

建设工业新市 改善老区民生

JIANSHE GONGYE XINSHI

GAISHAN LAOQU MINSHENG

——百色市深入学习实践科学发展观活动 领导干部调研报告文集

百色市深入学习实践科学发展观活动领导小组 编



南百高速公

中国铝工业基地——平果铝厂

广西人民出版社

建设工业新市 改善老区民生

——百色市深入学习实践科学发展观活动
领导干部调研报告文集

百色市深入学习实践科学发展观活动领导小组 编

广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

建设工业新市 改善老区民生：百色市深入学习实践科学发展观活动领导干部调研报告文集 / 百色市深入学习实践科学发展观活动领导小组编. —南宁：广西人民出版社，2009.2

ISBN 978-7-219-06488-7

I. 建… II. 百… III. 社会主义建设模式—调查报告—百色市
IV. D676. 73

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 017189 号

策 划 韦向克
责任编辑 吴春霞

出 版 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路 6 号
邮 编 530028
网 址 <http://www.gxp-ph.cn>
发 行 全国新华书店
印 刷 广西广香彩印有限公司
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 34.75
字 数 60 千字
版 次 2009 年 2 月 第 1 版
印 次 2009 年 2 月 第 1 次印刷
印 数 1000 册

ISBN 978-7-219-06488-7 / D·832

定 价 50.00 元

版权所有 翻印必究

编辑委员会

主 任：刘正东 谢泽宇

副主任：黄志伟 刘先明 蒋 洪 叶乐阳

编 委：初 阳 赵宗平 蔡文姬 黄 林

杨静萍 黄小玲 李树立 苏进祥

黄文朝 王文亮 农国忠 赵堂高

主 编：蒋 洪

副主编：初 阳 杨静萍

编 务：周世华 张立新 欧阳力胜 黄康相

前 言

党的十七大作出了在全党开展深入学习实践科学发展观活动的重大部署。根据十七大的部署，中央决定，从2008年9月开始，用一年半左右时间，在全党分批开展深入学习实践科学发展观活动。从2008年10月至2009年2月，中央选定了部分地方开展了试点活动，其中，把我市的田东县确定为中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国同志深入学习实践科学发展观活动的联系点，中央深入学习实践科学发展观活动领导小组和自治区党委学习实践活动的试点县，自治区党委把我市确定为自治区第二批深入学习实践科学发展观活动的两个试点市之一，是自治区党委书记郭声琨同志的联系点。这些都体现了中央和自治区党委对百色革命老区的信任、关心、关注与厚爱。

为了扎实把我市试点工作抓好，我市根据自治区党委的部署，结合实际，精心谋划，制定了《百色市深入学习实践科学发展观活动工作方案》，确定了“建设工业新市、改善老区民生”的活动主题。活动期间，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国同志，自治区党委书记郭声琨同志，自治区主席马飏以及陈际瓦、李金早、陈向群等领导同志，以及自治区党委组织部等有关部门的领导同志都多次到我市开展调查研究，视察指导，有力地推动了我市学习实践活动和各项工作扎实有效地开展。

在活动的第一阶段“学习调研”活动中，我们紧扣活动主题，突出实践特色，为进一步理清我市经济社会发展的思路、明确发展目标、加快发展步伐，把“领导干部结合实际、带头调研”作为学习实践科学发展观活动的重要内容之一，并制定了《领导干部调研活动工作方案》，围绕吴邦国委员长视察百色时提出的要做好特色农

业、资源优势转化为经济优势、区位优势、劳动力优势、非公有制经济“五篇文章”的要求，精心设计了调研题目。全市厅、县处级等广大领导干部，发扬艰苦奋斗的工作作风，亲自领题、选题、带题深入全市机关、厂矿、学校、农村、农户等广泛开展了调查研究，走访座谈，发放问卷，问计于民，广泛听取意见建议，认真思考，研究分析，撰写了 3000 多篇调研报告，取得了显著成果。这些调研报告，凝聚了全市领导干部和广大群众的智慧，为我市经济社会各项事业科学发展、和谐发展、跨越发展和建设工业新市、改善老区民生提供了大量的基础材料，提出了很多有新意、有超前意识、有参考价值的意见和建议、发展思路和措施。为分享这些成果，加强交流，将成果转化为共识，我们首先分别召开了“百色科学发展论坛”——“农事村办”和“领导干部调研成果交流会”，同时，将成果分类梳理、归纳成文上报，有些成果已被国务院的调研组吸纳。接着，我们组织专家从上述调研报告中选择了 73 篇有代表性的编辑成《建设工业新市 改善老区民生——百色市深入学习实践科学发展观活动领导干部调研报告文集》一书。这本书是我市集中智慧、着力破解发展“瓶颈”的大胆探索。全书 60 万字，包括经济、社会民生、文化教育、生态环境保护、政治党建等内容，每篇调研报告中心突出，观点鲜明，结构严谨，文字流畅，具有思想性、理论性、实践性和可读性，充分体现了我们“试点”市学习实践科学发展观活动学习调研阶段的做法、成功经验与成果。

本书的出版，得到了全市广大领导干部、相关单位和人员、广西人民出版社等多方面的大力支持，在此，一并表示衷心的感谢。由于时间仓促，本书错漏在所难免，恳请读者谅解与指正。

百色市深入学习实践科学发展观活动领导小组

2009 年 2 月

目 录

经济类

百色发展铝循环经济的思路	刘正东 (3)
微观经济搞活 国企改革要抓	
——对百色市国有企业改革的调查与分析	谢泽宇 (16)
突破发展瓶颈 提升水果产业发展水平	
——百色市水果产业发展专题调研报告	吴宇雄 (28)
加快推进千亿铝产业工程建设的情况与建议	石卫武 (39)
突破电解铝瓶颈制约 推进千亿铝产业建设	梁 兵 (48)
政府搭建平台 加快非公有制经济发展	黄运志 (58)
百色市铝土矿非法开采情况与对策	黄五同 (66)
加快土地承包经营权流转 努力推进农业产业化发展 ...	曹东方 (70)
创新思路 强化措施 加快百色林业产业化发展	王 健 (77)
加大百色旅游资源整合力度 加快开发旅游产品	
推进国际旅游目的地建设	杨艳阳 (86)
积极推进百色市矿产资源整合 完善矿产资源	
开发利用管理机制	谭锡春 (96)
大力改善投资环境 促进非公有制经济发展	黄桂宁 (101)
加强重点园区建设 提高招商引资吸引力	程洪升 (108)
大力发展农产品加工业 促进百色市农业增效	黄剑桥 (114)
走有百色特色新型工业化道路的思考	梁建福 (120)

壮大百色市茶叶产业的思考	初 阳 (126)
统筹百色城乡发展 破解老区二元结构	赵宗平 (133)
百色市重点产业发展现状与思考	韩元胜 (143)
百色市完善市与县(区)财政管理体制的调研报告	徐 翔 (148)
做大做强百色区域电网 突破千亿铝产业发展电力瓶颈	林先安 (156)
推进百色交通发展的调研报告	黄龙线 (161)
深入学习实践科学发展观	
扎实推进百色烟叶发展再创业工程	梁开朝 (168)
构建和谐园区 促进园区全面协调可持续发展	李常红 (176)
加快百色市水稻机械化插秧技术推广的调查与思考	闭健辉 (179)
百色市水运发展面临的问题与对策	郭先山 (185)
百色市小企业融资状况调查与分析	田代臣 (191)
加强边缘区域合作 推进区域科学发展	
——关于黔桂两省(区)龙滩库区周边区域经济	
合作发展的调查与思考	黄宗道 (199)
平果县实现科学发展 加快发展 跨越发展之我见	韦周凡 (205)
百色市税源监控及其成果应用研究	胡凌峰 (213)
整合力量 加快发展特色口岸经济	徐少华 (221)

社会民生类

推进基本公共服务均等化 关注弱势群体利益的调研报告	卢新贵 (231)
完善立法 从根本上破解城乡发展反差难题的调研报告	黄志伟 (241)
在项目建设中实现社会和谐稳定的对策	韦瑞灵 (246)
增加农民收入的情况与建议	韦启良 (253)
关于加强科学管理 提高司法效能的情况与建议	赵建华 (262)

当前影响百色市基层检察院科学发展的主要问题及对策

- 周 腾 (273)
- 关于百色市人口和计划生育工作重心下移的建议 黄云龙 (279)
- 解决百色市水库移民突出问题的思考 罗加攀 (289)
- 失地农民就业和社会保障问题的思考 罗荣国 (294)
- 以科学发展观为统领 加快推进百色市城镇化进程的思考
..... 谢雪民 (299)
- 破解百色市粮食行业发展难题的思考 岑日堪 (305)
- 百色市疾病预防控制体系建设情况调研报告 柳智豪 (310)
- 缓解百色市工业项目用地供需矛盾之我见 韦植才 (320)
- 右江区水库移民生产发展的调查与思考 杨明刚 (325)
- 综合治理边境地区贫困人口穷根的思考 蒋正辉 (331)
- 关于全面改善民生 促进社会和谐和思考 农 弘 (340)

文化教育类

- 百色市职业教育发展瓶颈与对策 韦纯良 (351)
- 百色市农村中小学教师周转房建设的调查与思考 潘其弟 (362)
- 百色市提升旅游文化内涵探讨 黄碧功 (366)
- 百色市农村文化建设问题的思考 杨明福 (372)
- 百色市化解农村义务教育“普九”债务问题的情况与建议
..... 王金桃 (379)
- 弘扬和发展壮民族文化 提升田阳旅游产业 黄大章 (385)
- 隆林民族文化的保护与发展调研报告 韦从克 (392)
- 农村寄宿制学校学生学习生活管理问题探讨 黄慧翔 (400)

生态环境保护类

- 百色市污染物减排情况的调查与思考 李廷荣 (409)

百色市在加快工业化和城镇化进程中加强环境保护和生态建设的调查与思考	姚美兰 (415)
贫困地区经济发展与环境保护的思考	
——以田林县为例	龙宗福 (423)
百色市气象灾害防御工作的思考	黄建平 (431)
百色市矿山生态环境保护情况的思考	罗昌祝 (442)
德保县工业化城镇化和生态环境保护问题的调研报告 ...	班仕敏 (448)

政治党建类

实施“查廉追责” 促进党风廉政建设责任制的落实 ...	刘先明 (459)
百色市“农事村办”工作的实践与思考	蒋 洪 (463)
百色市机构编制管理与服务经济社会发展的思考	姚秀富 (472)
百色市公务员队伍建设的问题与对策	李德亿 (480)
关于新形势下老干部工作的调查与研究	罗世锋 (484)
百色市市县乡三级党校改革发展的调研与思考	李树立 (491)
非公有制企业党建工作的实践与探索	
——广西驰程汽车运输集团有限责任公司党建工作	
调研与思考	杨静萍 (500)
用科学发展观指导公证工作	
——百色市公证员队伍发展情况的调查与思考	李远良 (507)
实施城乡党的基层组织“两互两共”工程	
推进城乡党建工作一体化	石永超 (512)
加强基层党组织领导 建设好社会主义新农村	
——凌云县陇雅村新农村建设调查	谭振宁 (520)
新形势下组织工作创新问题研究	黄金妹 (524)
村“两委”建设与新农村建设互促共赢的调查思考	吕进远 (532)
关于构建党内关爱机制的调查与思考	杨世爵 (540)

经济类

百色发展铝循环经济的思路

中共百色市委书记、市人大常委会主任 刘正东

铝产业循环经济，就是要节约使用、循环使用铝矿资源，提高资源利用效率，在铝生产过程中力求低消耗、低排放、高效率。其物质运动主要表现为探矿—采矿—氧化铝—电解铝—铝加工及其精深加工—消费市场的产业体系或产业链。其核心是提高资源综合利用率，延伸产业链，提高附加值，实现经济效益、社会效益和生态效益的协调发展。

一、发展百色铝产业循环经济的必要性

百色铝土矿目前探明储量为 7.8 亿吨，远景储量 10 亿吨以上，以储量大、品位高、易开采而闻名。目前，百色铝产业发展已取得突破，初步形成了以铝土矿开采、冶炼和铝制品深加工为主的铝工业体系。但从整体上看，百色铝产业发展仍属于以原材料为主的资源初级开发。一是产业内尚未形成闭合的循环链，氧化铝大（480 万吨）、电解铝小（60 万吨）、铝加工弱（量小、终端产品、品牌少），“三废”综合利用率低。二是配套产业不配套，铝电分离严重，煤电价格高且缺口大，交通、物流、研发滞后。三是附加值、所得税、就业机会等效益流失，对带动民生整体效益不够高。实现千亿铝产业，打造世界级铝业基地，根本出路在于发展铝产业循环经济，其关键是铝土矿资源和电力供应问题，必须以资源有序、科学开发为重点，铝电联营为核心，建立铝上下游产业联动的经营模式，

实现百色铝产业可持续发展。

二、百色铝产业循环经济发展的条件

(一) 有利条件

- 1. 丰富优质的铝土矿资源和近 20 年铝产业发展积累的经验基础。
- 2. 拜耳法加工提炼和各种类型的电解槽生产全套技术等代表世界先进水平的铝生产技术的掌握。
- 3. 氧化铝、电解铝、铝材加工以及与铝业相配套的企业，初步形成了以铝为核心的“氧化铝—电解铝—铝材加工”和与之相配套的煤、电、碳素、烧碱等相关产业，聚集了一定数量的关联产业。
- 4. 因省去运输和重新熔铸成本，发展铝加工优势明显。在百色就地加工 1 吨铝型材可节省 200~400 元，1 吨铝水铸成铝轮毂等铝产品可节省成本 1200 元左右。

表 1 广东与百色生产工业建筑型材成本对比表

项目	主要成本（吨成本）		百色比广东
	广东	百色	减少成本
熔铸 1. 重熔 （重油炉） 2. 烧失量	305 元 按 3%~5%烧失量取 4% 烧失量，0.04 吨 × 18000 元 / 吨 =720 元	（用铝水不用重熔） 烧失量 1% 180 元	845 元
挤压成型 用电	450 千瓦时 电价：1 元 / 千瓦时 × 450 千瓦时 =450 元	450 千瓦时 电价：0.45 元 / 千瓦时 × 450 千瓦时 =202.5 元	247.5 元
氧化 （表面处理） 1. 用电 2. 用水	800 千瓦时 电价：1 元 / 千瓦时 × 800 千瓦时 =800 元 水价：1 元 / 立方 × 25 立方 =25 元	800 千瓦时 电价：0.45 元 / 千瓦时 × 800 千瓦时 =360 元 水价：0.85 元 / 立方 × 25 立方 =21.25 元	443.75 元
人工工资	350 元	300 元	50 元
合计	2650 元	1063.75 元	1586.25 元

5. 国务院西部办等六部委《关于促进西部地区特色优势产业发展的意见》提出，广西要加大铝土矿开发力度，提高综合利用水平，扩大氧化铝生产能力，优化电解铝结构，延长铝加工产业链，建设铝加工基地；国家当前出台扩大内需的若干政策；自治区把百色定位为以铝为主的广西新工业基地，支持百色实施千亿铝产业工程。

（二）制约因素

1. 体制因素。由于体制原因，无法获得与其他地方发展电解铝的优惠电价，使电价占电解铝成本的 45% 以上，对发展铝循环经济的关键环节电解铝的生产规模和成本形成瓶颈制约，导致目前百色铝产业形成“一大（氧化铝）、一少（电解铝）、一小（附加值）、一弱（铝的配套产业）”的局面。

2. 产业政策因素。从 2006 年开始，国家陆续出台《铝工业产业发展政策》、《关于加快铝工业结构调整指导意见的通知》、《节能减排综合性工作方案》、《关于进一步贯彻落实差别电价政策有关问题的通知》等一系列政策，对氧化铝、电解铝、铝材加工的规模、能耗、环保措施、资金配套等方面都作出了严格的规定。

3. 产业聚合因素。某些企业投资发展铝工业意图在铝土矿资源的控制和获取上，片面追求绝对和眼前利益，对发展电解铝和铝深加工产品积极性不够高，百色成为资源初级产品提供地，资源优势没有转化成经济优势、可持续发展优势。

三、百色发展铝产业循环经济的主要内容

（一）推进铝产业链循环

1. 铝土矿开采及加工：一是采用先进的铝土矿选矿技术，并将富矿和贫矿按一定比例掺和供应生产企业，实施有计划、保护性开采，最大限度回收利用铝土矿资源，提高铝土矿资源的开采年限，矿山开采完毕并使工程复垦达标后返给原土地权属农民复垦；二是采用生产效率高、工艺先进、能耗低、环保达标、资源综合利用效果好的拜耳法工艺技术生产氧化铝；三是利用一水硬铝的溶出余热对三水铝矿进行溶出，节省大量热能。

2. 铝冶炼系列（电解铝）：采用大型预焙槽工艺，生产重熔用普通铝锭、重熔用精铝锭、原铝金属液（铝水）、高纯铝。

3. 化学品氧化铝系列：包括三聚磷酸铝系列产品，如高纯超细氧化铝、活

性氧化铝、分子筛系列化学氧化铝、牙膏级氢氧化铝、低钠氢氧化铝、低铁氢氧化铝、纳米氢氧化铝和砂状氧化铝等产品。

4. 铝深加工及其技术研发：一是铝挤压型材。包括建筑型材、工业型材、管、棒、线材和异型材等，产品目标占铝加工业 30%左右。二是铝压延材。包括铝板、带、箔材等，主要品种有制罐料、铝箔坯料、建筑装饰板带、合金板、PS 版基、防盗盖用铝板带、空调箔、包装箔、烟箔、汽车热交换器用铝复合板和复合带、航空航天汽车船舶用厚板、汽车和集装箱用材、航空材、复合包装用材、地铁和轻轨车辆用材等。产品目标争取达到铝加工业的 35%左右。三是铝铸、锻造产品及铝制品。包括铝轮毂、缸盖等铝铸件、飞机锻件、航天锻件、兵器锻件、汽车锻件、船舶锻件、模具锻件、铝合金铸锻件、铝粉、铝粒等以及铝深加工产品。产品目标达到铝加工业的 35%左右。

5. 做好回收利用废铝，进行再生铝生产和铝深加工，使再生铝的加工达到 30%以上，使铝产业形成循环链条。

百色市铝产业链的发展，要按照“控制氧化铝，突破电解铝，大力发展铝深加工”的要求，按照国家和自治区的规划布局，重点实施以下项目：一是氧化铝。以平果铝、华银铝、广西信发等重点企业为骨干，加快已规划的氧化铝规模的建设，力争到“十一五”期末，实现氧化铝产量 500 万吨以上，产值 200 亿元左右。二是电解铝。以平果铝、银海铝、华银铝、广西信发、隆林铝等重点企业为骨干，突破发展瓶颈，加快电解铝建设，扩大规模，力争到“十一五”期末，实现电解铝产量 200 万吨以上，产值 400 亿元左右。三是化学铝。推进田东锦盛多品种化学铝项目，实现化学铝生产能力 100 万吨，实现产值 30 亿元以上。四是铝深加工。重点发展一批高精度铝板带、铝箔、铝轮毂、铝合金铸件、铝型材、铝制品、汽车铝板、铝塑复合管（板）、涂层铝材、电缆等铝深加工项目以及高纯铝航空铝材项目，争取形成 200 万吨/年的生产规模，实现产值 400 亿元左右。

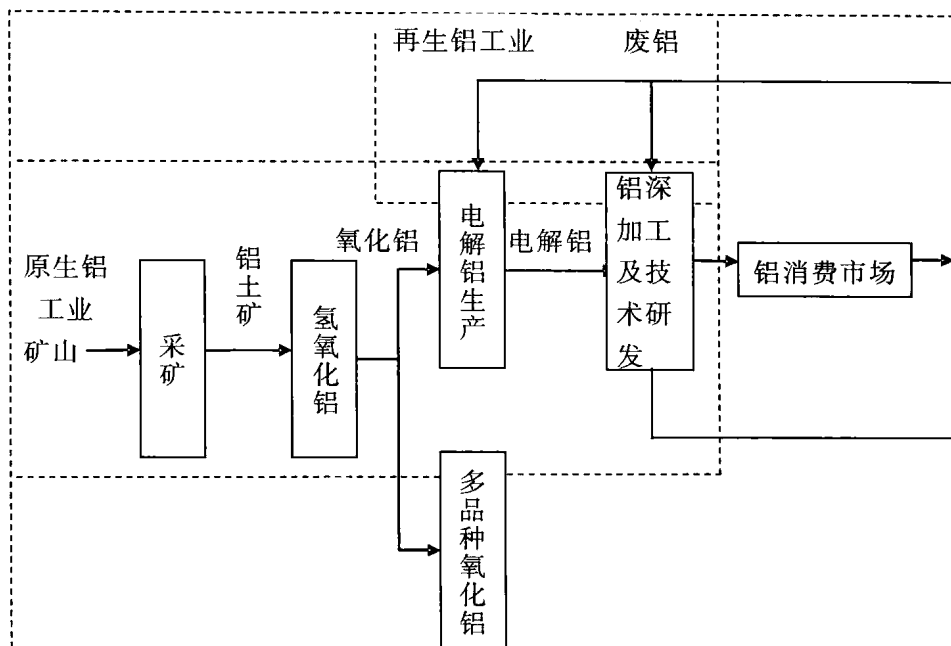


图1 铝产业链示意图

(二) 推进配套产业循环

铝产业的循环发展将会带动一批配套产业的发展，比如生产1吨氧化铝将消耗1.98吨铝精矿、280千瓦时电能、0.3~1.6吨石灰石、1.5吨煤炭、100公斤碱（100%NaOH）、10~20吨新水，产生0.9~1.7吨赤泥；每生产1吨原铝将消耗26~32公斤氟化盐，14~15千瓦时电能，碳素阳极（毛耗，由石油焦和煤沥青制成）500~600公斤。

由此形成以氧化铝、电解铝为核心的支持系统，即煤炭工业、电力工业、石化工业，以及围绕铝加工的新产品研发、物流中心、专业市场及其批发商、零售商等。百色市主要抓好以下配套产业的发展：

1. 铝工业配套产业。根据百色市“千亿铝产业工程”规划，铝产业配套主要抓好碳素、烧碱、氟化盐等配套行业的建设和发展。力争到“十一五”期末，碳素产量达到120万吨以上，新增产值40亿元；烧碱产量达60万吨以上，新增产值30亿元；氟化盐产量达10万吨以上，新增产值5亿元。

2. 电力工业。一是建设2×30万千瓦华鼎火电厂、隆林一期120万千瓦火电厂以及争取华能在百色建设2×60万千瓦火电厂。二是与广西电网、广西投资集