

2000年前后 中国与东南亚关系展望

中山大学东南亚研究所



PROSPECTS FOR THE CHINA-SOUTHEAST
ASIAN RELATIONS AROUND 2000

中山大学出版社

新平知

好學知

PDG

前 言

世界正在发生深刻的变化,美、苏两个超级大国的相对削弱,尤其苏联势力的衰减,二战后形成的两极对抗世界总格局,正在朝多极化的方向发展。因而国际形势趋于较长期缓和,国际竞争的重点将日益转向经济和技术领域,和平与发展成为当代的主流和当今的主题曲。在新形势下,世界各国都在进行战略调整。在东南亚,中印(尼)复交、中新建交和柬埔寨问题政治解决后,世界各大国的地区政策和东南亚各国的对外政策将有所变化。所以,探讨今后20年中国和东南亚各国关系发展变化;为本地区建立和平共处、合作发展的国际新关系提出建设性意见;为解决影响我国同东南亚各国之间关系发展的矛盾和障碍献策,是具有现实意义和实践意义的重要课题,也是我国东南亚学界责无旁贷的任务。

为此,中山大学东南亚研究所与香港亚太二十一学会合作,由香港亚太二十一学会提供大部分经费赞助,于1989年12月初在广州中山大学联合主办了《公元2000年前后中国与东南亚关系展望》学术研讨会。出席这次会议的正式代表和特邀代表共28人,除会议主办单位外,北京现代国际关系研究所、上海国际问题研究所、中国国际友好联络会和平与发展研究中心、北京大学、北京外国语学院、郑州大学、广西师范大学、广州外国语学院、广州市社会科学院、云南省社会科学院东南亚研究所、广西社会科学院东南亚研究所、厦门大学南洋研究所、暨南大学东南亚研究所和华侨研究所等单位的专家学者提供论文和参加会议。此外,广东省与广州市侨办、侨史学会、调研部门、港澳研究中心及其他有关单位的代表列席会议,广东省政协副主席王屏山到会致词,中山大学副校长胡守为教授、中国东南亚研究会顾问何肇发教授、副理事长戴可来教授、香港亚太二十一学会会长黄枝连先生作了重要讲话。此次会议于事先准备较充分,先按论文归类分组、同组会前先互寄论文,相互评阅,会议主题突出、安排紧凑,较好地发挥研讨会的学术功能,收到交流信息、扩大视野、开阔思路的实际效果,获得与会者的普遍好评。

会议共收到论文21篇。与会的文章和发言分别从政治、经济、安全、民族、文化等不同角度,分析和探讨中国与东南亚各国关系发展的历史、现状和未来趋势;地区国际关系中现存和潜在的矛盾和问题;中国在发展同东南亚关系中必须注意的问题等,提出种种咨询意见。会议集中探讨如下四个方面的问题:(1)影响未来东南亚地区政治格局的国际因素,重点研讨美、苏、日、中几个大国对东南亚地区的整体战略调整和由此产生的大国关系变化。(2)中国与东南亚各国关系发展的地区性有利因素和主要障碍。(3)中国与东南亚经贸关系发展的有利条件和存在问题。(4)各国安全战略和地区热点问题,以及南沙群岛及其海域的主权和开发问题。

探讨未来发展问题是东南亚研究的新领域,以此为议题的研讨会在国内东南亚学界尚属首次,诚然存在诸多不足之处,但与与会者认为这是个良好的开端,普遍期望把这次研讨会论文汇集成册出版,以扩大其影响和效益。为满足大家厚望,以促进和繁荣这一领域的研究;同时,也为我国有关部门提供咨询,供关心这一问题的国内外专家学者参考,我们克服种种困难,终于使此文集付梓面世。敬希批评指正。

编 后 语

这本论文集几经筹措，延至今日才得以编印出版。为此，谨向各位作者致歉。书内所收论文均以向研讨会提交的发言稿为基础，经作者补充修改，结稿时间为1990年5月。其中个别文章已在国内有关刊物上发表，为全面反映研讨会的成果，故仍一一编入集内。由于篇幅所限，我们在编印过程中对各篇论文作了适当删节。因编者水平所限，删改难免有错误与不当之处，敬请作者原谅。

本书出版得到香港亚太二十一学会和北京中国国际友好联络会的热心赞助，在此谨致衷心谢意。

（本书主编为：许肇琳、罗汝材、 。）

目 录

90年代的中国与东南亚：前景展望·····	朱振明 (1)
中国与东盟国家未来的政治关系·····	田中青 (8)
东盟同中国经贸关系的发展及其前景·····	孙国远 (15)
西太平洋地区的国际分工和中国面临的抉择·····	巫宁耕 (23)
再论香港在中国与东南亚关系中的地位和作用·····	陈乔之 (29)
中泰关系及其发展前景·····	刘迪辉 (35)
2000年前后中泰政治、经济和军事关系展望·····	邓水正 (43)
中缅历史友谊的回顾及两国政治关系展望·····	许清章 (50)
2000年前后中马经贸关系展望·····	廖小健 (56)
2000年前后中国和马来西亚关系的发展	
——试析马来西亚华人问题的作用·····	潘一宁 (64)
菲律宾与中国的关系——回顾、现状及展望·····	沈红芳 (71)
未来中菲关系中的台湾因素探讨·····	何安举 (77)
中国印尼复交的背景与两国关系展望·····	黄昆章 (84)
迎接太平洋世纪挑战的中国印尼关系	
——兼论两国合作发展的必要性和可能性·····	郑仁良 (91)
结合中国大陆同港、澳、台的经济联合和合作透视印度尼西亚	
华人问题·····	许友年 (100)
2000年前后中国与越南的关系·····	赵和曼 (108)
中越关系发展前景浅析·····	许志生 (114)
未来十年的中越关系·····	杜剑宣 (119)
2000年中国与印度支那关系的展望·····	冯永孚 (125)
西沙、南沙主权争议与中越关系展望·····	杨万秀 (133)

Contents

China and Southeast Asia in 1990s: Prospects	<i>Zhu Zhen-ming</i> (1)
The Future Political Relations between China and ASEAN	<i>Tian Zhong-qing</i> (8)
Prospects and Development of China-ASEAN Economic and Trade Relations	<i>Sun Guo-yuan</i> (15)
The International Division of Industries in West Pacific Region and the Choices Facing China	<i>Wu Ning-geng</i> (23)
More On Hongkong's Role and Status in the Relations between China and Southeast Asia.....	<i>Chen Qiao-zhi</i> (29)
Prospects for Development of China-Thai Relations	<i>Liu Di-hui</i> (35)
Political, Economic and Military Relations between China and Thailand around 2000	<i>Deng Shui-zheng</i> (43)
History of Friendship between China and Burma and Prospects for the Bilateral Political Relations	<i>Xu Qing-zhang</i> (50)
Prospects for the Economic and Trade Relations between China and Malaysia around 2000	<i>Liao Xiao-jian</i> (56)
The Development of China-malaysian Relations around 2000 ——Emphasis on Malaysian Chinese Issue	<i>Pan Yi-ning</i> (64)
China-Philippine Relations, History, Present Situation and Prospects	<i>Shen Hong-fang</i> (71)
Taiwan Issue in the Future China-Philippine Relations	<i>He An-ju</i> (77)
The Background to the Restoration of China-Indonesian Diplomatic Relations and Prospects for the Bilateral Ties	<i>Huang Kun-zhang</i> (84)
China-Indonesian Relations in Meeting the Challenge of Pacific Age--The Necessity and Possibility of the Cooperation between the Two Nations	<i>Zheng Ren-liang</i> (91)

The Perspectives on Indonesian Chinese Issue in Connection with the Economic Cooperation between mainland China and the Areas of Hongkong, Macao and Taiwan	<i>Xu You-nian</i> (100)
The Relations between China and Vietnam around 2000	<i>Zhao He-man</i> (108)
An Analysis on Prospects for the Development of China-Vietnam Relations	<i>Xu Zhi-sheng</i> (114)
China-Vietnam Relations in the Coming Ten Years	<i>Du Jian-xuan</i> (119)
Prospects for China-Indochinese Relations around 2000.	<i>Feng Yong-fu</i> (125)
The Sovereignty Dispute on Xisha and Nansha in China-Vietnam Relations	<i>Yang Wan-xiu</i> (133)

90年代的中国与东南亚: 前景展望

云南省东南亚研究所 朱振明

80年代中国与东南亚国家关系的回顾

中国与东南亚国家山水相连或隔海相望, 历史上有着悠久的历史关系。在近代史上又有着相似的命运。新中国诞生和东南亚各国获得独立后, 各自走上了不同的发展道路, 但都面临维护民族独立、发展经济、提高或改善人民生活水平的艰巨任务。

进入80年代后, 中国与东南亚国家的关系有了新的发展和变化。

(一) 中国与东盟国家

80年代中国与东盟国家关系的一个显著特征是政治关系明显改善, 经济关系发展迅速。

中国与东盟国家政治关系的显著改善, 呈现出向深度和高层次方向发展的局面。除了中国与东盟国家领导人和级别较高的政府代表团互访增加; 在反对越南侵略柬埔寨的斗争中采取共同的立场外, 还突出反映在1989年2月中国与印尼两国政府同意实现关系正常化。这是80年代中国与东盟政治关系发展的一大突破。日本报界把这一事件称为“具有划时期意义的事件”。^① 1989年2月25日印尼《雅加达邮报》的一篇文章指出: “雅加达和北京之间的各方面双边合作的良好框架将大大有利于建立和平、团结和繁荣的东南亚。” 1989年3月新加坡总理李光耀表示, 中国与印尼关系正常化之后, 新加坡将是下一个与中国建交的国家。1989年6月中国平息反革命暴乱后, 新加坡第一副总理吴作栋在接受记者采访时又重申, 新加坡与中国建交的问题将按预定计划进行。^②

80年代中国与东盟国家政治关系的显著改善为进一步发展双方的经济关系打下了良好的基础。据中国有关部门的统计, 中国同东盟各国的贸易总额1975年仅为5.23亿美元, 到1980年增加到20.64亿美元, 1987年达到43.66亿美元。中国与东盟各国贸易占中国外贸总额的比重, 由1975年的3.55%上升到1986年的5.41%。目前, 东盟国家已成为中国的第五大贸易伙伴。中国和东盟国家的资金合作不断扩大。1984年至1987年, 中国实际利用东盟国家资本3.44亿美元, 中国与东盟各国间的承包工程和劳务合作也有进展。1976年至1986年间, 中国对外承包工程和劳务合作合同额为65.3亿美元, 其中东盟的新加坡、泰国、菲律宾三国为8.65亿美元, 占13.2%。^③ 当然, 就目前双方的经济关系来看, 经济合作的深度和广度还是有限的, 经济贸易的潜力还很大, 有待中国与东盟国家继续加强经济交流, 促使经济共同发展。

(二) 中国与缅甸

中缅两国山水相连, 是友好邻邦。除了中国“文化大革命”期间发生过一些波折

外，中緬关系的发展一直是顺利的。进入80年代后，中緬两国的经济关系也有发展。在对外贸易方面，1980年緬甸对华出口占整个对外出口的1.2%，1986年上升到6.2%。^④从中国的进口，1982年至1986年间，一直在4%左右，居日本、西欧共同体之后，反映了中緬两国经济交往的发展。

尤其值得注意的是，中緬边境贸易在停滞了多年后，开始发展。1988年7月，中国云南省代表团访緬期间，与緬甸政府签署了开展边境贸易的协议。1988年9月緬甸新政府成立后，中緬边境贸易继续发展，这对中緬两国边境地区的经济发展以及维护两国的传统友谊是十分有益的。

(三) 中国与越南、老挝、柬埔寨

1975年越南实现南北统一后，推行地区霸权主义，使传统的中越关系受到破坏。1986年越共“六大”召开以后，越共领导人阮文灵走马上任不久就宣称“越南准备把与中国和东盟国家的关系揭开新的一页”。^⑤1987年上半年，在中越边境地区的越军开始后撤，允许边民开展边民互市。中越边境地区的紧张局势已有所缓和。1989年以来，越南副外长丁儒廉两次来华，与中国副外长进行直接会谈。这是十多年来双方高层次的首次接触。

中国与老挝的关系，由于70年代后期越南侵略柬埔寨和驻军老挝而受到破坏。1986年11月老挝人民革命党召开了“四大”，四大政治报告中提出，希望同中国“实现关系正常化”。随后，中国和老挝副外长互访，双方大使返回任职，实现了关系正常化。1989年10月老挝部长会议主席，老挝人民革命党中央委员会总书记凯山·丰威汉访问中国，标志着中老两国、两党关系的全面恢复。这对印度支那半岛实现和平产生了积极影响。

综观80年代中国与东南亚国家的关系，我们可以这样说：中国与东盟国家关系发展顺利，并有新的突破；中国与緬甸继续保持睦邻友好关系；中国与老挝关系经过一段曲折，已实现正常化，中国与越南在边境地区的紧张局势有所缓和。

影响90年代中国与东南亚国家关系发展的因素

未来10年中国与东南亚国家关系将如何发展，取决于多种因素。我们既要看到促进90年代中国与东南亚国家关系发展的积极因素，又要看到制约这种关系发展的消极因素。我认为，积极因素主要体现在以下几方面。

(一) 国际形势正在发生新的重大变化，对中国与东南亚国家关系的发展必将产生影响。

80年代以来，世界政治格局和力量对比都发生了重大变化。世界多极化趋势有了进一步发展，美苏两国对世界政治的影响力有所下降。它们不但对盟国的控制力受到削弱，而且也越来越难于控制地区冲突的发展。第三世界国家在国际事务中日益活跃，对大国的依附程度大大减弱。

美苏关系的改善，世界多极化趋势的发展，第三世界国家独立意识的增强，对维护

世界和平,促进共同发展十分有利。1988以来,世界不同地区,情况各异的“热点”开始降温。在亚洲地区,苏联从阿富汗撤军,为阿富汗问题的政治解决创造了条件;伊朗和伊拉克在国际监督下实现停火;中苏关系实现正常化;中国印度关系得到进一步改善;中国和印度尼西亚实现关系正常化,柬埔寨问题出现了政治解决的趋势。这一切都表明,尽管世界局部地区出现了一些紧张和动荡,但和平与发展已成为国际形势发展的主流,国际形势的这一发展趋势,对中国与东南亚国家关系的发展十分有利。

(二)中国的改革、开放政策和独立自主的和平外交政策正为东南亚国家逐步理解和接受,这是促进中国与东南亚国家关系发展的关键。

中国改革、开放十多年来的实践,使东南亚国家,特别是东盟国家开始重新认识中国。东盟国家的舆论普遍认为:“中国进行的改革和开放,不管我们喜欢不喜欢,必然会深深地影响到其他国家,特别是亚太地区,包括东盟”;^⑤中国的改革和开放“不仅将使中国经济和企业发生重大的变化,显然也将对亚洲、太平洋地区,甚至全世界的经济产生重大影响。”^⑥原先对中国疑虑较多的印度尼西亚也逐步改变了对中国的看法。印度尼西亚有影响的战略及国际研究所所长林绵基1988年访问了中国。访华之后他得出的结论是:“中国对本地区安全的威胁正在逐渐减少。现在的看法是,到本世纪末之前的未来10年中,中国不会对印尼安全产生迫在眉睫的威胁问题。”^⑦西方的评论家们也直截了当地指出,东南亚国家过去对中国是备加提防,“但现在它们已常常认为中国是一个友好国家和重要的经济伙伴国家”。^⑧中国实行改革开放政策后,新加坡总理李光耀四次访华,马来西亚总理马哈蒂尔于1985年率领130多人的庞大代表团对中国进行历史性的访问,中国与印度尼西亚实现关系正常化,这一切充分说明中国在东南亚地区的形象已经有了根本改变。东南亚国家对中国的态度正从怀疑逐渐转向信任。

特别值得指出的是,1989年6月中国平息首都发生的暴乱后,东南亚国家,无论是东盟还是其他国家都普遍认为这是中国的内政,外国不应干涉,这与一些西方国家的态度形成了鲜明的对照。

(三)中国和东南亚国家都希望友好相处、共同发展,这是促进中国与东南亚关系发展的基础。

中国是一个发展中国家,为了把中国建设成为一个具有高度文明、高度民主的繁荣富强的社会主义国家,中国需要和平,需要争取一个长期、稳定的国际和平环境。东南亚国家是中国的近邻。中国始终把保持和发展同东南亚国家在内的周边国家的良好关系,作为对外工作的重心。国务院总理李鹏在1989年春节团拜会上代表中共中央、国务院发表的重要讲话中谈到,中国愿意在和平共处五项原则基础上同各国友好相处,特别提及,也是唯一提及的国家就是东南亚国家。^⑨这充分体现了中国对发展同东南亚各国友好关系的重视。

东南亚各国为了维护自己的政治、经济利益,也同样希望和自己的北方邻国改善和发展关系。马来西亚教育部长阿卜杜拉·艾哈迈德曾在马来西亚第三届全国经济大会开幕式上指出:“中国最近推行的经济改革,打开了更大的市场,有利于我们从中国获得

利益。”^⑩ 印尼副总统苏达莫诺曾对印尼商业代表访华团说：“应该充分利用印尼产品在中国市场上的潜力，这样，我们就可以从中国巨大的市场潜力获得好处。”^⑪ 老挝部长会议主席、老挝人民革命党中央委员会总书记凯山·丰威汉指出：“恢复和发展老中两党两国的关系，对老挝来说是十分重要的……也会对亚太和平作出贡献。”^⑫

为此，80年代以来，东南亚各国都比较注意调整对华政策，改善对华关系，并已经和正在采取一些有利于发展同中国关系的措施。例如，重视领导人访华，增进对中国的了解，以发展双边关系。此外，东南亚国家还鼓励开展对华贸易，扩大对中国的投资。除一直与中国保持贸易关系的泰、新等国外，1985年印尼恢复了同中国的直接贸易。新加坡、泰国对到中国经商已没有什么限制。1989年5月马来西亚外长宣布放宽到中国经商、旅游的年龄限制，印尼也正在考虑采取相同措施。老挝在1989年同中国签订了互免签证协定，积极发展同中国的经济合作。缅甸军政府提出，不单要发展同中国云南省的边境贸易，而且要加强与中国的经济关系。最近几年，东盟国家扩大了对华投资，也欢迎中国向东盟国家投资。东南亚国家采取的上述措施都并非权宜之计。对未来10年东南亚国家与中国关系的发展将产生积极的影响。

(四)柬埔寨问题出现政治解决的趋势，有助于东南亚地区的和平与稳定，这对中国与东南亚国家关系的发展也是有益的。

柬埔寨战火已历时10年。这场战争使柬埔寨人民饱受战乱之苦，同时严重威胁着东南亚地区的和平与稳定。1988年以来，在国际形势显著改善的气候下，柬埔寨问题出现了政治解决的趋势。

1989年以来，国际社会要求公正、全面解决柬埔寨问题的呼声高涨起来。联合国安理会五个常任理事国已就政治解决柬埔寨问题进行了两轮磋商。东盟各国在促成柬埔寨问题尽快得到公正、合理的解决方面发挥着积极作用。在和平解决地区冲突已成为时代潮流的形势下，在各方面的推动下，柬埔寨问题在近期内获得公正、合理的解决是有可能的。这既有利于东南亚地区的和平与稳定，也有利于中国与印度支那各国，特别是越南关系的发展，这是不言而喻的。

在看到有利于90年代中国与东南亚国家关系发展的积极因素时，不能不注意到制约这种关系发展的消极因素。在这些消极因素中，比较突出的是以下三种。

1. 对中国的疑虑短时间内还难以完全消除

东南亚国家对中国的疑虑目前主要表现在两个问题上。

其一是华人问题。由于历史的原因，东南亚各国都有不少华侨、华人。他们在长期的历史发展中对所在国的经济、文化发展作出了重要贡献。有些东南亚国家受某些西方国家恶意宣传的影响，担心华人资本控制本国经济。其实，华人资本已经是当地资本，更不用说一些拥有经济实力的华人都已加入所在国国籍，已属于所在国公民。但是，由于东南亚各国都属多民族国家，历史经验证明，一旦这些国家的民族关系紧张时，往往出现排华情况，进而影响中国与东南亚国家的关系，这种情况在未来华人资本进一步发展，贫富差距进一步扩大时，尤可能发生。

其二是所谓军事上的威胁和经济上的竞争问题。有些东南亚国家担心中国强大起来

后会对东南亚国家的安全构成威胁。马来西亚总理马哈蒂尔就曾说过：“马来西亚和该地区的其它国家担心，中国在经过了目前的现代化进程取得军事实力之后，可能会向南挺进。”^④中国把维护世界和平并为国家的社会主义建设争取一个持久的和平环境作为中国外交的根本目标。^⑤认为中国强大起来会成为威胁，这种担心是多余的，但这种论调在东南亚地区却有一定市场，甚至被一些人渲染、夸大，进而影响中国与东南亚国家关系的发展。

有的东盟国家还担心随着中国经济的发展，与东盟在基本经济结构方面的差距会逐渐缩小，因而成为东盟国家经济上的竞争对手。印尼学者就曾指出，“对印尼来说，中国与其说是个贸易伙伴，倒不如说是潜在的竞争对手，这不仅在国际市场上如此，在印尼国内市场上也是如此。”^⑥泰国学者也指出：“随着中国经济的进一步发展，与泰国在国际上的竞争会加剧。由于中国的出口产品与泰国大体相同，两国的产品在国际市场碰头的机会增多，这不利于两国关系的发展。”^⑦应该看到，中国经济正在不断发展，但与东盟国家相比，仍然偏低。东盟国家的竞争能力也会随着经济的发展而进一步增强。中国参与国际竞争并不会对东盟国家构成威胁。东盟国家对这个问题仍存忧虑和担心，当经济形势出现困难时，有可能采取一些不利于双方经济贸易关系发展的行动。

2. 领土问题上的争议有可能引起冲突

南海领域中的东沙、西沙、中沙和南沙群岛自古以来就是中国的领土。这不仅有古今中外的大量史料、文件、地图和文物可作证明，而且也为世界许多国家和国际舆论所承认。但在1975年以后，越南当局扩张主义野心膨胀，完全背弃原先承认上述领土属于中国的立场，侵占了南沙群岛的部份岛礁，并不断扩张侵占范围，1988年3月还在南沙群岛挑起武装冲突，侵犯我国领土主权。马来西亚、菲律宾也对我国南沙群岛提出主权要求，并且也占据了南沙群岛中的一些岛屿。

为什么近年来围绕南沙群岛的领土争端会突出起来？首先，南沙群岛战略地位十分重要，扼太平洋到印度洋海上航线的咽喉。控制南沙群岛，就控制了从太平洋通往印度洋的制海权。其次，南沙海域的水产资源、矿产资源十分丰富，尤其是蕴藏丰富的石油和天然气。越南、马来西亚、菲律宾对我国的南沙群岛提出主权要求，目的之一也是想控制这一广大地区的海底资源。第三，这几个国家都面对南海一侧，战略防御纵深很浅，它们企图控制南沙群岛，以扩大国家防御纵深。第四，国际海洋法允许各国把自己海岸周围200海里以内的区域宣布为经济专属区，为这些国家扩大领土管辖权提供了根据。

任何主权国家的领土都是神圣不可侵犯的。我们反对外国吞食、霸占我国南沙群岛岛屿、岛礁的行为。越南等国也声称在领土主权问题上不能退让。这样，围绕南沙群岛的争端就有可能引起冲突。

3. 在台湾问题上的风波有可能损害中国与东南亚国家关系的发展。

对于台湾问题，中国政府曾多次声明：“我们坚决反对与我交国家同台湾建立官方关系和进行具有官方性质的往来，对它们同台湾之间完全属于民间性质的经济贸易和文化往来则不持异议”。^⑧

但是近年来，在台湾问题上出现了一些值得注意的动向。

第一，台湾当局以发展经济、贸易关系为先导，企图与东南亚国家建立“实质关系”。随着台湾经济的发展和美台贸易摩擦的加剧，以及台币升值造成的在国际市场竞争力下降，从1986年以来，台湾对东南亚国家的投资猛增。到1988年，台湾已成为菲律宾的最大投资者，在泰国、马来西亚的投资额仅次于日本而居第二位，对新加坡和印尼的投资也在增加。

台湾当局扩大同东南亚国家，特别是东盟国家的经济、贸易关系，既有经济上的需要，也带有政治目的。早在1987年8月，台湾“行政院”研考会就提出“加强与东南亚国家联盟的经济贸易投资活动，促使我国（指台湾当局）与东南亚联盟国家的实质关系。”^⑩1989年2月，台湾报界报道台湾当局在“以经济推动外交”的策略指导下，积极寻求与马来西亚、泰国签订“投资保障协定”和“租税互免协定”，并以发展经济关系需要为名，进行提高与东盟国家的“外交级别”的活动。

第二，东南亚一些国家在台湾问题上的某些做法，不利于中国与东南亚国家关系的发展。有的国家以政府名义向台湾当局申请经济援助，有的以官方名义接待台湾当局的要人。一些企图破坏中国与东南亚国家友好关系的势力甚至鼓动政府通过《对台关系互惠法》，旨在与台湾建立正式关系。这种情况若继续发展下去，势必出现中国与东南亚国家都不愿看到的情况。围绕台湾问题出现的风波将会随着世界政治、经济气候的变化而时起时伏，在一定条件下有可能成为破坏中国与东南亚国家关系发展的突出因素。

对90年代中国与东南亚国家关系的展望

基于对80年代中国与东南亚国家关系的回顾，以及对影响未来关系发展的因素的分析，笔者认为90年代中国与东南亚国家关系的发展有可能呈这样一些趋势。

第一，如果未来10年国际形势不出现大的逆转，中国与东南亚国家的关系会在80年代的基础上进一步顺利发展。中国与尚未建交的东南亚国家能在90年代建立邦交。中国与东盟将继续友好相处，但80年代东盟国家出现的“中国热”，不大可能再升温。中越关系正常化在90年代将得以实现，但不会再回到“同志加兄弟”的时代，中缅、中老仍将保持睦邻友好关系。中柬传统友好关系也将随着柬埔寨问题的全面解决而重新得到确立。

第二，在未来10年中国与东南亚国家关系中，经济关系将占主导地位。不但中国与东盟国家的经济交往会日益密切，而且中国与缅甸和印度支那三国的经济关系会有新的发展。

第三，随着未来10年东南亚某些国家领导人的更替、国内政治、经济形势的变化，以及前面所述的影响中国与东南亚国家关系的不利因素的存在，不能排除中国与东南亚个别国家产生摩擦的可能，但也不致于会到反目程度。

总起来说，90年代中国与东南亚国家关系的发展前景光明。中国和东南亚国家都应该充分发展积极因素，利用积极因素，克服不利因素，使双方关系进一步发展。这不但有利于中国与东南亚国家的经济社会发展的，而且也有利于亚洲乃至世界的和平与发展。

注 释

- ① 《中国印尼关系正常化》，载日本《每日新闻》1989年2月24日。
- ② 新华社新加坡1989年6月16日讯。
- ③ 以上所引数字见周圣葵：《中国和东盟国家经济关系的互补与竞争》，载中国《瞭望》杂志1988年第23期。
- ④ 缅甸《1987—1988年度给人民议会的报告》，转引自英国《国家概览（泰国、缅甸1987—1988）》（Country Profil—Thailand and Burma, 1987—1988）
- ⑤ 记文：《越南摆脱困境出路何在》，载中国《人民日报》，1987年7月17日。
- ⑥ 马来西亚《南洋商报》消息，1987年2月17日。
- ⑦ 张灿泉：《亚太地区经济潜能与中国投资机会》，载泰国《暹罗日报》，1985年7月2日。
- ⑧ 余文锁：《印尼战略及国际研究所所长林绵基一席谈》，载新加坡《联合早报》，1988年12月24日。
- ⑨ 让·只克·多梅纳克：《中国和东南亚》，载法国《十字架报》1986年9月16日。
- ⑩ 李鹏：《在春节团拜会上的讲话》，载中国《人民日报》，1990年1月28日。
- ⑪ 新加坡《星洲日报》消息，1985年8月30日。
- ⑫ 路透社雅加达1988年6月22日电。
- ⑬ 中国《人民日报》消息，1989年10月7日。
- ⑭ 马来西亚国家通讯社，1985年4月24日英文电。
- ⑮ 钱其琛：《新中国外交四十年的光辉历程》，载中国《人民日报》1989年9月15日。
- ⑯ 程毕凡，谢程秀瑜编：《中国与东盟国家经贸关系》，中国社会科学出版社，1988年，北京，第138页。
- ⑰ 朱振明：《访泰国著名亚洲问题专家强·特拉逸博士》，载中国《东南亚》杂志，1988年3—4期第66页。
- ⑱ 《中华人民共和国外交部声明》，载中国《人民日报》，1989年8月8日。
- ⑲ 《亚太国家地区日趋活跃，我应加强文经多项合作》，载台湾《中国时报》，1987年8月3日。

中国与东盟国家未来的政治关系

上海国际问题研究所 田中青

中国与东盟国家之间的政治关系既十分重要，又相当复杂、微妙。在五、六十年代，中国与现为东盟成员国的一些国家的关系曾经历过不少风风雨雨。70年代中期以后，以越南战争结束、尼克松访华和中国恢复在联合国的席位为契机，中国与东盟国家的政治往来增多，先后同马来西亚、菲律宾和泰国正式建交。在80年代的十年中，中国与大多数东盟成员国的政治关系稳步发展，可以说处于历史上最好的时期。在未来的20年左右的时间内，在亚太地区形势孕育着重大变化的背景下，中国与东盟国家政治关系的走向如何？双方关系中可能出现哪些矛盾和波折？双方应如何进一步加强彼此的关系？这些都是人们十分关注的问题。

一、现存政治关系的大局不会逆转

80年代东南亚地区政治中最大的事件是越南对柬埔寨的侵略和占领。在反对越南侵略柬埔寨、要求越南从柬埔寨撤军方面，中国和东盟的立场和政策基本一致。这不仅对越南保持了强大的压力，有力地支援了柬埔寨抗越爱国力量，而且加强了中国和东盟政治上的联系。有些西方人士由此得出结论：共同反对越南侵略是中国与东盟保持良好政治关系的最主要基础，随着越南撤军和柬埔寨问题的降温，中国和东盟国家之间现存的政治关系可能逆转。这种简单的推测显然有失偏颇。事实上，中国和东盟国家看待相互关系的视野要广阔得多，它们之间的政治关系既有着比较扎实的基础，也符合各自的国家利益和本地区发展的潮流。

（一）中国和东盟国家的政治关系具有良好的基础。

中国和东盟各国共同位于亚太地区，彼此之间是隔海相望的邻居。这种地缘上的因素决定了双方对于本地区的安全与发展负有共同的责任。中国和东盟各国都是发展中的第三世界国家，维系彼此之间的良好关系对于提高双方的国际形象和改善国际地位，对于在错综复杂的国际政治和经济斗争中维护第三世界国家共同的利益，解决它们面临的共同问题都十分必要。

中国和东盟各国对于双方关系的重要性都有清醒的认识，一向给予高度的重视。在中国和东盟国家的共同努力下，最近的10多年中，彼此之间政治上的信任程度有了很大的提高。这种局面的出现除柬埔寨问题外还有两个重要因素。第一，自中国共产党十一届三中全会以来，中国坚持实行改革、开放政策，并对对外政策实行了重大的调整。中国现行的外交政策强调不以意识形态划线，不以社会制度的异同来决定亲疏、好恶。中国的改革、开放政策和外交政策的调整受到东盟国家政府和舆论的一致好评，对改善中

国在东盟国家中的形象起到了积极的作用。第二,七、八十年代,随着经济的发展和人民生活水平的提高,大多数东盟国家的国内政局比较稳定,原先严重困扰政府的一些政治问题,如种族冲突、共产党的武装活动、宗教分裂主义活动等等都得到了不同程度的缓解,这就增加了东盟国家发展对华政治关系的信心,减少了它们对与中国发展关系会引发或激化国内政治问题的担心。

彼此政治上信任度的提高在具体的政策和行动上不断地得到体现。1985年马来西亚政府取消了30岁以下商人不能访华的规定,并将马来西亚公民赴华旅游的年龄限制从65岁降至60岁。1987年7月,马来西亚政府取消了限制中国海员上岸的歧视性条款。中马之间的文化往来也逐步开展。不久前,泰国教育部表示,将考虑在政府和民办学校中增加华语课程。

政治关系的良好进展对彼此经济贸易往来也起到了积极的促进作用。1985年,中国和印尼两国恢复了直接贸易。同年,中国和马来西亚签订了避免双重关税协定。1987年4月,双方又决定给予对方最惠国待遇。1987年东盟国家来华投资金额为1.15亿美元,①中国在东盟国家的经济合作项目达36个。②这一年,中国同东盟6国的双边贸易共达32.43亿美元③,其中中国与新加坡的贸易额为15.15亿美元,与1978年的2.94亿美元相比增长了5倍多,中国与印尼的贸易额为4.32亿美元,而1987年仅为60万美元。1987年中国与马来西亚、菲律宾和泰国的贸易额与1978年相比也有了大幅度增长。

近几年中,中国与东盟国家政治关系中最令人鼓舞的发展是中国和印度尼西亚实现外交关系的正常化。1965年印尼“9·30”事件后,中国和印尼长期在政治上处于相互隔绝的状态。进入80年代,中国多次表示愿意在平等和互不干涉内政的基础上恢复同印尼的外交关系,对印尼共产党问题也作了合情合理的表态。近几年来,两国通过不同的渠道进行了接触和试探,印尼总统苏哈托等领导人对中国立场和政策有了较多的理解和信任,并终于在1989年2月开始走上国家关系正常化之路。值得指出的是,中印(尼)关系正常化是在柬埔寨问题的政治解决看来有望的时候实现的,这也证明中国和东盟国家的政治关系绝不是仅仅建立在对柬埔寨问题共同立场上。中国和印尼决定实现正常化在其他东盟国家中引起了热烈的反响,东盟的舆论认为,这一发展将“有助于扩大东南亚地区的政治、经济和贸易合作”④,“最终可能大大改变东南亚政治关系的格局”⑤。在中国和印尼关系实现正常化后,中国与新加坡建交也提到议事日程上来了。

(二)中国和东盟国家良好的政治关系符合彼此的长远利益和东南亚的发展潮流。

在未来的20年左右的时间内东南亚地区无论是国际关系格局还是政治经济形势都会发生有别于80年代的变化。推动这种变化的因素是:在全球缓和的总趋势下,东南亚地区社会制度和意识形态的差异将逐渐淡化,而发展双边与多边经济关系、加强区域合作的考虑将占据上风。

70年代上半期,东盟组织把逐步推行“东南亚和平、自由、中立区计划”作为该组织的重要政治目标。但是,越南入侵柬埔寨后,柬埔寨问题成为东盟对外关系中最有关

注的问题，吸引了它的大部分注意力，由此，“东南亚和平、自由、中立区计划”基本上停滞不前。在90年代，由于柬埔寨问题重要性的下降，东盟将能够腾出手来为把这一计划付诸实践而努力。

中国是第一个对东盟的“东南亚和平、自由、中立区计划”正式表示支持的大国。在维护东南亚的和平与稳定方面，中国和东盟国家有着共同的长远利益。实现东南亚和平、自由和中立的一个重要方面是排除超级大国对东南亚事务的插手和它们在东南亚的争夺。东盟国家明白，中国作为亚太地区的大国，对美苏在西太平洋的存在能够起到平衡的作用。另外，东盟国家虽然有同越南改善关系、开展经济往来的愿望，但离越南较近的东盟国家仍会对越南保持警惕。一旦将来再次与越南交恶，也仍指望获得中国的支持。

在80年代下半期，东盟大多数国家在经济上都取得了令人羡慕的发展。这种发展既是本身发展战略成功的结果，也得益于亚太地区经济环境的变动，特别是日本以及南朝鲜、台湾等因产业结构调整而增加对东盟国家投资和技术转让。在未来的 一、二十年 中，亚太地区在世界经济中的地位将继续上升，这一地区将成为全球经济中最有活力的地区。东盟国家势必继续因势利导，进一步加快本国经济的发展。然而，美国等西方工业国贸易保护主义的抬头，世界经济区域集团化的趋势的发展也给东盟国家出口导向型经济造成了困难，由此，实现出口方向的多元化是它们的必然选择。同样，中国在未来也将努力扩大对外经济往来。中国和东盟国家进一步加强经济关系的潜力很大，不仅是贸易往来大有扩展的余地，在直接投资、技术转让、人才培养、科研和服务性行业等领域内的合作也大有可为，在保持良好的政治关系的情况下发展经济关系，对中国和东盟国家都会带来利益。

二、正视彼此政治关系中的问题和矛盾

由于历史、地理、意识形态和社会制度不同等诸多原因，长期以来，中国和东盟国家之间始终存在着一些问题和矛盾，一些东盟人士对中国的政策往往有着这样那样的疑虑。随着时间的推移，其中的一些问题或疑虑正在逐渐消释，而与此同时，又产生了一些新的矛盾。中国和东盟国家之间的问题和矛盾不是彼此政治关系中的主流，但是，如果处理不当，也会给双方关系造成严重的损害。

（一）长期以来，一些东盟人士往往强调中国和东盟国家之间存在着“观念差距”（Perceptual gap）^⑥，其中最突出的是二个问题，一是中国共产党与东南亚国家共产党的关系问题，二是东南亚的华人、华侨问题。有人甚至将这二个问题视为“颠覆威胁”。

（1）中国共产党与东南亚国家共产党的关系问题。中国早已停止对东南亚国家共产党的物质援助。中国公开宣布“不同它们订立秘密协议，也不向它们提供可能会有损于国与国关系的物质条件。”^⑦中国与东南亚各国共产党现存的关系仅仅是道义关系。有些东盟人士对这种“道义关系”仍然心存疑虑，他们诘问：中国何以要保持这种关系？是否是为了将来有需要时再利用这种关系？其实，道义关系仅仅表明双方具有共同

的基本政治信仰，丝毫谈不上加以利用的问题。值得指出的是，中国共产党现已同世界上除共产党以外的许多政党建立了联系，也愿意与东盟国家包括执政党在内的公开和合法的政党建立友好关系。中国党和政府将继续严格实行80年代多次宣布的政策并耐心做好解释工作，尚存疑虑的东盟人士亦宜及早放弃陈旧的看法，实事求是地看待这一问题。

（2）关于东南亚的华人和华侨问题。对分布在东南亚各国的华人和华侨，中国早就有十分明确的政策。1965年中国同印尼签订的关于双重国籍问题的条约和中菲、中泰建交公报都载明，凡已取得对方国籍的本国公民，都自动失去原有国籍。中国政府始终恪守这一原则，反对双重国籍，鼓励华侨自愿加入当地国籍。中国政府认为，已经获得居住国国籍的华人不再是中国公民。仍保留中国国籍的华侨，则应遵守居住国的法律，尊重居住国的风俗习惯，与当地人民友好相处。1980年中国颁布了国籍法，其中明确规定，凡是父母定居国外，获得外国国籍的华人子女不再具有中国国籍。

华人问题在大多数东盟国家已经不再那么引人注目。在泰国和菲律宾，几乎难于明确指出华人社区的地盘，也很难清楚地将华人与原住地居民区分开来。^⑧在印尼首都雅加达，10年前或更早的时候华人问题是人们主要的担忧，而现在却几乎完全听不到华人是“第五纵队”的议论。^⑨在几乎所有的东盟国家，华人都已习惯于操当地的语言或英语，取了当地的名字。新一代的华人已长大成人，他们在知识、政治以及语言上都已同中国毫无关系。^⑩

近几年来，有一些东南亚华人、华侨资本集团到中国大陆投资，中国国内也时有欢迎华侨为祖国四化建设作贡献的宣传，一些东盟人士对华人问题的关注又多了起来，对华人是否完全效忠于归化国再生怀疑。在这个问题上产生的疑虑似乎多属误解。由于语言、生活习惯、经商方法等障碍较少，东南亚国家的华人资本集团比其他集团更容易打进中国，但它们以归化国为基地同中国进行经济交往，在中国赚取的大部分利润除扩大再生产外，多汇回居住国，这对华人所归化的国家有利无弊。至于华侨对祖国建设的贡献，主要是互利的经济活动，此外恐怕大多限于在家乡的善举或对社会福利事业的捐助，这也是人之常情，在将来，如果中国能进一步改善投资环境，东南亚华人资本在中国的经济活动仍会进行，华侨到祖国旅游、探亲以及其他往来也将正常开展。为了不至招致误解，中国方面在宣传上会更加慎重，如正确区别华人和华侨的概念，纠正过去在某些新闻报导中对华人的商务活动添加过多的感情色彩的不妥当做法。华人、华侨在中国的经济活动，主要乃是经济利益的考虑，这一点势必会被更多的东盟人士所理解。

（二）在80年代，中国和东盟一些国家之间原先并不引人注目的问题逐渐变得突出起来，其中主要是南沙群岛的主权归属问题和一些东盟国家与台湾的关系问题。在未来的一、二十年中，这两个问题有可能替代一些年深日久的“观念差距”，成为双方政治关系中的重大问题。

（1）南沙群岛主权归属问题。南沙群岛周围自然资源丰富，油气储量的前景可观。南沙群岛又是扼守西太平洋通道的咽喉，战略地位十分重要。中国有充分的依据证明南沙群岛是中国领土的组成部分，但是，当前越南、菲律宾和马来西亚也对南沙提出