .....	99
地震事业费 .....	96	社会保障补助支出 .....	99
地质勘探费 .....	96	社会团体机关经费 .....	99
对外援助支出 .....	96	食品和药品监督管理 .....	99
抚恤和社会福利救济费 .....	96	体育事业费 .....	99
工业交通等部门事业费 支出 .....	96	通讯事业费 .....	99
公共事业支出 .....	96	外交外事支出 .....	99
公检法司支出 .....	96	卫生 .....	100
共产党机关经费 .....	96	文化企业发展专项资金 .....	100
广播电影电视事业费 .....	96	文化事业费 .....	100
国家物资储备支出 .....	97	文物事业费 .....	100
海洋事业费 .....	97	新产品试制 .....	100
海域开发建设场地使用 费支出 .....	97	行政管理费 .....	100
基本建设支出 .....	97	行政事业单位医疗 .....	100
计划生育事业费 .....	97	武装警察部队支出 .....	100
简易建筑费支出 .....	97	引进人才事业费 .....	101
建设性预算支出 .....	97	引进人才专项费用 .....	101
		预备费 .....	101
		预算外资金支出 .....	101
		债务支出 .....	101
		政府机关经费 .....	101

政协经费	101	财政支出增长边际倾向	105
支农支出	101	财政支出增长率	105
支援不发达地区支出	102	财政支出增长弹性系数	105
支援农业生产支出	102	财政支出占国民收入的比	
中间试验	102	重	105
中医	102	成本—效益分析法	105
重要科学研究补助费	102	二部定价法	106
专项支出	102	负荷定价法	106
总预备费	103	公共定价法	106
<b>(三) 相关指标</b>			
边际公共支出倾向	103	国家投资比重	107
财政支出边际系数	103	基本建设支出占财政支出的	
财政支出乘数	103	比例	107
财政支出规模的衡量指标		平均成本定价法	107
	103	税式支出规模的合理区间	
财政支出弹性	104		107
财政支出弹性系数	104	预算实际支出数	108
财政支出项目弹性	105	政府支出乘数	108
		最低费用选择法	109

### 三、财政综合

<b>(一) 综合一般</b>			
被动赤字	110	部门预算	111
本级政府预算	110	财力性转移支付	111
比例法	110	财权	112
拨改贷	111	财源	112
		财政	112
		财政包干	112