



教育部人文社会科学百所重点研究基地
新疆大学西北少数民族研究中心

学术著作丛书

新疆近现代 经济研究文集

吴福环 魏长洪 主编



新疆大学出版社

前 言

社会经济是社会存在和发展的基础,对社会的研究只有从研究社会经济入手,才能获得正确的认识,从而加深对社会政治、社会思想文化诸问题的理解。我国学术界(主要是历史学界),过去比较重视对社会政治及思想文化问题的研究,而对社会经济的研究相对不足。近些年来,这种状况已渐有改变。

新疆是我们国家领土不可分割的重要组成部分,幅员辽阔,资源丰富,但地处西北边陲,交通往来不便。在两千多年漫长的历史进程中,新疆是丝绸之路的重要通道,是沟通东西方经济文化的桥梁。由于年代久远,史籍罕征,对新疆古代社会经济的研究难度较大。自清朝政府于乾隆二十四年(1759年)重新统一新疆之后,有关记载逐渐增多,档案、官书、私人记述,纷繁杂陈,数量庞大。这为后人从事研究提供了丰富的资料,但因史料的散乱和记载的粗漏,也给研究增加了难度。非下一番爬梳剔抉,去伪存真,由表及里的功夫,难以就每一个研究的专门问题勾绘出合乎实际的状态,得出正确的结论。

从清朝重新统一新疆,迄今快两个半世纪了,其间,值得研究的东西很多,仅社会经济方面,就有人口、土地、水利、畜牧、城镇、工矿、交通、商贸、移民、财政、税收、货币等等。近些年来,随着有关史料的刊布和学术界的努力,已经出版发表了一些研究新疆近现代社会经济的论著,但尚未涉及或有待深入的领域依然很多。我们在从事新疆历史的研究和教学过程中,比较注重清中叶以来

新疆社会经济问题,自己撰写了一些论文,也指导不少研究生从事这方面的专题研究。现把部分论文汇编成集,奉献给关心新疆历史和新疆经济发展的各位读者。每篇论文都各选择一个专门问题予以比较深入的探讨和研究,其学术意义在于:或填补空白之点,或廓清迷蒙之象,或深究茫然之理,或匡正不当之论,也盼为新疆的经济开发提供历史借鉴。由于学力和资料有限,本书所收论文中难免有错误之处,敬请专家赐正。

吴福环

2001年12月1日

于新疆大学

目 录

前言	吴福环(1)
清末新疆电报的创设	吴福环(1)
清末新疆筑铁路议	吴福环(15)
谢彬《新疆游记》与治理开发新疆的思想	吴福环(23)
近代新疆民族工业的代表—— 伊犁玉山巴依制革厂	魏长洪(43)
新疆兴办近代纺织企业的一次有意义尝试 ——新疆阜民纺织公司始末	魏长洪 伏阳(56)
新疆华俄道胜银行探索	魏长洪(76)
试析杨增新的招商引资	魏长洪(105)
刘锦棠恢复和发展新疆经济的重大措施	管守新(116)
清代新疆马政研究	王东平(124)
清代协饷制度概论	魏建华 薛 晖(175)

清代乾隆年间新疆镇迪道属的城镇开发	
.....	张勉励(242)
乾隆朝高朴私卖玉石案研究	王守忠(304)
清代新疆建省后的赋税制度研究	
.....	李 磊 田 华(341)
近代新疆维吾尔族伊斯兰教寺院经济研究	
.....	李晓琴(424)
清末民初草原商路研究	朱 瑾(471)
民国新疆煤业研究	汪元智 薛 晖(522)
金树仁时期新疆经济研究	何 荣(559)
新疆生产建设兵团前期工业史研究	
(1954—1966 年)	岳廷俊(614)

清末新疆电报的创设

吴福环

清朝末年,在新疆兴办的一些“洋务”和“新政”事业中,电报算是较为成功的一项。关于此问题尚未见专题论述,本文主要依据所见档案资料,对其创设过程及有关问题作一些探讨。

一、中国电报事业发展的曲折历程

中国电报之设,始于19世纪70年代,是当时洋务运动的重要内容之一。但是,电报在沟通信息方面的便利被中国官民所认识和采用,却经过了十余年时间的曲折反复。

早在19世纪60年代初,第二次鸦片战争之后,英、法、美德等国的驻华外交官和来华商人就一再向清政府总理各国事务衙门(简称总理衙门、总署)和上海、福州、广州等地的官员陈述设立电报之益,并提出由外国电报公司在华设立电报线路的要求,均为当时主持总理衙门的恭亲王奕訢及沿海疆吏如李鸿章等所拒绝。1864(清同治三年),上海的英商不听从劝阻,擅自在浦东一带树立电线杆数十里。上海道台丁日昌乃密令当地乡民乘黑夜悉数拔除。英国商人无奈,被迫中止。60年代后期,清政府被迫允许外国人在中国海面敷设海底电报线,但规定线端不准牵引上岸,收发电报机只可安设于停泊在海口的轮船上。而外国人则在上海的租界内私自设立了有线电报,但未与海线相接。

东南沿海地区的一些洋务派官僚逐渐从外国人那里了解到,电报的好处比之中国的驿递,不知高明多少倍。他们开始议论探讨在中国自设电报的问题。1870年,福州船政大臣沈葆楨筹议聘请外国技术人员教设电线电报。1872年(同治十一年),直隶总督、北洋大臣李鸿章致函丁日昌,指出:“电线由海至沪,似将盛行,中土若竟改驿递为电信、土车为铁路,庶足相持。”^[1]1873年,一名翻译王承荣呈请自办电报。然而,在顽固守旧的社会风气之下,这些议论、计划、设想,均毫无结果。

倒是外敌入侵刺激了中国电报事业的创设。1874年5月,日本出兵侵略我国台湾。为便捷军报,福州将军文煜、闽浙总督李鹤年、船政大臣沈葆楨于此年6月奏请设立福州—厦门的陆路电报线和厦门—台湾的海底电报线。清廷很快批准。1875年(光绪元年),福厦电线兴工,交由丹麦大北电报公司承造,中国派人学徒。次年5月竣工交收,并已于4月间开办了福建电报学堂,培养报务和维修人员。但由于官场因循守旧,厦台海线及沈葆楨所力主的台湾陆上电线终无所成,福建电报学堂不久也解散了。

日本侵台所造成的东南沿海危机,引起清政府上层展开了一场“海防”问题大讨论。李鸿章等人力主“煤铁矿必须开挖,电线、铁路必应仿设。”^[2]1877年李鸿章在天津花数百银元,试设由东局(天津机器局)至北洋大臣衙署的电线,长16里,获得成功。李指令天津水雷学堂学生兼习电报。1879年李鸿章又派人架设大沽、北塘炮台至天津的电报线,用电报指挥各营驻军,“倾刻响应”。1880年李鸿章奏准架设津沪电报,于天津设立电报总局,并创办天津电报学堂。1881年津沪电线竣工,年底通报。

其后,电报线路则向四面八方不断延伸。到1889年,中国电报线“已东至东三省;南至山东、河南、江苏、浙闽、两广;缘江而上,至皖、鄂入川,以达云南之极边,东与桂边相接;腹地旁推交通,几乎无省不有;即隔海之台湾,属国之朝鲜,亦皆遍设。其造线修线

等费,官商互筹,酌量调剂,久称利便。”^[3] 1889年李鸿章与陕甘总督杨昌濬又奏准架设陕甘电报线。至1890年冬,陕甘电线竣工,电线西端达到嘉峪关。这就为新疆电报的创设提供了条件。

二、新疆电报的创设

新疆地域内最早出现的电报是1871年沙俄侵占伊犁地区后所设立的,线路不长,主要用于沙俄占领军与其国内的通讯联络。1882年3月中国收回伊犁,但沙俄在伊犁地区官商人员的撤离却持续了一年多。1883年,俄国驻华署理公使韦贝致函总理衙门,询问:“本国所设伊犁电线,贵国是否有置购之意。如贵国不便置买,则本国拟撤。”^[4]并将电线原价及一切经费款目开单送达。总理衙门当即通过俄国电报线路,询问伊犁将军金顺如何处理。金顺复称:“伊犁绝少管理之人,此电线实不便置买,只能让俄官撤去。”^[5] 1883年8月7日,总理衙门写信通知韦贝,要他转告俄国驻伊犁领事官,“即将该处电线撤去可也。”^[6]

随着中国自设的电报线路通达陕甘,设立新疆电报之事便提上了议事日程。1889年,李鸿章在一份与山西巡抚、陕西巡抚联衔所上的《拟办山陕商线片》中,首次明确向清政府提出在新疆设电线的问题。折片中说:“杨昌濬拟设陕甘电线,将来更可由嘉峪关接至新疆,则东西万里,一律灵通,于地方要务、边防大局均有裨益。”^[7] 1891年,即将上任的新任新疆巡抚陶模到天津会晤李鸿章,“商接肃州至乌鲁木齐电线”^[8]。陶模在赴新疆就任途中,又在西安与杨昌濬商谈新疆设电报线之事。^[9]

1891年与1892之交,英、俄两国侵略和争夺我国新疆的帕米尔地区,西北边防再度出现危机。同时,清政府与英、俄就帕米尔问题所进行的交涉也在北京、伦敦、莫斯科等地紧张进行。英、俄因在阿富汗和中亚地区设有电报,信息便捷灵通,外交上常能采取主动。而我国新疆尚无电报,道路绵长,军报迟缓,外交很感被动。

因而总理衙门屡次催促李鸿章速办新疆电报。1892年2月23日,李鸿章致电杨昌濬,商议设立新疆电线问题,他提出:“应否先令盛道(指津海关道盛宣怀,时为电报局总办。——引者)派员匠出关勘路,查度道里、木植情形,约费几何,始能核估具奏。”^[10]杨当即复电,指出新疆设电报“事在必行”,并写信给李筹议办法。杨昌濬认为:“新疆幅员辽阔,英、俄窥伺帕境,自宜赶设电线,庶几消息灵通。请即飭盛道派员估勘,一面录电咨商陶抚院矣。”^[11]李很快把上述情况电告盛宣怀。

1892年4月17日,杨昌濬、陶模会奏拟设肃州至新疆省城电线,请分等银两,购办机器。奏中说:“甘肃电线业已竣工。新疆远处边陲,遇有紧要文报,由省城递至肃州转电,动需旬日,关外电线,极应接办。”新疆地域辽阔,伊犁、塔尔巴哈台、喀什噶尔,南北穹远,一时难以筹设,“拟先由肃州接办至新疆省城”。伊犁及天山南路等处要件,“均由此线打报递关”。^[12]考虑到由哈密经巴里坤、奇台至乌鲁木齐的道路中经天山,十分险峻崎岖,入冬雪深,巡守不易,因而杨昌濬和陶模主张此条电报线由哈密经吐鲁番以达省城。又鉴于““新疆商务甚少”,这条电线“专为巡防而设”,杨、陶建议照甘肃电线之例“作为官线、筹款兴办”。^[13]由肃州(酒泉)至迪化(乌鲁木齐)相距3200余里,道路辽远,戈壁绵亘,施工不易,需用款项定较甘肃电线为多。^[14]杨、陶提出“现值库款支绌,就地又无可筹”,故奏请旨飭户部暨总理衙门,筹拨银10万两,交由李鸿章派员购办电线电报器材,“迅速西来查勘电路,以次安设”并于甘肃新疆储存四分平余^[15]项下,各动拨银5万两,分飭各州、厅、县采料(如电杆等)备用。以上各项经费如有不敷,再由杨、陶另筹,“一并造报”^[16]。杨昌濬、陶模的这些意见很快得到总理衙门与户部议复同意和清廷的批准,将各自划拨的5万两白银解交北洋大臣李鸿章。1892年9、10月间,由外国购买的电线、电报器材即运抵上海。

1893年2月,李鸿章指示盛宣怀选派工程技术人员,“西出长城测量线路,由嘉峪关以达迪化省城。”^[17]是年7月,嘉峪关—迪化电报线路即告竣工。^[18]

清廷对创设新疆电线的支持和筹备工作的顺利进展,极大地鼓舞了李鸿章、陶模等人的热情。他们决定趁热打铁,将电报线扩展到天山南北。1892年底,李、杨、陶联衔奏上《拟设新疆电线折》。内称:俄使屡赴总署纠缠帕米尔边界之事,语极桀骜,结果如何,尚无把握,“天山南路情形重于北路,境外零星回部此后事变尚多。乌鲁木齐去京八千数百里,喀什噶尔又去乌鲁木齐四千里,文报过迟,即电讯事件,亦往往逾月。若值边情紧急之时,消息不灵,必致事机多误。”^[19]因此应再筹款项,“乘此鸠匠兴工之候,为事半功倍之谋,一气呵成,”展修天山南路电线,由吐鲁番至库车、阿克苏以达喀什噶尔。该线计长3 800余里,约估需银28万两。^[20]李鸿章与总理衙门函商的结果是,这笔经费由总理衙门从出使经费项下提拨应用。^[21]奏上允准,工程进展迅速,到1894年3月,吐鲁番至喀什噶尔的电线竣工。

1893年10月19日,李鸿章、杨昌濬、陶模再次联衔呈上《展设新疆北路电线折》。奏请展设天山北路电线,自省城迪化西去以达伊犁惠远城,“此线接成,则新疆南北两路一气贯注,全局皆灵,更无偏而不举之患,于边防大局,深有裨益。”^[22]该线长近1 500里,估需经费银2万余两,“议定由新疆筹备工料两项”“就东南两路存剩线料,接续拓展,”^[23]1894年5月,伊犁将军长庚函商李鸿章,请将北路电线自库尔喀喇乌苏展修至塔尔巴哈台,李即咨商总理衙门,指出:塔城是副都统和领队大臣的驻地,现在新疆南北两路均置电线,“塔城紧接俄疆,常有交涉事件,势须添设电线,俾与伊犁迪化等处,消息灵通。”^[24]这条线路长900余里,新疆只能承担购运杆木之费,另外设线所需经费银4万两,经李与总理衙门商定仍由总署从出使经费项下拨用。^[25]1894年6月24日,李、杨、陶又联

名递上《展造塔城电线片》，清廷立即予以批准。

新疆各级官府为建造电报线路作了较充分的准备，“檄令沿途州县，预储杆木，计里分屯。故经过地方，取材不匮，工程无阻。”^[26]至1895年4月，“南北电线一律蒇功”，综计线路延袤8 000多里。^[27]在当时的情况下，新疆电报线的架设速度可算是快的。虽然线路绵长，气候恶劣，条件艰苦，但设线的技术人员、民工和有关官员，抓紧时间，共同努力。使得“自创议以迄告成，为时仅历两载，而全省贯通，环球消息迺若庭户。新疆交通之机于斯渐辟已”。^[28]

新疆电报线路是由盛宣怀所主持的电报总局与新疆地方共同建造的。陶模与盛宣怀商定，“购运线料工匠等事归该总局派员专办，修建总子局报房巡房等工，由新疆分饬各厅州县经理”。^[29]又因塞外风高猛烈，地多潮氐，议定“逐杆加做护墩，以期经久。”^[30]

20世纪初，新疆电报线路进一步延伸。1904年7月14日，新疆巡抚潘效苏奏设迪化至古城（奇台）的电线。他指出：“古城为省城天山以北屏蔽，北通蒙古，东通归化、包头、京城、天津等处。地面辽阔，行旅往来络绎。兼以驻防满营暨奇台县治移设于斯，商贾云集，民杂五方，控制抚绥，最关紧要。”^[31]该线自迪化北经阜康、孚远（吉木萨尔）以达古城。全线长400里有零，估需经费银2万两以内。^[32]这条线路修通后，使得“全疆边报迅捷，瞬息万里。”^[33]1910年（宣统二年），又从绥来（玛纳斯）展修至当时直属中央管辖的阿尔泰。

截止1908年（光绪三十四年），新疆共设有电报总局1个，分局4个、子局3个、报房9处。现将各局所辖线路里程列表如下：

局名	线 路
迪化总局	东至大泉子止 170 里，西至石河子止 340 里，南至雅尔岸止 400 里（大泉子在阜康县城东 45 里，石河子在绥来城西 20 余里）

清末新疆电报的创设

吐鲁番分局	东至腰站子止 675 里,西北至雅尔岸止 35 里,南至库木什驿西止 41 里(腰站子系瞭墩、一碗泉二驿中间站)
古城子局	西至大泉子止 295 里。
哈密子局	东至油庄止 615 里,西至腰站子止 340 里(油庄在星星峡东 30 余里)
安西报房	东至肃州城止 660 里,西至油庄子止 340 里。
焉耆报房	东至库木什驿西止 450 里,西至布古尔驿西止 670 里。吐焉线路交界在库木什西 40 里,焉库线路交界在轮台城西 50 里
库车报房	东至布古尔驿西止 265 里,西至黑米地西止 395 里(黑米地即鄂依斯驿。)库温线路交界在鄂依斯驿西 30 里
温宿子局	东至黑米地西止 330 里,西至齐兰台西止 350 里。温巴线路交界在齐兰台驿西 40 里
巴楚报房	东至齐兰台驿西止 364 里,西至卡拉克沁驿西止 164 里
喀什噶尔分局	东至卡拉克沁驿西止 445 里,西至喀什汉城止 25 里
喀什汉城报房	不管线路
绥来报房	不管线路
库尔喀喇乌苏报房	东至石河子止 285 里,西至黑山头止 375 里,北至双泉子止 375 里(黑山头在精河厅城东,双泉子在什纳驿南)

精河报房	不管线路
伊犁分局	东至黑山头止 510 里,西至宁远城止 90 里
宁远报房	不管线路
塔城分局	南至双泉子止 599 里

统计局、房 17 处,线路 10 065 里。^[34]

三、塔城、喀什两处与俄线相接的交涉

1892 年 8 月 25 日,中俄议订了《边界陆路电线相接条约》,规定在我国的琿春、海兰泡、恰克图三地,两国的电报线路相连接。并申明,其他各处,日后若有中俄电线邻近者,两国视为有益,再行相接。1894 年中日甲午战争中,琿春等处的电线被日军毁坏。1895 年 5 月 20 日,俄国驻华公使喀希尼(Count A·P·Cassini)照会总理衙门。提出:俄国巴克图卡伦之电报局与中国塔城电报局,相距不过 17 公里,俄国政府“拟在该处立即接设两国电线,实为紧要,且有利益。”^[35]喀希尼还称,“若接此电线,中国获利自必无穷。”他表示,塔城—巴克图电线相接后,“其报费及发电等款,应照中俄电章办理。至于电杆及电线等事,中国电线公司亦能与俄国电线公司详细妥商。”^[36]总理衙门在与署理北洋大臣王文韶、电报局督办盛宣怀函商后,同意在塔城与俄线相接。经盛宣怀向新疆设线委员查询,得知“现在塔城所设电局,距城外极近,仅须立杆数根,即与俄界连接”。“按照两国接线章程,应各以分界之地为起

讫。”^[37]新疆设线委员的意见是,中俄双方电局各自备齐料械,在本国界内架线至交界之处,然后彼此知会,定期结合,大约兴工不过数日,便可工竣。^[38]1895年6月15日,总理衙门照会喀希尼,要求俄方“转饬巴克图电线公司,与塔城电局,自行彼此知会,定期接合。如有定期,并希预告本衙门,以便转饬电局总办遵办可也。”^[39]7月28日总理衙门电示盛宣怀,塔城电线与俄线接相即行开办。

但是该线路的质量和接线后的运行状况却不尽人意。1903年4月10日,俄国署理驻华公使柏百福(Popoff)。照会清政府外务部,申述说:(1895年)中俄塔城接线之事,“至今历年照办,可惜数年来甚属艰劳”。柏百福转达俄国电报总局的意见:二人同时合办一事,实属甚难,且塔城官员难以找到维修人员。柏百福说:“本国总电局,因有高等艺工之人,并电线丝料及各料甚多,且于电务历练最深,可认按照以上之意,保守由巴克图至塔城全线完好坚固。”^[40]外务部即将俄使照会抄录咨行北洋大臣兼电政大臣袁世凯查明核复。袁电询塔城电局能否自行修理,塔城局员复称:“此后修理,较创办时更易,仍应各修各线,以清界限。”^[41]根据1892年8月25日签订的中俄《边界陆路电线相接条约》第四款,中俄两国的电报局,各在本境自行安设修理经营,彼此不得逾越尺寸地步。袁世凯主张:“以后两国接线,无论该处如何为难,总以自办为妥,以免轆轳。”^[42]1903年6月5日,清外务部照会俄国驻华公使雷萨尔(P. M. Lessar)指出:“本部查中俄边境接线,前订条约业经声明,各在本境,自行安设修理经营,彼此不得逾越。今巴克图等处久经接线,来往通报,此后修理较创办时更易,自应仍照前约,如有应修之处,彼此随时知会,自行办理。”^[43]这样,杜绝了沙俄染指我国西北电报线路的企图。

1902年俄国内务部又拟定将俄国电报线与中国新疆喀什噶尔电线在伊尔克什唐卡伦相接。共长280公里,均在中国境内。

俄国外务部训令其驻喀什领事官向中国喀什道尹袁鸿祐多次交涉。俄方提出,由中国自行筹款修造这条电报线,并要求将电报线接修至喀什俄领事馆。袁鸿祐表示“颇乐办相接两国电线之事”。^[44]但新疆经费拮据,筹款困难,而接电报线至外国领事馆又为中外条约所无。所以他屡加推阻,回绝俄领事的请求,并称此事应由北洋大臣批准。俄领事依其本国政府训条,又提出该电线可以中俄合办,中国备办电线杆木,俄国可以给供电线并从事架设施工。后来俄方再提出:“中国应准俄国自备款项,在该所拟电线之线杆,安设电线一条,并在喀什噶尔俄领事署,设电报局一处。”^[45]这些均为袁鸿祐及新疆巡抚吴引孙等所拒绝。事情也就此拖了下来。

1906年3月15日和16日,俄国驻华公使璞科第(D.D. Pokotiloff)接连两次到清外务部交涉喀什中俄接线之事。^[46]外务部大臣答以“此事应归电政大臣酌办,俟我们查明再说。”^[47]3月20日,外务部行文北洋大臣兼电政大臣袁世凯,并抄录有关文件,请其“酌核见复。”3月底袁世凯复文到京,他依据1892年的中俄《边界陆路电线相接条约》指出:“中国境内陆线,万无两国合办之理。而所请在中国电杆上挂线,并在俄驻喀领事署设局,尤碍本国电政主权,且与(该条约)第四款所载不合,自应拒绝。”^[48]接着外务部行文新疆巡抚联魁,要求迅即查明喀什至伊尔克什唐的线路里程及当地商务情况。1906年9月27日,外务部收到联魁复文。联魁指出,喀什噶尔距中俄交界的伊尔克什唐卡伦,“其间多崇山峻岭,居民绝少,无论接修电线,路长费巨,款不易筹,抑亦照料难周,易滋口实。且喀什仅俄洋行两家,虽洋货行销颇畅,大半由缠商自行贩运而来。缠商无报可递。若恃传递俄报,获利实无把握。……既无可获之利,其非必不可少,可想而知。”^[49]10月3日外务部照会璞科第,申明:喀伊电线“按照中俄接线约款,不能两国合办,应由中国自修。并查明此路相距僻远,无从获利。所有接线一事,自毋

庸议。”^[50]断然拒绝了俄国的要求。

据成书于1911年的《新疆图志》记述说：“其伊犁边界亦与俄线衔接，援塔例也。”^[51]这说明清朝末年已在伊犁、喀什与俄线相接。但接线的具体时间和详细情况笔者尚未见到详实的资料。而据王铁崖编《中外旧约章汇编》第二册所载，直至1913年12月20日，中俄两国政府才在北京正式签订了《伊尔克斯唐中俄接线条款》。订明中国自行建设由喀什噶尔至伊尔克斯唐的电报线；中俄双方均按照现行万国电报条款及电报公例公务章程办理；各于本境内将电线随时修理完善。又声明此线专用于传递俄国与中国喀什噶尔各处之电报。还对传报的收费标准作了规定。

四、清末新疆电报的若干特点

新疆的电报事业与我国内地相比，有着许多显著特点。

其一，创设新疆电报的目的及设立后的功用主要是在军政方面。

中国电报之设，起初几乎主要是为方便军政情报的沟通，而且也的确起到了这方面的作用。然而，内地电报，特别是商品经济发达的东部沿海一带的电报业，则在相当大的程度上有着盈利经营性的商业目的。其建成之后，广泛地为中外商人所利用，迅速地传递商业信息，促进了当地商品经济的进一步发展。新疆电报的创设，其目的是为了外交与国防的需要。新疆电报设立后，极大地加速了西陲边疆与京师内地的军政情报交流，对于加强我国西北边防，维护国家统一，起了重要作用。《新疆图志》评论说：新疆“设电初意，关系国防，与商局规规取赢称息者未可同日而语。”又说，新疆电报线，“东线自迪化入关，西北接俄线绕恰克图达库伦，达于京师。绮交脉注无留，事无淹时，边圉大安。”^[52]虽然所谓“边圉大安”未免虚夸，但利于国防却是毋庸置疑的。

其二，创设新疆电报的经费全部由国家投资，公款开支。

中国电报事业诞生之初,系属洋务派官僚筹集公款创办,主要为军饷及海防经费。但很快就改为官督商办,招纳商股。1880年李鸿章奏请设立津沪电报,“声明办成后官督商办。奏入允准,由盛宣怀于八年(1882)三月招商接收。(光绪)二十八年冬,谕归官办,设电政大臣,准原有股商悉仍旧贯。”^[53]而新疆电报自创始以迄清亡,无论初创、扩展,还是维修防护,一切经费均由国家开支,根本没有商股参与。据有关资料统计,从1892年到1904年,为创设新疆东、南、北三路电报线,清政府共投资60多万两白银。其中仅总理衙门指拨的出使经费就达37万两,此外还有户部拨款、甘肃新疆储存四分平余、新疆善后经费、电报总局垫款等项。由此可见,新疆电报的创设是与中央政府的财政支持分不开的。新疆电报线路的维修费用也相当高,亦系公款开支。内地的津沪电报、沪粤电报等均由“商局”经营,其线路被称为“商线”,而新疆电报只有“官局”、“官线”。

其三,新疆电报业长期处于亏损状态。

在中国近代洋务派所办的民用企业中,电报局算是较为成功的。一则是其发展较快,延伸迅速;二则是经营较好,有一定盈利。可以说电报业是近代史上一项官商两利的事业。但是这种情况仅限于东部沿海经济发达地区,边远地区则大相径庭。新疆的电报业自创始以至清朝覆灭,一直是亏损性经营。《新疆图志》指出:新疆创设电线十余年来,“各局输入之费常不敷所出,岁由公家筹拨补助。”^[54]现据1908年新疆电报局报告文册的资料,此一年度新疆电报局各总局及报房的收支情况是:统计局房17处,共入银32 530两1钱2厘,共出银35 028两8钱3分2厘,出入相抵,不敷出款银2 508两7钱3分,由新疆藩库拨款补助。^[55]

新疆电报业长期亏损的根本原因,是新疆经济文化落后,特别是商品经济很不发达,商业性电报少。另外,风气未开,人们思想守旧,对电报这种新事物缺乏认识和了解。当时收发报文种仅汉